

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», д.э.н.,

профессор

А.М. Марголин

«1»

августа 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования**

**«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация Фокиной Маргариты Михайловны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» выполнена на кафедре правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В период подготовки диссертации Фокина М.М. работала в должности прокурора отдела по надзору за исполнением федерального законодательства управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на кафедре основ правоохранительной деятельности юридического факультета имени М.М. Сперанского института права и национальной безопасности в должности преподавателя по дисциплинам «Прокурорский надзор за исполнением законов о

несовершеннолетних и молодежи», «Прокурорский надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

Фокина Маргарита Михайловна в 2015 году окончила ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) по специальности «Юриспруденция» (диплом об окончании № 1134 от 17 июля 2015 года). В настоящее время Фокина М.М. прикреплена к Академии для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (приказ о прикреплении для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических науки № 01-36758 от 01 декабря 2022 года).

Справки о сдаче кандидатских экзаменов выданы 29 ноября 2017 г. № 113-112/17 ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», 24 июня 2022 г. № 158 ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации».

Научный руководитель – Залужный Александр Гаврилович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Актуальность темы исследования. Достаточно большое количество нарушающих размеренную жизнь общества и нормальное функционирование государства чрезвычайных ситуаций (более 300 в год), среди которых стихийные бедствия, техногенные аварии, пожары и иные, предопределило то, что проблема защиты населения и территорий в современных условиях представляет собой одно из центральных направлений развития национальной политики. Правовое регулирование безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций является важной государственной задачей, направленной прежде всего на создание условий для защищенности людей.

Главой государства определены ключевые векторы политики в части национальной безопасности и обеспечения защиты людей и местностей от различного характера происшествий и ситуаций, а также определены меры, которые направлены на поддержание стабильности на территории России.

При этом трагические события, например пожары в г. Кемерово в 2018 г. и Перми в 2019 г., взрывы в жилом доме в Шахтах и на химическом заводе в г. Дзержинске в 2019 г., разлив топлива под г. Норильском в 2020 г., лесные пожары в Якутии в 2021 г., природные возгорания в Амурской области в 2022 г., обрушение многоэтажного жилого дома в г. Балашиха в 2023 г., прорыв дамбы в г. Орске в 2024 г., вследствие чего произошло затопление нескольких тысяч домов, свидетельствуют о существенных упущениях в системе государственного контроля со стороны органов власти. Указанное также подтверждается результатами прокурорского надзора. Прокуроры, осуществляя проверочные мероприятия, выявляют массовые нарушения законов в данной области, аккумулируют опыт в области защиты прав граждан в процессе устранения последствий чрезвычайных ситуаций.

На общих заседаниях коллегии Генеральной прокуратуры России регулярно делается акцент на первоочередности решения вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Такие вопросы находятся на постоянном контроле Генерального прокурора Российской Федерации. Особое внимание органы прокуратуры уделяют сфере пожарной безопасности в местах массового скопления людей.

Невзирая на внимание руководства органов прокуратуры на вопросы обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций до настоящего времени направление прокурорского надзора в обозначенной области не нашло своего отражения в отдельных научных исследованиях. Кроме того, обсуждаемое направление в разрезе осуществления прокурорского надзора долгое время не выделялось, как самостоятельное, что отражалось, в первую очередь, на эффективности, а также сопровождалось непониманию формы реализации поставленных перед прокурором задач. В связи с чем в настоящем

современном мире существует потребность в разработке новых методов и тактики прокурорского надзора, выделении новых направлений деятельности прокурора, отвечающим вызовам и требованиям нынешнего времени, актуализации и совершенствовании законодательства.

Несмотря на прилагаемые органами власти усилия в области защиты от всякого рода угроз, опасностей и посягательств на жизни и здоровье населения, животного мира, сохранности земель и территорий, к сожалению, не удастся избежать самих чрезвычайных ситуаций и их последствий в виде материального ущерба, потери людей.

В первую очередь сфера защиты от чрезвычайных ситуаций характеризуется отсутствием системного подхода к применению правовых положений, регулирующих вопросы противодействия такого рода нарушениям.

Во многом это связано с отсутствием в настоящее время монографических и диссертационных исследований, определяющих пределы прокурорского надзора, его предмет, объект. Стоит также отметить, что несмотря на повышенное внимание к деятельности прокуроров по обеспечению законности в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, вопрос о выделении названного направления в отдельное, самостоятельное, имеющее свой предмет, объект, пределы, а также специфичные методы проведения проверок и их тактику, не рассматривался в современной науке прокурорского надзора.

Возникает естественный вопрос: при каких обстоятельствах происходит формирование нового направления прокурорской деятельности и есть ли в этом существенная необходимость? Безусловно можно ответить утвердительно на поставленный вопрос. Выделение направления обуславливается наличием собственных характеристик, которые способствуют детерминировать задачи, объект и предмет надзора, очертить его пределы. Важным фактором также является пристальное внимание со стороны главы государства на вопросы национальной безопасности

в целом, генерального прокурора – на обеспечение законности в обозначенной области.

Отсутствие выделенного направления в самостоятельное приводит к тому, что прокурор осуществляет надзор хаотично, без какого-либо конкретного понимания о том, что необходимо сделать в первую очередь, на что обратить внимание «ока государева». Как следствие, нехватка статистических показателей по направлению деятельности, которая не дает в полной мере проанализировать результаты работы прокуроров в данной области, составить определенные выводы о выявляемых нарушениях и их устранении.

На практике складывается подход подменены прокурорами органов власти, которые непосредственно уполномочены на осуществление проверок в области защиты от чрезвычайных ситуаций, при этом надзорная функция останется в полной мере нереализованной.

Необходимость изучения вопросов, препятствующих прежде всего повышению эффективности прокурорского надзора в названной сфере, и разработки теоретических и методологических основ его осуществления, предопределяет обозначенная проблематика.

Кроме того, глубокий анализ законодательства, которое регламентирует не только работу органов прокуратуры, но и органов власти, осуществляющих полномочий в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, а также выработка предложений по его совершенствованию, являются востребованы и насущны в настоящее время в разрезе развития национальной безопасности.

Вышеуказанное обуславливает надобность в проведении всесторонних научных исследований в сфере прокурорского надзора за исполнением законов, регулирующих вопросы защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций. Такая потребность говорит об актуальности темы настоящего диссертационного исследования.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

1. Аргументировано, что прокурорский надзор за исполнением законов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на современном этапе представляет собой самостоятельное и всеобъемлющее направление в прокурорском надзоре.

Названное направление в первую очередь выражается в выполнении комплекса превентивных мер, обеспечивающих защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пресечение предполагаемых катастроф.

Самостоятельность направления отражается в специфике предмета, объекта и пределов прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

Объемлющий характер обозначенного направления выражен во влиянии состояния законности на большое количество сфер жизнедеятельности как самого государства, так и населения, проживающего на его территории. Так, обеспечение безопасности людей, проживающих на территории страны, является первоочередной задачей, поставленной перед органами власти. Безопасность же выражается в обеспечении и защиты прав граждан от угроз и различного рода ситуаций, которые препятствуют нормальной жизнедеятельности.

В связи с чем, прокурорский надзор за исполнением законов о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включает в себя три направления деятельности, которые охватывают превентивность, защиту и восстановление нарушенных прав, а именно:

- надзор за исполнением законодательства органами власти и местного самоуправления в части предупреждения аварий, бедствий, катастроф и иных происшествий;
- надзор за исполнением законодательства органами власти в части ликвидации названных ситуаций и их последствий;
- надзор за соблюдением прав и законных интересов граждан, включая пострадавших вследствие произошедших чрезвычайных ситуаций.

Положение № 1, выносимое на защиту, соответствует научной специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

2. В целях формирования единообразного подхода к терминологии дано определение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, под которой понимается комплекс средств и приемов, используемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, предназначенных для быстрого реагирования и обеспечения безопасности населения в условиях чрезвычайной ситуации, направленных в первую очередь на сохранение территорий и уменьшение потерь населения.

Указанный термин автором выведен путем использования формально-логического и социологического методов. Так, понятие позволяет, с одной стороны, лаконично определить объем действий, которые органы власти обязаны использовать при реагировании на чрезвычайную ситуацию, с другой, акцентирует внимание на ее предупреждение и осуществление превентивных мер.

Положение № 2, выносимое на защиту, соответствует научной специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

3. С учетом объемлющего характера прокурорского надзора в названной сфере, автором определен предмет, который включает в себя не только надзор за исполнением нормативных правовых актов органами власти и хозяйствующими субъектами, но и ³⁹соблюдением прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля уполномоченными органами власти.

Таким образом, предмет прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включает в себя:

во-первых, соблюдение Конституции Российской Федерации и положений законов, регулирующих отношения, связанные с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органами исполнительной власти и местного самоуправления, организациями и их должностными лицами;

во-вторых, соответствие правовых актов положениям Конституции Российской Федерации, федеральным законам, регулирующим область защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в-третьих, соблюдение прав субъектов хозяйствования при осуществлении государственного и муниципального контроля за стороны уполномоченных органов власти.

Положение № 3, выносимое на защиту, соответствует научной специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

4. Автором разработана классификация групп типичных нарушений федерального законодательства, которые разделены по принципу приоритетности их выявления и влияния на состояние безопасности.

Так, первую группу составляют нарушения в области издания нормативных правовых актов и правовых актов, регулирующих область защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Влияние обозначенной группы предопределяется нормативным правовым регулированием обозначенной сферы и количеством правовых коллизий, неточностей, которые мешают или ущемляют права граждан, сказываются на состоянии законности в целом.

Также названная группа сопряжена и с превентивной стороной. Так, при выявлении прокурором нарушений в нормативных правовых актах и их последующее устранение, в действительности направлено на недопущение и предотвращение возникновения каких-либо угроз и чрезвычайных ситуаций.

Во вторую группу входят нарушения федерального законодательства, регулирующего область защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержащие:

- несоблюдение требований в области чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности;
- несоблюдение требований бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, законодательства о контрактной системе и размещении государственных и муниципальных заказов;
- нарушения в информационно-коммуникационной сфере;
- нарушения в сфере противодействия коррупции;
- нарушения прав граждан в социальной сфере (жилищное законодательство и основы социальной защиты) и должностных лиц, состоящих (состоявших) на государственной и муниципальной службе в области трудового законодательства;
- нарушения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних детей.

Так, устраняя нарушения несоответствия правовых актов законам, прокурор переходит к проверочным мероприятиям на соблюдение органами исполнительной власти, хозяйствующими субъектами норм, регулирующих сферу защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Третья группа нарушений связана с осуществлением функций и полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, состоящая из:

- нарушений в части проведения проверок должностными лицами МЧС России и его территориальными органами в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- нарушений должностными лицами МЧС России и его территориальными органами процессуальных норм, установленных

КоАП РФ при привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности.

В четвертую группу диссертантом включены иные нарушения, косвенно затрагивающие область защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (например, в сфере противодействия терроризму, промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасности гидротехнических сооружений).

При формировании приведенной классификации типичных нарушений автором предложено в целях улучшения ведомственной статистической отчетности ввести в действие отчет «Надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Данный статистический отчет поможет органам прокуратуры формулировать выводы об эффективности прокурорского надзора, анализировать состояние законности в данной области.

Отсутствие до настоящего времени формы отчетности по обсуждаемому направлению затрудняет дать объективную оценку деятельности органов прокуратуры в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций.

Ввиду изложенного разработан проект приказа Генерального прокурора Российской Федерации об утверждении и о введении в действие статистического отчета «Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий» по форме ЗЧС и инструкции по его формированию, который является приложением к настоящему диссертационному исследованию.

Положение № 4, выносимое на защиту, соответствует научной специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

5. В диссертационном исследовании обоснована разработанная автором классификация органов, реализующих полномочия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Категорирование органов власти на группы проведено в зависимости от выполнения прямых или косвенных полномочий в названной сфере. Так, автором определены три группы, а именно:

– органы, специально созданные для реализации полномочий в сфере защиты населения и территорий от ЧС;

В данную группу отнесены МЧС России и его территориальные органы, которые непосредственно полномочны на выполнение функций в сфере защиты населения и территорий от ЧС.

– органы власти, реализующие полномочия в обсуждаемой сфере опосредованно.

Во вторую группу автором включены министерства, ведомства, агентства, которые выполняют функции и полномочия по защите от чрезвычайных ситуаций в дополнение профильному органу власти – МЧС России.

– органы власти, координирующие деятельность в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций.

В третью группу автором исследования включены Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации.

Обозначенные органы координируют деятельность путем определения основных векторов государственной политики (Президент Российской Федерации), обеспечения единообразного регулирования в названной сфере, утверждения бюджетных ассигнований (Федеральное Собрание Российской Федерации), организации разработки специальных программ в сфере защиты от ЧС (Правительство Российской Федерации).

Положение № 5, выносимое на защиту, соответствует научной специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

6. Для оптимизации прокурорского надзора по данному направлению выработано предложение по внесению изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определение угрозы причинения вреда населению и территориям.

Под указанным термином следует понимать условия или наличие предполагаемых оснований, которые могут при возникновении чрезвычайной ситуации повлиять на быструю и безопасную эвакуацию людей в безопасную зону равно как причинение вреда жизни и здоровью людей и нанесение ущерба территориям.

Введение на законодательном уровне обозначенного термина поможет органам прокуратуры при согласовании территориальным органам МЧС России проведение проверок в отношении хозяйствующих субъектов реально оценить факт наличия угрозы или гипотетические условия для возникновения чрезвычайной ситуации на определенной территории. Как следствие, это способствует проведению проверок лишь в том случае, где имеются своего рода опасности, применению риск-ориентированного подхода.

Положение № 6, выносимое на защиту, соответствует научной специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

7. В целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций разработаны:

– проект приказа Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий», включающего в себя

актуальные направления, а также комплекс принимаемых прокурором мер в рассматриваемой сфере;

– проект приказа Генерального прокурора Российской Федерации «Об утверждении и о введении в действие статистического отчета “Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий” по форме ЗЧС и инструкции по его формированию».

Несмотря на тот факт, что Генеральным прокурором Российской Федерации в 2024 году принят приказ № 321 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», автором настоящего диссертационного исследования в предложенный проект приказа внесены положения, которые характеризуют комплексный и объемлющий характер обозначенного направления.

В проекте предложенного приказа отражены три основных направления деятельности прокурора, акцент же сделан на применении превентивных мер, после которых риск наступления чрезвычайной ситуации будет снижен.

Положение № 7, выносимое на защиту, соответствует научной специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Значение результатов исследования для теории и практики. Предложенные соискателем научные решения надлежащим образом аргументированы и оценены по сравнению с другими известными в юридической науке решениями. При решении научных задач использованы широкие методы научного познания. Для аргументации и оценки научных решений по сравнению с другими известными в юридической науке решениями автором использован широкий круг трудов российских ученых, отражающих тенденции развития общественных наук, в частности, юридических наук.

В совокупности это обеспечило достоверность оценки результатов диссертационного исследования, их новизну по сравнению с другими известными в юридической науке решениями.

Полученные автором научные результаты существенно дополняют результаты научных исследований, выполненных ранее другими авторами.

Практическая значимость исследования определяется как возможность применения положений и выводов в деятельности органов прокуратуры по данному направлению, использования в законодательной деятельности, а также в учебном процессе при обучении по дисциплинам «Прокурорский надзор», «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций», в системе повышения квалификации прокурорский работников, государственных служащих.

Материалы работы, в частности, можно использовать при проведении семинарских занятий, лекций, руководства научной работой студентов в обозначенной сфере.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что выводы, положения и предложения, содержащиеся в настоящей работе, могут рассматриваться как вклад в систему знаний о прокурорском надзоре за исполнением федерального законодательства в целом и в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в частности.

Степень достоверности представленных научных результатов проведенного диссертационного исследования обусловлена обобщением актуальных источников, в числе которых большое количество научных работ, отражающих тенденции развития общественных наук, российского нормативного материала, широким использованием материалов судебной практики и практики прокурорского надзора, статистических и аналитических данных, применением апробированных методов научного познания, строгим соблюдением правил научной этики.

Теоретические положения диссертации базируются на достоверных данных и фактах, содержащихся в опубликованных источниках по теме исследования.

Результаты диссертационного исследования Фокиной М.М. успешно прошли проверку в ходе апробации. Диссертационное исследование проходило обсуждение и было одобрено на кафедре правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Главные выводы и положения исследования освещены в 5 статьях, в том числе в 4 рецензируемых изданиях, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Ученым советом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президента Российской Федерации, а именно в «Юридический мир» (г. Москва, 2022 г.), «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики» (г. Москва, 2022 г.), «Вопросы российского и международного права» (г. Москва, 2022 г.), «Современное право» (г. Москва, 2023 г.), «Инновационные подходы в современной науке» (г. Москва, 2023 г.).

Положения и выводы диссертации докладывались автором на научно-практических конференциях: «Проблемы обеспечения законности и практика прокурорского надзора» (г. Москва, 2020 г.), «Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения» (г. Москва, 2022 г.), «Инновационные подходы в современной науке» (г. Москва, 2023 г.), «Правовое обеспечение национальной безопасности. Памяти А.А. Прохожева» (г. Москва, 2023 г.), «X Международная научно-практическая конференция “Ценностные основания российской правовой культуры”» (г. Москва, 2023 г.), «Право и безопасность государства» (г. Москва, 2025 г.), «IV Всероссийская научно-практическая конференция

“Правовое обеспечение национальной безопасности: вопросы науки и образования”» (г. Москва, 2025 г.).

Также положения диссертации легли в основу новой программы Б1.В.ДЭ.04.05 «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций», которая в 2023 г. утверждена ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Указанная дисциплина рассчитана на студентов, проходящих обучение по специализации «Прокурорская деятельность» в Институте права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Автором диссертации разработана к названному предмету рабочая программа, которая рассмотрена и одобрена на заседании кафедры основ правоохранительной деятельности (протокол от 22 июня 2023 года № 6).

Кроме того, при подготовки настоящей диссертации автор занимал различные должности в органах прокуратуры. Так, при замещении должности помощника прокурора Центрального административного округа города Москвы положения диссертации, связанные с тактикой и методикой прокурорского надзора в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, получили апробацию путем внедрения в практическую деятельность и были использованы при непосредственном проведении проверочных мероприятий, а также подготовки соответствующих актов реагирования.

1. Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

А. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии:

1. Фокина М.М. К вопросу о предмете и объекте прокурорского надзора за соблюдением законности в области защиты от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Юридический мир. - 2022. № 11. С. 55-59.

2. Фокина М.М. Организация и внедрение дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите населения и территорий в условиях чрезвычайной ситуации» [Текст] // Современное право. – 2023. № 9 (сентябрь). С. 81-83.

Б. Статьи в ведущих рецензируемых научных юридических журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и образования Российской Федерации:

1. Фокина М.М. Типичные нарушения, выявляемые прокурорами при осуществлении надзора за соблюдением законности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. - 2022. № 11. С. 193-196.

2. Фокина М.М. Методика проведения прокурорской проверки за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Вопросы российского и международного права. – 2022. Т. 12. № 8А. С. 152-157.

В. Иные работы автора:

1. Фокина М.М. Особенности осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения: сб. ст. по материалам LXIV Международной научно-практической конференции «Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения». – 2022. № 10 (64). – М. Изд. «Интернаука». С. 27-21.

2. Фокина М.М. Роль органов прокуратуры в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Инновационные подходы в современной науке. – 2023. № 2 (134). - М. Изд. «Интернаука». С. 152-157.

3. Фокина М.М. Особенности осуществления прокурорского надзора в период распространения коронавирусной инфекции на территории России [Текст] // Интернаука: электронный научный журнал. - 2023. № 2 (272).

Самостоятельность выполнения исследования. Диссертация выполнена автором самостоятельно, содержит новые научные результаты

и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствующие о личном вкладе Фокиной М.М. в юридическую науку.

Рекомендации по использованию результатов исследования.
Диссертационное исследование Фокиной Маргариты Михайловны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук, полностью соответствует научной специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Диссертационное исследование Фокиной М.М. полностью соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г., и приказу ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» № 02-763 от 30 апреля 2025 г. «Об утверждении новых редакций Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук, Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук» и является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение существенной научной задачи, имеющей значение для развития юридической науки.

Диссертация на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» Фокиной Маргариты Михайловны, представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований предложено научно-обоснованное решение научной задачи, имеющей значение для развития юридической науки.

Диссертация обсуждена и одобрена на заседании кафедры правового обеспечения национальной безопасности Института права и национальной безопасности Юридического факультета им. М.М. Сперанского ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Заключение принято на заседании кафедры правового обеспечения национальной безопасности Института права и национальной безопасности Юридического факультета им. М.М. Сперанского ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте

Российской Федерации». На заседании присутствовало 8 человек. Результаты голосования: «за» - 8 человек; «против» - нет; «воздержались» - нет.

Протокол № 10 от «18» октября 2024 года.

Заведующий кафедрой
правового обеспечения
национальной безопасности
ИПНБ РАНХиГС, д.ю.н., доцент

Д.В. Ирошников

Заместитель директора ИПНБ РАНХиГС
по научной работе, д.ю.н., профессор

О.В. Шмалий