

УТВЕРЖДАЮ:

ПРОРЕКТОР

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»



А.М. Марголин

20 04 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Диссертация Байдакова Ивана Михайловича «История формирования предпосылок экономической политики в Российской Федерации в 2000 гг.» была выполнена под руководством доктора экономических наук, профессора В.А. Мау на кафедре Социально-экономической истории России Института общественных наук РАНХиГС (Приказ о зачислении в аспирантуру № 01-14688 от 27 октября 2021 г.).

В 2019 году Байдаков И.М. закончил Исторический факультет Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, а в 2021 году получил степень магистра истории в том же университете. В период подготовки диссертации И.М. Байдаков работал в Институте общественных наук в должности младшего научного сотрудника, а впоследствии научного сотрудника Лаборатории актуальной истории Центра прикладной истории Института общественных наук РАНХиГС. Кандидатские экзамены сдал в рамках обучения в аспирантуре Президентской Академии.

Научный руководитель — доктор экономических наук, профессор Владимир Александрович Мау.

Характеристика научных задач, решенных в диссертации.

Цель исследования — на основании анализа социально-экономических реформ 1990-х годов исследовать, каким образом действия Правительства России изучаемого периода сформировали возможность проведения институциональных реформ Российской Федерации в 2000-е годы. Для достижения обозначенной цели исследования диссертантом последовательно были решен ряд задач, составляющих необходимые и достаточные условия достижения цели диссертационной работы:

1. Проанализировать главные меры перехода к рыночной экономике, указанные в речи Президента Б.Н. Ельцина на V Съезде народных депутатов РСФСР 28 октября 1991 года, с целью последующего сопоставления со среднесрочными Программами Правительства 1990-х годов, и выявить ключевые шаги, предлагаемые Правительством 1991-1992 гг. по преодолению кризиса, вызванного распадом СССР.
2. Установить, каким образом Программа «Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2010 г.» (Стратегия-2010 или Программа Грефа) отвечала задачам постиндустриального прорыва.
3. Установить ключевые тенденции в становлении финансово-бюджетной сферы 1991-1999 гг. и проанализировать ключевые решения Правительства по разрешению аспектов социально-экономического кризиса и также основные последствия дефолта 1998 года.
4. Выявить ключевые проблемы хозяйствующих субъектов в реальном секторе экономики в постсоветский трансформационный период и экономические инструменты их адаптации; проанализировать и обобщить процесс приватизации как ключевого аспекта становления института эффективных собственников в рыночной экономике; провести расчеты, показывающие восприятие института приватизации трудоспособным населением как предполагавшимся собственником приватизируемых предприятий.
5. Системно обобщить историю развития российской банковской системы и на этой основе выявить границы этапов ее становления.

Соответствие диссертационного исследования Паспорту научной специальности: диссертационное исследование «История формирования предпосылок экономической политики в Российской Федерации в 2000 гг.» И.М. Байдакова соответствует Паспорту специальности 5.6.1. Отечественная история.

Работа выполнена лично автором. Личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации, заключается в непосредственном осуществлении исследовательской деятельности на всех ее этапах.

Актуальность темы исследования. Анализ опыта развития российской экономики в 1990-е годы, безусловно, является актуальным не только с точки зрения экономической истории, но и для современной экономической политики. Представленная И.М. Байдаковым работа, исследующая историю трансформации экономической сферы жизни России, вносит существенный вклад в решение задачи будущего комплексного анализа этого периода — в этом заключается научная новизна диссертации.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

1. Действия Правительства 1990-х годов заложили основу для возможности для разработки и принятия Программы Стратегия-2010 (Программа Грефа):

- в финансово-бюджетной сфере была разработана методология создания и развития рынка государственных долговых инструментов, позволившая решить задачу аккумуляции бюджетных ресурсов для проведения реформ и реализации приоритетных социально-экономических задач в условиях острого кризиса;

- в реальном секторе экономики, прошедшего через этап адаптации к рыночным условиям, были заложены основы для дальнейшего развития — заработал институт банкротств как способ переключения ресурсов с неэффективных секторов хозяйства на эффективные, проведена приватизация, предоставившая возможность замены неэффективных собственников на эффективных и перехода к ним фактического управления производствами от бывших советских директоров (п. 15 и 21 Паспорта научной специальности 5.6.1. Отечественная история).

2. Обоснован вывод о том, что действия исполнительной власти в течение всего трансформационного периода 1990-х годов вне зависимости от состава Правительства Российской Федерации были неизменными и нацелены на реализацию ключевой задачи экономической политики, заключавшейся в обеспечении восстановительного роста и создания основ для постиндустриального прорыва в начале XXI века (п. 15 и 21 Паспорта научной специальности 5.6.1. Отечественная история).

3. Доказано положение о том, что механизм исполнения Программы Стратегия-2010 (Программа Грефа) основывался на кардинальном реформировании систем воспроизводства качественного человеческого капитала — образования и здравоохранения, создания в обществе атмосферы благоприятной среды для наиболее полного раскрытия возможностей человеческого капитала, формировании инклюзивных рыночных институтов и преобразований в государственной власти России, соответствующих постиндустриальному вызову, включая институт прав собственности и налоговую систему (пп. 11, 15 и 21 Паспорта научной специальности 5.6.1. Отечественная история).

4. На основе авторских расчетов восприятия института приватизации трудоспособным населением (как предполагавшимся собственником приватизируемых предприятий) доказано, что примерно 30% взрослого населения страны не собиралось участвовать и не участвовало в приватизации, продав свои чеки или не воспользовавшись ими, а минимум 10% взрослого населения, осознанно ожидавшего практической пользы

от приватизации в обозримом для них будущем, не получили каких-либо ожидаемых результатов (пп. 11, 15 и 21 Паспорта научной специальности 5.6.1. Отечественная история).

5. Выявлены границы двух этапов развития банковской системы, представляющие собой исторические «точки», в которых происходит резкое изменение целенаправленного банковского сообщества и/или вектора отношений общества к банковской системе: первый этап – становление в 1991-1995 годах, завершение которого охарактеризовалось отказом от постсоветского восприятия отечественного банкинга как самим банковским сообществом, так и населением, и второй – кризисное четырехлетие 1996-1999 годов, по итогам которого российские банки переключились от приоритетной деятельности на спекулятивных рынках к работе с реальным сектором экономики и населением (пп. 15 и 21 Паспорта научной специальности 5.6.1. Отечественная история).

Практическая и теоретическая значимость работы. Результаты исследования могут быть применены при изучении трансформационных периодов в истории России, процесса разрешения фундаментальных социально-экономических проблем, а также для анализа опыта подготовки реформ догоняющего развития. Положения и основные выводы диссертации могут быть использованы в высших учебных заведениях для разработки общих и специальных курсов по истории современной России и/или экономической истории (и уже используются в Президентской Академии), кроме того, результаты данной работы в части имплементации сложных политических решений используются в аналитических материалах, подготовленных в рамках работы Президентской Академии в Экспертном Совете при Правительстве Российской Федерации (распоряжение Д.Ю. Григоренко от 24 марта 2023 года № ДГ-1154-4153).

Степень достоверности и апробация результатов исследования. Достоверность обусловлена привлечением широкого круга источников (подробный обзор используемых источников описан в соответствующем разделе диссертационной работы), критическое осмыслением материала, содержащегося в первоисточниках и научной литературе по теме диссертации. Автором был проведен анализ двенадцати групп исторических источников: 1) законодательная база и подзаконные президентские и правительственные документы, а также нормативно-правовые акты СССР и использованные в деятельности исполнительной власти международные нормативные документы; 2) нормативные подзаконные документы Центрального банка России; 3) программные политико-правовые и стратегические президентские документы – речь Президента Б.Н. Ельцина на V Съезде народных депутатов РСФСР, Президентские Послания Федеральному Собранию и телеобращение 9 августа

1999 года; 4) программные политико-правовые документы органов исполнительной власти, включая «Проект Геращенко» по выводу банковской системы из кризиса 1998 года, а также программы среднесрочного социально-экономического развития Российской Федерации; 5) материалы законодательной власти – Постановления Съездов народных депутатов РСФСР и выступления депутатов на Съездах, стенограммы, Постановления и Заявления Федерального Собрания и его Палат; 6) подзаконные акты региональных органов государственной власти; 7) отчетные данные Минфина, Центрального банка и Счетной палаты России; 8) мемуары, включая представленные в периодической прессе, интервью и опубликованные дневники; 9) текущие и публицистические материалы средств массовой информации; 10) корпоративные, включая публикуемые банковским сообществом, ведомственные и партийные материалы исторического и справочно-информационного характера; 11) результаты опросов общественного мнения; 12) статистические данные.

Результаты исследования используются в преподавательской деятельности автора, в рамках следующих курсов: «Экономическая политика в условиях глобальных перемен», «Современные подходы к преподаванию истории».

Результаты исследования и отдельные положения работы опубликованы в шести научных публикациях автора, общим объемом 7,5 а. л. Среди них:

А. Статьи в изданиях, индексируемых международными базами данных:

1) Байдаков, И.М. Рождение банковской системы в Российской Федерации в 1991-1995 годах / И. Байдаков // Экономическая политика. - 2023. - Т. 18, № 4. - С. 36-57. - DOI 10.18288/1994-5124-2023-4-36-57. - EDN QFUCKR.

Б. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук.

2) Байдаков, И.М. Особенности развития банковской системы России в 1996-1999 гг. // Исторический журнал: научные исследования. - 2024. - № 2. - С. 1-23. - DOI: 10.7256/2454-0609.2024.2.68997. - EDN: QGVZZJ.

3) Байдаков, И.М. Изменение целей среднесрочных программ социально-экономического развития Российской Федерации с 2000 по 2008 г. / И.М. Байдаков // Экономическая история. - 2022. - Т. 18, № 3(58). - С. 211-220. - DOI 10.15507/2409 - 630X.058.018.202203.211-220. - EDN WXROZA.

4) Байдаков, И.М. Разработка радикальной реформы Ельцина-Гайдара в программах Правительства Российской Федерации / И.М. Байдаков // Исторический журнал: научные исследования. - 2022. - № 6. - С. 209-225. - DOI 10.7256/2454- 0609.2022.6.39044. - EDN

LDWBFT.

В. Иные работы автора:

5) Байдаков, И.М. Программа Грефа – стратегия первой постиндустриальной модернизации России / И.М. Байдаков // Экономическая история: ежегодник. - 2023. - Т. 2022. - С. 450-466. - EDN EBVGIF.

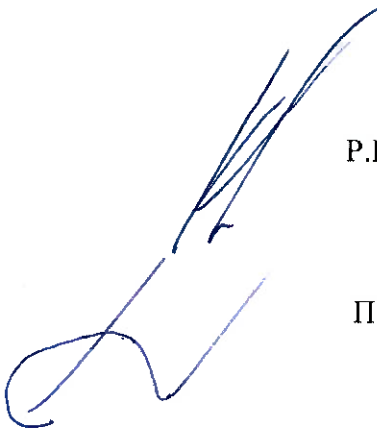
6) Байдаков, И.М. Реализация радикальной экономической реформы Ельцина-Гайдара в программах Правительства Российской Федерации / И.М. Байдаков // Ветер Перестройки – 2022: Сборник материалов Второй Всероссийской научной конференции, Санкт-Петербург, 09-11 ноября 2022 года / А.Д. Матлин (ответственный редактор); Р.Ф. Галиев; А.А. Голдовский; В.С. Халимочкин; И.А. Шапунков. - Санкт-Петербург: ООО «Скифия-принт», 2023. - С. 387-392. - EDN XNGBNI.

На основании вышеизложенного диссертация Байдакова Ивана Михайловича «История формирования предпосылок экономической политики в Российской Федерации в 2000 гг.», представленная на соискание ученой степени, рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.1. Отечественная история.

Заключение принято на заседании выпускающей кафедры Социально-экономической истории России Института общественных наук РАНХиГС. На заседании присутствовало 7 человек. Результаты голосования: «за» - 7, «против» - 0, «воздержалось» - нет. Протокол № 10 от 7 июня 2024 года.

Заведующий кафедрой
социально-экономической истории России
Института общественных наук

Директор Института
общественных наук



Р.Б. Кончаков

П.Е. Голосов