

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА на базе РАНХиГС при Президенте РФ

(созданного приказом проректора РАНХиГС от 10 июня 2025 года № 01-08564)

по защите диссертации Колб Анастасии Александровны «Уголовная ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. «Уголовно-правовые науки»

Диссертация «Уголовная ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. «Уголовно-правовые науки», выполнена на кафедре уголовного права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена».

Диссертация принята к защите на основании приказа проректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 10 июня 2025 года № 01-08564.

Соискатель Колб Анастасия Александровна, 1988 года рождения:

- в 2011 г. окончила федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет», освоила основную образовательную программу высшего профессионального образования «Юриспруденция», присвоена квалификация (степень) магистр юриспруденции.

- с 2020 по 2022 год прикреплена для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре к федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена» по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (ранее 12.00.08 Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право).

- с 2023 г. Колб А.А. работает в должности преподавателя кафедры уголовного права Северо-Западного института управления – филиала РАНХиГС.

Научный руководитель - Дикаев Салман Умарович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена.

Официальные оппоненты:

- доктор юридических наук, доцент Попов Игорь Владимирович, (профессор кафедры уголовного права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»);

- кандидат юридических наук, кандидат технических наук, доцент Тангиев Бахаудин Батырович (заведующий кафедрой уголовного и уголовно-процессуального права частного образовательного учреждения высшего образования «Балтийский Гуманитарный Институт») – *дали положительные отзывы на диссертацию Колб А.А.*

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

- Председатель диссертационного совета

доктор юридических наук, доцент Лебедев Николай Юрьевич, профессор кафедры уголовного права и процесса Сибирского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Члены диссертационного совета:

- доктор юридических наук, доцент **Кудрявцев Алексей Вадимович**, декан юридического факультета Владимирского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего

образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

- доктор юридических наук, доцент **Пастухов Павел Сыроевич**, профессор кафедры юридических дисциплин Пермского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

- доктор юридических наук, профессор **Гельдибаев Мовлад Хасиевич**, профессор кафедры уголовного права Северо-Западного филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В.М.Лебедева» (г.Санкт-Петербург);

- доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации **Денисов Сергей Анатольевич**, профессор кафедры уголовного права Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Соискатель имеет по теме диссертации **27 печатных работ**, опубликованных лично автором, включая:

I. Статьи в изданиях, входящих в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Минобрнауки России»:

1. Колб А.А. О проблемах правового регулирования полномочий органов МСУ в области обращения с отходами / А.А. Колб // Самоуправление. – 2015. – №10. – С. 30-33.

2. Колб А.А. Соотношение экологического и гражданского законодательства при определении отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, как объекта права собственности / А.А. Колб // Аграрное и земельное право. – 2018. – №10 (166). – С. 24-27.

3. Колб А.А. Административная ответственность за экологические и иные правонарушения в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами / А.А. Колб // Аграрное и земельное право. – 2018. – №11 (167). – С.20-25.

4. Колб А.А. Определение понятия отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, как объекта межотраслевого законодательного регулирования /А.А. Колб // Аграрное и земельное право. – 2018. – №12 (168). – С.15-20.

5. Колб А.А. Сравнительный анализ экологического законодательства зарубежных стран и законодательства Российской Федерации по вопросу определения понятия отходов, в том числе твердых коммунальных отходов / А.А. Колб // Право и государство: теория и практика. – 2019. – №3 (171). – С.146-151.

6. Колб А.А. Сопоставление экологического и гражданско-правового регулирования оборота твердых коммунальных отходов / А.А. Колб // Право и государство: теория и практика. – 2019. – №4 (172). – С.137-143.

7. Колб А.А. Проблемы квалификации нарушения правил обращения с твердыми коммунальными отходами по ст. 247 УК РФ / А.А. Колб // Аграрное и земельное право. – 2020. – № 11 (191). – С. 154-158.

8. Колб А.А. Отходы производства и потребления как предмет преступления, предусмотренного ст. 247 УК РФ / А.А. Колб // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 4 (208). – С. 104-109.

9. Колб А.А. Совершенствование норм уголовного законодательства Российской Федерации об ответственности за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления / А.А. Колб // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 5 (209). – С. 100-106.

10. Колб А.А. Уголовная ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления в Европейском Союзе /А.А. Колб // Евразийская адвокатура. - 2024. - № 2(67). - С. 142-148.

11. Колб А.А. Проблемы определения термина «несанкционированная свалка отходов» / А.А. Колб // Аграрное и земельное право. – 2024. – № 10 (238). – С. 112-117.

II. Прочие публикации:

1. Колб А.А. Проблемы правового регулирования несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов /А.А. Колб // Проблемы региональной экологии. – 2015. – №3. – С.114-120.

2. Колб А.А. Ответственность за организацию несанкционированных свалок / А.А. Колб // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2015» / Отв. ред. А.И. Андреев, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов. – М.: МАКС Пресс. - 2015 // Режим доступа: https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2015/data/section_34_7171.htm.

3. Колб А.А. К вопросу о кодификации регионального законодательства в области охраны окружающей среды /А.А. Колб // Здоровая окружающая среда – основа безопасности регионов: материалы первого международного экологического форума в Рязани (11-13 мая 2017 года, г. Рязань) / под ред. Е.С. Иванова. – Рязань: ФГБОУ ВО РГТУ, 2017. – Том 2. – С. 61-65.

4. Колб А.А. Актуальные проблемы правового регулирования ликвидации несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов как элемента механизма реализации государственной экологической политики / А.А. Колб // Векторы развития законодательного обеспечения государственной земельной политики: опыт XX века и современность: Сборник материалов международной научно-практической конференции (Государственный университет по землеустройству 18 декабря 2018г.). – М.: ГУЗ. – 2018. – С. 180-186.

5. Колб А.А. Региональные операторы по обращению с отходами: практика Санкт-Петербурга и Ленинградской области / А.А. Колб // Профессиональное издательство «Справочник эколога». – 2018. – № 4 (64). – С. 24-29.

6. Колб А.А. Актуальные вопросы законодательного регулирования классификации отходов, в том числе твердых коммунальных отходов / А.А. Колб // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2018. – № 4. – С. 44-48.

7. Колб А.А. Соотношение отраслей законодательства при правовом регулировании твердых коммунальных отходов как объекта гражданского права /А.А. Колб // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2018. – № 5. – С. 69-73.

8. Колб А.А. Несанкционированные свалки отходов: опыт городов федерального значения / А.А. Колб // Профессиональное издательство «Справочник эколога». – 2019. – № 1 (73). – С. 34-41.

9. Колб А.А. Реализация «мусорной реформы: какие проблемы выявила судебная практика?» / А.А. Колб // Профессиональное издательство «Справочник эколога». – 2019. – № 7 (79). – С. 80-87.

10. Колб А.А. Экологический императив в деятельности местного самоуправления: проблема ликвидации несанкционированных свалок / А.А. Колб // Экологические императивы в законах и жизни. Научно-учебное издание. Составители С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, Н.В. Кичигин, Т.Ю. Машкова. – М. МИИГАиК. – 2019. – С. 72-75.

11. Колб А.А. Несанкционированные свалки отходов на территории населенных пунктов: кто должен ликвидировать? / А.А. Колб // Профессиональное издательство «Справочник эколога». – 2021. – №1 (97). – С. 101-107.

12. Колб А.А. Нарушение правил обращения с твердыми коммунальными отходами как преступление против здоровья населения /А.А. Колб // Уголовное право России: состояние и перспективы (преступления против здоровья населения и общественной нравственности): материалы VI Всероссийской научно-практической конференции «Волженкинские чтения», Санкт-Петербург, 27 ноября 2020 года / Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры

Российской Федерации; под общ. ред. А. А. Сапожкова. - Санкт-Петербург: СПбЮИ (ф) УП РФ, 2021. – С. 71-77.

13. Колб А.А. Что делать, если ОРО оператора по обращению с ТКО не внесен в ГРОРО, из-за чего Росприроднадзор отказал в утверждении НООЛР? / А.А. Колб // Профессиональное издательство «Справочник эколога». – 2022. - №10 (118). – С. 53-55.

14. Колб А.А. Проблемы правового регулирования ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории населенных пунктов: теория и практика / А.А. Колб // Экоспоры. – 2023. - №1 (7). – С. 9-18.

15. Колб А.А. Освобождение от уголовной ответственности за нарушение правил обращения с отходами с назначением судебного штрафа: теория и практика / А.А. Колб // Экоспоры. – 2024. - №4 (16). – 30-38.

16. Экологическое право: практикум / сост. А.А. Колб. – ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2024. – 130 с.

Диссертационный совет отмечает, что полученные Колб А.А. результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна теоретических положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации Колб А.А., заключается в следующем:

1. По итогам произведенного обобщения и концептуального осмысления зарубежного опыта правового регулирования в части уголовной ответственности за незаконное обращение с отходами в контексте практической эффективности установленного в иностранных государствах регулирования обращения с отходами получено новое знание, которое применимо для решения проблемы уголовной ответственности за незаконное обращение с отходами производства и потребления в российском уголовном праве и законодательстве.

2. Решена научная задача по выявлению и систематизации отраслей законодательства, которые применяются при раскрытии бланкетного признака в рамках ст. 247 УК РФ. Также проведено исследование тесной

межотраслевой связи между уголовным и иными претерпевшими изменения отраслями законодательства (экологическим, санитарным, гражданским, о техническом регулировании и др.), к которым отсылает уголовный закон применительно к составу преступления, предусмотренному ст. 247 УК РФ.

3. В результате произведенного анализа корреляции используемых в ст. 247 УК РФ бланкетных дефиниций с нормами экологического и иного законодательства получены новые теоретические знания о сущности и значимости указанной корреляции. Произведен анализ содержания используемых в ст. 247 УК РФ бланкетных дефиниций в контексте понятийного аппарата экологического и иного законодательства.

4. По итогам осмысления выявленной теоретико-прикладной проблемы применения ст. 247 УК РФ при нарушении правил обращения с отходами производства и потребления получено новое теоретическое знание, которое позволило предложить пути разрешения указанной проблемы, обосновать необходимость учета норм отраслевого законодательства об обращении с отходами производства и потребления при конструировании норм экологических преступлений, предметом которых являются отходы производства и потребления. Представлена авторская трактовка разъяснения Пленума ВС РФ, согласно которой указанное разъяснение не приводит к исключению отходов производства и потребления из числа предметов преступления в рамках ст. 247 УК РФ.

6. По результатам выявления и постановки новой теоретико-прикладной проблемы отграничения ч. 3 ст. 8.2 КоАП РФ от ч. 1 ст. 247 УК РФ и отграничения содержащихся в ч. 1 и ч. 2 ст. 247 УК РФ составов преступлений, получено новое знание, на основе которого предложены альтернативные пути разрешения указанных проблем.

7. Разработана авторская концепция по совершенствованию уголовно-правовых норм, устанавливающих ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления, которая вносит вклад в

углубление представлений об изучаемом объекте исследования и его свойствах.

Теоретическая значимость. В рамках диссертационной работы Колб А.А. осуществлено комплексное исследование уголовно-правового регулирования общественных отношений в сфере обращения с отходами производства и потребления во взаимосвязи с изучением соотношения экологической и иных отраслей законодательства при правовом регулировании обращения с отходами производства и потребления. Диссертантом осуществлен сбор фактических данных, анализ, исследование и обобщение как зарубежного, так и российского законодательства в части установления уголовной ответственности за незаконное обращение с отходами производства и потребления, приведшие к систематизации научных данных, позволяющей определить направление их практического использования. Систематизация знаний в рассматриваемой сфере позволила выработать предложения по совершенствованию уголовно-правовых норм, установленных в главе 26 УК РФ, а также практики их применения.

В диссертации произведено изучение этапов формирования законодательства об обращении с отходами производства и потребления, понятий «отходы», «отходы производства и потребления», «твердые коммунальные отходы». В рамках диссертации выявлен ряд теоретико-прикладных проблем применения ст. 247 УК РФ, норм КоАП РФ при нарушении правил обращения с отходами производства и потребления и предложены пути их разрешения.

Отраженное в диссертационном исследовании Колб А.А. новое осмысление комплекса проблем, возникающих при реализации уголовной ответственности за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления, способствует дальнейшему развитию доктрины уголовного права в части теории экологических преступлений.

Практическая значимость. Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что его результаты могут

быть использованы в работе по совершенствованию норм главы 26 УК РФ, для принятия мер разъяснительно-интерпретационного характера высшими судебными инстанциями при наличии к тому процессуальных поводов и оснований; при рассмотрении судами уголовных дел по ст. 247 УК РФ; в деятельности правоохранительных органов; в деятельности природоохранной прокуратуры; для проведения дальнейших научных исследований по проблематике уголовной ответственности за экологические преступления; для преподавания учебного курса «Уголовное право», «Экологическое право», при подготовке учебных и учебно-методических пособий.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Колб А.А. полностью соответствует действующему паспорту научной специальности 5.1.4. «Уголовно-правовые науки» (в частности, п. 1, 3, 12).

Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на различных международных научно-практических конференциях и форумах.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией.

На заседании «01» июля 2025 года диссертационный совет принял решение присудить Колб А.А. ученую степень кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. «Уголовно-правовые науки».

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета (Лебедев Н.Ю., Кудрявцев А.В., Пастухов П.С., Гельдибаев М.Х., Денисов С.А.). Проголосовали: «ЗА» - 5 (единогласно); «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

Председатель
диссертационного совета
«01» июля 2025 г.



Н.Ю.Лебедев

Протокол об итогах голосования

заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС от 10 июня 2025 года № 01-08564)

по защите диссертации Колб Анастасии Александровны «Уголовная ответственность за нарушение правил обращения с отходами производства и потребления», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. «Уголовно-правовые науки»

№ 1

от 01 июля 2025 г.

Состав диссертационного совета:

1. доктор юридических наук, доцент **Лебедев Николай Юрьевич** – председатель Диссертационного совета;
2. доктор юридических наук, доцент **Кудрявцев Алексей Вадимович**;
3. доктор юридических наук, доцент **Пастухов Павел Сыроевич**;
4. доктор юридических наук, профессор **Гельдибаев Мовлад Хасиевич**;
5. доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации **Денисов Сергей Анатольевич**.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Колб Анастасии Александровне ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Колб Анастасии Александровне:

за – 5;

против – 0;

воздержались – 0.

Председатель диссертационного совета



Н.Ю.Лебедев