

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

по диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны

«Государственная политика по добровольному переселению
соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и
пути совершенствования» по специальности 5.5.3 – «Государственное
управление и отраслевые политики», представленной на соискание ученой
степени кандидата политических наук, выполненной в Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации

Актуальность темы представленного диссертационного исследования Скутиной Светланы Геннадьевны обусловлена возрастанием воздействия и влияния миграционных процессов в современном мире. Реализуемая современными государствами миграционная политика также исследуется в контексте государственной национальной, культурной, экономической, демографической политики, причем данные современные тренды и тенденции имеют как положительные, так и отрицательные особенности, поскольку могут, с одной стороны, решить имеющиеся социально-экономические проблемы, с другой стороны, дестабилизировать имеющуюся общественно-политическую структуру.

В данной связи актуализируется целесообразность исследования проблемной области и специфики реализации в Российской Федерации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом как одного из ключевых направлений реализуемой российской государственной политики в целом. Об этом говорят различные экспертные оценки – к примеру, в соответствии с одной из них за пределами Российской Федерации проживает примерно 40 млн соотечественников,

имеющих знание русской культуры и русского языка и историческую связанность с российской территорией.

С учетом заявленных целей и задач диссертационного исследования, а также объекта и предмета работы Скутиной Светланы Геннадьевны, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук, диссертанту удалось сформулировать и успешно обосновать ряд ценных для российской и зарубежной политической науки положений и выводов.

Автором доказано, что государственная политика по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из основных параметров эффективности реализуемой российской миграционной политики с точки зрения привлечения в государство-реципиент качественных внешних миграционных ресурсов, определяет основные потребности национального рынка труда и оказывает серьезное влияние на демографические показатели государства.

Установлено, что определяющим условием сбалансированной и действенной реализации программы добровольной репатриации является ее соответствие общенациональным целям и задачам принимающих государств, установленным на концептуальном и стратегическом уровнях системного государственного экономического, демографического и пространственного развития, а также наличие соответствующих политико-контрольных механизмов за их ресурсной поддержкой и реализацией.

Выявлено, что концепция «Русского мира» в условиях противостояния Российской Федерации и западной цивилизации становится основополагающим политическим и социально-культурным направлением формирования на современном этапе новой модели государственной политики по добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Определено, что эффективность реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию из-за рубежа является результатом принятия соответствующих

нормативно-правовых актов, создания доступного информационного сопровождения, прозрачной дифференциации уровней поддержки различных категорий соотечественников и наличия определенного ресурсного сопровождения на уровне федерального центра и отдельных субъектов Российской Федерации.

Обосновано, что имеющиеся практики реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа в Российскую Федерацию ориентируются на постсоветское пространство, где переселенческий потенциал русскоязычных соотечественников практически исчерпан по сравнению с периодом 90-х годов XX века (за исключением стран Прибалтики), и не учитывают потенциал репатриации граждан из государств так называемого «коллективного Запада».

Охарактеризованы пути дальнейшего развития государственной переселенческой политики Российской Федерации, обусловленные целесообразностью создания самостоятельного органа исполнительной власти в области репатриации и интеграции в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации.

При этом в кандидатской диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны имеются некоторые проблемные вопросы, на которые следует обратить внимание. Это позволит, соответственно, сформулировать более обстоятельно авторскую позицию и научно-исследовательские выводы по теме.

В частности, представляется необходимым сформулировать этапы реализации в Российской Федерации государственной переселенческой политики с соответствующими характерными особенностями каждого из этапов, которые отражают ключевые факторы и условия воздействия на миграционные и демографические процессы в стране и позволяют проследить имеющуюся логику принятия политических решений в рамках актуальной государственной миграционной повестки.

Также было бы уместным усилить аргументацию в пользу реструктуризации существующей институциональной основы реализации государственной миграционной политики в части создания отдельного органа исполнительной власти, ответственного за реализацию государственной политики Российской Федерации по переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

Вместе с тем представленные рекомендации не снижают общей положительной оценки представленного диссертационного исследования Скутиной С.Г. и могут быть прокомментированы в ходе защиты.

В целом диссертант серьезно подошел к исследованию представленной научно-исследовательской проблематики, подобрал релевантную теоретико-методологическую базу по выбранной теме, проанализировал труды российских и зарубежных исследователей, среди которых такие влиятельные политологи и социологи, исследующие вопрос миграции и миграционных отношений, как В.А. Волох, В.Ю. Зорин, М.А. Бурда, В.Ю. Леденева, О.А. Нестерчук и др. Более того, подробный анализ теоретической части представленного диссертационного исследования, посвященной государственной переселенческой политике, позволяет сделать вывод о том, что соискателю удалось не только систематизировать имеющиеся теоретико-методологические подходы к пониманию государственной политики в области добровольного переселения соотечественников, но и актуализировать понятия «соотечественник» и «переселение», соответственно, предметную область на основе разработанных миграционных теорий и концепций и имеющихся научных работ по теме.

На погруженность соискателя в процесс изучения российской государственной переселенческой политики и поиска путей оптимизации реализуемой государственной политики Российской Федерации по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, также указывают опубликованные им научные статьи в журналах перечня Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации.

Заключение: Диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики*, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Скутина Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики».

Официальный оппонент,
Кандидат политических наук,
Доцент кафедры
государственного управления и
политических технологий
ФГБОУ ВО «Государственный
университет управления»



Суворова В.А.

«21» августа 2024 г.

109542, Москва, Рязанский проспект, 99
8-916-356-01-14, sailor_mun@mail.ru

Подпись *Суворова* заверяю:
Ученый секретарь
Ученого совета ГУУ
д.э.н., профессор

М.А. Жукова

