

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Башлакова-Николаева Игоря Васильевича
«Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных
рынках в Российской Федерации», представленную на соискание ученой
степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-
правовые (государственно-правовые) науки».

В условиях необходимости обеспечения конкуренции, с одной стороны, и внешних угроз, связанных с санкциями и антиконкурентными злоупотреблениями недружественных стран, – с другой, а также принимая во внимание цифровую трансформацию государственного управления, которая требует адекватного ей механизма правового регулирования, тема диссертационного исследования И.В. Башлакова-Николаева представляется актуальной.

Бурное нормотворчество в сфере защиты конкуренции, включая все так называемые «антимонопольные пакеты» поправок к Федеральному закону «О защите конкуренции» и связанным с ним законодательным актам, а также особенности административно-юрисдикционной практики в области антимонопольного регулирования вызывают потребности теоретического осмысления механизма правового регулирования конкуренции. Науке и практике административного права необходимы теоретические ориентиры осуществления проводимых реформ, позволяющие, с одной стороны, поддерживать нормативное правовое регулирование в состоянии, соответствующем современному уровню экономического, общественного и

информационного развития, а с другой – сохранять неприкосновенным его основополагающее ценностное содержание от возможных злоупотреблений.

Степень **научной обоснованности** выбора темы исследования оценивается тем обстоятельством, что несмотря на впечатляющий объем литературы, посвященной вопросам антимонопольного регулирования, защиты и обеспечения конкуренции, государственного контроля, административного принуждения, административной ответственности, административного процесса и механизма административно-правового регулирования в целом, достаточно полно представленной в библиографии диссертации именами авторов исследований, целостной теории обеспечения конкуренции как механизма административно-правового регулирования с учётом необходимости его применения в области антимонопольного регулирования в современной российской науке административного права не сформировано. Настоящее диссертационное исследование позволяет восполнить указанный пробел.

Цели и задачи исследования четко сформулированы, что свидетельствует о глубоком осмыслении поставленных проблем. **Структура** диссертации соответствует ее целям и задачам.

Научная обоснованность положений, выносимых на защиту, вытекает из масштабов предпринятого исследования и во многом следует его логике. **Достоверность научных выводов и их новизна** обусловлены прежде всего введением в научный оборот основных трудов отечественных и зарубежных авторов по проблемам обеспечения и защиты конкуренции как элементов механизма правового регулирования в сфере экономики, кроме того, критически осмыслены складывающаяся нормотворческая практика в рамках реформирования как антимонопольного законодательства, так и смежного с ним законодательства при проведении регуляторной реформы, реформы контрольно-надзорной деятельности и административной ответственности, а также правоприменительная юрисдикционная практика антимонопольных органов и судов, связанная с темой исследования,

документы наднационального регулирования и международного права, связанные с обеспечением конкуренции на межгосударственном уровне. Привлечена солидная нормативная база, а также использованы работы по экономике, теории права, конституционному праву, уголовному праву, гражданскому праву и т.д.

Основным достоинством и новизной исследования является сформированная автором новая концепция административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в механизме административно-правового регулирования.

Автором диссертационного исследования раскрыт политико-правовой и социальный контекст административно-правового регулирования конкуренции в Российской Федерации; обосновано становление административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации; определены особенности становления административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации; рассмотрено влияние зарубежного опыта на обеспечение конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации; определено изменение подходов к обеспечению конкуренции в Российской Федерации в условиях современных вызовов; выявлены институциональные аспекты обеспечения конкуренции на товарных рынках; определено место правового института защиты конкуренции на товарных рынках в российской правовой системе; раскрыты особенности общественных отношений в сфере конкуренции, как объекта правового регулирования; рассмотрена система и характер правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения конкуренции; обоснованы сущность и содержание института правового регулирования обеспечения конкуренции на товарных рынках; охарактеризована система органов, обеспечивающих конкуренцию на товарных рынках в Российской Федерации; раскрыты сущность и значение конкуренции, добросовестной конкуренции и конкурентной среды в правовом механизме обеспечения конкуренции в Российской Федерации; обоснованы

функциональные аспекты обеспечения конкуренции на товарных рынках; раскрыто соотношение понятий «обеспечение конкуренции» и «защита конкуренции» на товарных рынках; сформулировано понятие административно-правового механизма обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации; исследованы сущность и значение государственного контроля в механизме обеспечения конкуренции на товарных рынках; выработано определение понятия «обеспечение конкуренции» в Российской Федерации и определены сферы ее осуществления; охарактеризованы сущность и содержание административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации; раскрыты особенности форм и методов административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации; определена структура административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках; сформулированы основополагающие правовые гарантии эффективности административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках; предложена модель комплексного реформирования системы антимонопольного регулирования со сменой парадигмы с защиты конкуренции на обеспечение конкуренции в механизме административно-правового регулирования с унификацией подходов к такому реформированию в системе административно-правового регулирования и государственного управления в целом.

Практическая значимость исследования заключается прежде всего в том, что представленные в нем подходы тесно связаны с задачами практического их применения в рамках проводимой регуляторной реформы, реформы контрольно-надзорной деятельности и реформы административной ответственности, в правоприменительной надзорной и административно-юрисдикционной практике антимонопольных органов, а также в судебной практике. Выносимые на защиту положения весьма важны в выработке современной административно-правовой доктрины.

Основные результаты исследования полно отражены в **публикациях** автора: три из которых опубликованы в изданиях, индексируемых международными базами данных, пять - в научных изданиях, индексируемых в базе данных RSCI, семьдесят четыре - в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук, а также в трёх монографиях автора.

Оценивая положительно диссертацию, отметим, что автором разработаны и выдвинуты теоретические и научно-практические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение.

Наряду с этим в работе, судя по автореферату, имеются положения, нуждающиеся в **разъяснении**:

1) автор оправдывает ситуацию, когда «антимонопольные органы вынуждены выдавать в случае установления монопольно высокой цены, карающейся по ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ фиксированным штрафом, еще и предписание о перечислении в бюджет дохода полученного в результате нарушения антимонопольного законодательства, несмотря на отсутствие основания для выдачи такого предписания» (с. 744 диссертации). Желательно подробнее рассмотреть вопрос о соотношении восстановительных и карательных мер административного принуждения за нарушение законодательства о защите конкуренции с учетом необходимости реализации принципа законности при их применении.

2) требуется уточнение автора по вопросу о том, насколько необходимо при формировании концепции обеспечения конкуренции наряду с понятием «конкуренции на товарном рынке» выделять понятие «конкуренции на торгах», а также формулировать понятия «обеспечение конкуренции на товарном рынке» и «обеспечение конкуренции на торгах». Каковы последствия такого выделения для регулирования конкуренции ?

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не умаляют значимости диссертационного исследования в целом.

Диссертацию целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: Диссертация Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение*, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Башлаков-Николаев Игорь Васильевич заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета
РАНХиГС, доктор юридических наук,
профессор
Профессор кафедры финансового права
МГУ им. М.В. Ломоносова

ПОДПИСЬ *Овчарова Е.В.*
УДОСТОВЕРЯЮ
ЮРИДИЧЕСКИЙ
ФАКУЛЬТЕТ
2025
Е.В.Овчарова

«26» 12 2025г.

119991, Москва, Ленинские горы, д. 1.
(8(916)382-80-20, email (корпоративный): e_ovcharova@law.msu.ru

«26» 12 2025г.