

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект  
Вернадского, д. 82.

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента**

**по диссертации Нардиной Оксаны Владимировны  
«Конституционно-правовой механизм обеспечения прав человека  
при противодействии терроризму», представленной на соискание  
ученой степени доктора юридических наук по специальности: 5.1.2.  
Публично-правовые (государственно-правовые) науки,  
выполненной в Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации**

Разработка теоретических основ и практической модели конституционно-правового механизма обеспечения прав человека при противодействии терроризму в настоящее время является весьма актуальной, а потому тема диссертационного исследования О.В. Нардиной не вызывает сомнения. С одной стороны, терроризм остается одной из наиболее опасных угроз национальной безопасности Российской Федерации, ее конституционному строю, суверенитету и территориальной целостности. Деятельность террористических организаций, групп и отдельных лиц, поддерживаемых, как правило, государствами, противостоящими России в специальной военной операции, требует адекватных и эффективных мер государственного реагирования. С другой стороны, во многих странах мира при противодействии терроризму наблюдается деформация конституционных стандартов в сфере прав человека: вводятся чрезмерные ограничения, расширяются дискреционные полномочия исполнительной власти, ослабляется судебный контроль. Подобный дисбаланс создает риск формирования моделей государственного управления, несовместимых с принципами конституционного государства. В этой связи, диссертационное

исследование, направленное на решение проблемы формирования эффективного конституционно-правового механизма обеспечения прав человека в условиях противодействия терроризму, является значимым для науки конституционного права и практики современного конституционализма.

На сегодняшний день в юридической науке существует ряд проблем относительно подходов к регулированию деятельности, направленной на противодействие терроризму. Среди исследований данной проблемы преобладают работы, рассматривающие вопросы противодействия терроризму с позиции уголовно-правового и международно-правового подходов, а также наблюдается определенный дефицит комплексных исследований, рассматривающих контртеррористическую деятельность государства через призму конституционных ценностей, систему гарантий, ограничений, компенсаторных механизмов. Диссертация О.В. Нардиной восполняет этот пробел, предлагая вариант решения крупной социально-политической проблемы, интегрирующий достижения теории прав человека, конституционного и административного права. Цель диссертационного исследования заключается в решении научной проблемы формирования, развития и функционирования конституционно-правового механизма обеспечения прав человека при противодействии терроризму в Российской Федерации.

Работа опирается на широкий круг источников. Теоретическая основа исследования представлена научными трудами отечественных и зарубежных ученых-юристов, экспертных мнений и оценок, материалов и публикаций по различным проблемам обеспечения прав человека при противодействии терроризму. Данный подход отражает обоснованность и достоверность полученных диссертантом выводов. Серьезная аналитическая работа проведена в отношении действующего законодательства. Автор диссертации глубоко владеет нормативным материалом, системно анализирует действующие нормы, прослеживает их развитие и формулирует обоснованные

предложения по доработке, развитию существующих правовых актов и принятию новых. Диссертант также умело работает с материалами и данными о правоприменительной практике в сфере обеспечения прав человека и противодействия терроризму как в России, так и за рубежом.

Степень обоснованности научных положений обеспечивается корректно выработанной методологией, базирующуюся на всестороннем использовании норм и принципов изучения социально-правовых явлений, сложившихся в философии права, общей теории государства и права, науке конституционного права. Диссертант широко применяет такой базовый метод, как диалектический, позволивший продемонстрировать особенности конституционно-правового механизма обеспечения прав человека при противодействии терроризму в зависимости от совокупности воздействующих на него международных и национальных факторов, а с точки зрения вариативности регулирования и тенденций развития, обосновать достоинства и недостатки этого механизма и элементов в него входящих. Интерес представляет использование синергетического подхода, ориентированного на поиск баланса конституционно-значимых ценностей – «безопасности» и «прав человека» при противодействии терроризму. Диссертант применяет системный подход, системно-структурный метод, формально-юридический, статистический, исторический, сравнительно-правовой и иные методы, совокупность которых позволила прийти к обоснованным результатам.

Диссертация является логическим продолжением многолетних (с 2007 года) и глубоких научно-практических изысканий и разработок диссертанта в сфере изучения проблемы обеспечения прав человека при противодействии терроризму, нахождения конституционного баланса между обеспечением безопасности личности, общества и государства и правами человека, изучения перспектив развития современного конституционного права. В ней не повторяются, а получают развитие и приращение новым качеством знания авторские замыслы и идеи, сформулированные ранее в нескольких индивидуальных монографиях по проблемам формирования конституционно-

правовых основ противодействия терроризму как в Российской Федерации, так и в зарубежных странах; восстановления прав жертв насильственных преступлений и террористических актов и др., а также цикла опубликованных статей. Именно на этой основе построены авторские идеи о необходимости совершенствования теории прав человека во время противодействия террористической угрозе; формулирования комплекса приоритетных задач государства и гражданского общества по профилактике терроризма, в том числе в сфере распространения террористической идеологии; формирования наиболее эффективной модели правовой защиты пострадавших от террористических актов.

Диссертационное исследование отличается творческим и оригинальным подходом автора к разрабатываемой проблематике, фундаментальностью разработанных положений, основательностью и аргументированностью выводов, соответствующих уровню диссертации, представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук. В частности, автором разработано понятие и структура конституционно-правового механизма обеспечения прав человека при противодействии терроризму. Данный механизм определяется через систему взаимосвязанных правовых, институциональных и идеологических средства, обеспечивающих социальный порядок на основе баланса конституционно-значимых ценностей «безопасности» и «прав человека». Впервые выделены принципы такого механизма: соразмерность ограничений, невозможность ограничений абсолютных прав, публичная ответственность государства за вред, причиненный террористическими актами и др. Раскрытие в этой связи проблемы обеспечения баланса не является новым для российской науки, однако вносит значимый вклад в разработку основополагающих вопросов современного конституционного права, в том числе мировоззренческого характера. Данные положения позволяют интегрировать достижения теории прав человека и конституционного права в сферу противодействия терроризму.

Одним из основных элементов конституционно-правового механизма обеспечения прав человека при противодействии терроризму выступает институциональный механизм, представленный в работе в качестве государственной системы противодействия терроризму. Соискатель предлагает различать систему в широком смысле, как совокупность всех государственно-правовых средств, включая идеологические и информационные, и в узком, как целостную институциональную структуру взаимодействующих субъектов. Такой подход позволяет преодолеть упрощенный взгляд на противодействие терроризму как на исключительно силовую деятельность. Кроме того, в рамках исследования государственной системы противодействия терроризму особый интерес представляют тезисы о необходимости разработки вопросов мировоззренческой безопасности при противодействии терроризму. При этом автор не только выявляет проблему, но и предлагает ее решение посредством применения культурных и социально-коммуникационных технологий, с одной стороны, влияющих на формирование личности с высокими моральными и нравственными качествами, с устойчивой системой внутреннего самоконтроля, критически относящейся к многообразным экстремистским проявлениям, а, с другой стороны, способствующих созданию мировоззренческой среды обитания безопасной от политического, национального, религиозного экстремизма, провоцирующего насилие, в том числе, в форме террористических действий. Сформулированные автором подходы показывают новые направления развития и реализации концептов обеспечения прав человека при противодействии терроризму, а выводы диссертации существенно расширяют имеющиеся доктринальные представления.

Основные выводы работы сконцентрированы в выносимых на защиту положениях, они подробно обоснованы в тексте работы и подкреплены ссылками на авторитетные источники. Положения, выносимые на защиту, являются результатом серьезной аналитической работы автора, тщательно выверены и продуманы, а также хорошо структурированы. Они являются

конкретными и оригинальными результатами проведенного исследования и соответствуют паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки». Диссертант раскрывает не только научно-практические дефиниции, но и выявляет воздействие терроризма и антитеррористических мер на конституционно-правовую действительность, обеспечение безопасности и возможность реализации прав человека. Теоретически и практически значимыми являются умозаключения диссертанта о месте и роли государственных органов, органов местного самоуправления, а также иных субъектов в механизме обеспечения прав человека при противодействии терроризму. Интерес представляют также формы взаимодействия между разноуровневыми и разнородными субъектами, обеспечивающими противодействие терроризму.

Теоретическая значимость работы заключается в формировании нового научного направления – конституционно-правового исследования обеспечения прав человека в условиях террористических угроз и антитеррористической деятельности. Обогащены такие разделы науки, как конституционно-правовой статус личности, теория ограничения прав и свобод, механизмы защиты публичных и частных интересов, правовые режимы исключительного характера. В научный оборот введены авторские понятия «терроризм», «конституционно-правовой механизм обеспечения прав человека при противодействии терроризму», «конституционная модель информационной безопасности».

Следует отметить высокую практическую значимость проведенного диссертационного исследования, которая состоит в том, что полученные в ходе него результаты могут способствовать дальнейшему совершенствованию и развитию законодательства, а также документов стратегического планирования в сфере противодействия терроризму. Автор диссертации подошел к вопросу выработки рекомендаций и предложений очень комплексно и представил по результатам исследования ряд выводов и предложений являющихся интересными с практической, правотворческой и

организационной точки зрения. В частности, автором подготовлен проект изменений и дополнений в Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35 «О противодействии терроризму»; обоснована необходимость принятия и предлагается проект Федерального закона «О возмещении вреда и социальной защите лиц, пострадавших от преступлений и террористических актов», обоснована необходимость принятия и предлагается проект Федерального закона «О правовом статусе лиц, участвующих (участвовавших) в борьбе с терроризмом» и др. Такой подход заслуживает самой положительной оценки, даже если некоторые из таких рекомендаций носят дискуссионный характер. Помимо правотворческой деятельности выводы и предложения, сделанные соискателем, могут быть использованы в правоприменительной практике – особенно в части, касающейся обоснования ограничений прав и свобод, а также механизмов компенсации вреда; в учебном процессе – при преподавании конституционного права, спецкурсов по правам человека и противодействию терроризму.

Представленная диссертация отвечает требованиям внутреннего единства и соответствует логике темы исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, включающих шесть глав, состоящих из шестнадцати параграфов, заключения, списка использованных источников, а также пяти приложений, что полностью соответствует последовательному решению поставленных задач и отражает логическую структурированность рецензируемой работы. Содержательное наполнение работы включает в себя различный спектр вопросов, направленных на формирование и эффективное функционирование конституционно-правового механизма обеспечения прав человека при противодействии терроризму, а именно, автором исследуются механизм обеспечения прав человека в условиях современного развития государства и общества, в рамках которого соотносятся принципы прав человека с правом на коллективную безопасности; институциональный механизм обеспечения прав человека, включающий формы взаимодействия органов публичной власти и их конституционные полномочия при выявлении

и пресечении террористических актов, а также вопросы обеспечения и защиты прав человека в условиях трансформации национальной цифровой инфраструктуры; правозащитный механизм обеспечения прав и законных интересов лиц, пострадавших в результате террористических актов. Исследование этих вопросов является теоретически значимыми, так как полученные выводы и предложения являются основой для формирования нового научного направления, изучающего конституционно-правовые аспекты обеспечения прав человека в условиях террористических угроз. Диссертация обогащает такие разделы науки конституционного права, как конституционно-правовой статус личности, теорию ограничения прав и свобод, механизмы защиты публичных и частных интересов, правовые режимы исключительного характера. В научный оборот введены новые понятия («конституционная модель информационной безопасности», «конституционно-правовой механизм обеспечения прав человека при противодействии терроризму» в авторской интерпретации). Кроме того, проведенное исследование, помимо конституционного права, может способствовать обогащению таких юридических наук, как административное право, информационное право, право социального обеспечения.

Все изложенное позволяет говорить о том, что диссертантом решены поставленные задачи и достигнута объединяющая их цель. Работа написана в соответствующем научном стиле, отличается последовательностью и логичностью, ее оформление отвечает требованиям, предъявляемым к серьезным исследованиям. Докторская диссертация О.В. Нардиной полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Общая высокая оценка диссертационного исследования не исключает наличия отдельных дискуссионных положений и моментов, требующих уточнения.

*Во-первых*, в работе убедительно показано, что при противодействии терроризму конституционные ценности безопасности и права человека не

должны противоречить друг другу, требуют согласованности и обеспечения конституционного баланса. Однако в перечне принципов предлагаемого механизма (п. 1 положений, выносимых на защиту) акцент делается на «ограничениях прав человека». При таком подходе остаётся недостаточно раскрытым позитивный публично-правовой инструментарий: обязанность государства по созданию условий для реализации прав даже в условиях террористической угрозы (например, продолжение функционирования правозащитных институтов, предоставление альтернативных средств связи и т.п.) или контртеррористической операции. Подобное дополнение позволит представить конституционно-правовой механизм не только как систему ограничений, но и как систему обеспечительных мер, что усилит его гуманитарную составляющую.

*Во-вторых*, автор предлагает определение: «терроризм – это насилие, осуществляемое публично общественно опасным способом либо угроза его применения, нарушающее общественную безопасность, установленный порядок управления в целях оказания воздействия на органы государственной власти и гражданское общество». Данное определение, несомненно, более формально определено, чем в действующем законодательстве. Однако оно может не охватывать дистанционные формы устрашения, когда террористы не совершают непосредственного насилия «здесь и сейчас», а распространяют видеозаписи уже совершённых казней, добиваясь того же психологического эффекта. Строго говоря, в такой ситуации имеет место не угроза насилия (она уже реализована), а демонстрация насилия как самостоятельный способ воздействия.

*В- третьих*, автором сформулирован принцип «допустимости появления и юридического оформления новых цифровых прав и обязанностей субъектов информационного пространства». Идея чрезвычайно перспективна, однако её содержание раскрыто недостаточно. Остаётся неясным: а) перечень таких «цифровых прав» (право на забвение? право на переносимость данных?

право на защиту от алгоритмической дискриминации?); б) механизм защиты этих прав в случае их нарушения, в том числе кибертеррористами.

Диссертанту рекомендуется во время защиты конкретизировать предлагаемую модель, указав хотя бы три-четыре «цифровых права», которые, по мнению автора, должны быть признаны как минимум на федеральном законодательном уровне. Также желательно обосновать, почему эти права имеют именно конституционно-правовую природу. Без такой конкретики тезис рискует остаться декларативным, хотя сама постановка вопроса является новаторской.

Высказанные замечания носят дискуссионный, уточняющий характер и не умаляют высокой научной и практической ценности проведенного исследования. Диссертация О.В. Нардиной «Конституционно-правовой механизм обеспечения прав человека при противодействии терроризму» является научно-квалификационной работой, обладающей внутренним единством, логической стройностью, оригинальностью авторских подходов и высоким уровнем аргументации, содержащей решение значимой научной проблемы – разработку конституционно-правового механизма обеспечения прав человека при противодействии терроризму. Проведенное исследование имеет важное значение для развития конституционно-правовой науки и совершенствования законодательства в сфере защиты прав человека и противодействия терроризму.

Основные положения диссертации опубликованы в достаточном количестве научных работ (включая монографии, статьи в журналах ВАК, издания, индексируемые в Scopus), апробированы на многочисленных международных и всероссийских конференциях, внедрены в учебный процесс.

*Общий вывод:* Диссертация Нардиной Оксаны Владимировны «Конституционно-правовой механизм обеспечения прав человека при противодействии терроризму» является научно-квалифицированной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-политическое значение, что соответствует требованиям п. 9

Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а также Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (утверждён приказом ректора от 30 апреля 2025 г. № 02-763, с изм. от 10.07.2025 № 02-1313 и от 17.09.2025 № 02-1794), а Нардина Оксана Владимировна заслуживает присуждения ей учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Официальный оппонент,  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующая кафедрой конституционного и муниципального права,  
декан юридического факультета Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения высшего образования  
«Саратовский национальный исследовательский государственный  
университет имени Н.Г. Чернышевского»,  
Заслуженный юрист Российской Федерации,  
Почетный работник сферы образования РФ,**

*Комкова*

Галина Николаевна Комкова

«8» июня 2026 г.

Информация о кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»: 410008, г. Саратов, ул. Вольская, д. 10а, корпус 12, каб.506А, т. +7 (8452) 22-51-18 . Email: [kmp\\_jurid@info.sgu.ru](mailto:kmp_jurid@info.sgu.ru)

Специальность, по которой защищена докторская диссертация Г.Н. Комковой: 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»

