

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

## **ОТЗЫВ**

**на диссертацию Булатова Тимура Рашидовича  
«Миграционная политика в России: государственно-правовое  
исследование»,  
по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-  
правовые) науки», представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук, выполненной в Нижегородском институте  
управления – филиале Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации**

Проблемы миграционной политики в последнее время стали одним из главных вызовов современности для большинства мировых государств. Россия в этом отношении не является исключением.

На миграцию влияет множество внешних факторов: глобализация мирового хозяйства, экономические санкции, увеличение числа локальных конфликтов, межнациональных противоречий, экологических катастроф и др. Они заставляют государство оперативно реагировать на вызовы современности, чтобы адаптировать миграционную политику к внешним условиям. Сегодня Российская Федерация столкнулась со многими из названных факторов, приводящих к необходимости совершенствования миграционного законодательства РФ для его адаптации под текущее положение и выработку эффективной миграционной политики, которая будет способствовать преодолению этих проблем.

Не подлежит сомнению, что миграционное законодательство Российской Федерации нуждается в совершенствовании, что обусловлено наличием целого ряда проблем, возникших уже давно, а также новых, связанных с современными мировыми катаклизмами, в том числе, – политическими. Среди направлений миграционной политики Российской Федерации, нуждающихся в

законодательном регулировании, следует выделить: трудовую миграцию, интеграцию и адаптацию мигрантов, проблемы концентрации мигрантов в экономически развитых регионах страны, низкоэффективную борьбу с нелегальной миграцией и миграционной преступностью. Именно эти важнейшие направления миграционной политики Российской Федерации стали предметом внимания Т.Р. Булатова в его, бесспорно, важной и актуальной диссертационной работе.

Актуальность представленной диссертации обуславливается также принятием новой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы (Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738), которая устанавливает цели и задачи государственной миграционной политики, а также направления ее совершенствования.

Цель диссертационного исследования заключается в выявлении особенностей, проблем и направлений совершенствования правового регулирования миграционной политики в России, а поставленные и решенные диссертантом задачи свидетельствуют об успешном ее достижении.

Положения, выносимые диссертантом на защиту, несомненно, обладают научной новизной. Автор впервые в юридической науке оригинально и подробно представил периодизацию государственной миграционной политики России, позволяющую выделить и охарактеризовать в соответствие с конкретно-исторической обстановкой и уровнем развития законодательства сущностно различающиеся периоды развития миграционных отношений, начиная с доимперского периода (IX в. – 1721 г.) до наших дней.

Т.Р. Булатовым доказано, что для повышения эффективности проводимой миграционной политики в Российской Федерации целесообразно использовать положительный зарубежный опыт и, проведя анализ деятельности наиболее развитых государств (на примере США, Германии и Франции), обоснован вывод о необходимости для России взять курс на качественную миграцию. Диссертант верно акцентирует внимание и

предлагает сосредоточиться на основных направлениях миграционной политики, успешно реализуемых в этих странах, и выделяет их.

Автор очень точно определяет тенденции развития миграционного законодательства в Российской Федерации, среди которых наиболее важными считает: борьбу с нелегальной миграцией; внедрение цифровых технологий, обеспечивающих контроль за соблюдением мигрантами законодательства Российской Федерации; ужесточение контроля в сфере трудовой миграции.

В связи с тем, что изменений, внесенных в миграционное законодательство, достаточно много, Т.Р. Булатовым была обоснована целесообразность создания единого кодифицированного акта «Миграционный кодекс Российской Федерации», разработан проект его примерной структуры (13 глав, включающих 77 статей).

Важным в диссертации является и то, что автором обоснованы направления реализации миграционной политики России в контексте эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества; грамотно разработаны направления совершенствования современной миграционной политики Российской Федерации.

**Вывод:** диссертация Булатова Тимура Рашидовича «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для развития миграционной политики России, в том числе совершенствования миграционного законодательства и механизмов правоприменения, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763,

приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Булатов Тимур Рашидович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Профессор кафедры гражданского права  
Санкт-Петербургского государственного  
университета аэрокосмического приборостроения,  
доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный юрист Российской Федерации,  
Почетный работник высшего профессионального образования РФ,  
академик РАН

Виктор Матвеевич Боев

Почтовый адрес места работы: 198206, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д.67А  
Служебный тел.: +7 (812) 312-21-07  
Адрес электронной почты: [info@guar.ru](mailto:info@guar.ru)

ГИАП ОКР	Подпись работника ГИАП <i>Боев В.М.</i>
	Заверяю
	Начальник отдела кадров работников <i>Починин А.</i>
	20__ г.

