

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Мурадян Лусине Овакимовны на тему «Концептуальная эволюция территориальной и национально-культурной автономий в государственном строительстве Российской Федерации», по специальности 5.5.2 — «Политические институты, процессы, технологии»

Обращение к вопросам национальной политики и государственного устройства является одним из наиболее актуальных направлений в современных политико-правовых исследованиях. Этнокультурное разнообразие России представляет собой как огромный потенциал, так и вызов для устойчивого развития государства. Их сбалансированная интеграция напрямую влияет на прогнозы социальной стабильности и территориальной целостности страны. Особый интерес представляет тема территориальной и национально-культурной автономии в современной России, так как поиск оптимальных моделей самоорганизации этнических сообществ является ключевым фактором в предупреждении межнациональных конфликтов. Причинами такой актуальности являются рост этнического самосознания, процессы глобализации, которые могут способствовать как диалогу культур, так и их противостоянию, а также социально-экономические диспропорции в развитии регионов, которые могут усугублять этнополитическую напряженность.

Следует согласиться с автором в том, что существенное влияние на состояние межнациональных отношений оказывает целенаправленное информационно-психологическое воздействие на российское общество (и, в частности, на молодежь в национальных регионах) в целях дестабилизации обстановки в России со стороны враждебных государств.

Поэтому поиск эффективных механизмов реализации автономий в России рассматривается как одна из серьезных политико-правовых задач, а обращение Мурадян Лусине Овакимовны к данной теме является востребованным и заслуживает поддержки со стороны академического сообщества.

Диссертационное исследование является научно-квалификационной работой, в которой проведен анализ базовых теоретических и методологических позиций, используемых при изучении феномена автономии; выделены и обоснованы типы и виды автономий и особенности их функционирования в Российской Федерации; обобщен зарубежный опыт реализации автономных моделей и определены возможности его адаптации в отечественных реалиях; определены формы проявления, динамика и тенденции развития института автономии в современной России; определены перспективы совершенствования законодательства и государственной политики в сфере национально-культурного развития.

Диссертационная работа состоит из трех глав, включающих в себя шесть параграфов. Структура работы логична, соответствует поставленным задачам и позволяет раскрыть содержание диссертации. Основные положения и выводы являются в полной мере достоверными. Они основаны на применении автором системного и сравнительно-правового подходов, институционального и исторического методов, которые позволили автору рассмотреть автономию как результат сложного взаимодействия исторических, социально-экономических, общественно-политических и культурных факторов, исследовать сущность феномена автономии, его

признаки, типы и виды, выявить динамику и тенденции развития автономий в России.

Представленную для защиты диссертацию отличает авторский подход к исследованию политико-правовых основ автономии в современной России. Автором было предложено уточненное определение понятий «национально-культурная автономия» и «территориальная автономия», определены их субъекты и объекты, а также правовые механизмы их реализации. Заслуживает внимания выявление объективных и субъективных причин актуализации вопросов автономии в современных условиях, а также обращение к таким формам самоорганизации этнических групп как национально-культурные объединения.

Диссертантом проведен анализ современной этнополитической ситуации в России, свидетельствующий о необходимости совершенствования правовых механизмов реализации автономий, выявлены особенности национально-культурной автономии в России, связанные с многонациональным составом населения и разнообразием регионов, проведен сравнительный анализ законодательства субъектов РФ в данной сфере, что способствовало в дальнейшем раскрытию поставленных задач.

Заслуживает внимания выявление автором эволюции форм и методов реализации автономий: от создания национально-культурных центров до сложных моделей общественного самоуправления. Аргументирован также вывод о том, что эффективность территориальной автономии напрямую связана с уровнем социально-экономического развития соответствующих территорий и наличием у местных сообществ реальных рычагов влияния на принятие решений.

Не вызывает сомнений вывод Мурадян Лусине Овакимовны о том, что национально-культурная автономия является важным инструментом сохранения этнической идентичности и языка, а также профилактики

экстремизма на национальной почве через легитимные каналы культурного самовыражения.

Характеризуя государственную политику в данной сфере, диссертант выделяет два уровня: федеральный, направленный на формирование общего правового поля, и региональный, подразумевающий адаптацию общих принципов к специфике субъектов Федерации, обоснованно подчеркивая важность субсидиарного подхода, так как именно на региональном уровне наиболее остро ощущаются проблемы и потребности этнических групп.

По мнению автора ключевым инструментом в гармонизации межнациональных отношений в перспективе должно стать совершенствование законодательства об автономиях, способствующее укреплению федеративных основ государства, привлечению граждан к участию в управлении и направленное на укрепление общегражданской идентичности. Проведенный Мурадян Лусине Овакимовной анализ реализации Закона «О национально-культурной автономии» помог предложить комплекс мер по совершенствованию данного института и сделать обоснованные выводы по развитию автономий в России.

В качестве научной новизны необходимо отметить представленную автором уточненную классификацию видов автономий, обоснование взаимосвязи моделей автономии и типа федеративного устройства, определение путей и механизмов совершенствования правового регулирования автономий в специфических условиях современных российских реалий.

В диссертации Мурадян Лусине Овакимовны использованы научные труды, публицистические и нормативно-правовые источники в количестве 310 наименований, поэтому достоверность основных положений и выводов диссертации не вызывает сомнений. Вместе с тем диссертантом убедительно заявлена самостоятельная научная позиция.

Теоретическая значимость работы определяется ее новизной и выводами, которые обогащают политическую и правовую науку новыми представлениями об институте автономии в контексте российского федерализма.

Практическая значимость проведенной научной работы заключается в возможности использования ее результатов в работе федеральных и региональных органов государственной власти, а также национально-культурных объединений. Предложения автора могут служить основой для разработки комплекса мер по совершенствованию законодательства и государственной политики в сфере межнациональных отношений.

Диссертационное исследование является законченным научным проектом, в котором автор убедительно продемонстрировал свои аналитические способности, умения и навыки научной работы, высокий уровень компетентности, методологическую обоснованность, что свидетельствует о целесообразности допуска диссертации до защиты на заседании диссертационного совета.

Вместе с тем диссертанту необходимо обратить внимание на следующие замечания и рекомендации:

1. Автор обоснованно констатирует, что правовой статус национально-культурной автономии в России является в большей степени консультативно-совещательным, нежели властно-распорядительным. В связи с этим возникает вопрос о степени реального влияния органов национально-культурной автономии на принятие решений в сфере языковой, образовательной и культурной политики на региональном и муниципальном уровнях.

2. Автор справедливо указывает на риски, связанные с потенциальной конфликтогенностью территориальных автономий. В связи с этим требуется более четкое разграничение понятий «право на самоопределение» и «угроза

сепаратизма» в контексте российской конституционно-правовой доктрины. Именно здесь проходит правовая и политическая граница, за которой требования большей автономии начинают рассматриваться как посягательство на территориальную целостность государства.

Однако отмеченные рекомендации и замечания не оказывают существенного влияния на раскрытие темы диссертационного исследования, являются, скорее, пожеланиями для дальнейших научных исследований и не снижают общей положительной оценки представленной к защите научной работы.

Вывод: Диссертация Мурадян Лусине Овакимовны «Концептуальная эволюция территориальной и национально-культурной автономий в государственном строительстве Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Мурадян Лусине Овакимовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 – «Политические институты, процессы, технологии».

Член диссертационного совета
РАНХиГС при Президенте РФ,

д.п.н, профессор, профессор кафедры

Политологии и политического

управления Института общественных наук



О. В. Дубровина

«19» ноября 2025 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82

тел. 8(913)751-44-39, dubrovina-ov@ranepa.ru

