

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ
Тропарева-Никулино,
проспект Вернадского, дом 82

О Т З Ы В

Председателя Диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора Гречкиной Ольги Владимировны о диссертации Зарембо Сергея Александровича, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки на тему «Административные акты в деятельности таможенных органов»

Актуальность исследования проблематики административных актов таможенных органов не вызывает сомнения, особенно в контексте их важности и значимости для повышения привлекательности российской национальной юрисдикции в целях расширения возможностей внешнеэкономической деятельности. Тематика исследования не является малоизученной, однако отсутствие комплексных исследований именно этой группы административных актов создает недостаточную концептуальную разработанность проблематики административного акта как правового явления и правовых форм государственного управления в целом. В связи с этим тема, избранная Зарембо С.А., представляется достаточно аргументированной.

Во введении Зарембо С.А. достаточно четко формулирует цель, задачи, объект и предмет исследования. Авторская формулировка цели и задач исследования представляют значимость для развития доктрины административных актов. Задачи ориентированы на повышение качества нормативного регулирования и правоприменительной практики в деятельности таможенных органов. При этом следует полагать задачи решенными, соответственно - цель достигнутой. Методы исследования адекватны поставленным задачам.

Результаты исследования можно полагать обоснованными и достоверными, что обусловлено надлежащим использованием

методологии научного познания, концептуальных основ общей теории государства и права, доктрины административного права и административного процесса, а равно положений иных отраслевых наук, тщательным формированием эмпирической базы исследования, что обеспечило высокий научный уровень разработки предмета исследования.

Структура диссертации позволяет решить задачи исследования и включает введение, три главы, объединяющие шесть параграфов, заключение и библиографический список.

Автором четко определен круг теоретических вопросов, которые не решены в доктрине административного права применительно к теории административных актов. Отсутствие проработанной научной основы автор соотносит с практическими аспектами деятельности таможенных органов.

Положения, выносимые соискателем на защиту, базируются на основных результатах исследования, сформулированы достаточно информативно, находятся в соответствии с темой научного труда, целью и задачами исследования, а также отражают личный вклад автора в развитие юридической науки.

Научная новизна представленного к защите диссертационного исследования состоит в теоретико-методологическом обосновании правовой конструкции административных актов таможенных органов, учитывая безусловную специфику этой категории актов и обоснованное автором отсутствие соответствующих комплексных исследований. На основе современной доктрины Зарембо С.А. сформированы подходы к понятию, сущности, содержанию, предъявляемым требованиям в отношении указанного вида актов, обусловленные современным состоянием, тенденциями и перспективами национального социально-экономического и политико-правового развития. Исследована проблематика эффективности и законности административных актов таможенных органов. Выявлены условия и предпосылки формирования системы административных актов таможенных органов в совокупности и единстве нормативных административных актов и актов, не обладающих нормативными свойствами. Обращено внимание на экспертные практики, используемые в рамках ведомственного нормотворчества и правореализации. Сформулированы конкретные нормотворческие предложения. В то же время следует отметить, что вопросы эффективности административных актов таможенных органов нуждаются в дальнейшей проработке, что может послужить поводом для продолжения автором своих научных изысканий.

Основываясь на классических представлениях и отметив специфику современного понимания административного акта, автор предлагает собственное определение исследуемого явления в контексте реализации функций и полномочий таможенных органов. При этом следует отметить, что заявленная позиция достаточно аргументирована. При этом

соискателем глубоко проанализированы логическая природа, содержание и объем понятия «административный акт таможенного органа».

Система административных актов таможенных органов представлена как совокупность актов, обладающих и не обладающих нормативными свойствами, которые объединены единством целей, задач и функций в области таможенного управления и регулирования, собственной структурой, специфическими свойствами и закономерностями функционирования, как самостоятельно, так и в рамках иных системы организации правовых актов. Совершенствование системы административных актов таможенных органов автор рассматривает как один из важнейших инструментов модернизации таможенного администрирования, снижения (или минимизации) конфликтности таможенных отношений.

В части условий качества административных актов таможенных органов следует согласиться с Зарембо С.А. в его авторском обосновании недостаточности оценки эффективности акта исключительно в силу его соответствия формально-юридическим требованиям, поскольку это соответствие не гарантирует его эффективности, а равно не предполагает возможности ее измерения, в связи с чем предложены направления усиления экспертной оценки акта в рамках финансово-экономической экспертизы и экспертизы социально-экономических и иных последствий принятия акта.

Также автор обращает внимание на особенности механизма обеспечения законности административных актов, основанного на судебных и внесудебных правовых ресурсах выявления и устранения (преодоления) нарушений требований законности, и направления его совершенствования как на одно из условий их качества.

Многие результаты и выводы, предъявленными Зарембо С.А., представляют научный интерес, и с ними можно согласиться. В частности, с направлениями повышения прогнозной ценности оценок административного акта, а равно его оценок *ex ante* и укрепление практик анализа в целом.

В целом можно сделать заключение о том, что работа Зарембо С.А. представляет собой законченное научное исследование, отражает личный вклад автора в ее создание, соответствует всем признакам и критериям квалификационной научной работы, выдержана в структуре и объеме. Публикации Зарембо С.А. соответствуют теме диссертационного исследования.

В то же время любое исследование не лишено дискуссионности. В порядке обсуждения полагаю целесообразным отметить следующее:

1. Автор условия качества административных актов таможенных органов сводит к двум позициям – эффективность и обеспечение законности. В этой связи возникает несколько вопросов, которые четко в исследовании не прослеживаются: во-первых, соотношение эффективности и законности (можно ли, в частности, обеспечить

законности рассматривать как критерий эффективности акта?); во-вторых, посему автор остановился именно на этих критериях качества и можно ли предложить иные его параметры?

2. Автор пишет о том, что имеет смысл сформировать параметры управления развитием системы административных актов в части ее коррекции по мотивам наблюдения за поведением системы в целях соблюдения траектории ее развития, а методология такого управления может быть основана на идее плановости, ситуативности и системности (положение № 4, с. 16). Представляется, что такой подход требует, как минимум, дополнительного терминологического аппарата, в частности, формирования понятия управления развитием системы административных актов. Полагаю, следует уточнить, что автор подразумевает под таким управлением.

Высказанные пожелания никоим образом не снижают научный уровень проведенного исследования и составляют исключительно предмет дискуссии.

Вывод: диссертационное исследование Зарембо Сергея Александровича «Административные акты в деятельности таможенных органов» полностью соответствует требованиям Положения об утверждении ученых степеней (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 25.01.2024), Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (утверждено приказом от 28.02.2024 № 02-0355).

Диссертационное исследование Зарембо С.А. может быть допущено к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС, а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Председатель диссертационного совета:

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры административного
и информационного права ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»

О.В. Гречкина

Почтовый адрес: 119571, г. Москва,
Проспект Вернадского, д. 84, корп. 1
Электронная почта: grechkina-ov@ranepa.ru
Телефон: +7(985)065-37-17

С. Д. МОСКОВСКИЙ