

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования**

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*На правах рукописи*



**Сурдина Анна Ивановна**

**Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их  
реализация в правовой системе Российской Федерации**

Специальность: 5.1.3. Частно – правовые (цивилистические) науки

Аннотация диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Научный руководитель:  
доктор юридических наук, профессор  
Зайцев Владимир Васильевич

Москва – 2024

### **Актуальность темы исследования.**

Необходимость решения существующих проблем в сфере защиты прав и интересов детей назрела еще в середине XX в., чем и было обусловлено подписание ряда международных актов, которые впоследствии были имплементированы в российскую правовую систему.

В 2020 г. в Конституцию Российской Федерации были внесены поправки, в соответствии с которыми дети получили приоритетное положение при осуществлении государственной политики. Новые ориентиры, заложенные в Основной закон, обусловили дальнейший вектор активного законотворчества в сфере обеспечения и защиты прав и интересов детей.

Из Заключения Конституционного Суда Российской Федерации от 16 марта 2020г. №1-З можно сделать однозначный вывод о том, что на современном этапе реализация положений международных договоров на уровне национальной правовой системы должна осуществляться конституционно приемлемыми способами, соответствующими взятым международно-правовым обязательствам. Вопросы, связанные с реализацией основных принципов международного права о защите прав и интересов детей, участниками которых является Российская Федерация, требуют переосмысления и комплексного подхода, поскольку универсальность основных международных договоров так или иначе должна коррелироваться с основной политикой государства.

Представляется, что пробелы, связанные с реализацией положений конвенций о защите детей в первую очередь обусловлены тем, что в науке недостаточно разработан единый понятийный аппарат, касающийся реализации основных принципов международного права о защите прав и интересов детей, а также не четко структурирована система этих принципов.

Именно через выявление, конкретизацию и систематизацию основных принципов должен быть выработан единый базис для реализации положений конвенций, которыми должны руководствоваться участники правоотношений и правоприменительные органы с целью достижения максимального баланса и

равновесия между интересами участников семейных споров, а также для обеспечения наилучшего соотношения частных и публичных методов регулирования семейных отношений.

Российская Федерация ратифицировала несколько универсальных международных договора о защите прав и интересов детей, которые были приняты в течение последних нескольких десятилетий. Каждый из них имеет свои уникальные стандарты, которые помогают обеспечить защиту всех детей в соответствии с их возрастом, полом, расой или национальностью. Однако определяющим вектором для всех международных документов так или иначе служат приоритетные принципы, закрепленные Конвенцией ООН о правах ребенка 1989г.: принцип недискриминации (статья 2); принцип наилучшего обеспечения интересов детей (статья 3); принцип обеспечения права ребенка на жизнь, выживание и развитие (статья 6); принцип уважения взглядов и учета мнения детей (статья 12).

В научных кругах остро обсуждается вопрос об эффективности реализации данных принципов, проведено множество точечных исследований, касающихся содержания каждого из них, однако проблема не решена до сих пор. Актуальными остаются вопросы, связанные с разработкой системы и механизмов эффективной реализации объективных принципов международной защиты прав и интересов детей, не зависящей от норм позитивного права и от субъективного толкования содержания этих норм, а также с определением сущности и места этих принципов в национальной правовой системе.

В настоящее время назрела реальная необходимость структурирования принципов международных конвенций, на которых выстраивается система защиты прав и интересов детей на универсальном и национальном уровнях. Кроме того, необходим поиск баланса между объективными принципами и субъективной составляющей их реализации.

Материальные и процессуальные аспекты реализации принципов международных конвенций о защите прав и интересов детей также требуют дополнительного научного осмысления для формирования единых

теоретических и практических критериев эффективного осуществления защиты детей в рамках национальной правовой системы.

### **Степень разработанности научной проблемы.**

Вопросам охраны и защиты прав и интересов детей посвящено немало исследований, связанных с практическим обеспечением отдельных принципов международного права, с различными аспектами толкования определений и категорий, содержащихся в нормах международных договорах и в национальных правовых актах.

Отдельные вопросы, затрагивающие тему данной диссертации, были предметом исследований А.Х. Абашидзе, И.Н. Барцица, А.А. Белоусовой, Ю.Ф. Беспалова, Н.А. Грешновой, Г.К. Дмитриевой, О.А. Егоровой, Л.А. Емелиной, О.В. Зайцева, О.Ю. Ильиной, А.В. Коновалова, Н.В. Кравчук, Н.В. Летовой, А.Н. Левушкина, А.Г. Малиновой, А.В. Малько, А.М. Нечаевой, Е.М. Павленко, Т.П. Подшивалова, Л.М. Пчелинцевой, А.М. Рабец, А.Я. Рыженкова, Н.М. Савельевой, В.В. Субочева, А.Е. Тарасовой, Л.В. Терентьевой, Н.В. Тригубович, Л.В. Тумановой, И.А. Умновой-Конюховой, О.А. Хазовой, Р.Л. Хачатурова, О.И. Цыбулевской, Г.Н. Чеботарева, Н.А. Шайкенова, М.Л. Шелютто, Н.С. Шерстневой и других ученых.

Однако представляется, что научные работы, посвященные различным проблемным вопросам отдельных принципов международного права о защите прав и интересов детей, не являются комплексными и не раскрывают общей проблематики механизма их реализации.

### **Цель и задачи исследования.**

Цель исследования заключается в выявлении особенностей механизма реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей, определении их понятия и структуры, а также выработке практических рекомендаций для повышения эффективности механизма реализации международно-правовых принципов о защите прав и интересов детей в национальном законодательстве и правоприменительной практике.

Задачи исследования:

- исследовать генезис, правовую природу и развитие принципов защиты прав и интересов детей в историческом контексте;
- раскрыть понятие принципов международного права о защите прав и интересов детей и выявить способы их эффективной реализации в национальной правовой системе;
- определить структуру и выявить основные направления механизма реализации международных конвенций о защите прав и интересов детей;
- определить критерии эффективности механизмов реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей на законодательном, административном и судебном уровнях;
- проанализировать основные теоретические подходы и концепции к проблемам экстерриториального действия национального права при реализации международных принципов о защите прав и интересов детей;
- изучить и систематизировать решения российских и международных судов и организаций с целью выявления общих правил и основных тенденций реализации принципов, являющихся предметом исследования;
- раскрыть содержание международных принципов о защите прав и интересов детей с учетом специфики реализации положений международных договоров в российской правовой системе;
- выявить основные проблемы и особенности реализации международных принципов о защите прав и интересов детей в российской правовой системе;
- определить направления совершенствования семейного законодательства в сфере защиты прав и интересов детей.

#### **Объект и предмет исследования.**

Объект исследования составляют правовые отношения в сфере реализации принципов защиты прав и интересов детей.

Предметом исследования являются: механизм реализации основных принципов международного права, закрепленных в международных договорах в области защиты прав и интересов детей, в правовой системе Российской Федерации; основные характеристики и особенности осуществления основных

принципов Конвенции ООН о правах ребенка 1989г. в российской правовой системе; правоприменительная практика, складывающаяся по поводу реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей.

### **Теоретическая и методологическая основа исследования.**

Комплексный характер исследования обусловил необходимость обращения к различным трудам в области юриспруденции, психологии, педагогики и др.

Общие концепции о принципах права и принципах семейного права были почерпнуты из трудов Ю. Беспалова, Н. Грешновой, А. Коновалова, А. Левушкина, Н. Летовой, А. Малько, А. Нечаевой, Т. Подшивалова, Л. Пчелинцевой, А. Рыженкова, В. Субочева, И. Умновой-Конюховой, Р. Хачатурова, Н. Шайкенова, Н. Шерстневой и др.

Отдельные аспекты принципов международных конвенций о защите прав и интересов детей были проанализированы на основании публикаций А. Абашидзе, О. Ильиной, Н. Кравчук, А. Тарасовой, Н. Тригубович, Л. Тумановой, О. Хазовой, М. Шелютто и др.

Большую роль для рассмотрения вопросов, связанных с реализацией принципов при разрешении семейных споров, сыграли исследования, И. Барцица, Г. Дмитриевой, О. Егоровой, Л. Емелиной, О. Зайцева, Е. Павленко, А. Рабец, Л. Терентьевой, О. Цыбулевской и др.

Важное значение для настоящего исследования имели исследования в области психологии и педагогики таких ученых как М. Басов, В. Белкина, Л. Божович, Л. Гриндхайм, Д. Дьюи, И. Лукьянцев, В. Руженков и др.

Методологическую основу исследования составляет философский диалектико-материалистический метод. В исследовании также используются общенаучные, формально-логические методы исследования, а именно: обобщение и абстрагирование, анализ и синтез, индукция и дедукция, методы диалектической логики, а также исторический и логический методы.

Среди междисциплинарных методов автором было отдано предпочтение методам идеализации, методу системного подхода, а также методу классификации.

Среди частно-научных методов в работе автором использованы историко-правовой метод, формально-юридический метод, правоинтерпретационный метод, метод научного исследования межотраслевых связей, метод сравнительного правоведения.

#### **Информационная база исследования.**

Информационную базу диссертационного исследования составили нормативные правовые источники Российской Федерации, отдельные правовые акты дореволюционной России, СССР, РСФСР, универсальные и региональные международные правовые акты по правам ребенка; материалы практики договорных органов защиты прав человека Организации Объединенных Наций, в особенности Комитета по правам ребенка и Комитета по правам человека; судебная практика Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации.

#### **Обоснованность и достоверность результатов исследования.**

Степень обоснованности и достоверности результатов проведенного исследования обеспечивается использованием широкого спектра источников, выбор которых обусловлен целью, задачами и методологией исследования, и подтверждается обширным анализом доктринальных подходов, изучением научных трудов, обстоятельным анализом и обобщением практики судов различных уровней, а также решений международных органов и организаций.

#### **Научная новизна диссертационного исследования.**

В ходе работы уточнено понятие принципов международного права о защите прав и интересов детей в системе принципов семейного права, предложена концепция единого механизма их реализации в национальной правовой системе, изучен характер взаимодействия между различными

асpekтами рассматриваемых принципов на законодательном, административном и судебном уровнях их реализации.

**Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.**

1. Уточнено понятие принципов международного права о защите прав и интересов детей, которые предложено определять как совокупность основных фундаментальных начал, являющихся ценностными ориентирами и обуславливающих главные направления защиты прав и интересов детей на межотраслевом уровне посредством эффективного механизма реализации норм международных договоров в национальной правовой системе.

*Положение, выносимое на защиту, соответствует пункту 3 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».*

2. В ходе исследования выделено несколько способов эффективной реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей в национальной правовой системе:

- конституционализация принципов международных конвенций путем их встраивания в основной закон государства, что делает их общеобязательными для всех законодательных, административных и судебных органов, и существенно повышает степень эффективности их осуществления на всех уровнях национальной правовой системы;

- реформирование законодательства путем внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, а также путем разработки и принятия новых нормативных правовых актов, что позволяет избежать противоречий между национальным и международным правом;

- внедрение принципов международных конвенций путем разработки различных программ и стратегий, что позволяет своевременно выявлять основные проблемы и разрабатывать приоритетные направления, выбирать способы и формы реализации принципов международных конвенций в интересах детей, осуществлять межотраслевое взаимодействие между органами различных ветвей власти на федеральном, региональном и местном уровнях;

- обеспечение приоритетной защиты прав и интересов детей в процессе правоприменения, что позволяет более гибко регулировать конкретные правоотношения вне зависимости от изменений, происходящих в обществе.

*Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 3, 4 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».*

3. Реализация принципов международного права о защите прав и интересов детей рассматривается в диссертации как единый механизм, который осуществляется в рамках комплексного межотраслевого взаимодействия и единства законодательного, административного и судебного уровней:

- Законодательный уровень включает в себя законотворческую деятельность государственных органов, а также деятельность иных государственных органов и организаций, некоммерческих структур, социальных институтов гражданского общества, индивидов, осуществляемую в целях обеспечения исполнения международно-правовых обязательств и направленную на усовершенствование и приведение норм национального законодательства в соответствие принципам международного права о защите прав и интересов детей;

- административный уровень включает в себя создание и регламентацию деятельности национальных органов и организаций, выполняющих функции, связанные с обеспечением исполнения международно-правовых обязательств, а также координационное взаимодействие между национальными и международными органами и организациями, институтами гражданского общества и индивидами, с целью обеспечения эффективного осуществления принципам международного права о защите прав и интересов детей;

- судебный уровень включает в себя деятельность по осуществлению международных принципов о защите прав и интересов детей в рамках рассмотрения конкретных споров в национальных и международных судах. Данный уровень в том числе охватывает разработку и внедрение адекватных и доступных процессуальных процедур и правил, направленных на защиту

процессуальных прав и интересов детей в соответствии с принципами международного права.

Любой уровень механизма реализации необходимо понимать с точки зрения комплексного подхода, включающего в себя не только деятельность конкретных органов и организаций, но и совокупность методов, подходов и средств, позволяющих надлежащим образом обеспечить встраивание принципов международного права о защите прав и интересов детей в национальную правовую систему государства.

*Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 3, 9 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».*

4. Основной особенностью реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей, позволяющей обосновать концептуальное единство указанных принципов, является наличие в каждом принципе как материально-правовых (сущностных), так и процессуально-правовых (процедурных) структурных элементов, которые определяют междисциплинарный характер принципов, расширяют сферу их реализации за пределы одной отрасли семейного права, и позволяют применять принципы в отношении различных споров, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних, вне зависимости от правовой природы регулируемых отношений.

Структурные элементы каждого из принципов не ограничиваются предметом какой-либо одной отрасли права, чем предопределяется обязанность государства обеспечить надлежащий уровень реализации международных принципов о защите прав и интересов детей в рамках национальной правовой системы в целом.

*Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 2, 3 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».*

5. В диссертации обосновано экстерриториальное действие национального права при реализации международных принципов о защите прав и интересов детей за пределами национальной правовой системы, что позволяет обеспечить баланс между различными подходами к ним без утраты национальной идентичности.

Экстерриториальное действие национального права реализуется посредством применения коллизионных привязок, основанных на личном законе физического лица (гражданства и постоянного места жительства), принципах тесной связи и выбора наиболее благоприятного права, а также посредством действия национального публичного порядка, как основания ограничения применения иностранного права к несовершеннолетним гражданам Российской Федерации, временно находящимся, но не домицилированным за рубежом.

*Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 10, 31 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».*

6. В качестве условий реализации принципов защиты прав и интересов детей в правоприменительной практике в диссертации предложено определение специальных материальных и специальных процессуальных пределов судебного усмотрения.

Специальные материальные пределы судебного усмотрения – это юридически значимые обстоятельства, которые в обязательном порядке должны быть установлены в ходе рассмотрения дела и отражены в мотивировочной части судебного решения, если оно прямо или косвенно затрагивает права и интересы несовершеннолетнего (например, обязательная оценка краткосрочных и долгосрочных последствий разрешения спора для ребенка; обязательное отражение в мотивировочной части решения суда анализа наилучших интересов несовершеннолетнего).

Специальные процессуальные пределы судебного усмотрения – это юридически значимые процедуры, обязательные при разрешении судебного спора, прямо или косвенно затрагивающего права и интересы

несовершеннолетнего (например, обязательное назначение адвоката для защиты несовершеннолетнего лица, права и интересы которого затрагиваются судебным спором; введение специальных механизмов заслушивания детей и учета их мнения).

*Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 22, 25 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».*

7. Обосновано, что несовершеннолетний возраст является основанием дискриминации, в силу чего должен быть включен в общий перечень оснований дискриминации.

В диссертации разграничены формы дискриминации по признаку несовершеннолетнего возраста:

- в зависимости от степени проявления дифференциации между интересами ребенка и взрослого выделяется явная и скрытая дискриминация;
- в зависимости от уровня проявления дифференциации между интересами ребенка и взрослого выделяется формальная (на законодательном уровне) и фактическая (на правоприменительном уровне).

В диссертации уточнено понятие скрытой возрастной дискриминации по отношению к детям, которая представляет собой субъективно-оценочные, не очевидные правила или меры, основанные на проявлении различий, исключений, ограничений или предпочтений по признаку несовершеннолетнего возраста, кажущиеся нейтральными или не имеющие какого-либо намерения дискриминировать, но имеющие скрытый дискриминационный эффект, выраженный в умалении признания, использования или осуществления детьми прав и свобод на равных началах со взрослыми.

*Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 9, 10 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».*

8. В ходе исследования основных теоретических подходов к проблемам реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей

разделены и уточнены понятия «законные интересы ребенка» и «наилучшие интересы ребенка».

Законные интересы ребенка – это императивно закрепленные в нормах права, юридически значимые обстоятельства морального и материального характера (определяемые государством в качестве общих стандартов), способные оказывать физическое и психическое влияние на всех несовершеннолетних лиц без какого-либо исключения. Законные интересы ребенка коррелируются с интересами общества, защищаются государством вне зависимости от индивидуальных особенностей ребенка и являются основой стабильного регулирования семейных правоотношений.

Наилучшие интересы ребенка – это конкретные юридически значимые потребности морального и материального характера, которые определяются с учетом индивидуальности ребенка или группы детей, не ограничиваются императивно закрепленными в нормах права юридически значимыми обстоятельствами и заключаются в создании наиболее благоприятных краткосрочных и долгосрочных условий, оказывающих влияние на нормальное физическое, психическое, духовное, культурное и нравственное развитие несовершеннолетних.

*Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 9, 10 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».*

#### **Теоретическая и практическая значимость исследования.**

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные выводы дополняют и развивают имеющиеся в семейном и других отраслях права представления о механизме реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей, в том числе, о комплексном подходе к механизму реализации основных принципов Конвенции ООН о правах ребенка 1989г.

Тем самым, результаты исследования расширяют академические знания о предмете исследования и создают фундамент для дальнейших научных

изысканий по разработке наиболее оптимальной и эффективной модели механизма реализации принципов универсальных договоров в области защиты прав и интересов детей на национальном уровне.

Практическая значимость исследования определяется необходимостью определения направления совершенствования семейного законодательства в сфере защиты прав и интересов детей.

В работе даны конкретные рекомендации по внесению дополнений в Семейный кодекс Российской Федерации, а именно, предлагается дополнить статью 57 Семейного кодекса Российской Федерации абзацем следующего содержания: «Учет мнения ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет, обязателен при рассмотрении любых вопросов, затрагивающих его права и интересы».

Для решения проблемы определения скрытой возрастной дискриминации предлагается установить понятие скрытых дискриминационных действий. Разграничение понятий скрытых дискриминационных действий и законных ограничений, направленных на защиту прав и интересов несовершеннолетних, а также на достижение законных целей, необходимых в демократическом обществе, направлены на развитие положений статьи 79 Конституции Российской Федерации.

В диссертации предлагается разграничить и нормативно закрепить момент возникновения права ребенка на жизнь, выживание и развитие, как биологическое условие продолжения человеческого рода, – с момента рождения, которым признается физическое отделение плода от утробы матери; моментом возникновения права на выживание и достойное развитие, как условие настоящего и будущего существования и благополучия ребенка, - с момента зачатия, как внутриутробного, так и с применением репродуктивных технологий.

Предлагается расширить категорию дел, входящих в исключительную подсудность российских судов, спорами, затрагивающими права и интересы несовершеннолетних граждан Российской Федерации, которые не домицилированы в иностранном государстве, хотя и временно проживающие за

рубежом, вне зависимости от гражданства родителей, путем внесения изменений и дополнений в статью 30 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Исключительная подсудность) и в статью 412 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Отказ в принудительном исполнении решения иностранного суда).

Результаты данного исследования могут быть также использованы в рамках учебных курсов по семейному праву, гражданскому праву, международному частному праву и гражданско-процессуальному праву.

#### **Апробация результатов диссертационного исследования.**

Диссертация была выполнена и прошла обсуждение на кафедре правового обеспечения рыночной экономики Высшей школы правоведения ИГСУ РАНХиГС.

Результаты диссертационного исследования нашли отражение в докладах, представленных на международных и всероссийских научно-практических конференциях: II Международной научно-практической аспирантской конференции памяти В.Ф. Яковлева (2 декабря 2022г.); Международной конференц-сессии «Государственное управление и развитие России: цивилизационные вызовы и национальные интересы» (19 мая 2023г.); Аспирантском юридическом Форуме ГАУНГ «Трансформация российского права: тенденции, ориентиры, решения» (14 июня 2023г.); VII Международном Невском Форуме (22 июня 2023г.); 66-ом Ежегодном Собрании Российской Ассоциации международного права «Международное право в современных геополитических условиях» (29 июня 2023г.); III Международной научно-практической аспирантской конференции памяти В.Ф. Яковлева (15 декабря 2023г.); Втором Центрально-Азиатском международно-правовом Форуме «Право как основа региональной экономической интеграции» (14 июня 2024г.).

#### **Перечень публикаций автора.**

Основные выводы и положения диссертационного исследования были опубликованы автором в следующих научных журналах, включенных в перечень

ведущих рецензируемых журналов и изданий, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Сурдина, А. И. Основные принципы Конвенции ООН о правах ребенка и проблемы их реализации в российской правовой системе / А. И. Сурдина // Нотариальный вестник. – 2022. – № 12. – С. 57-64.

2. Сурдина, А. И. Принципы защиты прав детей: понятие, сущность и место в системе принципов российского права / А. И. Сурдина // Власть Закона. – 2023. – № 3(55). – С. 351-364.

3. Сурдина, А. И. Критерии содержания и осуществления родительских прав в отношении несовершеннолетних детей в философии Джона Дьюи / А. И. Сурдина // Государственная служба. – 2023. – Т. 25, № 4(144). – С. 24-30.

4. Сурдина, А. И. К вопросу об экстерриториальном действии национального права при реализации приоритетных принципов Конвенции ООН о правах ребенка / А. И. Сурдина // Право и управление. – 2024. – № 7. – С. 22-29.

**Структура диссертационной работы** определяется ее целями и задачами и состоит из введения, трех глав, девяти параграфов и заключения.