

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Младеновой Елизаветы Вячеславовны «Административно-правовое регулирование контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля (надзора)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Вопросы административно-правового регулирования контрольных (надзорных) мероприятий, безусловно, имеют большое значение для всего общества. Особое значение они приобретают в настоящее время, когда, с учетом введенных против Российской Федерации санкций, требуется, с одной стороны, сохранить уровень экономического развития страны и фискальные поступления в бюджет – с другой – не ущемить права предпринимателей, многие из которых оказались в настоящее время в достаточно сложных условиях. В связи с этим тема диссертационного исследования, выбранная Младеновой Е.В., видится не только актуальной, но и практически значимой.

Во введении Младенова Е.В. достаточно четко формулирует цель, задачи, объект и предмет исследования. Положительно следует оценить заявленную диссертантом конечную цель исследования – полное и всестороннее изучение особенностей организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля (надзора), позволяющее сформулировать научно обоснованные выводы и предложения, направленные на совершенствование механизма их проведения. При этом, следует полагать задачи решенными, соответственно - цель

достигнутой. Методы исследования в работе видятся адекватными поставленным задачам.

Логичное структурное построение диссертации позволило Е.В. Младеновой комплексно исследовать большинство проблем, связанных с проведением КНМ при осуществлении экологического контроля (надзора). Так, автор в работе достаточно подробно рассматривает систему взаимодействия контролирующих и надзорных органов предлагая при этом пути совершенствования форм и методов такого взаимодействия. В диссертационном исследовании ею также выявлены организационно-правовые особенности КНМ при осуществлении экологического контроля (надзора) и типичные проблемы, возникающие на отдельных стадиях контрольно-надзорного производства. Проведен анализ содержания, объема понятия и специфики КНМ в административном законодательстве.

Достоинством диссертационного исследования Е.В. Младеновой является то, что она четко и последовательно обосновывает проблемы, возникающие при проведении КНМ различными природоохранными органами. Обоснованной видится позиция диссертанта об определении основного контрольно-надзорного действия, позволяющим собрать доказательственную базу при проведении КНМ в рамках экологического контроля (надзора) - отбора проб компонентов окружающей среды (вода, почва, воздух, сточные и (или) дренажные воды, выбросы, сбросы загрязняющих веществ, отходы производства и потребления). Заслуживающими внимание представляются рассуждения автора о необходимости регламентировать более детально требования к проведению такого отбора.

Положения, выносимые соискателем на защиту, базируются на основных результатах исследования, сформулированы достаточно информативно, находятся в соответствии с темой научного труда, целью и задачами исследования.

Таким образом, основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации Е.В. Младеновой, обладают научной новизной и отвечают критериям достоверности научного исследования. Автор внес существенный вклад в изучение вопросов административно-правового регулирования контрольных (надзорных) мероприятий, развил идеи об условиях их возможной модернизации.

В то же время, по содержанию диссертации представляется возможным сделать и определенное замечание. Так, в положении № 7, выносимом на защиту, автором предлагается дополнить ст. 36 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», предусмотрев в нём возможность осуществления при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия фотосъемки, аудио- и видеозаписи контролируемым лицом. Условиями осуществления должны стать: отсутствие законодательного запрета, а также отсутствие препятствий для проведения указанных мероприятий.

Представляется, однако, что включение указанного дополнения в названную статью вряд ли является целесообразным именно в настоящее время в связи с тем, что в соответствии с п.7 Постановления Правительства РФ №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)» от 10 марта 2022 г. № 336 при проведении, в частности, профилактических мероприятий не допускается выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований, что как следствие, исключает возможность привлечения субъекта предпринимательской деятельности к предусмотренной КоАП РФ ответственности. Таким образом, ввиду отсутствия для предпринимателя после проведения такого мероприятия негативных последствий в виде каких-либо санкций, видится избыточным и включение в положение анализируемой нормы возможности проведения контролируемым лицом фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Указанное замечание не влияет на в целом положительную оценку диссертационного исследования.

В целом можно сделать вывод о том, что работа Младеновой Е.В. представляет собой законченное научное исследование, отражает личный вклад автора в ее создание, соответствует всем признакам и критериям квалификационной научной работы, выдержана в структуре и объеме. Публикации Младеновой Е.В. соответствуют теме диссертационного исследования.

Общий вывод: Диссертация Младеновой Елизаветы Вячеславовны «Административно-правовое регулирование контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля (надзора)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Младенова Елизавета Вячеславовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры административного
и информационного права ФГБОУ ВО
РАНХиГС при Президенте РФ

Ольга Владимировна Гречкина

« 14 » 06 2023 г.



ВЕРЯЮ
СЕКРЕТАРЬ
АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
И ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
З.Н. К.К. БОНДАРЬ