

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС от 12 августа 2026 г.
№ 01-13839/001)

по защите диссертации Бай Татьяны Олеговны «Развитие программно-целевого бюджетирования на региональном уровне как инструмента повышения результативности государственных расходов в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. «Финансы»

Диссертация «Развитие программно-целевого бюджетирования на региональном уровне как инструмента повышения результативности государственных расходов в Российской Федерации», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. «Финансы», выполнена на кафедре теории и практики государственного контроля Института государственной службы и управления РАНХиГС.

Диссертация принята к защите на основании приказа проректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 12 августа 2026 г. № 01-13839/001.

Соискатель Бай Татьяна Олеговна, 1996 года рождения:

- в 2017 г. окончила ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет» по профилю образовательной программы «Финансовый менеджмент» направления подготовки «38.03.02 Менеджмент» с присвоением квалификации «Бакалавр» (диплом серии 107718 номер 0677653, регистрационный номер 5680Б, дата выдачи 05.07.2017, г. Москва);

- в 2020 году окончила ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по образовательной программе магистратуры «Управление финансами общественного сектора» направления подготовки «38.04.04 Государственное и муниципальное управление» с присвоением квалификации «Магистр» (диплом серии 107724 номер 4462889, регистрационный номер ИГСУ-2020-0205, дата выдачи 06.04.2020, г. Москва);

- в 2021-2024 годах обучалась в аспирантуре в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению «38.06.01 Экономика», по результатам обучения присвоена квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь» (диплом серии 107724 номер 0196518, регистрационный номер УАИД-2024-0704, дата выдачи 09.10.2024, г. Москва).

Кандидатские экзамены сданы в процессе обучения в аспирантуре (история и философия науки, иностранный язык, научная специальность), что отражено в дипломе об окончании аспирантуры.

Научный руководитель: д.э.н., проф. Ишина Ирина Валериевна (профессор кафедры теории и практики государственного контроля Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»).

Официальные оппоненты:

- д.э.н., проф. Молчанов Игорь Николаевич (профессор кафедры общественных финансов финансового факультета ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»);

- д.э.н., проф. Мусаев Расул Абдуллаевич (профессор кафедры макроэкономической политики и стратегического управления экономического факультета ФГОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова») – дали положительные отзывы на диссертацию Бай Т.О.

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

- **Председатель диссертационного совета** д.э.н., проф. Полозков Михаил Геннадьевич (профессор кафедры экономики и финансов общественного сектора факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»);

- **Члены диссертационного совета:** д.э.н., проф. Алиев Адик Тагирович (профессор кафедры труда и социальной политики Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»), д.э.н., доц. Булетова Наталья Евгеньевна (профессор кафедры государственного регулирования экономики факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»), д.э.н., проф. Лещинская Александра Федоровна (профессор кафедры финансов устойчивого развития Высшей школы финансов ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»), д.э.н., проф. Траченко Марина Борисовна (профессор кафедры финансов и кредита ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»).

Соискатель имеет по теме диссертации **5 научных статей** общим объемом 5,4 п.л.:

А) Статьи в научных изданиях, индексируемых международными базами данных:

1. Ишина, И.В., Бай, Т.О. Роль проектного финансирования при программном бюджетировании (на примере краевых бюджетов Дальневосточного федерального округа) / И.В. Ишина, Т.О. Бай // Финансы:

теория и практика. – 2025. – Т. 29. - № 4. – С. 19-35. – DOI 10.26794/2587-5671-2025-29-4-1902-02. – EDN KQYGTI (всего 1,6 п.л. / 1,0 п.л. авт.).

Б) Статьи в научных изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата наук:

1. Ишина, И.В., Бай, Т.О. Особенности проведения оценки эффективности государственных программ Российской Федерации / И.В. Ишина, Т.О. Бай // Аудит и финансовый анализ. – 2020. – № 2. – С. 6-14. – DOI 10.38097/AFA.2020.87.30.001. – EDN FSWXRM (всего 0,8 п.л. / 0,5 п.л. авт.).

2. Ишина, И.В., Бай, Т.О. Исполнение расходной части федерального бюджета Российской Федерации при программно-целевом принципе построения бюджетной системы / И.В. Ишина, Т.О. Бай // Аудит и финансовый анализ. – 2021. – № 1. – С. 60-66. – DOI 10.38097/AFA.2021.71.86.009. – EDN HEIZER (всего 0,5 п.л. / 0,4 п.л. авт.).

В) Статьи в научных изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, и рекомендованных Ученым советом РАНХиГС:

1. Ишина, И.В., Бай, Т.О. Особенности программно-целевого бюджетирования в Дальневосточном федеральном округе / И.В. Ишина, Т.О. Бай // Вестник евразийской науки. – 2024. – Т. 16, № 2. – EDN ORGTFF (всего 1,4 п.л. / 1,0 п.л. авт.).

2. Бай, Т.О. Методические подходы к оценке эффективности государственных программ в Дальневосточном федеральном округе / Т.О. Бай // Вестник евразийской науки. – 2025. – Т. 17, № 1. – DOI 10.15862/47ECVN125. – EDN QQBIUC (всего 1,1 п.л. / 1,1 п.л. авт.).

Диссертационный совет отмечает, что полученные Бай Т.О. результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна теоретических положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации Бай Т.О., заключается в следующем:

1. В рамках развития программно-целевого бюджетирования и совершенствования инструментария его реализации на региональном уровне обоснована необходимость применения при оценке эффективности государственных программ методических подходов, базирующихся на принципах транспарентности и однозначной интерпретируемости исходных данных, а также на обеспечении прямой корреляции элементов методик определения эффективности программ с национальными целями и задачами социально-экономического развития. В практическом плане это предполагает публичное размещение релевантных сведений, а также формализацию зависимости между отдельными компонентами государственных программ (включая их структурные элементы) федерального и регионального уровней и

конкретными национальными приоритетами, а также целевыми задачами развития.

2. Разработан авторский методический подход к оценке результативности программно-целевого бюджетирования, предусматривающий включение в методику ключевых индикаторов уровня жизни населения, формируемых Росстатом. Практическая значимость подхода заключается в повышении обоснованности и эффективности распределения бюджетных средств за счет ориентации программных мероприятий на объективно измеряемые социальные результаты, оценка которых возможна их конечными пользователями (гражданами).

3. Выявлены особенности распределения бюджетных ассигнований при программно-целевом бюджетировании на региональном уровне, в частности, специфика структуры проектных расходов и приоритетные отраслевые направления финансирования. На базе установленных закономерностей сформулировано предложение об укрупнении (консолидации) государственных программ, направленное на повышение эффективности использования бюджетных средств за счет сокращения избыточных и дублирующих направлений расходования, упорядочения системы финансирования обеспечивающих функций, а также более рационального распределения ресурсов, в том числе направляемых на обеспечение деятельности органов государственной власти регионального уровня.

4. Разработан комплекс рекомендаций по совершенствованию программно-целевого бюджетирования, включающий унификацию методики оценки эффективности региональных программ и их интеграцию в федеральную систему планирования, что направлено на обеспечение повышения результативности бюджетного финансирования за счет согласованности подходов и объективности оценочных показателей.

5. Реализован метод сравнительного анализа по критерию целеполагания применительно к процессам разработки и оценки реализации программно-целевого бюджетирования на примере регионального уровня (субъекты Дальневосточного федерального округа) и федерального уровня, на основе которого сформированы оригинальные научно-практические предложения по гармонизации оценочных процедур, предполагающие обеспечение единообразия критериев оценки эффективности государственных программ и стандартизацию уровней результативности на базе унифицированных количественных показателей эффективности их реализации.

6. Осуществлена периодизация эволюционно-функционального развития бюджетных механизмов управления государственными финансами по признаку программно-целевого формирования государственного бюджета, на основании чего выявлены ключевые закономерности становления современного бюджетирования, конкретизированы базовые принципы его организационного построения, а также сформирована целостная

концептуальная модель программно-целевого планирования как инструмента, обеспечивающего результативность бюджетных расходов.

Теоретическая значимость. В ходе исследования осуществлено комплексное развитие концептуальных основ программно-целевого бюджетирования, направленных на повышение результативности бюджетных ассигнований как ключевого индикатора эффективности государственных расходов. Сформулированные выводы и рекомендации позволяют уточнить категориальный аппарат, связанный с оценкой результативности бюджетных расходов, и предложить обоснованный подход к улучшению использования финансовых ресурсов в рамках программно-целевых механизмов планирования. Обосновано, что результативность программно-целевого бюджетирования зависит не только от федерального уровня целеполагания, но и от способности региональных бюджетов адаптировать программно-целевые механизмы к специфике территориального развития. Обоснована необходимость прямой зависимости между целевыми ориентирами государственных программ и национальными целями социально-экономического развития. Раскрыта взаимосвязь оценочных процедур и управленческих решений в бюджетном планировании, что особенно значимо для регионов с особым статусом государственной поддержки, включая субъекты Дальневосточного федерального округа, где значительны объемы межбюджетных трансфертов. Результаты работы формируют целостное представление о программно-целевом бюджетировании как системном инструменте, обеспечивающем результативность бюджетных расходов на федеральном и региональном уровнях в контексте стратегических приоритетов развития Российской Федерации.

Практическая значимость. Практическая значимость результатов диссертационного исследования определяется разработкой комплекса прикладных предложений, каждое из которых обладает самостоятельным научно-практическим значением. Автором разработана оригинальная методика интегрированной оценки достижения национальных целей через результативность государственных программ, которая учитывает специфику территорий с выраженной пространственной дифференциацией и позволяет синхронизировать целевые ориентиры и показатели федерального и регионального уровней, формализовать «сквозные» индикаторы вклада регионов в национальные цели и обеспечить сопоставимость результатов по субъектам Российской Федерации. Инструментарий методики может быть встроен в действующие системы мониторинга исполнения государственных программ для повышения прозрачности и обоснованности распределения бюджетных ресурсов. Сформулированы научно обоснованные рекомендации по формированию показателей программно-целевого бюджетирования на региональном уровне, которые обеспечивают методическое единообразие

оценочных процедур и сопоставимость результатов между субъектами Российской Федерации. Разработан комплекс практических предложений по развитию механизма программно-целевого бюджетирования на региональном уровне, включающий меры по оптимизации распределения бюджетных ресурсов, унификации методических подходов и повышению результативности программных расходов, что в совокупности формирует прикладной инструментарий, который может быть применен в деятельности органов государственного управления при планировании и оценке эффективности бюджетных расходов.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Бай Т.О. соответствует п. 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» и п. 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» действующего паспорта научной специальности 5.2.4. «Финансы».

Основные результаты исследования, выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на различных международных научно-практических конференциях.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией.

На заседании «28» сентября 2026 г. диссертационный совет принял решение присудить Бай Т.О. ученую степень кандидата экономических наук по специальности: 5.2.4. «Финансы».

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» 5; «ПРОТИВ» 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» 0.

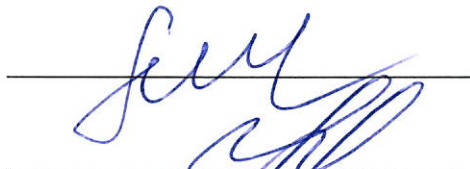
Председатель
диссертационного совета



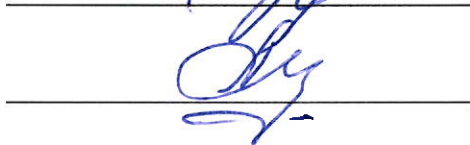
М.Г. Полозков

«28» сентября 2026 г.

Алиев А.Т.



Булетова Н.Е.



Лещинская А.Ф.



Траченко М.Б.

Протокол об итогах голосования

заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 12 августа 2026 г. № 01-13839/001)

по защите диссертации Бай Татьяны Олеговны на тему: «Развитие программно-целевого бюджетирования на региональном уровне как инструмента повышения результативности государственных расходов в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. «Финансы»

№ 1

от 28 сентября 2026 г.

Состав диссертационного совета:

д.э.н. Полозков Михаил Геннадьевич – председатель диссертационного совета;

д.э.н. Алиев Адик Тагирович;

д.э.н. Булетова Наталья Евгеньевна;

д.э.н. Лещинская Александра Федоровна;

д.э.н. Траченко Марина Борисовна

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Бай Татьяне Олеговне ученой степени кандидата экономических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата экономических наук Бай Татьяне Олеговне:

за 5

против 0

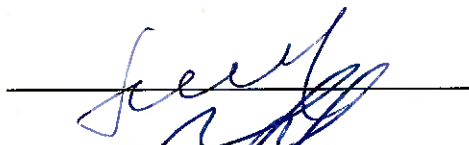
воздержались 0

Председатель диссертационного совета



М.Г. Полозков

Алиев А.Т.



Булетова Н.Е.



Лещинская А.Ф.



Траченко М.Б.

