

1
В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Брамбилы Мартинеса Франсиско Хавьера
«Особенности федеративных систем как основа сравнительного анализа
форм и механизмов политического трансфера
на примере Российской Федерации и Мексики»,
представленную на соискание учёной степени кандидата политических наук
по специальности 5.5.2 – «Политические институты, процессы, технологии»

Автор диссертационного исследования справедливо отмечает, что современные геополитические процессы обостряют конкуренцию между государствами, создавая все новые вызовы и угрозы для их политической, социальной и культурной систем. В нынешних условиях, когда страны, особенно развивающиеся, все чаще сталкиваются с все серьезными и неумолимо возрастающими внутри- и внешнеполитическими угрозами, для них критически важным становится наращивание своего экономического и политического потенциала. В свою очередь это требует от них необходимости разработки надежных механизмов и эффективных методов политического и государственного управления, а также постоянного мониторинга и анализа возможностей заимствования передовых зарубежных политических практик в рамках процесса политического трансфера в купе со взвешенной всесторонней оценкой перспектив и последствий переноса на «местную почву» данного иностранного опыта. В этом отношении трансферная политика, рассматриваемая в данном случае как модель государственной политики развития, и сегодня является крайне актуальной как для России, так и для

Мексике, поскольку несмотря на многочисленные социальные и политические изменения, произошедшие за последние три десятилетия в этих государствах, определенные «застарелые» элементы и цели данной политики в настоящее время все еще продолжают активно присутствовать в политической жизни двух стран, оказывая непосредственное (и не всегда позитивное) влияние на их законодательство, институты и протекающие там политические процессы. В то же время, грамотная и хорошо продуманная трансферная политика, реализуемая государством на стратегической основе, может активно способствовать его динамичному и всестороннему развитию. Но это возможно только при условии, что такая политика досконально выверена и правильно подобрана (на базе максимально сходства имеющихся ключевых социально-политических и экономических параметров со «страной-донором»), а также искусно адаптирована к потребностям и приоритетам «страны-реципиента».

Представленная соискателем диссертация отличается тщательным изучением и всесторонним анализом степени научной разработанности исследуемой проблемы, а также взвешенной и квалифицированной оценкой текущего состояния исследований различных аспектов данной темы в современной политической науке. Определяя в качестве объекта научного исследования в рамках своей диссертационной работы «федеративные системы России и Мексики в контексте конституционной и политической эволюции государства в соответствии с различными геополитическими вызовами», Брамбила М.Ф.Х. стремится в определённой степени восполнить пробелы, существующие на сегодняшний день в изучении данной политической проблематики, уделяя при этом особое внимание компаративным и методологическим аспектам.

В качестве цели данной научной работы, максимально отвечающей совокупности поставленных в ней исследовательских задач, и гармонично сочетающейся с выбранными объектом и предметом диссертационного исследования, автор видит «определение путей совершенствования

трансферной политики в России и Мексике на современном этапе развития стран». Достижение указанной цели исследования предполагает последовательное решение шести логически связанных между собой исследовательских задач, которые, в свою очередь, определяют содержательную структуру данной диссертационной работы. Эти исследовательские задачи сформулированы диссертантом следующим образом: «изучить подходы к формированию трансферной политики в рамках теорий развития в России и Мексике; определить особенности и эффективность трансферной политики как модели государственной политики развития в России и Мексике; проанализировать концептуальные основы трансферной политики на современном этапе развития России и Мексики; определить инструменты и механизмы политико-правового регулирования трансферной политики с учетом особенностей федеративных систем России и Мексики; рассмотреть практику трансферной политики в России и Мексике в современном контексте; сформулировать новые концептуальные подходы к трансферной политике, основанные на особенностях федеративных систем в контексте международной глобальной конкуренции за власть и влияние».

Научная достоверность основных положений и выводов данного научного исследования обеспечивается строгим и тщательным отбором, а также глубоким и всесторонним анализом источников, которые легли в основу теоретической и эмпирической базы диссертации. Выводы и основные положения данного научного исследования опираются на обширный массив нормативно-правовых актов и открытых статистических данных, а также на информацию, полученную из официальных интернет-ресурсов международных организаций таких, как ООН, Всемирный банк, Международный валютный фонд, и ряда правительственных структур различных стран (в частности, Банка России и Банка Мексики), которая освещает бюджетные и демографические показатели этих стран.

Наиболее любопытным и значимым постулатом научной новизны, сформулированным в данном диссертационном исследовании, по нашему

мнению, является предложенный автором стандартизированный подход к выбору и реализации государствами трансферной политики, который основан на детальном учете не только общих, но и весьма конкретных политических, нормативно-правовых и бюджетных особенностей различных федеративных систем. При этом для того, чтобы эффективно решать намеченные задачи государственного развития и достигать поставленных национальных целей, данный подход должен также учитывать уже сложившиеся в «стране переноса» политические институты и административные механизмы, протекающие в ней социально-политические процессы, существующие методы и инструменты реализации государственной политики. Единый подход со стороны государств к трансферной политике, действительно способствует быстрому выявлению и планомерному отслеживанию тенденций их развития; оперативной корректировке национальных целей, стратегий и тактик; комплексному и системному планированию органами государственной власти своих решений и действий, а также поиску новых перспективных практик и подходов к государственному управлению.

Кроме того, несомненно, заслуживает дополнительного внимания вывод диссертанта о том, что существующая в настоящее время во многих, особенно развивающихся, странах практика выбора и реализации государствами трансферной политики все еще во многом ориентирована на ценности, стандарты и программы развития победивших в холодной войне так называемых «развитых», преимущественно западных стран, на нарративы, которые были заложены еще в эпоху становления «однополярной» модели мира. По мнению автора, эта однополярность проявлялась в тот период во всем, в том числе и в политике заимствования общественных институтов и практик, когда имеющийся опыт незападных стран, их политический инструментарий и социокультурные особенности зачастую вообще не принимались во внимание при разработке основ их же собственных государственных политик в различных сферах. В этой связи диссертант вполне справедливо отмечает, что в настоящее время в условиях явно наметившегося

процесса регионализации мира, характеризующегося становлением сильных и независимых незападных государств, ориентированных на поиск новых подходов к политике национального развития, все более актуальным в мире становится запрос на изменение общей парадигмы заимствования институтов и практик.

Общетеоретическое значение данной научной работы заключается в возможности разработки нового эффективного методологического инструментария, используемого при анализе региональных политических систем, на основе предложенной диссертантом модели исследования. Практическая значимость диссертации состоит в разработке автором определенного алгоритма - модели прогнозирования, которая могла бы быть применена в процессе формирования и реализации национальной повестки государств. Данная модель, построенная на основе активного использования искусственного интеллекта и больших баз данных (Big Data), должна использоваться для оценки текущих и просчитывания возможных будущих тенденций развития законотворческого процесса, с целью точной и адресной корректировки национального законодательства. Кроме того, материалы диссертационного исследования могут представлять определенный интерес при разработке отдельных спецкурсов для программ высшего профессионального и послевузовского образования в области политологии, государственного управления и международных отношений. Полученная в ходе данного исследования информация может быть также использована для актуализации содержания некоторых учебных программ, а также применяться непосредственно в образовательном процессе, предоставляя студентам и аспирантам богатые фактические данные и актуальные методологические подходы.

Вместе с тем, несмотря на уже отмеченные достоинства данной диссертационной работы, следует высказать в адрес ее автора и ряд конкретных замечаний.

1. Так, в частности, в своем научном исследовании автор утверждает, что

международные институты в развитых странах теряют свою актуальность в ходе наметившегося в мире процесса регионализации, не предлагая при этом никаких собственных суждений и прогнозов относительно того, какие политические акторы в будущем могут взять на себя подобную роль, каким образом они будут действовать, и какие модели трансферной политики в итоге будут продвигаться. Стоит отметить, что новые международные организации с региональной направленностью, такие, например, как БРИКС, на сегодняшний день являются лишь платформами для межгосударственного сотрудничества, которые не ставят перед собой подобные цели и задачи, а также не имеют ни концептуальной базы, ни практического опыта, необходимых для осуществления эффективной трансферной политики на уровне государств.

2. Стоит также отметить, что в рамках данной диссертационной работы автором не исследуются общие причины и конкретные факторы, побуждающие развивающиеся страны к заимствованию определенных иностранных институтов и практик, к принятию новой политики государственного развития. В особенности это касается тех причин и факторов, которые связаны с деятельностью политической оппозиции, и которые являются отражением внешнего влияния на этот процесс со стороны крупнейших геополитических игроков и международных организаций. На наш взгляд этот вопрос можно было бы осветить в рамках данной диссертации более подробно.

Однако высказанные замечания не носят принципиального характера, не снижают общую значимости и ценности представленной работы, которая в целом, является самостоятельным и логически завершенным исследованием.

Вывод: диссертация Брамбилы Мартинеса Франсиско Хавьера «Особенности федеративных систем как основа сравнительного анализа форм и механизмов политического трансфера на примере Российской Федерации и Мексики» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых

степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 г. № 02-0355), а Брамбила Мартинес Франсиско Хавьер заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 - «Политические институты, процессы, технологии».

Член диссертационного совета РАНХиГС

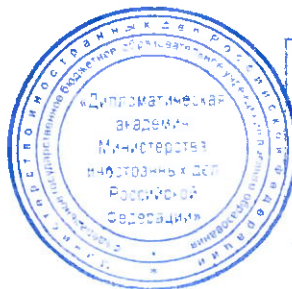
Доктор политических наук, кандидат исторических наук, профессор.

Профессор кафедры международной и национальной безопасности
Дипломатической академии МИД РФ

А.Г. Шляхтунов

«12» марта 2025г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
тел. (926) 177 67 80 , andrey.shlyahtunov@yandex.ru



Подлинность руки
удостоверяю:

Начальник отдела
документационного обеспечения
Дипломатической академии МИД России