

ОТЗЫВ

**на диссертацию Кондаковой Ольги Анатольевны на тему
«Конституционные основы противодействия коррупции
в Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-
правовые) науки»**

Тема противодействия коррупции всегда была востребована на любом этапе развития государственности и построения правового государства, деятельность должностных лиц которого основана на верховенстве права и принципе законности. Хотя Конституция Российской Федерации не содержит в своем тексте прямого положения о необходимости борьбы с коррупцией, тем не менее, система конституционных норм определяет базовые принципы, соблюдение которых должно способствовать недопущению коррупционных проявлений и эффективной борьбе с ними.

В связи с чем, тема диссертационного исследования Кондаковой О.А. является весьма актуальной, а избранная структура диссертационного исследования с выделением обозначенных глав отражает авторский подход к исследованию вопросов противодействия коррупции как в конституционно-правовом аспекте, так и административно-правовом, что определяет новизну сделанных автором выводов.

Диссертационное исследование характеризуется системностью и логичностью изложения материала, отражает последовательность рассмотрения всех основных вопросов выбранной темы, написано грамотным юридическим языком, научная полемика ведется корректно.

Следует согласиться с выводом Кондаковой О.А. о том, что «в самом широком смысле этого слова коррупция представляет собой принципиально неконституционное явление: конституционное регулирование призвано

обеспечить адекватную трансляцию власти от народа как единственного ее источника к государственным структурам (местному самоуправлению), представляющим и выражающим интересы народа. Идея конституционной демократии изначально противостоит любым коррупционным проявлениям, которые могут рассматриваться как ее искажение» (с. 37).

Любое научное познание предполагает исследование с использованием методов получения и проверки новых знаний, в этом смысле стоит отметить уместное и грамотное использование автором диссертации сравнительно-правового, историко-правового и формально-юридического методов. Удачный системный подход был продемонстрирован Кондаковой О.А. при анализе этапов и подходов в формировании понятия коррупции, произведенный исторический анализ с использованием трудов как отечественных, так и зарубежных авторов, подробное изучение позиций Конституционного Суда РФ и положений, отраженных в обзоре судебной практики по делам, связанным с противодействием коррупции, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ.

К достоинствам диссертации относится изучение теоретических аспектов и вопросов практической реализации конституционно-правовых механизмов противодействия коррупции в Российской Федерации, среди которых автор выделяет антикоррупционные стандарты и процедуры противодействия коррупции.

Значительный интерес представляет часть исследования, посвященная конституционным пределам действия механизмов противодействия коррупции, обусловленным необходимостью соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Кондакова О.А. в большей степени сосредоточивается на ограничениях таких прав и свобод граждан как: право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 и 24 Конституции Российской Федерации), свободу труда (ст. 37 Конституции Российской Федерации), право собственности (ст. 35 Конституции Российской Федерации) и др.

Автор обоснованно отмечает, что ограничения прав человека в целях противодействия коррупции должны соответствовать «двум основополагающим условиям: 1) ограничения должны быть соразмерными их целям (ни при каких условиях они не должны выхолащивать сущность ограничиваемых прав); 2) ограничения должны достигать конституционно-значимых целей. Из второго условия вытекает один очень важный момент: ограничения не только не должны быть чрезмерными, но они и не должны быть недостаточными. Если установленное законом ограничение в силу каких-то причин (например, в силу его неполного характера) не достигает цели, для которой оно должно быть установлено, оно, на наш взгляд, также является по сути не соответствующим ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации» (с. 131).

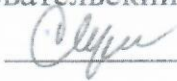
Проведенное Кондаковой О.А. исследование привело ее к выводу о необходимости совершенствования действующего законодательства о противодействии коррупции и позволило предложить меры, направленные на совершенствование отраслевого законодательства с учетом выявленных конституционных основ.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии в разработке теоретических положений, апробации полученных результатов и их практической реализации, включая подготовку конкретных рекомендаций, касающихся эффективной деятельности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности в аспекте противодействия коррупции.

Сформулированные в диссертационном исследовании Кондаковой О.А. теоретические положения могут успешно применяться при изучении концептуальных проблем противодействия коррупции не только в деятельности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, как называет их сам автор «высшие политические», но и в деятельности государственных и муниципальных служащих.

Изложенное позволяет утверждать, что диссертационное исследование

О.А. Кондаковой «Конституционные основы противодействия коррупции в Российской Федерации» соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 28 февраля 2024 года № 02-0355, а Кондакова Ольга Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и муниципального права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»  Светлана Анатольевна Куликова

«2» мая 2024 г.

410012, г. Саратов, ул. Астраханская, д. 83.
Тел. 8 (905) 388-84-52, kulikovasveta@inbox.ru

