

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 84

**ОТЗЫВ
ЧЛЕНА ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА**

на диссертацию Дмитриевой Татьяны Николаевны на тему «Реализация политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации как фактор развития институтов гражданского общества», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – «Политические институты, процессы и технологии»

Актуальность избранной темы

Диссертационное исследование, выполненное Дмитриевой Татьяны Николаевны, представляется весьма актуальным с учетом глобальных миграционных процессов, которые оказывают трансформирующее влияние на общества принимающих государств, в том числе и российское. Автор справедливо находит источник социально-политического конфликта в наличии социокультурной дистанции между прибывающими мигрантами и старожильческим населением. Нельзя не согласиться с диссертантом в том, что одной из проблем сопровождения политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации является довольно ограниченное участие институтов гражданского общества в качестве ее акторов.

С одной стороны, государственная миграционная политика должна включать меры по регулированию всего миграционного процесса, включая процесс адаптации и интеграции иностранного гражданина, с другой – полноценное институциональное обеспечение политики в этой сфере требует повышенной активности институтов гражданского общества. В современных условиях оба этих аспекта требуют развития, и тем интереснее определяемая

диссертантом взаимосвязь между реализацией политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации и эволюцией общественных институтов. Импонирует убежденность автора работы в том, что именно адекватная реализация государственной политики в сфере включения мигрантов в принимающий социум является фактором развития общественных институтов, повышения их потенциала как политических субъектов.

Обосновывая актуальность избранной темы исследования, автор справедливо указывает на ряд проблем в области институционального, технологического и нормативно-правового обеспечения политики адаптации и интеграции мигрантов. В этих условиях постановка проблемы в представленной диссертации является своевременной и значимой.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Структура диссертации последовательно раскрывает ее содержание: от теоретического обоснования и дальнейшего анализа эмпирического материала до выработки конкретных предложений, и рекомендаций в исследуемой сфере.

Обоснованное определение хронологических рамок исследования, оптимальная формулировка цели и задач исследования, четкое осмысление гипотезы исследования позволили соискателю получить мотивированные результаты.

В первой главе диссертации автор проводит сравнительный анализ используемого понятийного аппарата исследования в научных работах и литературе. При определении акторов политики адаптации и интеграции диссертант справедливо акцентирует внимание на прослеживаемой объектно-субъектной взаимосвязи в политической сфере, когда мигранты одновременно являются и объектами, и субъектами (акторами) миграционной политики.

Учитывая процессы трансформации, передачи полномочий в рассматриваемой сфере от одного государственного актора к другому, Т.Н. Дмитриева проводит анализ их нормотворческой деятельности. Автор приходит к объективному выводу о негативном влиянии правовой неурегулированности в области распределении функций и полномочий органов исполнительной власти и недоработок на этапе формирования политики адаптации и интеграции мигрантов на технологизацию процесса ее реализации. Безусловно, интересен представленный Дмитриевой Т.Н. мониторинг инфраструктуры по адаптации и интеграции мигрантов в столице.

Выводы, сделанные на основе авторской эмпирической базы, имеют научно-методическое и практическое значение. Несомненно, что для стимулирования мотивационных установок мигрантов на участие в адаптационно-интеграционных мероприятиях требуется разработка соответствующего политического инструментария, который, в свою очередь, зависит от стратегического подхода государства в этой сфере.

Согласно логике исследования, во второй главе сделав последовательный переход к рассмотрению феномена гражданского общества в России, особенностям его формирования, структурирования и жизнедеятельности, автор работы правомерно указывает на существующие проблемы и риски взаимодействия общества и государства. Отмечена недостаточная активность и низкая ресурсная база общественных объединений, а также присущая российскому обществу значительная этнокультурная составляющая, которая постоянно трансформируется вследствие притока в страну мигрантов. Включение в общество значительного числа мигрантов обуславливает источники политического участия социальных групп, различных по своему социокультурному характеру, т.е. активизирует политический процесс в сфере миграции. В этой связи, заслуживает внимания и поддержки поставленная Дмитриевой Т.Н. задача выработки методологического подхода к трактовке институциональной

сущности национального общественного объединения в контексте политики интеграции мигрантов.

Опираясь на собственные исследования и экспертные интервью, автор решает поставленную задачу, кроме того, предлагает наполненные конкретным содержанием рекомендации по совершенствованию взаимодействия государства с институтами гражданского общества.

Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Достоверность и новизна исследования определяются, в первую очередь, креативным подходом автора к постановке и решению проблемы развития потенциала институтов гражданского общества посредством совершенствования политических технологий их взаимодействия с органами публичной власти. Для аргументации своих суждений Т.Н. Дмитриевой представлен обширный авторский мониторинг инфраструктурных решений в сфере адаптации и интеграции мигрантов, проанализирована нормативно-правовая база политики адаптации и интеграции и актуальные информационно-аналитические источники.

Применение материалов исследования в ходе российских и международных научно-практических конференций, обсуждение их при широком представительстве институтов гражданского общества и государственных акторов всех уровней, свидетельствует о достоверности и востребованности в обществе полученных диссертантом результатов.

Значительный объем научных публикаций на тему исследования, из которых 5 работ (одна в соавторстве) включены в издания, рекомендованные ВАК, говорит о серьезной апробации представленного исследования.

Положения диссертации достаточно полно отражены в научных публикациях автора.

Вышеизложенное позволяет утверждать, что научные разработки Т.Н. Дмитриевой достоверны, оригинальны и характеризуются научной новизной.

Научная и практическая значимость полученных автором результатов

Результаты исследования имеют теоретическую и практическую значимость, способствуют дальнейшей разработке мер по оптимизации государственной политики адаптации и интеграции мигрантов.

Аргументированные автором выводы и рекомендации имеют реальное практическое значение для органов государственной власти и институтов гражданского общества в процессе оптимизации миграционной политики Российской Федерации по адаптации и интеграции мигрантов и реализации стратегически важных государственных интересов в сфере инкорпорирования иностранных граждан в российское общество. Индивидуальность и самобытность темы диссертации усиливает значение проделанной автором исследовательской работы и его вклад в политическую науку.

К теоретически значимым научным результатам, полученным автором, можно отнести:

- определение современного состояния институционального, нормативно-правового и технологического обеспечения политики адаптации и интеграции в Российской Федерации;
- выявление основных факторов, препятствующих эффективному государственному управлению при реализации политики адаптации и интеграции мигрантов;
- выявление инфраструктурных особенностей реализации политики адаптации и интеграции в Москве;

- предложение методологических подходов к дифференцированию категорий мигрантов-участников процессов адаптации и интеграции и определению инструментария политики адаптации и интеграции;
- обоснование элементов теоретико-методологического подхода к трактовке институциональной сущности национального общественного объединения как субъекта гражданского общества, в контексте политики адаптации и интеграции мигрантов;
- определение потенциала национальных общественных объединений как акторов политики адаптации и интеграции, выявление четырех факторов эффективности национального объединения.

Практическая значимость состоит в выработке предложений по совершенствованию политических технологий взаимодействия власти с институтами гражданского общества при реализации политики адаптации и интеграции. Наиболее новаторскими из них, с учетом российской специфики и российского миграционного законодательства, представляются:

- дифференцирование интеграционных практик в зависимости от категорий групп мигрантов;
- внедрение системы критериев оценки национальных общественных объединений как акторов политики интеграции.

Безусловно, востребованной окажется предложенная автором локальная технология по взаимодействию органов публичной власти местного уровня с институтами гражданского общества в сфере интеграции иммигрантов.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Результаты и выводы, полученные Т.Н. Дмитриевой в ходе исследования, целесообразны к использованию как при формировании политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации, так и при ее реализации.

Выявленные факторы, препятствующие эффективному государственному управлению при реализации политики адаптации и интеграции мигрантов, могут быть учтены государственным актором, уполномоченным в сфере адаптации и интеграции мигрантов.

Авторские мониторинги, экспертные интервью, предложения по совершенствованию диалоговых механизмов с общественными организациями могут быть полезны в практической деятельности как региональных, так и местных органов власти в сфере адаптации и интеграции мигрантов.

Результаты исследования Татьяны Николаевны Дмитриевой дают прирост научного знания в исследовании политического процесса включения мигрантов в принимающее сообщество, а также в изучении институтов гражданского общества и рисков консолидации российского общества в целом.

Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности

Диссертационное исследование Дмитриевой Татьяны Николаевны представляет собой самостоятельную и законченную научную работу. Соискатель успешно выполнила поставленные научные задачи. Заявленная цель достигнута, научная гипотеза подтверждена.

Дмитриева Т.Н. продемонстрировала высокий уровень компетентности в области, выбранной для диссертационного исследования. Все это позволяет оценить представленную работу как в целом завершенную и готовую к защите.

К числу замечаний и вопросов к работе можно отнести следующие:

- обозначенная автором проблематика соблюдения принципа комплексности решения задач миграционной политики и управления миграционными процессами при наличии нескольких государственных акторов при отсутствии межотраслевого управления в сфере миграции

требует, полагаю, дальнейшего развития и изложения авторского видения проблемы;

- в проведенном исследовании справедливо отмечается необходимость разработки Декларации принципов межнационального (межэтнического) согласия как инструмента легитимации российского интеграционного проекта. Хотелось бы пожелать автору продолжить научные изыскания в этом направлении.

Мнение о научной работе соискателя в целом

Изложенные замечания не снижают научной и практической значимости работы Т.Н. Дмитриевой, но свидетельствуя о полиаспектности избранной темы, являются незначительными издержками завершеного исследования, выполненного на высоком научном уровне. Представленная диссертационная работа характеризует автора диссертации как сложившегося исследователя, умеющего основательно и кропотливо вести исследовательскую работу. Автор проявила себя в диссертационной работе и научных публикациях как квалифицированный специалист, новатор – практик, способный к теоретическим разработкам.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

Диссертация Дмитриевой Татьяны Николаевны на соискание ученой степени кандидата политических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития политической науки и практики, и, следовательно, для развития страны, что соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного приказом

ректора ФГБОУ ВО «Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019г. № 02 – 1049, а Дмитриева Татьяна Николаевна заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – «Политические институты, процессы и технологии».

Профессор Кафедры общественных связей и медиаполитики
Факультета журналистики ИГСУ
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
доктор политических наук

Ш.С. Сулейманова

«01» февраля 2021 г.



ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
Адрес: 119571, Москва, пр. Вернадского, 84 (1 корпус РАНХиГС), офис 2006,
Факультет журналистики ИГСУ
Тел. 8 (916)5517479
e-mail: ss.suleymanova@igsu.ru