

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Фокиной Маргариты Михайловны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляется одной из актуальных и значимых как в плане научных исследований публично-правовой направленности, так и нормотворческой и правоприменительной практики. Выработка стратегии реагирования на новые вызовы и угрозы безопасности предлагает поиск оптимального баланса частных и публичных интересов. Вместе с тем прикладные решения в обозначенной сфере должны опираться на научно-обоснованную правовую концепцию осуществления защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций путем применения прокурорского надзора.

В этой связи актуальность, теоретическая и практическая значимость темы диссертационного исследования Фокиной Маргариты Михайловны не вызывает сомнений. В качестве факторов, определяющих актуальность диссертационного исследования, автор называет хаотичное осуществление прокурорами надзора в указанном направлении, без конкретной тактики и методики проведения проверки, что указывает на отсутствие такого самостоятельного направления, как прокурорский надзор за исполнением

законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Диссертация состоит из введения, трех глав, которые включают семь параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, можно охарактеризовать как высокую. Данная оценка основана на следующих доводах:

- в диссертационном исследовании эффективно используется как общенаучный диалектический, так и формально-логические методы познания, к которым, в частности, относятся анализ, сравнение и аналогия, индукция и дедукция.

Важную роль для достижения поставленной цели исследования сыграли метод системного исследования, формально-юридический и сравнительно-правовой метод научного исследования.

- объектом исследования обоснованно обозначены комплекс правоотношений, складывающихся при реализации прокурорского надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- теоретическая значимость диссертации заключается в возможности расширения и углубления положений, обозначенных автором, в последующих научных исследованиях, касающихся прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; выводы, сделанные автором, обогащают теорию государственно-правовой науки;

- практическая значимость диссертационного исследования обусловлена теми предложениями, которые автор сформулировал в работе: данные предложения касаются внесения изменений в законодательные акты, регулирующие сферу защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также возможностью использования положений исследования в правоприменительной практике.

Достоверность результатов исследования обусловлена тем, что автор в своей научной работе опирается на многочисленные научные труды и публикации признанных специалистов в области прокурорского надзора, национальной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, так и нормативные правовые акты (актуальные и утратившие силу), документы стратегического планирования, международно-правовые акты, судебная и прокурорская практика. Всего в списке представлено 247 источников, что свидетельствует о значительной аналитической работе автора.

Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в пяти работах автора, которые опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

В качестве положительной характеристики диссертационного исследования нужно назвать авторские классификации диссертанта, а также предложения, направленные на совершенствование законодательства, касающегося вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Предложения затрагивают такие нормативные правовые акты, как Федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Оригинальность диссертационной работы проявляется в сформулированной цели и постановке требуемых для ее достижения задач. Изложение материала в исследовании можно охарактеризовать как логичное и последовательное.

Соискатель ученой степени кандидата юридических наук продемонстрировал способность выдвигать новые оригинальные идеи, тактично, но уверенно отстаивать свою научную позицию. Оформление исследования и стиль изложения материала полностью соответствуют

предъявляемым требованиям. Существенных ошибок или недостатков в диссертационном исследовании нет.

Вместе с тем, наряду с указанными достоинствами и положительными характеристиками работы существуют дискуссионные моменты.

- автором в продолжение своего убеждения о самостоятельности и приоритетности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций разработан проект приказа Генерального прокурора, регулирующего названные вопросы. При этом в 2024 году Генеральным прокурором Российской Федерации принят приказ, который отметил обсуждаемое направление, как приоритетное направление деятельности органов прокуратуры. В чем различие разработанного автором приказа и уже имеющего приказа Генерального прокурора Российской Федерации?

- автором предлагается в законодательный акт внести термин «угроза причинения вреда населению и территориям». Каким образом легализация данного термина повлияет на административную практику привлечения лиц к административной ответственности?

Предложенные вопросы, заданные в рамках дискуссии отнюдь не умаляют достоинства диссертационного исследования и принципиально не влияют на высокую оценку работы, ее теоретической и практической значимости.

Вывод: диссертация Фокиной Маргариты Михайловны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа
от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025;
приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Фокина Маргарита Михайловна
заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. Публично правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,

доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры служебного и трудового права
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,

Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина

М.В. Пресняков

«25» ноября 2025 года

Контактные данные:

410028, Саратовская область,
г. Саратов, ул. Соборная, зд. 25, стр. 1
<https://piu.ranepa.ru/>
+7 (8452) 65-35-56

Подпись Пресняков М.В.
удостоверяю
Начальник отдела кадровой работы
«25» ноября 2025 г. Ю.Н. Гордон

