

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

по диссертации Кицай Юлианы Анатольевны на тему: «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук, выполненную в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Очевидно, что при всей изученности и, на первый взгляд, разработанности темы правового регулирования отношений, возникающих в сфере рыночной экономики и предпринимательства, многие её аспекты (и в частности область социально значимых рынков) остаются если и не «за кадром», то явно на периферии исследовательского интереса. Этот факт безусловно предопределяет несомненную актуальность и научную новизну диссертации Кицай Юлианы Анатольевны. Однако кроме этого, актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования правового механизма регулирования социально значимых рынков, развития конкурентной среды в социальной сфере, необходимости повышения качества жизни населения, что напрямую связано с социально значимыми рынками.

В этом контексте очевидная научная новизна работы заключается в ряде существенных исследовательских достижений: 1) разработке новой концепции правового регулирования социально значимых рынков, 2)

предложении оригинальной классификации социально значимых рынков по степени конкурентоспособности, 3) формулировке принципов социального предпринимательства, 4) разработке новых подходов к пониманию социального предпринимательства, 5) определению механизма правового регулирования социально значимых рынков как сбалансированного инструментария частных и публичных правовых средств и ряде других.

В целом, диссертация отличается четкостью и ясностью, логической стройностью организации материала. Последовательно, от общего к частному, на протяжении четырех глав соискатель описывает специфику правового регулирования отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков, предлагая решения вопросов, остающихся вне внимания законодателя.

Глава I «Социально значимые рынки: основания выделения, система правового регулирования» посвящена общетеоретическим вопросам темы исследования.

Параграф 1.1 описывает методологические подходы к формированию теории гражданско-правового регулирования отношений на социально значимых рынках. Рассматриваются теоретические основы, концепции и подходы к регулированию.

Параграф 1.2 анализирует систему социально значимых рынков как объектов правового обеспечения конкуренции. Исследуются понятие, элементы, системообразующие признаки, классификация и особенности отграничения от товарных рынков.

Параграф 1.3 рассматривает трансформацию правовых инструментов права социального обеспечения в механизмы гражданско-правового регулирования социально значимых рынков.

В главе II «Правовое положение участников общественных отношений на социально значимых рынках» находит место анализ правоотношений в российском законодательстве.

Параграф 2.1 исследует публично-правовые образования как

участников общественных отношений на социально значимых рынках. Анализируется их роль и особенности правового статуса.

Параграф 2.2 посвящен коммерческим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Рассматриваются особенности их правового положения как поставщиков социально значимых услуг.

Параграф 2.3 анализирует некоммерческие организации как основных субъектов социально значимых рынков. Исследуются их специфические черты и правовое положение.

В главе III «Договорное регулирование на социально значимых рынках» анализируется один из аспектов темы, связанный с договорным правом.

Параграф 3.1 рассматривает принципы, функции и цели договорного регулирования отношений на социально значимых рынках.

Параграф 3.2 содержит правовую характеристику специальных договорных конструкций, используемых на социально значимых рынках.

Параграф 3.3 анализирует договоры, обеспечивающие формирование и исполнение социального заказа.

Глава IV «Основные направления совершенствования правового регулирования общественных отношений на социально значимых рынках» содержит описание и предложения развития правового регулирования отдельных аспектов социально значимых рынков.

Параграф 4.1 исследует общемировые тенденции и закономерности эволюции правового регулирования социально значимых рынков, включая тенденции и перспективы развития.

Параграф 4.2 посвящен правовому обеспечению разгосударствления социальной сферы. Рассматриваются механизмы и направления данного процесса.

Параграф 4.3 анализирует развитие правового регулирования цифровизации в социальной сфере. Исследуются особенности внедрения цифровых технологий и их правовое обеспечение.

Каждая глава завершается выводами, в которых систематизируются результаты проведенного исследования. В заключении обобщаются все полученные результаты, формулируются основные выводы и рекомендации.

В результате проведенного исследования сформулированы значимые ключевые выводы. При этом основательные теоретические основы исследования позволили разработать комплексную концепцию правового регулирования социально значимых рынков, включающую: определение механизма правового регулирования как сбалансированного инструментария частных и публичных правовых средств, систему принципов социального предпринимательства, классификацию социально значимых рынков по степени конкурентоспособности.

Заслуживает признания определение правового статуса участников общественных отношений на социально значимых рынках через: разграничение роли публично-правовых образований, особенности положения коммерческих организаций и ИП, специфику деятельности некоммерческих организаций.

Важно, что соискатель проанализировал договорное регулирование с позиций формирования принципов и функций регулирования, характеристик специальных договорных конструкций, механизмов исполнения социального заказа.

Поддержим приведенные автором направления совершенствования правового регулирования, а именно: развитие механизмов разгосударствления социальной сферы, учет внедрения цифровых технологий в социальную сферу, оптимизацию конкурентных отношений.

В работе приведены рекомендации по совершенствованию законодательства, описаны механизмы повышения эффективности социального обслуживания, способы развития конкуренции в социальной сфере.

В целом, диссертационное исследование Кицай Юлианы Анатольевны содержит значимые достижения, а именно:

- 1) разработана новая концепция правового регулирования социально значимых рынков,
- 2) предложена оригинальная классификация рынков,
- 3) сформулированы принципы социального предпринимательства,
- 4) создана система договорных инструментов.

Исследование вносит существенный вклад в развитие теории и практики правового регулирования социально значимых рынков, предлагая конкретные решения существующих проблем и направления дальнейшего развития данной сферы.

Тем не менее полагаем, что теоретическая база исследования при всей ее основательности требует еще более глубокой проработки некоторых аспектов. Так, недостаточно раскрыта взаимосвязь между различными видами социально значимых рынков, особенно в контексте их влияния друг на друга. Отдельные теоретические положения требуют более детального обоснования, особенно в части перехода от традиционных подходов к регулированию к предложенным автором новациям. В структуре работы некоторые главы перегружены теоретическим материалом в ущерб практическим выводам. Классификация рынков содержит следующие недочеты: критерии классификации в некоторых случаях кажутся недостаточно обоснованными, а отдельные категории рынков требуют более детального описания и аргументации.

Автор на страницах своей работы не только затрагивает проблематику правовых режимов экономической (в т.ч. предпринимательской деятельности), но и рассуждает о наиболее эффективном, оптимальном правовом режиме (режимах) правового регулирования, что находит отражение в положении пятом, вынесенном на защиту.

Однако им в целом игнорируется предложенное школой предпринимательского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), а также официальным оппонентом (см. например: Правовые режимы экономической деятельности / отв. ред. И.В. Ершова. М.: Проспект, 2023. –

280 с.) деление правовых режимов на общий, специальные, а также особые или экстраординарные. При этом в тексте диссертации эта работа упоминается. Полагаем, что наличие территориальных, природно-климатических и иных условий жизнедеятельности и хозяйствования, да еще на социально значимых региональных рынках, требует дифференцированного подхода, тонкой настройки общего механизма правового регулирования.

Особняком стоят общественные отношения, возникающие на социально значимых рынках в условиях существенных изменений хозяйствования на них (в условиях военного положения, чрезвычайного положения, введения режима повышенной готовности и др.). Роль государства, а также отдельных категорий хозяйствующих субъектов (как коммерческих, так в особенности, и некоммерческих организаций) заметно возрастает. Этому аспекту в работе не уделено должного внимания, что, по-видимому, обусловлено предметом исследования, неразработанностью ряда доктринальных положений, неразвитостью законодательства и другими причинами. Надеемся, что автор учтет данное замечание в дальнейшем.

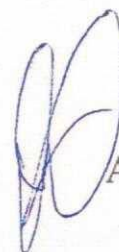
Указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Содержание диссертации полностью соответствует паспорту специальности 5.1.3 – Частно-правовые (цивилистические) науки.

Заключение: Диссертация Кицай Юлианы Анатольевны на тему: «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и

государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Кицай Юлиана Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3 – Частно-правовые (цивилистические) науки.

Официальный оппонент:

Доктор юридических наук, профессор,
Главный научный сотрудник Центра
научных исследований Всероссийского
государственного университета юстиции
(РПА Минюста России)



А. А. Мохов



«06» октября 2025 г.

Подпись *Мохова*
Мохова
Главный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М.Г.

117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1
тел. раб. + 7 (499) 963-01-01

Адрес электронной почты: gra@rpa-mjust.ru

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.15
«Гражданский процесс; арбитражный процесс»