

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

На правах рукописи

Ровчак Павел Юрьевич

**Перспективы развития отношений России
со странами Африки**

Диссертация на соискание
ученой степени кандидата политических наук

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных
отношений, глобального и регионального развития

Научный руководитель:

Михайленко Александр Николаевич
доктор политических наук, профессор

Москва, 2022

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Теоретические и концептуальные основы изучения отношений России со странами Африки	22
1.1 Теоретические подходы к российско-африканским отношениям	22
1.2 Концептуальные основы африканского направления внешней политики России	40
1.3 Зарубежный опыт развития отношений со странами африканского континента	64
Глава 2. Современное состояние отношений России со странами Африки	82
2.1 Успехи российской политики на африканском направлении	82
2.2 Проблемы в российско-африканских отношениях	106
2.3 Перспективы развития отношений России с африканскими странами	129
Заключение	156
Список использованных источников и литературы	160

Введение

Актуальность темы исследования. Африка обладает огромным потенциалом, который выходит далеко за рамки добычи природных ресурсов, культурного разнообразия, предпринимательства и инноваций. В 2035 году в Африка будет располагать самым большим объемом потенциальной рабочей силы в мире. По данным ООН, к 2050 году население Африки удвоится и составит 20% от мирового населения¹. Именно здесь наблюдается рост мировых рынков, а вместе с ними возникает проблема использования потенциала и создания рабочих мест и перспектив развития. На Всемирном экономическом форуме в Давосе отмечалось, что шесть из десяти самых быстро развивающихся стран в мире – африканские². Среднегодовой рост ВВП в Африке за период 2000 - 2019 годов составил около 4,2% по сравнению с общемировым показателем 3,1%³.

Одновременно африканский континент является самым беспокойным с точки зрения безопасности. Из 14 миротворческих операций, проводимых в настоящее время Организацией Объединенных Наций, 7 осуществляются в Африке. Три четверти национальных границ африканских стран являются спорными, они не урегулированы договорами между соседними странами. На этом континенте и вокруг него очень часто происходят террористические акты, захваты пиратами заложников, вооруженные действия сепаратистов против законных властей, государственные перевороты и другие чрезвычайные ситуации.

Африканские государства поставили перед собой весьма амбициозную повестку дня необходимых социально-экономических преобразований, цель которой состоит в том, чтобы к 2063 году Африка стала процветающим

¹ Доклад ООН о демографической ситуации в мире (2020) // <https://www.un.org/ru/un75/shifting-demographics> (дата обращения 16.02.2021)

² Six of the world's 10 fastest-growing economies are in Africa // <https://www.weforum.org/agenda/2019/08/afcf-ta-proof-that-africa-heading-for-substantial-growth/> (дата обращения 16.02.2021)

³ World Bank. GDP (current US\$). Databank, World Bank national accounts data, and OECD national accounts data files. 2019 // <https://data.worldbank.org/indicator/ny.gdp.mktp.cd> (дата обращения 16.02.2021)

континентом⁴. Этот проект предполагает широкое международное сотрудничество, и Африка к такому сотрудничеству открыта. В свою очередь и ведущие страны мира разрабатывают стратегии взаимодействия с африканскими странами, видя в них очень перспективных партнеров. В последние годы документы стратегического планирования в отношении Африки были приняты или обновлены в Европейском союзе⁵, Германии⁶, США⁷, Индии⁸ и других странах.

Россия придает развитию отношений с Африкой большое значение. Выступая на первом Саммите Россия – Африка в октябре 2019 года, Президент России В.В. Путин заявил, что развитие связей с африканскими странами «является одним из приоритетов российской внешней политики»⁹. В реализации этой повестки дня необходимо уточнение имеющихся форм, средств и методов взаимодействия, а также поиск новых моделей, позволяющих активно участвовать в формировании нового мироустройства. Для этого необходимо уточнить теоретические и концептуальные основы российско-африканского взаимодействия. Необходимо также изучить зарубежный опыт успешного развития отношений со странами Африки. Всем вышесказанным и обусловлена актуальность темы настоящего диссертационного исследования.

⁴ Повестка дня на период до 2063 г. Африканского союза // https://au.int/Agenda2063/popular_version (дата обращения 17.06.2021)

⁵ Joint communication to the european parliament and the council. Towards a comprehensive Strategy with Africa. Brussels, 9.3.2020. P. 2 // https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf (дата обращения 17.06.2021)

⁶ An enhanced partnership with Africa. Continuation and further development of the Federal Government's Africa Policy Guidelines 27 March 2019 // <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2203542/6274c1b95ddfe1126f9d466a8d9e10c5/190327-afrika-ll-volltext-data.pdf> (дата обращения 19.04.2020)

⁷ Remarks by National Security Advisor Ambassador John R. Bolton on The Trump Administration's New Africa Strategy, December 13, 2018 // <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-national-security-advisor-ambassador-john-r-bolton-trump-administrations-new-africa-strategy/> (дата обращения 11.03.2020)

⁸ Prime Minister's address at Parliament of Uganda during his State Visit to Uganda. July 25, 2018 // <https://mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/30152/Prime+Ministers+address+at+Parliament+of+Uganda+during+his+State+Visit+to+Uganda> (дата обращения 11.03.2020)

⁹ Саммит Россия – Африка. 24 октября 2019 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/61893> (дата обращения 13.03.2021)

Степень научной разработанности проблемы.

По проблематике российско-африканского сотрудничества на сегодняшний день накоплен достаточно обширный массив научных работ. Отношения России и стран Африки в целом являются предметом широкого научного интереса. Необходимо, однако, отметить, что в этом массиве имеются определенные пробелы, требующие дальнейшей работы над темой. Развитие взаимоотношений на африканском направлении в более узконаправленной сфере устойчивого развития научной средой освещено в значительно меньшей степени. Специализированные научные центры и школы, отечественные и зарубежные исследователи изучают отдельные компоненты, слагающие тематику настоящей работы. Содержащиеся в их исследованиях полезные выводы и результаты были учтены в диссертации.

Значительный вклад в эти исследования внесли сотрудники Института Африки Российской академии наук, подготовившие большой раздел по Африке в вышедшей в 2011 г. книге «Россия в полицентричном мире»¹⁰, издавшие ряд монографий по африканской теме^{11,12,13,14} и других работ. Стоит выделить фундаментальные труды И.О. Абрамовой¹⁵ и Л.Л. Фитуни^{16,17}, посвященные роли Африки в формировании новой системы мироустройства. Отдельный интерес представляют исследования Г.М. Сидоровой, позволяющие понять природу возникновения и пути разрешения конфликтов

¹⁰ Россия в полицентричном мире. Под. ред. А.А. Дынкина, Н.И. Ивановой // М. Весь Мир. 2011. 580 с.

¹¹ Африка и национальные интересы России // М.: Институт Африки РАН. 2016. 150 с.

¹² Африка: постколониальный дискурс: тезисы докладов участников Всероссийской конференции 25-26 июня 2020 г./ отв. ред. Т.М. Гавристов // Ярославль: Филигрань, 2020. 149 с.

¹³ Африканские страны в современных международных отношениях: новые рубежи // М.: Институт Африки РАН 2017. 264 с.

¹⁴ Африка в условиях формирования полицентричного мира. Сборник тезисов конференции под ред. Волкова С.Н. и Дейч Т.Л. // 2020.

¹⁵ Абрамова И.О. Новая роль Африки в мировой экономике XXI века // М.: Институт Африки РАН, 2013. 323 с.

¹⁶ Фитуни Л.Л., Абрамова И.О. Африканский сегмент многополярного мира: динамика геостратегической значимости // Мировая экономика и международные отношения. 2018, Т. 62, №12. 2018 С. 5-14.

¹⁷ Фитуни Л.Л., Абрамова И.О. Политическая теория деколонизации: императивы современного прочтения // Полис. Политические исследования. 2020, № 6. С. 26-40.

на континенте^{18,19}, а также работы В.Р. Филиппова, которые раскрывают особенности африканской политики бывших метрополий в отношении ряда африканских стран^{20,21,22}. Статьи и выступления А.М. Васильева отражают в целом позитивную динамику развития африканских стран за последнее десятилетие. Высказанные автором соображения о месте Африки в меняющемся мире, о реальных проблемах стран континента чрезвычайно актуальны для современной России²³. Внимания заслуживают работы И.С. Семеновича²⁴, М.В. Глостановой²⁵, М.Л. Энтина, Е.Г. Энтиной и Е.А. Торкуновой²⁶. Представляют интерес работы советского и российского историка, специалиста по истории Африки и российско-африканским отношениям С.В. Мазова^{27, 28}.

Особенности отношений России со странами Африки и некоторые аспекты военно-политического сотрудничества СССР и России со странами континента детально исследованы в трудах В.Г. Шубина^{29,30}. Многие аспекты

¹⁸ Сидорова Г.М. Вооруженные конфликты в Африке на примере Демократической Республике Конго // М. Восточная литература. 2013, 399 с.

¹⁹ Сидорова Г.М. Демократическая республика Конго // М. Институт Африки РАН, 2014, 408 с.

²⁰ Филиппов В.Р. «Франсафрик»: тень Елисейского дворца над Черным континентом // М. Горячая линия-Телеком. 2017. 376 с.

²¹ Филиппов В.Р. Э.Макрон: попытка изменить лицо африканской политики // Международная жизнь. 2020. №6.

²² Филиппов В.Р. Руанда: 20 лет спустя // Международная жизнь. 2015. №11.

²³ Васильев А.М. Африка-падчерица глобализации // М. 2003.

²⁴ Семенович И.С. Политика идентичности и политика развития: смена парадигмы. Траектории политического развития России: институты, проекты, акторы. Материалы всероссийской научной конференции РАПН с международным участием. // Московский педагогический государственный университет. Москва. 2019. С. 357-358.

²⁵ Глостанова М.В. Деколониальность знания и преодоление дисциплинарного декаданса // Эпистемология и философия науки. 2011. N 1. С. 84-100.

²⁶ Энтин М.Л., Энтина Е.Г., Торкунова Е.А. Новый этап деколонизации: от формальной суверенности к реальной // Полис. Политические исследования. 2019. №1. С. 124-135.

²⁷ Мазов С., Давидсон А., Цыпкин Г. СССР и Африка, 1918—1960. Документированная история взаимоотношений // М.: ИВИ РАН, 2002. 320 с.

²⁸ Мазов С.В. СССР и проект создания «СОЮЗА АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ», 1963—1964 гг. (по материалам российских архивов) // Азия и Африка сегодня. 2020. № 5.

²⁹ Shubin Vladimir G. Reflections on Relations between the Soviet Union/Russian Federation and South Africa in 1980s and 1990s // Bellville. 1994.

³⁰ Шубин В.Г., Потёмкин Ю.В. Африка: поиск идентичности // Москва. 2001. 63 с.

политики России в Африке поднимаются А.А. Архангельской^{31,32,33,34}. Очень содержательны труды Т.Л. Дейч^{35,36,37}. Представляют интерес работы О.С. Кульковой в области политико-экономического сотрудничества Европейского Союза и Африки, а также в сфере взаимодействия БРИКС со странами континента^{38,39}.

Таким образом, имеются многочисленные исследования, посвященные изучению отношений с африканскими странами и актуальному состоянию внешней политики России. Однако недостатком многих работ по теме остаётся фрагментарный характер освещаемых вопросов, что может отвлекать от целостного восприятия внешнеполитической стратегии Российской Федерации. В связи с изложенным цель данной работы состоит не только в заполнении существующих пробелов, но и в систематизации имеющихся знаний, соединении различных аспектов в одно целое. В литературе по африканской тематике недостает концептуализации, которая позволила бы определить приоритетные направления российской политики на африканском континенте.

Проблемная ситуация в российско-африканских отношениях состоит в том, что у России имеется острая геополитическая и геоэкономическая потребность в интенсивном развитии связей со странами Африки, однако

³¹ Архангельская А.А. Внешняя политика в демократической ЮАР // М.2012.

³² Arkhangelskaya A. Comparison of Africa's Engagement with Russia, China and India: historical, cultural, economic and political dimensions. A view from Moscow // Kazan Journal of International Relations. Special issue. 2016. Pp. 83-90.

³³ Архангельская А.А. Современная ЮАР – важный партнер для России? // Россия 2016: Ежегодный доклад Франко-российского аналитического центра Обсерво. 2016. С.218-222.

³⁴ Архангельская А.А. Современная внешняя политика ЮАР: БРИКС – перспектива для развития российско-африканских отношений? Юг Африки на современном этапе // Москва, ИАФР РАН, 2016.С. 9-26.

³⁵ Дейч Т.Л., Лопатов В.В. Россия и Африка: взгляд в будущее: монография // Рос. акад. наук. Ин-т Африки РАН. Москва: XXI в.-согласие. 2000. 94 с.

³⁶ Дейч Т.Л. Китай «завоевывает» Африку // М.Институт Африки. РАН. 2014. 382 с.

³⁷ Дейч Т.Л., Шубин В.Г. Китай и Южная Африка: эволюция взаимоотношений // М.: 1999. 24 с.

³⁸ Кулькова О.С. «Безопасность-развитие» в отношениях ЕС со странами Африки: новые аспекты политического дискурса // Азия и Африка сегодня. 2016. №6. С. 41-48.

³⁹ Кулькова О.С. Экспертное сообщество ЕС о роли БРИКС в обеспечении безопасности и развития в Африке (2010-2015) Новые партнеры Африки: влияние на рост и развитие континента. Отв. ред. Т.Л. Дейч, Е.Н. Корендясов // М., ИАФР РАН. 2016. 216 с. Сс.76-92.

предлагаемые ныне теоретическая основа и концептуальные подходы не обеспечивают реализацию данной потребности в полной мере.

Гипотеза исследования заключается в том, что в современных условиях мировой конфликтности, неопределенности, нестабильности России необходимо найти такую основу сотрудничества со странами африканского континента, которая позволит развивать отношения не с какой-то ограниченной группой из них, а со всеми африканскими странами. Теоретической основой этих отношений могла бы стать не одна какая-то теория, а теоретическая система. Концептуальной основой для этого могла бы выступить концепция устойчивого развития ООН. У России имеются определенные возможности взаимодействия с африканскими странами по всем 17 целям устойчивого развития и конкурентные преимущества в сотрудничестве по цели 16 - «Мир, правосудие и эффективные институты».

Цель работы – на основе анализа современного состояния российско-африканских отношений разработать рекомендации по повышению их эффективности на основе концепции устойчивого развития.

Для достижения цели исследования предполагается решение следующих **задач**:

1. Определить теоретическую систему российско-африканских отношений, выявить наиболее значимые теории для развития российско-африканских отношений.

2. Проанализировать концептуальные подходы к отношениям России и стран Африки, установить наиболее перспективные среди них с учетом российских возможностей.

3. Рассмотреть зарубежный опыт развития отношений со странами африканского континента, оценить их положительные и отрицательные стороны.

4. Установить успехи продвижения российских интересов на африканском направлении.

5. Выявить проблемы в российско-африканских отношениях.

6. Предложить перспективные направления развития отношений России с африканскими странами.

Объектом исследования выступают современные отношения России с государствами африканского континента.

Предметом исследования являются концептуальные основы совершенствования российско-африканского сотрудничества.

Теоретической основой исследования являются деятельностный подход, а также системный, структурно-функциональный и институциональный подходы. По мнению соискателя, деятельностный подход наиболее полно учитывает потребности в разработке рекомендаций по повышению эффективности внешнеполитической деятельности России в Африке. Его разрабатывали такие ученые, как Л. С. Выготский, А. И. Леонтьев, С. А. Рубинштейн и другие^{40,41}. Деятельностный подход особенно широко применяется в психологии, педагогике, социологии и других научных областях. При этом ученые задаются вопросом, «из каких частей состоит деятельность и можно ли эти части пространственно суммировать в одно целое?»⁴². Анализ научной литературы дает возможность предложить следующие составляющие элементы деятельности для такого суммирования: субъект, объект, цель, средства, методы и условия деятельности.

Поскольку международные отношения являются видом не субъект-объектных, а субъект-субъектных отношений, то теоретической основой первых двух указанных выше составляющих внешнеполитической деятельности России на африканском направлении может быть положена теория панафриканизма. Цели внешнеполитической деятельности России в Африке рассматриваются в диссертации в свете концепции устойчивого

⁴⁰ Выготский Л. С. Вопросы теории и истории психологии. Сбор. соч. в 6 т. Т. 1 // М. 1982.

⁴¹ Рубинштейн С. Л. Основы общей психологии. В 2-х т. Т. 2 // М., 1989.

⁴² Щедровицкий Г. П. Исходные представления и категориальные средства теории деятельности. Избранные труды // М.: Шк. культ. пол., 1995. С. 239.

развития, охватывающей широкий круг международной деятельности. Теоретической основой исследования средств и методов российско-африканского взаимодействия могут служить колониальные теории и теория модернизации. Современные условия взаимодействия России и африканских государств наиболее целесообразно рассматривать с позиций теорий мирового порядка.

Проблемы колониализма и переосмысление процессов деколонизации, постколонизации и неокolonизации открывают значительные перспективы в познании современных мировых политических и общественных процессов. Ключевыми в исследовании упомянутых теорий являются труды наиболее известных постколониальных теоретиков: основоположника постколониальных исследований (постколониализма) Э. Саида⁴³; теоретика субалтерности Г. Спивака⁴⁴, мыслителя и исследователя процессов деколонизации и постколониализма Ф. Фанона^{45,46,47,48}; одного из крупных современных исследователей постколониализма Х. Бхабха⁴⁹, а также современные исследователи теории «колониальности власти» А. К. Обрегóна^{50,51} и Д. В. Миньоло⁵².

Теоретические основы модернизации рассматриваются в диссертации через призму взглядов таких ученых, как Ш. Эйзенштадт, П. Штомпка

⁴³ Саид Э. В. Ориентализм // СПб.: Русский мир, 2006.

⁴⁴ Spivak G.C. Can the Subaltern Speak? Reflections on the history of an idea. R.C. Morris (ed.) // N.Y.: Columbia University Press. 2010.

⁴⁵ Fanon, F. Black Skins White Masks // London: Pluto Press, 1986.

⁴⁶ Fanon, F. A Dying Colonialism // London: Penguin. 1970.

⁴⁷ Fanon, F. The Wretched of the Earth // London: Penguin. 2001.

⁴⁸ Fanon, F. Toward the African Revolution // New York: Grove Press, 1964.

⁴⁹ Homi K. Bhabha. The Location of Culture // Routledge Classics, 1994.

⁵⁰ Anibal Quijano Obregón Colonialidad del poder y clasificación social // Journal of World Systems Research. Colorado. Vol. VI, no. 2, Fall/Winter. pp. 342-388.

⁵¹ Anibal Quijano Obregón Colonialidad del poder, eurocentrismo y América Latina. La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales. Perspectivas latinoamericanas // Buenos Aires. CLACSO. 2000.

⁵² Walter D. Mignolo Coloniality of Power and Subalternity // Duke University Press. 2001.

и В.Л. Иноземцев^{53,54,55}, а также африканского автора Ж. Матунху⁵⁶. Теория модернизации довольно распространена среди развивающихся стран, в том числе на постсоветском пространстве, она широко используется в политической практике⁵⁷. С учетом того, что основные средства по линии содействия развитию африканских стран идут от западных стран, которые во многом ориентируются на эту теорию, на нее следует обратить пристальное внимание. При этом необходимо делать четкое различие между модернизацией, вестернизацией и американизацией.

В основе теорий панафриканизма лежат классические работы К. Нкрумы, Х. Ади и других ученых и политиков^{58,59}. Это направление теоретической мысли представляется соискателю очень актуальным и важным в нынешних условиях, когда все чаще звучат призывы к сплоченности африканских стран, нахождению африканских решений для африканских проблем. Решать сложные проблемы континента лучше совместными усилиями. К тому же панафриканизм имеет не только теоретическую основу, он очень широко распространен и в африканской идентичности. В частности, можно вспомнить африканскую пословицу «Если хочешь идти быстро, иди один. Если хочешь идти далеко, иди вместе».

При подготовке диссертации изучалась литература о мировом порядке и его нынешней стадии. Среди зарубежных авторов соискатель отмечает таких

⁵³ Эйзенштадт Ш. Революция и преобразование обществ. Сравнительное изучение цивилизаций // М. 1999.

⁵⁴ Штомпка П. Социология социальных изменений. Пер. с англ. ред. В.А. Ядова // М.: Аспект Пресс. 1996. 416 с.

⁵⁵ Иноземцев В.Л. Вестернизация как глобализация, и «глобализация» как американизация // Вопросы философии. 2004. № 4.

⁵⁶ Matunhu J. A critique of modernization and dependency theories in Africa: Critical assessment // African Journal of History and Culture Vol. 3(5), pp. 65-72. June 2011.

⁵⁷ Назарбаев Н.А. Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания // https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/press_conferences/statya-glavy-gosudarstva-vzglyad-v-budushchee-modernizaciya-obshchestvennogo-soznaniya (дата обращения 27.04.2021)

⁵⁸ Хаким Ади. Панафриканизм: История // Лондон: Блумсбери, 2018.

⁵⁹ Нкрума К. Африка должна объединиться // М. Прогресс. 1964.

авторов, как И. Валлерстайн⁶⁰, Э. Тоффлер⁶¹, Ф. Фукуяма⁶². Отечественные ученые также изучают эту тему, среди них рассматривались работы Э.Я. Баталова⁶³, Н.В. Гусева⁶⁴, С.И. Киселева⁶⁵, А.И. Неклессы⁶⁶, А.И. Дугина⁶⁷, А.Н. Михайленко^{68,69,70,71}, С. Кортунова⁷², Т.А. Шаклеиной⁷³ и других авторов.

Системный подход был необходим для исследования взаимодействия России с региональной системой (Африканский союз) и субрегиональными структурами, а также с ведущими африканскими странами. Структурно-функциональный подход был полезен при анализе ведущих направлений сотрудничества России со странами Африки. Стоит также отметить труды исследователей теории функционализма Э. Дюркгейма⁷⁴, М. Вебера⁷⁵,

⁶⁰ Валлерстайн И. Ускоренное падение. Наступление эпохи многополярности. Закат империи США: кризисы и конфликты // М.МАКС Пресс. 2013. С. 67.

⁶¹ Тоффлер Э. Шок будущего // М. АСТ. 2008. С. 58.

⁶² Фукуяма Ф. Конец истории и последний человек // М. АСТ. 2007. 588 с.

⁶³ Баталов Э.Я. Начало XXI века: мир без полюсов, мир без глобального лидера / Лидерство и конкуренция в мировой системе: Россия и США / отв. ред. А.Д. Богатуров, Т.А. Шаклеина. М.: КРАСАНД, 2010. С. 41–45.

⁶⁴ Гусева Н.В. К рассмотрению оснований и принципов формирующегося миропорядка и интеграционных процессов в современном мире // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество: Вып.1. Ч.2. М.: ИНИОН РАН, 2018. С. 68 -90.

⁶⁵ Киселев С. Конкурентоспособность России и ее конкурентная стратегия // http://kapital-rus.ru/articles/article/konkurentosposobnost_rossii_i_ee_konkurentnaya_strategiya/ (дата обращения: 14.04.2019).

⁶⁶ Неклесса А. И. Система геоэкономического мироустройства как глобальный проект / Экономическая теория на пороге XXI века. М., 2001. С. 126.

⁶⁷ Дугин А. И. Теория многополярного мира. Плюриверсум. М.: Академический проект, 2015. С. 43.

⁶⁸ Михайленко А.Н. Полицентричный мир: каким ему быть? // Вопросы политологии. 2015. № 4 (20). С. 89-101.

⁶⁹ Михайленко А.Н. Россия в полицентричном мире // Этносоциум и межнациональная культура. 2016. №7 (97). С. 9-24.

⁷⁰ Михайленко А.Н. Современный этап в формировании полицентричного мира // Вопросы политологии. 2019. №1 (41). С. 83-94.

⁷¹ Михайленко А.Н. Контуры нового мирового порядка // Этносоциум и межнациональная культура. 2019. №8 (134). С. 143-158.

⁷² Кортунов С. Политика и дипломатия. Становление нового мирового порядка // Международная жизнь. 2002. № 6. С. 77-93.

⁷³ Шаклеина Т.А. «Дилемма Америки» в формировании современного мирового порядка. Результаты действий США и формирование «евразийского центра» // Международные процессы. 2019. №4. С. 5-19.

⁷⁴ Hayward J. E. S. Solidarist Syndicalism: Durkheim and DuGuait // Sociological Review. Vol. 8. 1960.

⁷⁵ Вебер М. Избранное. Образ общества // Юрист. 1994. 702 с.

Т. Парсонса⁷⁶, Р. Мертона⁷⁷ и Н. Лумана⁷⁸. Институциональный подход использовался при анализе перспектив реализации целей устойчивого развития в африканских странах, особенно в плане реализации Цели № 16 «Мир, правосудие и эффективные институты».

В работе также нашли применение аналитические труды, в которых исследуются теоретические положения политического реализма. Среди зарубежных исследований политического реализма следует отметить работу М. Гриффитса⁷⁹, фундаментальное исследование Д. Бушера⁸⁰, работу С. Гуззини⁸¹, обзор М. Холлиса и С. Смита⁸², а также сборник статей под редакцией С. Лобелла, Н. Рипсмана и Дж. Талиаферро⁸³. Важное значение имеет классический сборник статей о неореализме под редакцией Р. Кохэйна⁸⁴, а также исследование под редакцией И. Ньюмана и О. Вэйвера⁸⁵.

Методологическая база исследования. Выбор применяемых в диссертационной работе методов обусловлен границами объекта и предмета исследования. Значительное место при проведении исследования заняли общенаучные методы эмпирического познания, а также общелогические методы и приемы исследования. В ходе рассмотрения предпосылок деколонизации, а также исторической ретроспективы отношений мирового сообщества со странами Африки применялись историко-системный, интерпретационный и метод исторической реконструкции, с помощью которых производился анализ связей между акторами и событиями.

⁷⁶ Парсонс Т. Система современных обществ. М.: Аспект Пресс. 1997. 270 с.

⁷⁷ Мертон Р. Явные и латентные функции. Американская социологическая мысль; сост. Е.И. Кравченко; под общ. ред. В.И.Добренькова. М. 1996. С. 393-461.

⁷⁸ Луман Н. Введение в системную теорию. М. Логос. 2007. 359 с.

⁷⁹ Griffiths M. Realism, Idealism and International Policy. A Reinterpretation // N.Y.: Routledge. 1992.

⁸⁰ Boucher D. Political Theories of International Relations // N.Y.: Oxford University Press. 1998.

⁸¹ Guzzini S. Realism in International Relations and International Political Economy // N.Y.: Routledge. 1998.

⁸² Hollis M., Smith S. Explaining and Understanding International Relations // N.Y.: Oxford University Press. 1990.

⁸³ Neoclassical Realism, the State, and Foreign Policy. ed. by Lobell S.E., Ripsman N.M., Taliaferro J.W // N.Y.: Cambridge University Press. 2009.

⁸⁴ Keohane R.O. (ed.). Neorealism and Its Critics // N.Y.: Columbia University Press. 1986.

⁸⁵ Neumann I.B., Waever O. (ed.) The Future of International Relations. Masters in the Making? // N.Y.: Routledge. 2001.

Указанные методы также помогли объяснить суть и характер ключевых аспектов российско-африканских отношений на современном этапе.

Среди дополнительных методов, призванных более детально раскрыть исследуемую проблематику, выступают периодизация и исторический метод. На основе компаративного анализа и описательного метода произведены сопоставление зарубежного и российского опыта выстраивания отношений со странами Африки, основных тенденций и проблем их развития на современном этапе. В работе довольно широко используются количественные методы, включая различные индексы и рейтинги. Для удобства цифровые данные визуализированы в форме таблиц и рисунков.

При обращении к эмпирическим данным, содержащимся в статистических материалах российских, зарубежных государственных и международных организаций, а также в средствах массовой информации, использовались методы контент-анализа, обобщения и системный подход. Для систематизации приводимых в исследовании данных применялись анализ, синтез, обобщение и статистический метод.

Информационную базу исследования составили данные, содержащиеся в научных монографиях, официальных документах органов государственной власти Российской Федерации, стран африканского континента, Европейского Союза, Китайской Народной Республики, Соединенных Штатов Америки и Турецкой Республики. В ходе исследования были активно использованы данные резолюций и решений Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, официальных документов Африканского Союза, международных валютно-финансовых организаций, а также сведения из регулярно публикуемых ими статистических и аналитических отчетов.

При подготовке исследования изучались материалы средств массовой информации и обширного сегмента интернет-ресурсов. Литература, использованная в ходе диссертационной работы, была получена из

авторитетных баз данных (Электронная библиотека РГБ, Springer, Scimedirect, SCOPUS, Web of Science и Google Scholar и Sustainalytics).

Научная новизна работы заключается в следующем:

– Обобщены существующие ныне теоретические подходы к сотрудничеству стран мира с африканскими государствами. Сделан вывод о том, что с учетом неустойчивости, нестабильности, неопределенности и роста разнообразия в мире России следует проводить политику, направленную на развитие отношений не с какой-то группой африканских стран, а с большинством, в идеале со всеми странами континента. При этом первостепенное внимание следует уделить ключевым странам африканского континента – Алжиру на севере, Египту на востоке, Нигерии на западе и ЮАР на юге. Выдвинуто положение о том, что теоретической основой развития отношений России со странами Африки могла бы быть теоретическая система, элементами которой является группа теорий, связанных с колониальным прошлым стран континента, а также теории модернизации, panaфриканизма и нового мирового порядка;

– Проанализированы, обобщены и систематизированы основные концепции, используемые ведущими странами мира в отношении с африканскими государствами. Среди них утилитарная концепция, геополитическая концепция, концепция содействия развитию, концепция региональной многополюсности, кризисная концепция. В дополнение к ним выдвинута авторская «концепция двери в Африку». Установлено, что все эти концепции могут использоваться Россией на африканском направлении, однако каждая из них имеет свои ограничения. Сделан вывод о том, что в качестве концептуального базиса для развития сотрудничества России со всеми странами Африки наиболее пригодной в нынешних условиях является концепция устойчивого развития;

– Определено, что экспорт в Африку российских услуг в сфере безопасности может реализоваться по трем направлениям – миротворческой

деятельности, военно-техническому сотрудничеству и деятельности частных военных и охранных компаний. В миротворческой деятельности России целесообразно расширить свое участие в миротворческих операциях на африканском континенте. При этом данное участие должно быть направлено на повышение эффективности самих африканских миротворцев. Необходимо приложить усилия к изменению содержания миротворчества от «заморозки» конфликтов к лидерству в их разрешении. В военно-техническом сотрудничестве следует стремиться более тонко учитывать индивидуальные особенности и потребности в обеспечении безопасности каждой африканской страны. Необходимо обеспечивать комплексность механизмов российско-африканского партнерства, в частности, качественное и своевременное послепродажное обслуживание вооружений и военной техники. Частные военные и охранные компании могут быть эффективным инструментом для достижения Цели устойчивого развития № 16.

Положения, выносимые на защиту:

1. России необходимо интенсивное развитие отношений с африканскими странами. Теоретической основой этого направления внешнеполитической деятельности нашей страны может быть не одна теория, а их система, в основе которой могла бы лежать группа теорий, связанных с колониальным прошлым континента. В нее входят теории деколонизации, постколониализма, неоколониализма. Россия не имела колоний на африканском континенте, в настоящее время ее не обвиняют в неоколониализме. Одновременно эта группа теорий очень популярна в Африке. Для полноты теоретического основания африканской политики России эта группа теорий должна быть дополнена теориями модернизации, panaфриканизма и мирового порядка. Таким образом можно было бы получить теоретическое обоснование субъекта, цели, условий, средств и методов внешнеполитической деятельности России в Африке.

2. Существуют различные концептуальные подходы к развитию российско-африканских связей. Утилитарная концепция исходит из богатства Африки природными ресурсами, в которых многие страны мира испытывают потребность. Геополитическая концепция состоит в том, что Африка находится в выгодном географическом положении, имеет большие демографические и политические перспективы. Концепция содействия развитию состоит в том, что Африка по-прежнему воспринимается как континент бедности, которому нужно помогать в развитии. Концепция региональной многополюсности исходит из того, что крупнейшими центрами на севере Африки является Египет, на востоке – Эфиопия, на юге – ЮАР и на западе – Нигерия. Концепция возрождения Африки, или концепция африканского ренессанса, состоит в особом пути стран африканского континента. Авторская концепция «двери в Африку» заключается в развитии отношений с африканскими странами через российскую промышленную зону в Египте и через механизм БРИКС+ и «БРИКС аутрич». В концептуальном плане наиболее соответствующей интересам России в Африке является концепция устойчивого развития ООН, включающая в себя 17 целей развития.

3. Ведущие страны мира проводят в отношении Африки активную политику, в которой выявляются сильные и слабые стороны. Ускоренный рост торговли и инвестиций Китая в Африку за последние 20 лет вывел Пекин на лидирующие позиции и серьезно укрепил его позиции на континенте. При этом возникший дисбаланс в торговых и инвестиционных отношениях, а также чрезмерная долговая зависимость африканских стран от Пекина вызывают обвинения в неокOLONиальных подходах Китая. Основным направлением политики США на африканском континенте остается защита своей национальной безопасности на дальних рубежах. Африканский континент выполняет роль опорного логистического хаба для силового блока Вашингтона. Европейский Союз является крупнейшим донором на континенте, а также активно взаимодействует с африканскими странами

в военно-политической и образовательной сферах. Новая стратегия ЕС в Африке предусматривает приоритетное развитие сотрудничества в цифровой и «зеленой» сферах. При наличии довольно прочных позиций Брюсселя на континенте отношения между Европой и Африкой осложняются колониальным прошлым и являются в определенной степени односторонними. Турция успешно взаимодействует с африканскими странами в экономической, образовательной и военной сферах. При этом политика Турции на континенте вызывает критику Запада из-за угрозы исламизации континента.

4. Россия достигла в отношениях со странами Африки определенных успехов в сферах политики, торговли и экономики, безопасности, охраны окружающей среды и здравоохранения, науки и образования, а также культурно-гуманитарной сфере. В числе достижений следует выделить создание финансовых механизмов поддержки делового взаимодействия России и Африки, таких как Российский экспортный центр и участие России в Африканском экспортно-импортном банке в качестве акционера. Позиции России достаточно сильны в сфере энергетики. Оборонная промышленность имеет особый и очень успешный статус в рамках экономического сотрудничества, а рост импорта африканскими странами отечественных вооружения и военной техники способствует укреплению позиций России на континенте. Довольно значимой является помощь странам континента наших специалистов в сфере безопасности и противодействия терроризму. Большинство указанных достижений имеют относительный характер и уступают соответствующим позициям в Африке других мировых держав.

5. В развитии отношений России со странами Африки имеются некоторые проблемы. Укрепление позиций России на африканском направлении представляет собой вызов для геополитических и экономических противников России и может вызвать симметричные и асимметричные действия. Россия не всегда находит эффективные ответы на эти вызовы.

В российском информационном пространстве не хватает положительной информации об Африке. У России нет хорошо разработанной «модели будущего», которая была бы привлекательной для африканцев, а та, что позиционировалась в СССР как модель справедливого общества, в настоящее время не имеет равного аналога в России, хотя в декларации первого саммита Россия-Африка этот вопрос отмечен как один из приоритетов в отношениях России с континентом. Основная проблема в российско-африканских отношениях состоит в отсутствии большой стратегии на этом внешнеполитическом направлении.

б. Перспективы развития отношений России со странами Африки зависят от обоснованной концепции. В качестве таковой наиболее целесообразно принять концепцию устойчивого развития ООН. Страны Африки очень разнообразные, поэтому и концептуальное основание должно быть достаточно широким. Семнадцать целей устойчивого развития касаются вопросов обеспечения безопасности, развития экономики, образования, здравоохранения и других сфер. Одновременно все эти сферы находятся под одной «шапкой» концепции устойчивого развития, что позволяет избежать фрагментарности и добиться целостности в российско-африканских отношениях. России в своей африканской политике следует сделать акцент на Цель устойчивого развития № 16 - «Мир, правосудие и эффективные институты». Этот акцент может реализоваться по трем направлениям – миротворческой деятельности, военно-техническому сотрудничеству и деятельности частных военных и охранных компаний.

В миротворческой деятельности России целесообразно расширить свое участие в миротворческих операциях на африканском континенте. При этом данное участие должно быть направлено на повышение эффективности самих африканских миротворцев. Необходимо приложить усилия к изменению содержания миротворчества от «заморозки» конфликтов к лидерству в их разрешении. В военно-техническом сотрудничестве следует стремиться более

тонко учитывать индивидуальные особенности и потребности в обеспечении безопасности каждой африканской страны. Необходимо обеспечивать комплексность механизмов российско-африканского партнерства, в частности, качественное и своевременное послепродажное обслуживание вооружений и военной техники. Частные военные и охранные компании могут быть эффективным инструментом для достижения Цели устойчивого развития № 16.

Теоретическая значимость исследования состоит в определении теоретической системы африканской политики России, в которую входят теории деколонизации, постколониальности, неоколониальности, модернизации, panaфриканизма и нового мирового порядка. Обобщены и систематизированы данные о концепциях, которые могут быть использованы на африканском направлении внешней политики России. Соискателем предложена концепция «двери в Африку». Выдвинут тезис о том, что наиболее целесообразным в нынешних условиях является использование в отношениях с африканскими странами концепции устойчивого развития. Важным для политической науки представляется вывод соискателя о том, что в условиях становления нового мирового порядка наиболее значимой среди целей устойчивого развития для африканских стран является ЦУР № 16.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов в реализации внешнеполитического курса России на африканском направлении. Кроме того, подобная политика России характерна не только для Африки. Например, А.В. Ситенко отмечает приоритетность военно-политических инструментов в российской политике и на латиноамериканском направлении⁸⁶. Поэтому подходы и положения, полученные в диссертации в отношении африканской политики России, могут быть применены и в других российских внешнеполитических направлениях.

⁸⁶ Ситенко А.В. Новая книга об отношениях Китая со странами Латинской и Карибской Америки // Латинская Америка. 2021. № 8. С. 102-110.

Полученные результаты можно также использовать в учебном процессе в дисциплинах по внешней политике Российской Федерации.

Апробация диссертации. Диссертация обсуждена на заседании кафедры внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности РАНХиГС. По материалам диссертации соискатель сделал научное сообщение на Международной научной конференции «Ломоносов»⁸⁷, а также на Международном круглом столе в РАНХиГС. В процессе написания диссертации по данной теме было опубликовано 4 статьи в журналах, рецензируемых ВАК.

Структура диссертационного исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

⁸⁷ Ровчак П.Ю. Африка во внешней политике России // https://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/6500/report/request_664472/117854/uid496444_report.pdf?1634748868 (дата обращения 17.08.2021)

Глава 1. Теоретические и концептуальные основы изучения отношений России со странами Африки⁸⁸

Логика первой главы состоит в том, чтобы в первом параграфе рассмотреть теоретические основы российско-африканских отношений, затем во втором параграфе – их концептуальные основы, и, наконец, в третьем параграфе проанализировать зарубежный опыт выстраивания связей с африканскими странами. Рассмотренные теории, концепции и зарубежные стратегии в отношении Африки создают основательную базу для исследования российской политики на африканском направлении.

1.1 Теоретические подходы к российско-африканским отношениям

В современном мире остается все меньше места предсказуемости. Кризисы последних лет сменяют друг друга, серьезно изменяя ландшафт международных отношений. Лидеры стран мира заявляют об обстановке турбулентности в международных отношениях. Становление нового мирового порядка происходит в условиях неопределенности, неустойчивости, конфликтности и нестабильности⁸⁹. Стремительные изменения приводят к устареванию существующих моделей взаимодействия и требуют выработки новых. Жизнь уже неоднократно доказывала, что в такие периоды наилучшим компасом является прочная *теоретическая основа* любой практической деятельности.

Теория определяется в толковом словаре им. С.И. Ожегова (1985) как учение, система научных принципов, идей, обобщающих практический опыт и отражающих закономерности природы, общества, мышления⁹⁰. Теория дает ясные и точные объяснения важных явлений. Ожегов фокусирует внимание ученых на проблемах, которые определяют исследовательскую повестку дня.

⁸⁸ По материалам этой главы подготовлена и опубликована научная статья Ровчак П. Ю. Теоретико-концептуальные подходы к российско-африканским отношениям [Текст] / П. Ю. Ровчак // Этносоциум и межнациональная культура. 2021. № 4 (154). С. 108-115.

⁸⁹ Михайленко А.Н. Контурь нового мирового порядка // Этносоциум и межнациональная культура. 2019. №8 (134). С. 143-158.

⁹⁰ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М.: Русский язык, 1985.

В идеале теория должна также лежать в основе проверяемых гипотез, тем самым поощряя систематическую переоценку ее основных аргументов с помощью различных методов исследования.

Весьма вероятно перспектива, что в ближайшие десятилетия взаимозависимость ведущих стран мира с Африкой будет только усиливаться. Это перспектива ставит перед наукой задачу теоретического обоснования данного политического курса. По мнению соискателя, теоретическое обоснование подобного курса не может заключаться в одной теории. Таких теорий может быть несколько, и они могли бы составить фундамент развития отношений России с африканскими странами. При этом данные теории должны быть не случайными, а составлять теоретическую систему по некоторому основанию. В данном параграфе соискатель ставит задачу определить эти теории, а также характер возможных взаимосвязей между ними.

В качестве основы теоретической базы российской политики в Африке соискатель считает возможным положить деятельностный подход. Он наиболее распространен в психологии и педагогике, однако довольно широко применяется и в политологии. Различные авторы использовали его как в научных статьях и монографиях^{91,92,93}, так и в диссертационных исследованиях^{94,95,96}. По мнению соискателя, этот подход позволяет более четко определить особенности объекта, цели, средств, методов и условий

⁹¹ Шамаров П.В. Обеспечение национальной безопасности России: сущностное содержание и проблема миротворчества // Вопросы политологии. 2019. Т. 9. № 5 (45). С. 1041-1048.

⁹² Лукьянович Н.В. Политика идентичности - инструмент обеспечения информационной безопасности государства // Проблемы национальной стратегии. 2019. № 5 (56). С. 187-192.

⁹³ Любутин К.Н., Кондрашов П.Н. Понимание: деятельностный подход к определению сущности явления // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2007. № 7. С. 75-90.

⁹⁴ Демкин Д.В. Военная безопасность как фактор обеспечения национальной безопасности России в начале XXI века. Автореферат дисс... канд. полит. наук. Московский государственный областной университет. Москва, 2012.

⁹⁵ Шерпаев В.И. Военная политика в политическом процессе современной России. Автореферат дисс... докт. полит. наук. Уральский государственный университет им. А.М. Горького. Екатеринбург, 2008.

⁹⁶ Савченко И.С. Парламентская дисциплина: закономерности и факторы развития. Автореферат дисс. ... докт. полит. наук. Рос. гос. социал. ин-т. Москва, 2007.

внешнеполитической деятельности России в ее двусторонних и многосторонних отношениях со странами Африки.

Основой для выстраивания отношений с Африкой, которая выгодно отличала бы Россию от других «игроков» на африканском континенте, может стать *группа теорий, связанных с колониальным прошлым стран континента*. Они объясняют отстающее положение континента колониальностью, а также цивилизационной моделью метрополий, навязанной коренным этносам и привитой им в результате порабощения. Эти теории объясняют современное положение африканских государств в мировой экономике в роли источников сырья и основных потребителей промышленной продукции результатом долгих лет колониального господства и эксплуатации^{97,98}.

Трудности в определении и осознании колониального прошлого вызывают политическую напряженность не только в самих бывших метрополиях и их колониях, но и в отношениях между ними на международной арене. Разногласия по поводу того, как следует интерпретировать колониальное прошлое, стали причиной различных политических и дипломатических противоречий в Европе и мире в целом. В качестве примера можно привести историю 2008 года, когда бывшему министру иностранных дел Королевства Бельгии в ходе его официального визита в Демократическую Республику Конго (далее - ДРК) был запрещен въезд в страну, поскольку его речь была сочтена президентом ДРК «неоколониалистской»⁹⁹. Даже Португалия, которая заняла совершенно иную позицию, чем другие бывшие метрополии, также сталкивается с обвинениями в колониальном прошлом. Как утверждает С. Кастело, диктатура А. Салазара использовала теорию лузотропикализма для легитимации своих отношений

⁹⁷ Merle M. L'anticolonialisme. In M. Ferro (Ed.), *Le livre noir du colonialisme, XVI-XXI siècle: de l'extermination à la repentance* // Paris: Editions Robert Laffont. 2003. pp. 611–645.

⁹⁸ Mbembe A. *Politiques de l'inimitié* // Paris: Editions La Découverte. 2016.

⁹⁹ Vidal K. *Kabila woest op de gucht* // De morgen. 2008.

с бывшими колониями¹⁰⁰. Эта теория предполагает, что португальцы испытывают особое сочувствие к «так называемым низшим расам» и, следовательно, делают вывод, что в португальских колониях существовали гармоничные и доброжелательные межрасовые отношения.

Разногласия по поводу того, как следует представлять колониализм, вызвали оживленные дебаты в научных кругах. В целом западная литература XIX и XX веков решительно поддерживала сложившиеся практики эксплуатации и угнетения (см., например, Э. Саид¹⁰¹). Тем не менее, постколониальные и деколониальные исследователи придерживаются резко негативного отношения к колониализму^{102,103}. Они считают колониализм ответственным за нынешнюю политическую несправедливость, которая по-прежнему ставит бывшие колонии в невыгодное положение. Сегодня колониализм становится причиной социального противостояния жителей ранее колонизированных стран и метрополий. Это может быть связано, с одной стороны, с их противоположными ролями и взглядами, обусловленными историческими реалиями прошлого, а с другой - с теми потребностями, которые эти представления призваны удовлетворить в настоящем¹⁰⁴.

В сознании современных молодых европейцев колониализм – это почти забытое прошлое, которое встречает бесспорное осуждение¹⁰⁵. Африканцы же

¹⁰⁰ Castelo C. O modo português de estar no mundo: o luso-tropicalismo e a ideologia colonial portuguesa—1933-1961 [The Portuguese way of relating to the world: lusotropicalism and the Portuguese colonial ideology]. Porto, Portugal: Afrontamento. 1999.

¹⁰¹ Said E. Culture and imperialism. New York: Vintage, 1993.

¹⁰² Young R. J. C. Postcolonialism: an historical introduction. Oxford: Blackwell, 2001.

¹⁰³ Mignolo W. The darker side of western modernity: global futures, decolonial options (Latin america otherwise). Duke University Press Books, 2011.

¹⁰⁴ Rimé B., Bouchat P., Klein O., & Licata L. When collective memories of victimhood fade: generational evolution of intergroup attitudes and political aspirations in Belgium // European Journal of Social Psychology. 45. 2015. pp.515–532.

¹⁰⁵ Bruckner P. The Tyranny of Guilt: an essay on western masochism. Princeton, NJ: Princeton University Press, 2010.

гораздо более тесно связаны с колониальным прошлым, чем европейцы^{106,107}. Многие африканцы критикуют свои нынешние правительства, указывая на ухудшение экономической, медицинской и образовательной инфраструктуры их стран, а также на политическую нестабильность, последовавшую за колониальным периодом¹⁰⁸. Более того, как полагают Х. Лю и С. Хан, колониализм тесно связан с национальной идентичностью жителей колонизированных в прошлом стран¹⁰⁹. По мнению соискателя, такое мнение не вполне обосновано. Если бы полнее раскрывались источники современного богатства развитых стран, то понимание колониализма в них было бы более полным. Однако поднимать не очень удобные вопросы истории часто приходится не по желанию, а по необходимости.

Основными направлениями современных исследований колониализма являются история колонизации и последующей *деколонизации*, *теория постколониализма* и исследование *неоколониальности*¹¹⁰. Под *деколонизацией* понимается процесс политической, экономической, социальной и культурной независимости нации, находящейся под внешним управлением иностранного правительства. Декolonизация в этой связи рассматривается как этап истории, а также в качестве новейшего императива и тренда по самоосвобождению от груза колониального прошлого в культуре, языке и сознании^{111,112}. В основе всех подходов к определению колониализма и деколонизации лежат противопоставление категории «свой – чужой» и исходная виновность

¹⁰⁶ Cabecinhas R., Liu J. H., Licata L., Klein O., Mendes J., Feijó J., et al. Hope in Africa? Social representations of world history and the future in six African countries // *International Journal of Psychology*. 46(5). 2011. pp.354–367.

¹⁰⁷ Rothberg M. Remembering back. cultural memory, colonial legacies, and postcolonial studies. In G. Huggan (Ed.) / *The Oxford handbook of postcolonial studies*. 2013. pp.359–379.

¹⁰⁸ Bissell W. C. Engaging colonial nostalgia // *Cultural Anthropology*. 20(2), 2005. pp. 215–248.

¹⁰⁹ Liu H. J., Khan S. S. Nation building through historical narratives in pre-independence India: Gandhi, Savarkar, and Golwalkar as entrepreneurs of identity. In M. Hanne (Ed.). New York: Psychology Press, 2014. pp. 211–237.

¹¹⁰ Фитуни Л.Л., Абрамова И.О. Политическая теория деколонизации: императивы современного прочтения // *Полис. Политические исследования*. 2020. № 6. С. 26-40.

¹¹¹ Ling L.H.M. Decolonizing the International: Towards Multiple Emotional Worlds // *International Theory*. 6(3). 2014.P. 579-583.

¹¹² Smith L.T. *Decolonizing Methodologies: Research and Indigenous Peoples*. London; Dunedin, New York: Zed Books; University of Otago Press. 1999. 220 p.

«чужого» в возникших (реальных или надуманных) негативных последствиях, за которые он должен нести ответственность¹¹³. Важной общей чертой теории деколониальности является то, что фундаментальную причину отсталости, бедности и неустроенности они видят в своей истории¹¹⁴.

Постколониальная теория зародилась в 1978 году с публикацией книги американского исследователя палестинского происхождения Э. Саида «Ориентализм»¹¹⁵. В основе данной теории лежал отказ от старого, чисто «политического» прочтения колониализма. Хотя «ориентализм» служил теоретической моделью, он не ограничивал конкретную область исследования. Фактически, до сих пор нет единого мнения о степени охвата постколониальных теорий. Постколониальным исследованиям посвящены работы многих зарубежных ученых^{116,117,118,119}. Постколониализм служит для обозначения нового колониализма или глобального колониализма, который можно рассматривать как совокупность процессов «перекомпоновки» систем господства, вызванных глобализацией и многонациональным капитализмом¹²⁰.

Согласно выводам многих исследователей, современное состояние африканских стран, в том числе состояние их социально-экономического развития, тесным образом связано с их историческим колониальным прошлым. Д.П. Елагин делает вывод, что большинство так называемых хрупких государств являются постколониальными¹²¹. Под хрупкими

¹¹³ Фитуни Л.Л., Абрамова И.О. Политическая теория деколонизации: императивы современного прочтения. // Полис. Политические исследования. 2020. № 6. С. 26-40.

¹¹⁴ Quijano A., Wallerstein I. Americanity as Concept: Or the Americas in the Modern World-System // International Social Science Journal. 1992. Vol. 131. P. 549-557.

¹¹⁵ Said, Edward W. Orientalism. Knopf Doubleday, 1979.

¹¹⁶ Chandra U. The Case for a Postcolonial Approach to the Study of Politics // New Political Science. 2013.P. 479-491.

¹¹⁷ Chaturvedi V. (ed.). Mapping Subaltern Studies and the Postcolonial. London: Verso, 2012. 384 p.

¹¹⁸ Chibber V. Postcolonial Theory and the Specter of Capital. London: Verso, 2013. 256 p.

¹¹⁹ Young R.J.C. Postcolonialism: An Historical Introduction. Malden, MA: Blackwell, 2001. 512 p.

¹²⁰ Mbembe, Achille. At the edge of the world: limits, territoriality and sovereignty. Globalization, Durham: Duke University Press, 2000.

¹²¹ Elagin D.P. Conceptual Perspectives on State Fragility // Вестник МГИМО-Университета. 2021. 14(4). С. 107-135.

понимаются государства, в которых институты, функции и процессы не соответствуют уровню суверенного государства. В первой десятке Индекса хрупких государств за 2021 год восемь – это африканские страны¹²². Международное сообщество, например, Всемирный банк и Организация экономического сотрудничества и развития, оказывает хрупким государствам существенную помощь, направленную на достижение целей устойчивого развития. Одной из важных составляющих теоретической основы осуществления данной помощи должна быть постколониальная теория.

В рамках постколониализма население мира разделяется на себя и колонизированных «других»¹²³. Эти «другие» в разные исторические эпохи имели разные черты отсталости от «прогрессивной части человечества». В средние века отсталыми были «люди без письма» и «люди без истории». В XX веке это были уже «люди без развития». Сегодня на Западе развиваются подходы к выделению «людей без демократии». Причем эти теоретические подходы транслируются в практическую политику. Администрация президента Дж. Байдена во Временном стратегическом руководстве по вопросам национальной безопасности делает различие между США и их союзниками как демократическими государствами и «Китаем, Россией и другими автократическими странами». В документе отмечается, что между этими группами стран наблюдается рост соперничества или даже противоборства (*rivalry*)¹²⁴. Значительный интерес представляет и положение теории постколониализма о контроле западных стран над производством знаний¹²⁵.

Существенное место в колониальных теориях занимает *теория*

¹²² Fragility in the World 2021 // <https://fragilestatesindex.org/>

¹²³ Эльмурадов А. Постколониальная/деколониальная критика и теория международных отношений // Вестник МГИМО-Университета. 2021. 14(3). С. 23-38.

¹²⁴ Interim National Security Strategic Guidance. The White House, March 2021 // <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf> (дата обращения 11.09.2021)

¹²⁵ Тлостанова М. Колониальность переживает колониализм // <https://theoryandpractice.ru/posts/8258-madina-tlostanova-o-dekolonialnom-povorote> (дата обращения 13.08.2021)

неоколониализма. Основы ее были заложены еще в 60-х годах прошлого века¹²⁶. Неоколониализмом называется форма колониализма, при которой прежние колониальные державы или новые гегемонистские государства оказывают определяющее влияние в экономических, политических и культурных вопросах на другие независимые или деколонизированные страны. Неоколониализм, в отличие от колониализма, стремится к косвенному влиянию. То есть современные метрополии на таких колонизированных территориях осуществляют опосредованно. К примеру, это может быть ряд людей, которые, будучи резидентами страны-колонии, имеют национальность страны-метрополии.

Запад использует ее не только в отношении Африки. С.В. Лавров в программной статье о современном состоянии дел в мире говорит: «Наращивая санкции и прочие меры незаконного давления на суверенные правительства, Запад насаждает тоталитаризм в мировых делах, занимает имперскую, неоколониальную позицию по отношению к другим странам»¹²⁷. Он обращает внимание на то, что Запад пытается предать забвению Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, стремясь таким образом снять с себя ответственность за преступления колониализма.

О попытках неоколониальных подходов говорят не только в отношении бывших колониальных держав. Западные страны обвиняют, например, Китай в проведении неоколониальной политики в отношении стран африканского континента. Хотя Пекин и не обладает колониями, которые имперские державы использовали для своего господства, но, по их мнению, он проводит ровно такую же политику. Так, например, китаевед Жан-Марк Ф. Бланшар считает, что общие черты отношений Китая со многими странами сегодня во

¹²⁶ Nkrumah K. *Neo-colonialism: The Last Stage of Imperialism*. New York: International Publishers, 1965. 280 p.

¹²⁷ Статья Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова «О праве, правах и правилах» Москва, 28 июня 2021 года // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4801890 (дата обращения 21.07.2021)

многим повторяют отношения европейских колониальных держав со странами Африки и Ближнего Востока в XIX и XX веках¹²⁸.

Завершая рассмотрение группы теорий, связанных с колониальным прошлым Африки, можно отметить, что теория деколонизации в большей степени направлена на причины колониальности и их искоренение. В свою очередь, постколониальная теория рассматривает состояние африканских обществ «после» колониализма, пока еще непонятно, к чему они придут с окончанием колониальной эпохи. Теория неоколониализма изучает новые формы колониализма, в которых в новой обертке подается старое колониальное содержание. Сторонники этой теории полагают, что колониальное наследие никуда не делось, лишь изменилась его форма. Поэтому вместо традиционно практикуемой Западом схемы донор-реципиент отношения со странами Африки должны строиться на тесном политическом диалоге и взаимных обязательствах, основанных на партнерстве.

Другой группой теорий, которые могут послужить теоретической основой сотрудничества с африканскими странами, являются *теории модернизации*^{129,130}. Они важны для раскрытия темы диссертации тем, что африканские страны ищут пути своего развития. Изначально теории модернизации и вестернизации как теории копирования западных институтов и ценностей разрабатывались американскими теоретиками для постколониальных стран Африки¹³¹. Теории модернизации возникли в 1950-х и 1960-х годах в ответ на идеологическую битву, которая тогда бушевала между западным капитализмом и советским коммунизмом. Столкнувшись с восприятием коммунизма как региональной угрозы, западные державы

¹²⁸ Jean-Marc F. Blanchard. Revisiting the Resurrected Debate About Chinese Neocolonialism // The Diplomat, February 08. 2018.

¹²⁹ Эйзенштадт Ш. Революция и преобразование обществ. Сравнительное изучение цивилизаций. М., 1999;

¹³⁰ Штомпка П. Социология социальных изменений. Пер. с англ. под ред. В.А. Ядова. М.: Аспект Пресс, 1996. 416 с.

¹³¹ Иноземцев В.Л. Вестернизация как глобализация, и «глобализация» как американизация // Вопросы философии. 2004. № 4.

во главе с США сосредоточили свое внимание на завоевании лояльности развивающихся стран. Запад демонстрировал активное стремление интегрировать экономики развивающихся стран в глобальную систему. Учитывая постоянные проблемы и изъяны в западных моделях развития, реализуемых развивающимися странами, продвигаемая СССР коммунистическая идеология зачастую была более привлекательна, поскольку предлагала быструю и убедительную модель развития.

С теоретической точки зрения теория модернизации делит общества на два типа: традиционные и современные. Первые характеризуются социальной динамикой, в которой межличностные отношения устанавливаются через эмоциональные и аффективные связи; важен религиозный компонент, влияющий на все аспекты повседневной жизни; население преимущественно сконцентрировано в сельской местности; социальная структура сильно стратифицирована, а возможности социальной мобильности ограничены; и их экономика зависит главным образом от сельского хозяйства и других сырьевых товаров. Согласно теории модернизации, все эти факторы препятствуют свободному развитию капиталистического рынка и современного общества. При этом современные общества характеризуются безличными и нейтральными социальными отношениями, которые считаются оптимальными для реализации капиталистического рынка.

Центр в них состоит в том, чтобы определить, что считать прогрессом в развитии. Теория модернизации используется для объяснения процесса модернизации внутри общества. Под модернизацией понимается модель постепенного перехода от «домодернистского» или «традиционного» общества к «современному». Идеи немецкого социолога М. Вебера легли в основу парадигмы модернизации, разработанной гарвардским социологом Т. Парсонсом. Теория модернизации предполагает, что традиционные общества будут развиваться по мере того, как они перенимают более современные практики.

Сегодня же теория модернизации понимается в трех различных смыслах: 1) как внутреннее развитие государств на современном этапе; 2) как процесс, с помощью которого страны, не принадлежащие к первой группе стран, стремятся их догнать; 3) как процессы эволюционного развития наиболее развитых, модернизированных государств, т.е. модернизация как перманентный процесс, осуществляемый через реформы и инновации, что в настоящее время означает переход к постиндустриальному обществу шестого технологического уклада.

Теория модернизации пытается определить социальные переменные, которые способствуют социальному прогрессу и развитию обществ, и объяснить процесс социальной эволюции. Сторонники теории модернизации утверждают, что современные государства богаче и могущественнее, а их граждане пользуются преимуществами высокого уровня развития науки и техники, что в конечном итоге способствует повышению уровня жизни. Новые разработки и технологии делают модернизацию необходимой, по меньшей мере предпочтительной в сравнении с существующим в африканских странах положением вещей.

Наблюдения, представленные сторонниками этой теории, во многом основаны на историческом развитии западных стран. Поэтому многие критики этой теории видят в ней евроцентристскую модель, аргумент которой ограничивается навязыванием ряда ценностей, чуждых ценностям стран Юга. Основываясь на приведенных выше наблюдениях, С. Хантингтон предсказал, что для большинства развивающихся стран, чтобы успешно выполнить эту задачу, придется оказаться под властью авторитарных и воинственных правительств. Соискатель считает, что западноцентричная модель модернизации получила развитие особенно в период однополярного мира, который на некоторое время в конце XX – начале XXI веков установился на нашей планете. Однако этот мир сегодня ушел в прошлое, идет формирование

нового мира, который будет полицентричным или многополярным. В любом случае он будет гораздо более разнообразным, чем мир нынешний.

На примере Африки критики модернизации также отмечают, что она привела к эксплуатации ресурсов континента, отбросив африканские страны назад в период активного колониализма и империализма со стороны Запада. Ведь колониальное завоевание отчасти как раз и оправдывалось тем, что оно якобы несло развитие, модернизацию и цивилизацию так называемым «отсталым» и «примитивным» обществам. К сожалению, эта тенденция наблюдается и сегодня, когда Юг истощает свои ресурсы, такие как нефть и полезные ископаемые, в интересах Севера¹³². Тем не менее, теория модернизации может вносить вклад в социально-экономическое развитие африканских стран.

Еще одной группой теорий, которые должны приниматься во внимание при развитии отношений с африканскими странами, является *панафриканизм*^{133,134}. Панафриканизм был попыткой создать чувство братства и сотрудничества между всеми людьми африканского происхождения, независимо от того, жили они в Африке или за ее пределами. Панафриканизм - это вера в то, что люди африканского происхождения имеют общие интересы и должны быть объединены. Есть много разновидностей панафриканизма. В самом узком понимании панафриканисты видят единую африканскую нацию, в которой могут жить все люди африканской диаспоры. В более общем плане панафриканизм - это мнение о том, что у людей африканского происхождения много общего, общая идентичность. Этот факт заслуживает особого внимания, поскольку несет в себе существенный политический аспект, связанный с единством африканских стран.

¹³² Matunhu J. A critique of modernization and dependency theories in Africa: Critical assessment // African Journal of History and Culture Vol. 3(5). June 2011. pp. 65-72.

¹³³ Хаким Ади Панафриканизм: История // Лондон: Блумсбери. 2018.

¹³⁴ Нкрума К. Африка должна объединиться // М. Прогресс. 1964.

Ключевая идея panaфриканизма заключается в том, что объединение народов всех стран африканского континента в борьбе с расовыми предрассудками и социальными проблемами является альтернативным вариантом их решения. На основе этой идеологии в 1963 году была сформирована Организация африканского единства, которая впоследствии в 2002 году преобразовалась в Африканский союз. Среди последователей panaфриканизма выделяются такие ученые, как Э. Блайден, В. Е. Дю Буа, М. Гарви, Ф. Фанон и К. Н'Крума. Теория panaфриканизма предлагает социальное структурирование континента через этническое перемещение в Африке, объединение отдельных групп и разделение конкурирующих групп, например, учитывая, особенности разделительных линий в Африке, навязанных европейскими колонизаторами. Отдельным лейтмотивом теории проходит восстановление историко-культурной идентичности народов континента, их традиций и обрядов, включая поклонение предкам и поощрение использования родных языков, ранее запрещенных колонизаторами.

По своей сути panaфриканизм — это социальное, философское и политическое движение, которое стремится содействовать защите прав африканского народа, составляя единое суверенное государство для африканцев, живущих в Африке и на других континентах. Укрепление Африки в XXI веке требует огромных усилий, учитывая, что континент страдает от нищеты, страданий, войн, болезней и коррупции. Поэтому построение этого континента - большая задача, а значит, объединение стран в группы может принести положительные результаты. Понимание необходимости единства перед лицом глобальных и региональных угроз наталкивается на довольно широкий спектр противоречий между африканскими странами, что не позволяет в полной мере реализовать положения теории panaфриканизма.

Наконец, еще одна группа теорий, которые необходимо учитывать при рассмотрении политики России на африканском направлении, - это *теории мирового порядка*. В условиях формирования нового мирового устройства наиболее характерными его чертами являются неопределенность, неустойчивость и нестабильность¹³⁵. В этих условиях в интересах России поддерживать отношения не с некоторыми, а со всеми странами Африки. Сегодня идет процесс становления нового мирового порядка, не учитывать его в мировой политике невозможно. Процесс становления нового всегда конфликтен, на первый план выходят проблемы обеспечения национальной, региональной и глобальной безопасности, поэтому соискатель считает необходимым рассматривать этот процесс с учетом теории секьюритизации Копенгагенской политологической школы¹³⁶.

Отечественные ученые уделяют вопросу мирового порядка существенное внимание. Согласно А.Д. Богатурову, под мировым порядком можно понимать совокупность следующих элементов: система межгосударственных отношений, регулируемых совокупностью принципов внешнеполитического поведения; набор согласованных на их основе конкретных установлений; набор признаваемых моральными и допустимыми санкций за их нарушения; потенциал уполномоченных стран или институтов эти санкции осуществить; политическая воля стран-участниц этим потенциалом воспользоваться¹³⁷. С.В. Кортунов предлагает ряд внешнеполитических действий, которые России следовало бы предпринять с учетом становления нового мирового порядка¹³⁸.

¹³⁵ Михайленко А.Н. Контуры нового мирового порядка // Этносоциум и межнациональная культура. 2019. №8 (134). С. 143-158.

¹³⁶ Buzan B., Waever O. Security: A New Framework for Analysis. — Boulder: Lynne Rienner Publishers, 1998.

¹³⁷ Богатуров А.Д. Великие державы на Тихом океане. История и теория международных отношений в Восточной Азии после Второй мировой войны (1945-1995). М.: Конверт – МОНФ, 1997. 352 с. С. 40.

¹³⁸ Кортунов С.В. Политика и дипломатия. Становление нового мирового порядка // Международная жизнь. 2002. № 6. С. 77-93.

В настоящее время исследователями предлагаются несколько моделей нового мирового устройства, среди которых порядок, основанный на правилах, многополярный мир, полицентричный мир и многосторонний. А.Н. Михайленко полагает, что порядок, основанный на правилах, несет значительную неопределенность и наиболее конфликтен. Многополярный мир - чуть менее неопределенный, но также очень конфликтный. Такой миропорядок продолжает концепцию великих держав и предполагает разделение мира на сферы влияния между ними. Разница в интересах в мире реализуется с помощью силы¹³⁹.

Наиболее определенным вариантом может быть многосторонний мир - наименее конфронтационная и наиболее демократичная концепция мирового порядка. Предсказуемо, что у крупных стран мира наблюдаются различные позиции по отношению к этому подходу и в пользу варианта многостороннего мира выступают средние страны, или региональные державы. Вместе с тем эффективность многосторонности в последние годы в значительной степени снизилась. Будь то климат или торговая политика, как отмечают авторы книги о так называемом тупике глобального сотрудничества, многостороннее сотрудничество в настоящее время терпит неудачу «особенно там, где оно нам больше всего нужно»¹⁴⁰.

Более стабильным и предсказуемым является вариант полицентричного мира. При таком видении будущего мира важно определить, чем центр отличается от полюса. Согласно одному из мнений, центр силы должен обладать культурной, социально-экономической, военно-политической пассионарной энергией, иметь существенное влияние в глобальном и региональном масштабе¹⁴¹. Применительно к Африке такими центрами

¹³⁹ Михайленко А.Н. Контуры нового мирового порядка // Этносоциум и межнациональная культура. 2019. №8 (134). С. 143-158.

¹⁴⁰ Gridlock. Why Global Cooperation is Failing when We Need It Most // <https://politybooks.com/bookdetail/?isbn=9780745662398> (дата обращения 21.07.2021)

¹⁴¹ Музяков С.И., Ситников А. Д. Трансформация основных центров силы в современном геополитическом пространстве // Военный академический журнал. 2016. № 4 (12). С. 100–107.

современного мира могут стать Египет, Нигерия, Эфиопия, Южно-Африканская Республика и ряд других стран. В полицентричной модели центр представляет собой элемент системы притяжения. На первый план при этом выходит политика привлекательности, стремление к нахождению компромиссных решений проблем современного мира¹⁴².

Еще один вариант мирового устройства предлагается представителями теории демократического мира. По мнению одного из ее авторов М. Дойла, мирный союз демократических стран укрепляется благодаря общности ценностей¹⁴³. Предполагается, что такой порядок может активно содействовать достижению целей демократии, мира, стабильности, развития и взаимовыгодных отношений между народами Африки в целом. Теория в целом привлекательна и многие государства видят в этом процессе эффективный рычаг достижения мирного сосуществования. Однако, по мнению соискателя, данная теория может быть применена только в межафриканских отношениях. Отношения же с западным миром выстроить, придерживаясь демократической теории мирового устройства, не представляется возможным. Это объясняется тем, что страны континента зачастую находятся в зависимом от развитых стран положении, а демократические ценности в таких условиях остаются таковыми лишь на словах.

При рассмотрении теоретической основы диссертации следует исходить из взаимосвязи предлагаемых теоретических подходов, акцент на любой из них как единственно верный или наиболее важный не оправдан. Более того, рассмотрение каждого из них в отрыве от других может привести к ошибочным суждениям. Например, постколониальная теория исходит из того, что основной причиной нынешней ситуации в Африке является

¹⁴² Михайленко А.Н. Политика привлекательности в структуре внешнеполитической деятельности России // Дискурс-Пи. 2017. № 1 (26). С. 86-92.

¹⁴³ Doyle M.W. Kant, Liberal Legacies and Foreign Affairs // Philosophy and Public Affairs. 1983. I, II (12). P. 205—235, 323—353.

колониализм, что отчасти, но только отчасти, не может быть подвергнуто сомнению¹⁴⁴. Основоположниками этой теории являются борцы с колониализмом. Э. Саид¹⁴⁵ был известным борцом с сионизмом, Ф. Фанон – одним из лидеров Фронта национального освобождения Алжира. Но борьба с колониальным прошлым – это только одно из направлений развития африканских стран. Если будут упущены из виду другие направления развития, то государства континента не выберутся из нынешних серьезных проблем и к тому же получат новые противоречия.

Таким образом, оптимальным фундаментом для выстраивания отношений с Африкой является теоретическая система, состоящая из группы колониальных теорий, а также теорий модернизации, panaфриканизма и мирового порядка. Колониальные теории объясняют отстающее положение континента колониальностью, а также цивилизационной моделью метрополий, навязанной коренным этносам и привитой им в результате порабощения. Главная задача современной деколонизации заключается в содействии развитию с упором на восстановление собственной системы знаний, ценностей и картины мира в Африке. Теория модернизации делает основной упор на том, что для достижения развивающимися странами современного уровня индустриализации и экономического процветания необходимы кардинальный пересмотр системы ценностей и реформа государственных институтов.

В свою очередь, теория panaфриканизма подчеркивает важность социальных движений, мандат которых состоит в том, чтобы побуждать африканцев совместными усилиями решать проблемы справедливости, неравенства и устойчивости на основе коллективного или общинного подхода. Теория африканского возрождения отстаивает решения на местном уровне,

¹⁴⁴ Young Robert J. C. Postcolonialism: An Historical Introduction. London: Blackwell, 2001. 512 p.

¹⁴⁵ Саид Э. Ориентализм. Западные концепции Востока. М.: Русский мир, 2006. 640 с.

плюрализм, общинные решения и опору на местные ресурсы¹⁴⁶. Наконец, теории мирового порядка предлагают различные модели нового мирового устройства, оптимальной из которых применительно к странам африканского континента видится модель полицентричного мироустройства. Такой подход открывает для государств Африки широкие возможности взаимодействия по реализации своих интересов как в области развития, так и в сфере обеспечения стратегической безопасности.

¹⁴⁶ Korten D. C. Getting to the 21st Century: Voluntary Action and the Global Agenda // West Hartford (CT). Kumarian Press. 1990.

1.2 Концептуальные основы африканского направления внешней политики России

Не менее важным в сравнении с теоретической основой является и вопрос о концептуальной основе развития отношений ведущих стран мира с африканскими государствами. Все рассмотренные теоретические возможности развития международных связей африканских стран должны иметь под собой концептуальную основу. Если такой основы не будет, то развитие африканского направления внешней политики России будет иметь случайный, спорадический характер. Поэтому наряду с теоретическими основами исследования африканского направления мировой политики следует изучить и ее концептуальные основы. Такие основы разрабатываются в различных странах. Они со временем претерпевают изменения, но все-таки можно провести определенную их группировку.

Первая такая группа – это различные концепции, объясняющие необходимость развития отношений с африканскими странами, исходя из их богатства природными ресурсами. Эту концепцию иногда называют *утилитарной или дефицитарной*. Другими словами, связь с Африкой в этом случае устанавливается для того, чтобы обеспечить себя природными ресурсами, которые у самой страны оказываются в дефиците. Имеющиеся данные о богатстве природных ресурсов Африки способствуют такому подходу. При этом следует иметь в виду, что африканские страны могут при этом сценарии развития заболеть так называемой голландской болезнью, или ресурсным проклятием.

В современной модели мирового устройства Африка действительно может выступать в роли поставщика природных ресурсов. На континенте сосредоточено около 30 процентов мировых запасов полезных ископаемых. Нефтяные запасы континента составляют около 16,9 миллиарда тонн (8 процентов мировых запасов), а его запасы природного газа - 17,5 триллиона кубических метров (7 процентов мировых запасов). Наблюдается увеличение

экспорта углеводородов из Восточной Африки и Тропической Африки (страны Африки к югу от Сахары), континент может стать основным поставщиком газа к 2040 году. Кроме того, в ряды стран-поставщиков газа в обозримом будущем войдут такие страны как Ливия, Тунис, Марокко, а Мавритания и Западная Сахара располагают возможностями по добыче сланцевого газа.

Сегодня минеральные ресурсы составляют примерно 70 процентов от общего объема африканского экспорта и около 28 процентов ВВП. Доходы ряда африканских государств почти полностью зависят от добывающей промышленности. По данным Африканского банка развития, добывающая промышленность может гарантировать годовой доход в 30 млрд долларов для казначейств некоторых стран в течение следующих 20 лет. Недавно открытые месторождения нефти, газа и различных полезных ископаемых могут увеличить доходы казны с 9 до 31 процента в течение первых десяти лет в таких государствах, как Гана, Либерия, Мозамбик, Сьерра-Леоне, Танзания и Уганда.

Не менее ценным ресурсом для Африки являются ее земля, водоемы, природные заповедники и национальные парки, которые можно использовать для развития экотуризма и связанного с ним сектора услуг. Африка обладает значительным потенциалом возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Гидроэнергетический потенциал континента оценивается в 13 процентов от глобального потенциала, а из-за своего географического положения Африка считается наиболее многообещающим континентом для использования и развития солнечной энергии¹⁴⁷.

Кроме природных ресурсов Африка может предоставить мировому сообществу трудовые ресурсы, выступить в качестве поставщика рабочей силы. С ростом населения Африки растет и рабочая сила. В настоящее время

¹⁴⁷ Hydropower Status Report Sector trends and insights (2021) // https://assets-global.website-files.com/5f749e4b9399c80b5e421384/60c37321987070812596e26a_IHA20212405-status-report-02_LR.pdf (дата обращения 21.07.2021)

на континенте проживает 1,3 миллиарда человек, и, по оценкам Африканского банка развития, это число вырастет до 4,5 миллиарда к 2100 году при среднем возрасте 25 лет. За последние пять лет в Африке наблюдались самые высокие темпы прироста населения - около 2,5% в год, и к 2050 году четверть населения мира будет проживать на континенте. Другими словами, из 2,4 миллиарда новых людей на планете к 2050 году 1,3 миллиарда будут выходцами из стран африканского континента¹⁴⁸.

Рост населения, который также будет сопровождаться снижением уровня смертности, открывает перед континентом огромные возможности, аналогичные тем, которые испытала Восточная Азия во второй половине двадцатого века. По словам экономистов, так называемый демографический дивиденд теперь выпадает на Африку. К 2050 году на континенте будут расположены десять самых молодых стран мира. Аналитики Всемирного банка утверждают, что новое население трудоспособного возраста, которое вызовет такой взрыв, может привести к удвоению ВВП на континенте. Это означает, что Африка обладает мощным человеческим капиталом и потребительской активностью, которые могут трансформировать экономику не только в регионе, но и в мировом масштабе. Согласно прогнозам, из десяти самых населенных стран мира пять будут африканскими (см. таблицу 1).

Таблица 1. 10 самых населенных стран мира в 2100 году

Страна	Население (млн чел.)
Индия	1450
Китай	1065
Нигерия	733
США	434
Пакистан	403
ДР Конго	362
Индонезия	321

¹⁴⁸ World Population Prospects 2019 // <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/> (дата обращения 21.07.2021)

Эфиопия	294
Танзания	286
Египет	225

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2019).¹⁴⁹

Проблемным вопросом остается, смогут ли африканские страны воспользоваться этой возможностью? На данный момент ситуация свидетельствует о том, что континент испытывает трудности в этом отношении. За последние 23 года, например, участие молодежи в общем объеме трудовых ресурсов в Африке было незначительным. Нерешенной остается и проблема создания рабочих мест, особенно для наиболее образованной и квалифицированной части молодого поколения африканцев. По сути континент генерирует поток низкокачественной, необразованной и слабо востребованной рабочей силы.

Для изменения ситуации в сторону улучшения потребуются инвестиции в системы начального, среднего и высшего образования, которые обучают как основополагающим навыкам - критическому мышлению, решению проблем и грамотности - так и конкретным навыкам, например, в сельском хозяйстве с учетом климата, которые потребуются учащимся на быстро меняющемся рынке труда. Также необходимы цифровые инструменты, снижающие стоимость доступа к образованию и улучшающие подотчетность образовательных структур. Необходимо также уделить особое внимание устранению гендерного разрыва, обеспечивать более полный доступ женщин к системам образования.

Проблемами подхода к Африке в роли поставщика мировых природных ресурсов и рабочей силы является слабая диверсификация экономики, рост сырьевой зависимости стран континента, вызванные этим вооруженные конфликты, гражданские беспорядки и нестабильность. В целом для России

¹⁴⁹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division // World Population Prospects 2019. P. 14.

дефицитарная концепция вряд ли подходит как основа связей с африканскими странами. Россия сама является богатой природными ресурсами страной. Тем не менее, не следует выпускать из вида то обстоятельство, что по некоторым видам ресурсов африканские страны являются абсолютными лидерами. Так, доля ЮАР в мировой добыче платины составляет 79%, кианита – 60%, хромовой руды – 42%, палладия – 41%, вермикулита – 40%, ванадия – 35%, циркония – 32%¹⁵⁰.

В завершение рассмотрения этой концепции отметим, что наряду с перечисленными проблемами в ее реализации существует еще одна, на этот раз политического характера. Она связана с тем, что постепенно эта концепция устаревает, африканские страны все чаще рассматривают построенные на такой основе международные отношения как форму неокOLONиализма. Они ищут перспектив развития, а не выкачивания собственных природных и человеческих ресурсов.

Вторая концепция отношений с африканскими странами может основываться на том, что Африка в ближайшем будущем будет играть важнейшую роль в качестве *крупного геополитического игрока*. К концу этого столетия в 54 странах самого молодого континента в мире будет проживать каждый третий человек на Земле. При усилении роли региональных интеграционных объединений Африка способна стать одним из центров предлагаемой Россией полицентричной модели нового мирового порядка. В случае формирования многостороннего мира должна повыситься роль Организации Объединенных Наций в решении глобальных проблем современности, и поэтому голоса африканских стран будут иметь еще более существенную значимость. Но для этого необходима согласованность позиций африканских стран, а это не всегда наблюдается.

¹⁵⁰ Стратегия России в БРИКС: цели и инструменты: сб. статей. Под ред. В. А. Никонова, Г. Д. Толорая. М.: РУДН, 2013. С.148.

Сложности при реализации такого подхода вызваны сравнительной молодостью государств континента и слабостью систем государственного управления его стран. Это может привести к увеличению зависимости от внешнего влияния, следствием чего станет превращение Африки в проводника чужих интересов. В результате африканские интеграционные объединения вместо предоставления новых возможностей могут усилить зависимость от более крупных игроков на континенте и превратиться в новый инструмент современного колониализма. Поэтому несомненной остается необходимость суверенного развития каждого из африканских государств.

Еще одной концептуальной основой африканской политики государств мира может выступать *концепция содействия развитию*. Это подход к ним основывается на представлении об Африке как континенте бедности. С позиций этой концепции страны мира должны оказывать помощь африканским государствам, которые задержались в своем развитии. Однако эта концепция сегодня подвергается критике. Например, Юртаев В. И. пишет о том, что «Африка нуждается сегодня в модели сотрудничества, которая противостоит модели помощи, являющейся неэффективной»¹⁵¹. Тем не менее, определенный смысл для африканского континента в этой концепции есть, если исходить из списка самых бедных стран мира. Одним из важных направлений мировой политики действительно является содействие развитию, и Россия участвует в этой работе.

Сегодня концепция помощи бедным странам изменилась на концепцию содействия их развитию¹⁵². Как уже упоминалось ранее, в современных условиях оказание помощи зачастую слабо коррелирует с процессами развития. В этой связи основная идея заключается в том, чтобы вместо простой передачи ресурсов укреплять потенциал получателей помощи, способствовать

¹⁵¹ Юртаев В.И. БРИКС: вызовы сотрудничества на африканском континенте // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2016. № 2. С. 191.

¹⁵² Содействие международному развитию как инструмент внешней политики: зарубежный опыт. Под ред. В.Г. Барановского, Ю.Д. Квашнина, Н.В. Тогановой. М.: ИМЭМО РАН, 2018. 248 с.

их вовлечению в решение проблем развития. По сути это значит научить страны, получающие донорскую помощь, самостоятельно решать проблемы, а не решить их за них. Такой подход может создать благоприятные условия для решения глобальных и региональных геополитических задач, обеспечение устойчивости внутреннего экономического и социального развития стран-получателей помощи, укрепление двусторонних и многосторонних связей на региональном и глобальном уровне.

Россия вносит важный вклад в формирование глобальной повестки дня в области развития в различных форматах. Например, Москва ставит эти вопросы в рамках членства в «Группе двадцати»¹⁵³. Кроме того, Россия выступает инициатором и активным участником новых механизмов оказания официальной помощи развитию (далее - ОПР)¹⁵⁴. Только за последние 5-7 лет Россия перешла от реструктуризации задолженности развивающихся стран к выделению финансовых ресурсов на новые программы развития, увеличив свой вклад в официальное содействие развитию до 1 млрд долларов США в год.

Фактические данные об официальном содействии развитию, осуществляемого по линии Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР), представлены в таблице 2. Они свидетельствуют о том, что объемы официального содействия развитию западных стран существенно превосходят донорские возможности России. В 2018 году Россия оказала содействие международному развитию в объеме 999 млн долл. США¹⁵⁵. При этом следует помнить, что еще совсем недавно Россия сама получала помощь для развития, и основной регион предложения ее содействия

¹⁵³ Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию (утв. Указом Президента РФ от 20 апреля 2014 г. № 259) // https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/64542 (дата обращения 11.03.2020)

¹⁵⁴ OECD and the Russian Federation // <https://www.oecd.org/russia/oecd-and-the-russian-federation/> (дата обращения 18.05.2021)

¹⁵⁵ Зайцев Ю. Россия как международный донор: трудности в оценке помощи развитию // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-kak-mezhdunarodnyy-donor-trudnosti-v-otsenke-pomoshchi-razvitiyu/> (дата обращения 21.07.2021)

развитию – страны постсоветского пространства. Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что Россия не является крупнейшим донором бедных стран. Однако далеко не все страны Африки являются бедными. Поэтому данная концепция не совсем удовлетворяет поставленным выше требованиям, чтобы концептуальный подход давал возможность охватить все африканские государства.

Таблица 2. Пять крупнейших доноров официального содействия развитию среди стран ОЭСР, 2020, млрд. долл.

Страна	Объем
США	35,5
Германия	28,4
Великобритания	18,6
Япония	16,3
Франция	14,1
ОЭСР	161,2

Источник: Development co-operation funding: Highlights from the complete and final 2019 ODA statistics¹⁵⁶

Еще одной возможной концепцией сотрудничества России со странами Африки соискатель считает *концепцию региональной многополюсности*. Она состоит в том, чтобы укреплять связи с самыми крупными государствами африканского континента. К таким полюсам можно отнести на юге Африки - ЮАР, на севере - Египет, на западе - Нигерию и на востоке - Эфиопию. По численности населения указанные страны (см. таблицу 3) занимают лидирующие позиции на континенте.

¹⁵⁶ Development co-operation funding: Highlights from the complete and final 2019 ODA statistics // https://www.oecd-ilibrary.org/sites/2dcf1367-en/1/3/1/2/index.html?itemId=/content/publication/2dcf1367-en&_csp_=177392f5df53d89c9678d0628e39a2c2&itemIGO=oecd&itemContentType=book (дата обращения 21.07.2021)

Таблица 3. Страны Африки с наибольшей численностью населения, 2021, млн чел.

Страна	Численность населения
Нигерия	206 140
Эфиопия	114 964
Египет	102 334
Демократическая Республика Конго	89 561
Танзания	59 734
Южная Африка	59 309

Источник: African Countries by Population (2021)¹⁵⁷

Указанные страны сильны и в экономическом плане. Они являются крупнейшими по уровню валового внутреннего продукта (см. таблицу 4).

Таблица 4. Страны Африки с высоким уровнем ВВП, 2021, млрд долл. США

Страна	Показатель ВВП
Нигерия	442,98
Египет	361,88
Южно-Африканская Республика	282,59
Алжир	147,32
Марокко	112,22
Кения	101,05
Эфиопия	95,59
Гана	67,34
Танзания	64,12
Ангола	62,72

Источник: International Monetary Fund¹⁵⁸.

По уровню военных расходов все четыре страны также находятся в

¹⁵⁷African Countries by population (2021) // <https://www.worldometers.info/population/countries-in-africa-by-population> (дата обращения 15.06.2021)

¹⁵⁸ International Monetary Fund // <https://www.imf.org/en/Home> (дата обращения 21.07.2021)

первой десятке африканских стран (см. таблицу 5).

Таблица 5. Военные расходы стран Африки в год, 2021, млрд долл. США

Страна	Сумма военных расходов
Алжир	13,9
Египет	10,0
Ангола	7,6
Марокко	6,0
Ливия	4,9
Судан	4,0
Южно-Африканская Республика	3,6
Нигерия	2,1
Кения	1,1
Эфиопия	0,52

Источник: Defense Spending by Country (2021)¹⁵⁹.

Все указанные крупные африканские страны имеют те или иные конкурентные преимущества. *Южно-Африканская Республика*, являясь крупнейшим потребителем энергии в Африке, богата многочисленными полезными ископаемыми, такими как платина, алмазы и золото, и довольно значительным населением, составляющим около 59 млн человек^{160,161,162}. К числу минеральных ресурсов, обнаруженных в Южной Африке, относится уголь, при этом Южная Африка занимает 7-е место в мире по добыче угля согласно последней публикации Энергетического атласа Международного

¹⁵⁹ Defense Spending by Country (2021) // <https://www.globalfirepower.com/defense-spending-budget.php> (дата обращения 21.07.2021)

¹⁶⁰ J. Erasmus, W. Malherbe, S. Zimmermann, A. Lorenz, M. Nachev, V. Wepener, B. Sures, N. Smit. Metal accumulation in riverine macroinvertebrates from a platinum mining region // *Sci. Total Environ.* 703. 2020.

¹⁶¹ C. Alméjida, A. Cobelo-García, V. Wepener, R. Prego. Platinum group elements in stream sediments of mining zones: The Hex River (Bushveld Igneous Complex, South Africa) // *J. Afr. Earth Sc.* 129.2017. pp. 934-943.

¹⁶² D. Phillips, J.W. Harris, M.C.J. de Wit, E.L. Matchan. Provenance history of detrital diamond deposits, West Coast of Namaqualand, South Africa // *Miner Petrol.* 112. 2018. pp. 259-273.

энергетического агентства (МЭА)^{163,164}. Уголь является крупнейшим источником топлива в Южной Африке, более 85% вырабатываемой электроэнергии в стране приходится на уголь¹⁶⁵. Хотя уголь успешно помогает производить электричество, он также поместил Южную Африку в десятку крупнейших в мире источников выбросов парниковых газов^{166,167}. Стратегия внешней политики Южной Африки на современном этапе обусловлена наличием значительных природных ресурсов и уровнем экономического развития страны, которые позволили ей войти в группу БРИКС (BRICS – Brazil, Russia, India, China, South Africa). Как в экономическом, так и в политическом отношениях страны этой группы являются лидерами в своих регионах.

Свои сильные стороны есть и у *Эфиопии*. Страна имеет древнюю государственность, является старейшим христианским государством в мире, входила в Лигу наций и стала одним из первых членов ООН. По ее инициативе в 1963 г. была образована Организация африканского единства, впоследствии преобразованная в Африканский союз. В Аддис-Абебе расположена штаб-квартира АС¹⁶⁸. В настоящее время страна является второй в Африке по численности населения, которое составляет более 110 млн человек. Согласно прогнозам, к 2100 году она будет в десятке самых населенных стран мира¹⁶⁹. Некоторые аспекты развития отношений России с этой африканской страной будут рассмотрены во второй главе.

¹⁶³ International Energy Agency, Energy Atlas // <http://energyatlas.iea.org/> (дата обращения 19.09.2021)

¹⁶⁴ S. Jain, P. Jain. The rise of renewable energy implementation in South Africa // Energy Procedia. 143.2017. pp. 721-726.

¹⁶⁵ Understanding Electricity // <http://www.eskom.co.za> (дата обращения 13.04.2020)

¹⁶⁶ F.V. Bekun, F. Emir, S.A. Sarkodie. Another look at the relationship between energy consumption, carbon dioxide emissions, and economic growth in South Africa // Sci. Total Environ. 2019. pp. 759-765.

¹⁶⁷ G. Cohen, J.T. Jalles, P. Loungani, R. Marto. The long-run decoupling of emissions and output: Evidence from the largest emitters. Energy Policy, 2018. pp. 58-68.

¹⁶⁸ Крылова, Н.Л. Африка в контексте формирования новой системы международных отношений // Восток (Oriens). 2018. № 4. С. 199–205.

¹⁶⁹ By 2100, five of the world's 10 largest countries are projected to be in Africa // https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/07/10/for-world-population-day-a-look-at-the-countries-with-the-biggest-projected-gains-and-losses-by-2100/ft_19-07-05_worldpopulation-1/ (дата обращения 13.04.2020)

Относительно *Нигерии* нужно отметить, что нефтяные богатства страны являются фундаментальным и структурирующим элементом ее внешней политики на региональном и глобальном уровнях. В результате долгого соперничества с Южно-Африканской Республикой по показателю объема ВВП, в 2014 году Нигерия стала первой экономикой Африки и сохраняет данный статус по настоящее время. Кроме того, потребительский рынок Нигерии является одним из крупнейших на африканском континенте. Это объясняется тем, что Нигерия является самой населенной страной африканского континента с более чем 202 млн человек по данным 2019 года, что в три раза превышает численность населения ЮАР. В Нигерии также наблюдается впечатляющая предпринимательская динамика, которая помогает создать условия для растущего экономического роста в стране и за ее пределами. Кроме того, важно отметить желание нигерийского руководства включить страну в число 20 ведущих экономик мира. Нигерия также играет ведущую роль в Западной Африке в качестве влиятельного дипломатического и военного актора.

Наконец, еще одним африканским региональным полюсом может выступать *Египет*. С демографической точки зрения, это очень крупная и быстрорастущая страна. С 1952 г. по 2019 г. египетское население выросло в 4 раза, превысив отметку 100 млн человек¹⁷⁰. Египет находится на втором месте в Африке по размеру валового внутреннего продукта. Очень сильны в регионе военно-политические позиции страны. Египет играет существенную роль в палестино-израильском урегулировании. В 2019 году Египет находился на 6-м месте в мире и на 1-м среди африканских стран по импорту вооружений и военной техники. Очень важным геополитическим и геоэкономическим фактором является контроль Египта над Суэцким каналом. Авария в конце марта 2021 года, когда контейнеровоз «Ever Given» сел на мель и заблокировал

¹⁷⁰ Population, total – Egypt | The World Bank // <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=EG> (дата обращения 07.09.2020)

движение по нему в обе стороны, продемонстрировала значимость канала и Египта для мировой политики и экономики.

В развитие концепции региональной многополюсности можно привести пример Испании¹⁷¹, которая в отношениях со странами Африки также выдвинула концепцию «стран-опор». К таким «опорам стабильности» она относит ЮАР, Нигерию и Эфиопию¹⁷². Указанные страны определены в документе как «имеющие особое политическое и экономическое значение для Испании». Также там закреплены семь «приоритетных» стран: Сенегал, Кот-д'Ивуар, Гана, Кения, Ангола, Мозамбик и Танзания. А Марокко, Алжир, Египет, Руанда и Уганда являются для Испании странами, «представляющими экономический интерес».

Еще один концептуальный подход к сотрудничеству со странами Африки можно определить как *концепцию кризисности*. Имеется в виду, что во многих странах континента фиксируется кризисная ситуация. Причины могут быть различными, это и стихийные бедствия, и сепаратизм, и терроризм, и провалившееся государственное управление, и отчаянная слабость национальных экономик, и многое другое. Если вернуться к упомянутой выше Эфиопии, то достаточно вспомнить гражданскую войну в северном регионе Тыграе с миллионами беженцев, пограничные споры с соседним Суданом, конфликт с тем же Суданом и Египтом вокруг плотины Великого возрождения Эфиопии, которая должна обеспечивать работу самой большой в Африке гидроэлектростанции с установленной мощностью 6 ГВт. Происходящие в Африке кризисы не замыкаются на континенте, они распространяются на другие регионы мира. Поэтому необходимо способствовать их урегулированию. Эта концепция также имеет право на существование, однако и она не удовлетворяет изложенным выше потребностям и возможностям

¹⁷¹ Focus Africa 2023 | Ministry of Foreign Affairs, European Union and Cooperation // <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/EIMinisterioInforma/Documents/ENG%20RES%20EJECUTIVO%20FOCO%20AFRICA%202023.pdf> (дата обращения 16.09.2020)

¹⁷² Андреева А.А. Африка как приоритетное направление внешней политики Испании: поиски решений для стабилизации региона // Азия и Африка сегодня. 2021. № 5. С. 52-58.

России.

Еще одна концепция, которую диссертант называет *«концепцией двери в Африку»*, состоит в том, что доступ к африканским странам может быть получен через ключевые возможности на континенте. Например, наша страна создает Российскую промышленную зону в Египте, а через нее благодаря Всеафриканской зоне свободной торговли продукция расположенных там предприятий может беспошлинно обращаться во всей Африке. Африканская континентальная зона свободной торговли АфКЗСТ была создана в соответствии с соглашением между странами Африканского союза, подписанным в марте 2018 года. На сегодняшний день участниками проекта являются 54 из 55 государств-членов АС. АфКЗСТ начала действовать с 1 января 2021 г., объединив рынок с населением более 1,3 млрд чел. и совокупным ВВП около 3,4 трлн долл.

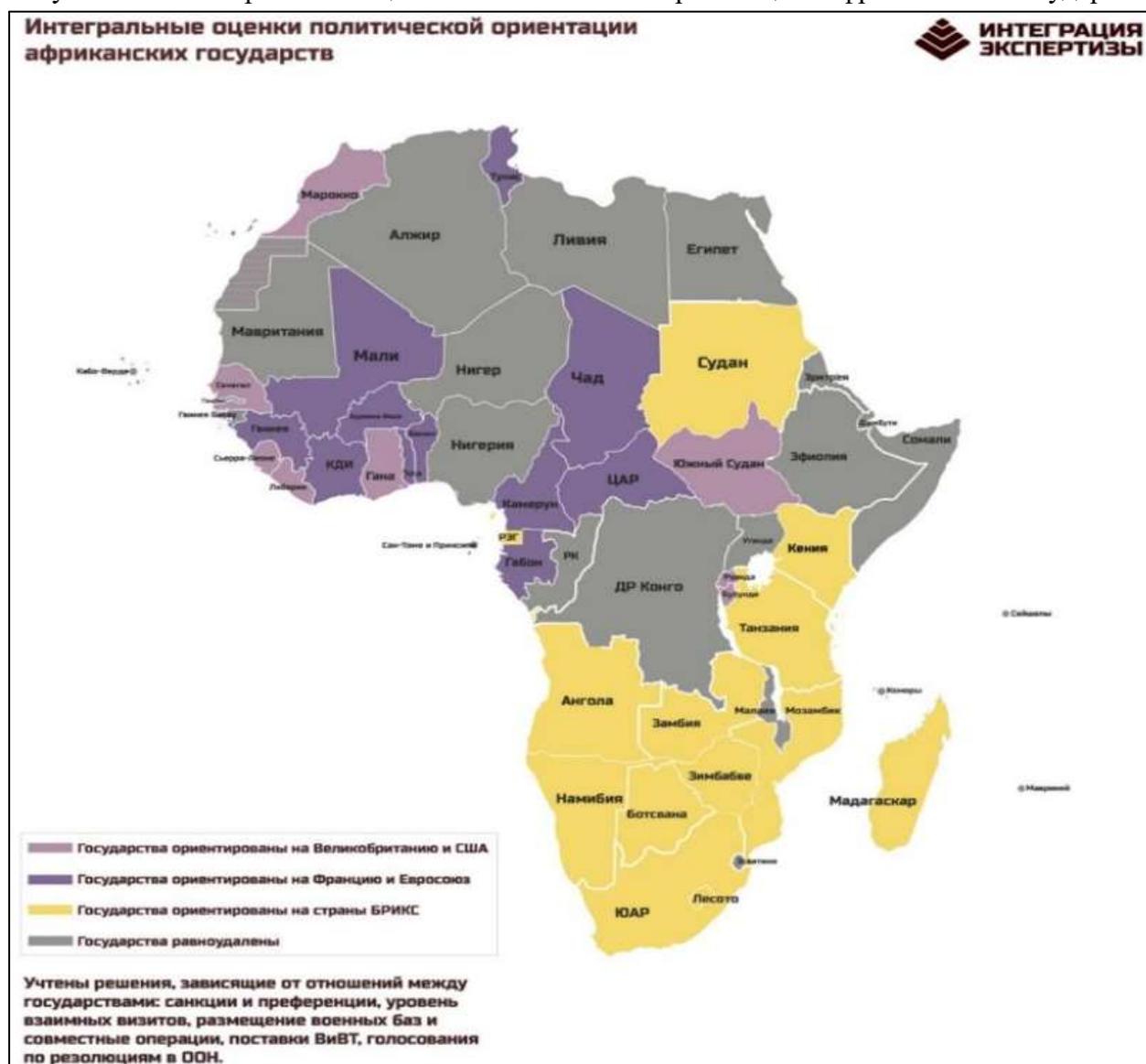
Всеафриканская зона свободной торговли имеет колоссальный потенциал для расширения возможностей национальных экономик, трудоустройства местного населения и увеличения его доходов, способствуя сопряжению усилий всех африканских стран. Активное вовлечение в этот проект позволит африканским странам стать более конкурентоспособными. Россия предпринимает действия по усилению своих позиций в египетской промышленной зоне. Привлекательность для России этой концепции состоит в том, что у растущего населения Африки растет и платежеспособность¹⁷³. Одновременно на континенте идет очень активное инфраструктурное строительство и, таким образом, повышается конкурентоспособность африканских компаний.

Другой такой «дверью» в Африку может рассматриваться механизмы БРИКС + и «БРИКС аутрич». Из истории африканского континента видно, что в индивидуалистических стратегиях и подходах к сотрудничеству кроются

¹⁷³ Signe L. Africa's consumer market potential Trends, drivers, opportunities, and strategies // Africa Growth Initiative. 2018.

причины неудач многих предыдущих партнерских отношений между государствами африканского континента и остальным миром. ЮАР, участвуя в стратегических межафриканских объединениях (Африканский Союз, САДК, Таможенный союз юга Африки и др.) утверждает свою роль в качестве континентального лидера и может использовать это положение для осуществления своей стратегии «посредника между БРИКС и Африкой». По данным исследовательского центра «Интеграция экспертизы», на БРИКС политически ориентирован ряд африканских государств (см. рисунок 1).

Рисунок 1. Интегральная оценка политической ориентации африканских государств.



Источник: Аналитическая статья «Зачем России Африка и с чем «ходить гулять?»»¹⁷⁴

¹⁷⁴ Зачем России Африка и с чем «ходить гулять»? 20 августа 2021 // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/zachem-rossii-afrika-i-s-chem-khodit-gulyat/> (дата обращения 23.09.2021)

На примере межафриканских объединений с участием ЮАР видно, что региональная интеграция может способствовать интеграции национальных экономик в глобальную экономику и увеличить вес африканских государств в международных делах. Процессы региональной интеграции стали активно развиваться на африканском континенте только в последние десятилетия. Её причины можно охарактеризовать как политические, так и экономические. Политические причины базируются на панафриканских идеях. Экономические причины связаны с потребностью повышать собственную конкурентоспособность. Однако на этом пути имеются довольно распространенные препятствия. К ним можно отнести следующие: низкий уровень внутрирегиональной торговли, пористые границы, плотность внутренних рынков, плохая инфраструктура, низкая диверсификация производственного аппарата.

Таким образом, сотрудничество со странами Африки могло бы более интенсивно развиваться через объединение БРИКС¹⁷⁵. Для этого можно использовать формы БРИКС+ и «БРИКС-аутрич»¹⁷⁶. Региональные объединения, в которых страны БРИКС играют главенствующую роль, могли бы стать фундаментом платформы БРИКС+. БРИКС может играть роль медиатора и идейного вдохновителя взаимодействий ряда аффилированных интеграционных объединений¹⁷⁷. Формат «БРИКС-аутрич» был впервые использован для привлечения соседних стран для обсуждения актуальных региональных вопросов со странами БРИКС на V Саммите в Дурбане (ЮАР). По мнению отечественных и зарубежных исследователей, этот формат за счет своей гибкой и свободной формы представляется очень перспективным¹⁷⁸.

¹⁷⁵ Дейч Т.Л., Усов В.А. Африканский вектор политики БРИКС | РСМД. 09 января 2015 // <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/afrikanskiy-vektor-politiki-briks/> (дата обращения 23.08.2020)

¹⁷⁶ Попова Н.В. Перспективы развития объединения «БРИКС ПЛЮС» // Россия и современный мир. 2018. № 2(99). С. 110–118.

¹⁷⁷ Попова Н.В. Россия в объединении БРИКС: ценностное и научно-технологическое измерение (политологический анализ). Дисс... канд. полит. н. М., 2021.

¹⁷⁸ Ли Цзинчэн. Состояние и перспективы международного сотрудничества в рамках «БРИКС+» // Управленческое консультирование. 2020. № 3. С. 110–120.

Однако оба предложенных варианта концепции двери в Африку имеют для России свои ограничения. Египетский вариант проникновения в африканскую зону свободной торговли ограничен только экономической сферой, в которой позиции России, как будет показано ниже, не очень сильны. Вариант БРИКС+ во многом зависит от отношений ЮАР со странами Африки. Совсем не факт, что отношения России с африканскими странами должны быть отражением развития южноафриканского регионального лидерства. Тем более что лидерство ЮАР в Африке можно назвать условным, к чему мы в дальнейшем вернемся.

Еще одной важной концепцией является *концепция возрождения Африки, или концепция африканского ренессанса*. В ней отражается взгляд на особый незападный путь развития стран континента¹⁷⁹. Ключевыми здесь выступают африканские ценности и нормы, которые являются строительными блоками африканской жизни. Сила концепции заключается в ее способности адаптироваться к изменениям и инновациям при условии, что они иницируются в рамках социальных и ценностных систем среднестатистического африканца. Думать об истинной африканской жизни - значит думать о единстве, коммунизме и общей цели. Следовательно, стратегии развития и сокращения бедности в Африке должны основываться на африканских ценностях, таких как Ubuntu в Южной Африке, Humwe в Зимбабве, Harambee в Кении и Ujamaa в Танзании. Модель отвергает основные парадигмы роста (модернизации) и зависимости, поскольку они усугубляют бедность и не соответствуют африканской системе ценностей. Как и другие альтернативные модели, концепция делает упор на социальную силу, которая противостоит парадигмам роста и зависимости.

Подход, реализуемый концепцией африканского возрождения, подчеркивает важность социальных движений, мандат которых состоит в том,

¹⁷⁹ Ncube L., Tomaselli K.G. 'Watch my back and i watch yours': Beyond habermas' public sphere concept in democratic and participatory dimensions of pre-colonial shona society public spaces // Journal of African Media Studies. 2019. Vol. 11(1). P. 35-50.

чтобы побуждать людей решать проблемы справедливости, неравенства и устойчивости на основе коллективного или общинного взаимодействия. Речь идет о восстановлении африканской идентичности и африканских ценностей. По мнению соискателя, такой подход очень важен в наше время, когда происходит становление нового мирового порядка. Именно сейчас формируются основные характерные черты этого порядка, и позиция четверти стран мира в этом процессе играет очень важную роль.

Соискатель считает, что концептуальные построения российской политики в Африке должны быть согласованы с рассмотренными ранее в этой главе теоретическими основами данного направления внешнеполитической деятельности. С этой позиции такую концептуальную основу, наиболее соответствующую предложенной системе теорий, могла бы составить принятая в рамках ООН *концепция устойчивого развития*. В ней присутствуют разнообразные цели, которые в большей или меньшей степени касаются всех без исключения стран Африки, несмотря на их разнородность. Концепция устойчивого развития имеет определенную теоретическую основу. Вклад в ее разработку внесли как международные организации, например, Римский клуб¹⁸⁰, так и отечественные и зарубежные ученые, как, например, профессор Х.А. Берлыбаев¹⁸¹. Эта концепция представляет для России непосредственный интерес.

Устойчивое развитие является одним из приоритетов в развитии России. Летом 2021 года была утверждена новая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации¹⁸². В ней неоднократно (например, в п. 2) указывается необходимость обеспечения устойчивого развития России, для чего определяются национальные интересы и стратегические

¹⁸⁰ Медоуз Д.Х., Медоуз Д.Л., Рандерс Й. Пределы роста. М., 1994.

¹⁸¹ Барлыбаев Х.А. Путь человечества: самоуничтожение или устойчивое развитие. М: Изд. Госдумы, 2001, 143 с.

¹⁸² Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/QZw6hSk5z9gWq0pID1ZzmR5cER0g5tZC.pdf> (дата обращения 16.08.2021)

национальные приоритеты, ставятся цели и задачи государственной политики. Это направление государственной деятельности является приоритетным и актуальным не только для России. Системный подход к развитию мира с позиций устойчивого развития предполагает учет этой концепции в отношениях России с зарубежными странами, в том числе со странами африканского континента.

Существует широкий спектр определений и толкований устойчивого развития, но наиболее часто цитируемое определение звучит так: «Устойчивое развитие – это развитие, направленное на удовлетворение потребностей настоящего таким образом, чтобы возможности будущих поколений не ограничивались». Этот термин впервые был использован в 1980 году во Всемирной стратегии охраны природы¹⁸³. Термин был популяризирован в исследовании Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» (1987 г.), известном как Отчет Брундтланд¹⁸⁴.

Дальнейшее развитие концепция получила в работах Д. Хокса, К. Хайпса и других авторов, где культура вводится в качестве основы устойчивого развития, рассматривается в качестве детерминирующего фактора, поскольку формирует то, что мы подразумеваем под развитием, и определяет, как люди действуют в мире. Отдельное внимание следует остановить на исследованиях российских ученых И.В. Ильина, А.И. Костина, В.А. Лося, А.Д. Урсула, которые трактуют реализацию концепции устойчивого развития как формирование и функционирование «стабильной социоприродной системы», направленной на удовлетворение в обществе различных рациональных, в том числе материальных, духовных и других

¹⁸³ Всемирная стратегия охраны природы (1980) // <https://portals.iucn.org/library/efiles/documents/wcs-004.pdf>. (дата обращения 16.08.2021)

¹⁸⁴ Доклад всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития. ООН (1987) // <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>. (дата обращения 16.08.2021)

потребностей, и в то же время необходимо, чтобы данная система сохраняла свои основные качества – «динамическое равновесие»¹⁸⁵.

Ученые вводят два уровня понятия «устойчивое развитие» – широкое и узкое. В первом случае рассматривается процесс, основанный на радикальных изменениях и направленный к «новому типу функционирования цивилизации», включая экономическое, социальное, политическое, экологическое, информационное, культурное развитие. Во втором случае основой выступает экологическое направление, которое предполагает оптимизацию деятельности по отношению к использованию ресурсов «локальных экосистем и биосферы в целом»¹⁸⁶. То есть глобальная проблема сохранения и развития человечества, устойчивого развития находится в тесной взаимосвязи с бережным и рациональным использованием природных ресурсов и политическим взаимодействием государств.

Понятие устойчивости также объединяет вопросы сохранения окружающей среды с проблемами средств к существованию, особенно в развивающихся странах мира. Действительно, определение устойчивого роста и развития характеризуется большим разрывом между развитыми и развивающимися странами. Главной заботой развитого мира являются экономические и технологические аспекты развития. Напротив, развивающиеся страны сталкиваются с самыми большими проблемами, связанными с нищетой, голодом и удовлетворением базовых потребностей населения.

В 2015 году ООН утвердила Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая дает мировому сообществу возможность встать на новый путь улучшения жизни населения Земли и включает в себя самый широкий спектр направлений. Повестка дня содержит 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), начиная

¹⁸⁵ Урсул А.Д., Урсул Т.А. Глобальные исследования и становление ноосферы через устойчивое развитие // Политика и Общество. 2012. № 4. С. 114-125.

¹⁸⁶ Лось В.А., Урсул А.Д. Глобализация и переход к устойчивому развитию. М.: РАГС, 2008.

от искоренения бедности и заканчивая вопросами образования, борьбой с изменением климата, гендерным равенством, защитой окружающей среды и урбанизацией¹⁸⁷. В том же 2015 году Африканский союз утвердил свою «Повестку дня – 2063» (ПД-2063), целями которой обозначены процветающая Африка на основе инклюзивного роста и устойчивого развития; политически интегрированный континент на основе panaфриканизма и африканского возрождения; Африка хорошего управления и демократии, соблюдения прав человека и верховенства закона; мирная и безопасная Африка; Африка с собственной идентичностью и общим наследием, ценностями и этикой; Африка, развиваемая людьми, основывающаяся на человеческом потенциале, особенно женщин и молодежи, и заботящиеся о детях; сильная, устойчивая и влиятельная Африка как глобальный игрок и партнер¹⁸⁸. Как видим, приоритеты ЦУР и ПД-2063 в значительной степени совпадают.

Существует значительное количество исследований, посвященных реализации концепции устойчивого развития в Африке. По мнению африканских исследователей, тремя ключевыми показателями устойчивого развития являются экономическая эффективность, социальная сплоченность и экологическая ответственность¹⁸⁹. Показатели африканских стран в индексе ЦУР позволяют им «определить приоритетные направления дальнейших действий, понять ключевые проблемы в их реализации и выявить проблемы, которые должны быть решены для достижения ЦУР к 2030 году»¹⁹⁰. Ключевыми для достижения ЦУР, кроме финансирования, являются обсуждение и тщательное планирование действий как на национальном, так и на региональном уровнях.

¹⁸⁷ Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/> (дата обращения 16.08.2021)

¹⁸⁸ Agenda 2063: The Africa We Want // <https://au.int/en/agenda2063/overview> (дата обращения 28.04.2021)

¹⁸⁹ Kwasi Dartey-Baah. Resilient leadership: a transformational-transactional leadership mix // *Journal of Global Responsibility*. 2015. Vol. 6 No. 1. pp. 99-112.

¹⁹⁰ SDG Index and Dashboards 2017. Jul 06, 2017 // <https://www.sdgindex.org/reports/sdg-index-and-dashboards-2017/> (дата обращения 28.04.2021)

Цели устойчивого развития были сформулированы в 2015 году, и уже есть возможность проанализировать, каковы достижения на этом пути. В 2018 году 51 африканская страна набрала 97 показателей по 17 ЦУР в диапазоне от 0 до 100 (худшее и лучшее). Если взять в качестве примера Гану, то ее показатель достижения ЦУР к Африке в 2018 году равняется 62, что составляет около 62% готовности к достижению ЦУР. Отчет по ЦУР в Африке включает в себя анализ, основанный на самых разных показателях. В среднем во всех странах континента наблюдается незначительный прогресс в достижении ЦУР. Возникает вопрос, каковы же основные проблемы, с которыми приходится сталкиваться странам Африки. В целом для африканских стран это не только отсутствие качественных данных или слабая система государственного управления, но также и проблемы с финансированием подобных проектов. Африке банально не хватает выделяемых на эти цели финансовых ресурсов и необходимой политической поддержки¹⁹¹.

При анализе целей устойчивого развития следует обратить внимание на соотношение входящих в эту программу целей. По данным МВФ, достижение целей в области устойчивого развития потребует от мирового сообщества резкого увеличения финансирования развития с миллиардов до триллионов, что подразумевает значительный дефицит финансирования¹⁹². По оценкам ЮНКТАД, для достижения ЦУР к 2030 г. общие годовые инвестиции в секторы, имеющие отношение к ЦУР, в развивающихся странах должны составить от 3,3 до 4,5 трлн долларов^{193,194}. По мнению соискателя, финансовые

¹⁹¹ SDG Index and Dashboards 2018. Jul 09, 2018 // <https://www.sdgindex.org/reports/sdg-index-and-dashboards-2018/> (дата обращения 28.02.2020)

¹⁹² Closing the SDG Financing Gap—Trends and Data. Oct.2019 // <https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/842b73cc-12b0-4fe2-b058-d3ee75f74d06/EMCompass-Note-73-Closing-SDGs-Fund-Gap.pdf?MOD=AJPERES&CVID=mSHK14S> (дата обращения 19.04.2020)

¹⁹³ UNCTAD. 2014. “World Investment Report: Investing in the SDGs: An Action Plan.” United Nations Conference on Trade and Development // https://issuu.com/unpublications/docs/world_inv_rpt_2014 (дата обращения 20.12.2020)

¹⁹⁴ UNCTAD (2014) estimated financing needs for developing countries. UNCTAD figures on financing needs came out before launch of SDGs and the formal adoption of the 2030 Agenda for Sustainable Development by the 193-Member United Nations General Assembly on September 2015. // <https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/842b73cc->

проблемы являются не единственным препятствием на пути устойчивого развития. Для этого нужны также мир и спокойствие, которые на африканском континенте довольно редки.

Исследователи содействия международному развитию, в том числе в Африке, также отмечают тенденцию к секьюритизации проводимых проектов¹⁹⁵. То есть достижение благополучия, экономического развития возможно только в мирной обстановке, свободной от гражданских войн, террористических атак и других чрезвычайных ситуаций. Анализируя ситуацию в Африке, А.А. Андреева характеризует ее распространением криминала, активизацией террористических организаций «Аль-Каида», «Исламское государство» (ИГ), «Боко Харам», «Харакат аш-Шабаб» (запрещены в Российской Федерации), пиратством на африканском побережье, обострением внутренних гражданских конфликтов и другими угрозами безопасности. В различные регионы Африки прибывают террористы из Сирии, Ирака и Ливии. Начиная с 2019 года, обостряет обстановку пандемия коронавируса.

Это обстоятельство невозможно не учитывать в отношениях с африканскими странами, что и делают ведущие политические силы мира. Так, во внешнеполитической стратегии Европейского союза 2016 года подчеркивается связка безопасности с развитием: «безопасность является ключевым фактором для благополучия и демократии»¹⁹⁶. С этой позиции становится очевидной все более существенная значимость Цели устойчивого развития № 16 - «Мир, правосудие и эффективные институты». Для многих стран Африки безопасность является главной проблемой. Россия может оказать этим странам неоценимую помощь в обеспечении безопасности.

12b0-4fe2-b058-d3ee75f74d06/EMCompass-Note-73-Closing-SDGs-Fund-Gap.pdf?MOD=AJPERES&CVID=mSHK14S (дата обращения 20.12.2020)

¹⁹⁵ Андреева А.А. Африка как приоритетное направление внешней политики Испании: поиски решений для стабилизации региона // Азия и Африка сегодня. 2021. № 5. С. 52-58.

¹⁹⁶ Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy. June 2016. P. 23. // https://eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf (дата обращения 19.10.2020)

Предположительно тенденция секьюритизации будет продолжаться и дальше, и связана она со становлением нового мирового порядка. Этот процесс имеет долгосрочный и конфликтный характер¹⁹⁷, в конфликт втягиваются не только ведущие страны мира, но и их партнеры из числа развивающихся, в том числе, африканских, стран.

¹⁹⁷ Михайленко А.Н. Современный этап в формировании полицентричного мира // Вопросы политологии. 2019. № 1 (41). С 83-94.

1.3 Зарубежный опыт развития отношений со странами африканского континента¹⁹⁸

Африка растет стремительными темпами. Как уже отмечалось, шесть из десяти самых быстрорастущих экономик в 2019 году находились в Африке. К 2050 году на континенте будут жить 2,5 миллиарда человек, почти 60 процентов из которых будут моложе 30 лет и будут составлять пятую часть глобальных потребителей. Но что именно означает эта выдающаяся история роста африканских стран для России? Каким образом наиболее целесообразно выстраивать отношения со странами «континента возможностей»? Очевидно, что России, кроме уже рассмотренного в предыдущих параграфах теоретического и концептуального оснований своей политики в Африке необходимо проанализировать действия других ведущих государств мира в этом регионе мира.

Россия не единственная обращает свои взоры на африканский континент. Другие крупные страны мира тоже изучают возможности развития своего взаимодействия с африканскими странами. Причем некоторые из них открыли новую страницу в отношениях с Африкой гораздо раньше, чем это сделала Россия. Япония запустила так называемый процесс TICAD (Токийская международная конференция по африканскому развитию) в 1993 году. В 2019 году проводилась уже седьмая такая конференция¹⁹⁹. Индия провела первый подобный форум 13 лет назад. Турция провозгласила свою Африканскую инициативу еще в конце 90-х годов прошлого века. Китай обратил внимание на Африку в начале 2000 годов. С 2000 года раз в три года проводится саммит в рамках Форума сотрудничества «Китай-Африка».

¹⁹⁸ По материалам этого параграфа подготовлена и опубликована научная статья Ровчак П. Ю. Зарубежный опыт развития отношений со странами африканского континента [Текст] / П. Ю. Ровчак // Вопросы политологии. 2021. Выпуск 5(69). Том 11. С. 1550-1559.

¹⁹⁹ What is TICAD? // <https://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad/what.html> (дата обращения 20.07.2021)

Россия провела первый подобный саммит в Сочи в 2019 году. Зарубежные исследователи отмечают, что до недавнего времени Африка не являлась приоритетом в российской внешней политике. Они отмечают, например, что в действующей Концепции внешней политики Российской Федерации Африка впервые упоминается в пункте 99, а всего в концепции 108 пунктов²⁰⁰. Анализ взаимодействия внешних акторов со странами континента позволит выявить сильные и слабые стороны в их отношениях и выработать эффективный план дальнейших действий России на африканском направлении.

Наиболее широко представляют на континенте свои интересы страны Европейского Союза, Китай и Соединенные Штаты. В последнее время также наблюдается активизация действий Турции. Понимая важность континента, Соединенные Штаты, Европейский Союз и Китай в 2018, 2020 и 2021 году соответственно обновили свои стратегии деятельности на африканском направлении. Ярким индикатором возросшего интереса к Африке в глобальной повестке является все большее количество африканских саммитов. За последние 3 года такие мероприятия проводились Россией, США, Китаем, Великобританией, Испанией, Францией и Турцией. В период до 2023 года также запланировано проведение значительного числа конференций с участием африканского континента.

Европейский Союз

Отношения между африканским континентом и странами Европы имеют долгую историю, получили активное развитие начиная с XV века, и характеризуются по большей части негативным опытом насилия и навязыванием своей культуры поработенным народам Африки. В 1400-х годах португальцы были первой европейской страной, активно использовавшей рабский труд африканцев для выращивания сахарных

²⁰⁰ Sidiropoulos E., Alden Ch. Inside the Russia-Africa matryoshka: Summitry, Geopolitics and Resources. South African Institute of International Affairs. A working paper, October 2019. P. 7.

плантаций у побережья Западной Африки, в Сан-Томе. С тех пор, на пике своего развития в XVIII веке и до отмены рабства в конце 1800-х годов, варварская и бесчеловечная торговля африканцами являлась в значительной степени основным видом экономической деятельности, за счет которой финансировались первые усилия Европы по глобализации.

Что касается современного состояния, то в настоящее время отношения между Европейским Союзом и Африкой имеют прочную нормативную базу. Они регулируются Котонскими Соглашениями и Совместной стратегией Африка-ЕС и охватывают политические, экономические аспекты, а также вопросы безопасности и развития. ЕС активно участвует в продвижении мира и безопасности в Африке и ведет диалог с Африканским союзом, в том числе по таким вопросам, как демократия и права человека. Ввиду имеющихся на континенте очагов конфликтов и нестабильности в последние годы вопросы миграции стали неотъемлемой частью отношений между ЕС и Африкой. В соответствии с представленной в марте 2020 года новой стратегией ЕС-Африка приоритетными направлениями являются энергетический сектор, цифровые технологии, «зеленая» экономика, экономическое развитие, вопросы мира, безопасности и миграции²⁰¹.

Европейский Союз является крупнейшим донором Африки. Только в 2019 году на различные программы развития в Африке было выделено порядка 3 млрд евро²⁰². ЕС традиционно уделяет значительное внимание сотрудничеству в области развития с Африкой. До недавнего времени проекты в области развития осуществлялись через Европейский фонд развития и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), однако в конце марта 2021 года Европарламентом был одобрен новый инструмент под названием «Глобальная Европа», который будет осуществлять финансирование приоритетных

²⁰¹ На пути к всеобъемлющей стратегии с Африкой - Совместный доклад Европейского парламента и Совета Европы // https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf. (дата обращения 19.12.2020)

²⁰² UNCTAD, Economic Development in Africa Report 2019, Made in Africa – Rules of Origin for Enhanced Intra-African Trade // UN: NY. 2019.

проектов внешнеполитической повестки ЕС. Бюджет новой программы (инструмента соседства, развития и международного сотрудничества - The Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument - NDICI) на 2021-2027 гг. составит 79,5 миллиардов евро и будет использоваться для поддержки устойчивого развития в ряде регионов мира, включая страны Африки²⁰³.

Европейский союз активно действует на континенте в военно-политической и образовательной сферах. В рамках общей политики безопасности и обороны ЕС в настоящее время реализуется в Африке девять различных миссий и операций с использованием гражданских и военных инструментов в Ливии, Мали, Нигере, Сомали и ЦАР²⁰⁴. В сфере высшего образования Африканским союзом реализуются совместные с ЕС программы обучения по самому широкому кругу направлений²⁰⁵. Так, по линии ЕИБ в 2019 году успешно прошли подготовку более чем 4 тыс. африканских специалистов, освоивших навыки в сфере финансов, банковского дела, климатических рисков и устойчивого финансирования²⁰⁶.

При наличии довольно прочных позиций ЕС на континенте нельзя не отметить существование определенных проблем. Отношения между Европой и Африкой осложняются колониальным прошлым и являются в определенной степени односторонними и связанными многими условностями. Европа зачастую пытается выступать в роли наставника, а Африку ставит в положение школьного ученика. Особенно ярко это проявляется в реализации программ сотрудничества, где Евросоюзом выдвигаются те или иные условия, как правило требующие институциональных реформ, а также изменения форм

²⁰³ Коммюнике Европейского инвестиционного банка от 24.02.2020 // <https://www.eib.org/en/press/all/2020-066-eib-confirms-eur-3-billion-of-new-investment-across-africa-in-2019> (дата обращения 26.05.2020)

²⁰⁴ Обзор текущих миссий и операций ЕС // https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/430/military-and-civilian-missions-and-operations_en (дата обращения 26.05.2020)

²⁰⁵ Программа партнерства АС-ЕС в сфере высшего образования // <https://africa-eu-partnership.org/en/projects/au-eu-higher-education-programme> (дата обращения 19.05.2021)

²⁰⁶ Коммюнике Европейского инвестиционного банка от 24.02.2020 // <https://www.eib.org/en/press/all/2020-066-eib-confirms-eur-3-billion-of-new-investment-across-africa-in-2019> (дата обращения 13.05.2021)

и методов управления. При этом экономические отношения с континентом остаются крайне неравными. Европейские государства импортируют в основном сырье из Африки, экспортируя на континент готовые промышленные товары. Экономика африканских стран едва ли имеет шанс вырваться из порочного круга зависимости. Такая однобокая структура внешней торговли не помогает устранить проблемы континента и содействовать его устойчивому развитию.

Анализ политики ЕС в Африке будет неполным, если оставить в стороне позиции лидеров Союза – Германии и Франции – на африканском направлении. Германия в последние годы стремится усилить свои позиции в африканских странах. Такая тенденция может объясняться тем, что германские политики пришли к выводу: без прочного закрепления, как минимум, в Северной Африке эффективное обеспечение безопасности Германии и в целом ЕС будет невозможным²⁰⁷. Берлин также заинтересован в укреплении своих позиций на мировой арене. Поэтому неудивительно, что Германия проявила высокую активность в стабилизации ситуации в странах Северной Африки. Для этого были установлены привилегированные отношения с Тунисом, существенно возросли объемы военно-технического сотрудничества с Египтом, были приняты другие меры для достижения указанных стратегических целей.

В отношении же Франции можно сделать вывод, что она теряет позиции в Африке, во многом из-за своего колониального прошлого, от которого пытается избавиться. Как отмечает В.Р. Филиппов, эти попытки принимают различные формы²⁰⁸. Так, Франция предприняла попытки выйти на англоязычные африканские страны, которые были колониями Великобритании. В 2017-2019 годах Президент Франции Э. Макрон

²⁰⁷ Трунов О.Ф. Взаимоотношения ФРГ с государствами Северной Африки (общеполитические и военные аспекты) // Мировая экономика и международные отношения. 2021. Том 65. № 8. С. 61-71.

²⁰⁸ Филиппов В.Р. Кремль vs Елисейский дворец: борьба за Африку? // Международная жизнь. 2021. № 9. С. 34-47.

осуществил визиты в Гану, Нигерию и Кению. В своих выступлениях он подчеркивал, что у Франции в них нет колониального прошлого²⁰⁹. Однако для африканских стран важнее не утверждения об отсутствии колониального прошлого, а развитие экономики, инфраструктуры, предоставление кредитов, чем выгодно отличается от действий Франции политика Китая на континенте. В глазах африканцев политика Франции часто имеет неоколониальный оттенок, она направляется не на их развитие, а на контроль за их природными ресурсами, например, за урановыми рудниками и месторождениями золота в Мали и Нигере.

Китай

Китай стремительно увеличивает свое присутствие на африканском континенте, особенно это проявляется в экономическом плане. С момента поддержки Китаем антиколониальных и освободительных движений в Африке китайско-африканские отношения, носившие в период 1950-х - 1970-х годов больше идеологическую направленность, претерпели значительные изменения и сместились в плоскость экономического взаимодействия. Уже в 2000 году в качестве механизма сотрудничества для укрепления политических и экономических отношений между Китаем и Африкой был учрежден Форум по китайско-африканскому сотрудничеству. Африканские лидеры приветствовали такую политику Китая, потому как она не была политически обусловленной и декларировала принцип невмешательства в развитие стран и во внутренние дела. При этом Китай подчеркивает свою сугубо экономическую заинтересованность в развитии отношений без навязывания собственной воли и политической подоплеки, отдельно отмечая, что не будет обременять партнёров дополнительными требованиями и условиями по проведению внутренних реформ в отличие от Евросоюза или

²⁰⁹ Semo M. Pour Macron, la France est un «possible contrepoids» à la Chine en Afrique de l'Est // https://www.lemonde.fr/politique/article/2019/03/12/emmanuel-macron-veut-une-place-en-afrique-de-l-est-a-cote-des-chinois_5434673_823448.html (дата обращения 13.08.2021)

США. Такой подход позволяет Китаю эффективно расширять связи с африканскими странами по широкому спектру направлений.

Китай в настоящее время является крупнейшим торговым партнером Африки: китайско-африканская торговля превышает 200 миллиардов долларов в год^{210,211}. Двусторонняя торговля между Китаем и Африкой неуклонно растет на протяжении последних двадцати лет. Растущее присутствие Китая на континенте основано на торговле, помощи и инвестициях и привело к тому, что уже к 2009 году он превзошел Соединенные Штаты как крупного торгового партнера Африки. Отдельного внимания заслуживает реализация Китаем большого числа инфраструктурных проектов на континенте. Значительная часть подобных инициатив континента осуществляется китайскими компаниями и с использованием китайского финансирования. Пекин недавно объявил о создании фонда развития инфраструктуры Африки в 1 млрд долларов²¹², а в 2018 году - о пакете помощи Африке в размере 60 млрд долларов²¹³.

Китай все активнее продвигает свою дипломатию в Африке с помощью культурных обменов. Он отправляет китайских инструкторов работать в африканские страны. Он приглашает студентов из африканских государств работать в Китае, а китайские программы активно финансируются в африканских странах. За последнее десятилетие количество площадок, с помощью которых это делается, неуклонно росло. Например, в соответствии с Планом действий Китай-Африка на 2018–2021 годы Китай ежегодно принимает на обучение в своих вузах 60 тыс. африканских студентов. Китай предоставляет африканским государственным служащим дополнительно

²¹⁰ Chinese investment in Africa: New model for economic development or business as usual? // <https://doc-research.org/2018/09/chinas-approach-to-africa/> (дата обращения 16.04.2020)

²¹¹ Data: China-Africa Trade — China Africa Research Initiative // <https://www.sais-cari.org/data-china-africa-trade>.

²¹² US\$ 1 Billion Belt & Road Africa Fund Launched // <https://www.silkroadbriefing.com/news/2019/07/04/us-1-billion-belt-road-africa-fund-launched/> (дата обращения 26.05.2020)

²¹³ Chinese investment in Africa // <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2018/09/06/figures-of-the-week-chinese-investment-in-africa/> (дата обращения 26.05.2020)

50 тысяч мест для профессионального обучения и 50 тысяч государственных стипендий. Сегодня африканским военным специалистам предоставляется около 5 тысяч мест для обучения в китайских военных академиях по сравнению с 2 тысячами в 2015–2018 годах²¹⁴.

Военное присутствие Китая на материке в основном ограничивается районом Африканского Рога и началось в 2008 году с участия в многонациональной миссии по борьбе с пиратством в Аденском заливе²¹⁵. С тех пор Китай поддерживает постоянное военно-морское присутствие в районе Африканского Рога и Аденского залива. В период с 2008 по 2018 год ВМС Китая задействовали здесь 26 тысяч военнослужащих для различных операций по обеспечению безопасности на море. В 2017 году Китай открыл свою первую зарубежную военную базу в Джибути²¹⁶. Одним из ключевых элементов военно-политического взаимодействия сторон является обучение африканских офицеров в военных учебных заведениях НОАК, которые обеспечивают подготовку специалистов по большому числу направлений²¹⁷.

Китайско-африканские отношения имеют решающее значение с точки зрения обеспечения экономики Китая продовольствием и сырьем, а также создания рынка для товаров и услуг, которые он производит. В этой связи Китай часто обвиняют в том, что он просто заинтересован в обеспечении продовольственной безопасности своей страны и в выходе на африканский рынок ресурсов. Западные ученые считают, что китайская политика в Африке построена на рассмотренных в предыдущих параграфах первой главы теории

²¹⁴ China Promotes Its Party-Army Model in Africa – Africa Center for Strategic Studies // <https://africacenter.org/spotlight/china-promotes-its-party-army-model-in-africa/> (дата обращения 21.11.2020)

²¹⁵ Foreign military activity increasing in the Horn of Africa // <https://www.defenceweb.co.za/featured/foreign-military-activity-increasing-in-the-horn-of-africa/> (дата обращения 21.11.2020)

²¹⁶ Camp Lemonnier, Djibouti – Military Bases // <https://militarybases.com/overseas/djibouti/lemonnier/> (дата обращения 21.11.2020)

²¹⁷ China Promotes Its Party-Army Model in Africa – Africa Center for Strategic Studies // <https://africacenter.org/spotlight/china-promotes-its-party-army-model-in-africa/> (дата обращения 19.04.2020)

неоколониализма и дефицитарной концепции^{218,219}. Предоставляя ссуды под низкие проценты странам с низкими кредитными рейтингами, Китай также пользуется преимущественными правами на разработку нефтяных и горнодобывающих проектов²²⁰. В связи с тем, что последние годы Китай стал крупнейшим кредитором африканских стран, возникает проблема излишне высокой долговой нагрузки в случае с некоторыми африканскими странами²²¹. В исследованиях отмечается, что «структура торговли Китая и Африки свидетельствует о колониальном характере отношений между двумя сторонами»²²².

Западные страны критикуют африканскую политику Пекина, как минимум, в двух ее аспектах. Во-первых, это опасения относительно того, насколько схожа такая форма экономического сотрудничества с политикой колониализма и не является ли она по сути маскировкой неоколониализма. Аналогичного подхода придерживаются оппоненты Китая и в отношении Инициативы пояса и пути Пекина, представляемой как новый этап колониализма²²³. Западные страны стараются распространить такое отношение к Китаю и среди африканских государств. Другая озабоченность коллективного Запада в отношении действий Китая в Африке основывается на его якобы неспособности продвигать надлежащее управление и права человека. Эта тема касается не только африканской политики Китая, она имеет более общую основу. Западные страны во главе с США заявляют сегодня о противоборстве социально-политических систем, в их терминологии

²¹⁸ Taylor, I. *China's new role in Africa* // Boulder, CO: Lynne Rienner Publishers. 2009.

²¹⁹ Mohan, G. *Beyond the enclave: Towards a critical political economy of China and Africa* // *Development and Change*. 2013. 44(6): 1255-1272.

²²⁰ Yazini AF, Shelton G Introduction: an assessment of South Africa-China relations from a national interest perspective. Garth S, Yazini AF (eds) *Perspectives on South Africa-China relations at 15 years*. African Institute of South Africa, South Africa. 2014. pp 1-10.

²²¹ BBC News. Reality Check: Is China burdening Africa with debt? // <https://www.bbc.co.uk/news/world-africa-45916060> (дата обращения 11.06.2021)

²²² Захаров А.Н., Русак Н.А. Внешняя торговля Китая со странами Африки // *Российский внешнеэкономический вестник*. 2018. № 4. С. 73.

²²³ Hurley J., Morris S., Portelance G. *Examining the Debt Implications of the Belt and Road Initiative from a Policy Perspective*. CGD Policy Paper № 121. Washington, DC: Center for Global Development, 2018. P. 40.

«демократической» и «авторитарной». Судя по объемам торговых обменов между Африкой и ведущими игроками мира, африканские страны в большей степени симпатизируют китайской, а не западной модели государственного управления.

США

Основным направлением политики США на африканском континенте остается сосредоточение внимания на императивах собственной национальной безопасности. Новые партнерские отношения и инициативы - например, с Нигерией и Мозамбиком - в значительной степени основаны на борьбе с исламскими фундаменталистами²²⁴. Континент же в целом видится из-за океана очагом нестабильности, требующим реализации масштабных программ помощи. Соревнование Запада с Китаем также играет важную роль в отношениях между США и Африкой. План администрации Д. Трампа «Прорывающая Африка», направленный на удвоение торговли и инвестиций между США и Африкой, был представлен как ответ Америки на китайскую Инициативу пояса и пути. Администрация Дж. Байдена, вероятно, продолжит существующую модель конкуренции великих держав. Но, учитывая его политическую позицию, акцент может сместиться на многосторонние форматы глобального взаимодействия.

Африканская политика США в сфере экономики и реализуемые до недавнего времени программы, судя по получаемым результатам, оказываются недостаточно эффективными. Закон об африканском росте и возможностях стимулировал торговлю между США и Африкой и способствовал созданию тысяч рабочих мест как в Африке, так и в самих Соединенных Штатах. Тем не менее торговля между США и Африкой упала примерно до 41 миллиарда долларов в 2018 году по сравнению со 100 миллиардами долларов в 2008 году. Африканские страны продолжают

²²⁴ US forces to train Mozambique's marines to fight jihadist insurgency // <https://www.africanews.com/2021/03/15/us-forces-to-train-mozambique-s-marines-to-fight-jihadist-insurgency/> (дата обращения 11.06.2021)

экспортировать в США природные ресурсы, такие как нефть и металлы. С 2000 года Закон о росте и возможностях в Африке является основным каналом, через который осуществляется торговля²²⁵. Торговые и инвестиционные центры США в Африке облегчают не только внутрирегиональную, но и американо-африканскую торговлю.

США также уделяет внимание взаимодействию с Африкой в сфере образования. По данным Института международного образования, в 2018/19 учебном году в колледжах и университетах США обучались 40 290 студентов из стран Африки²²⁶. Инициатива молодых африканских лидеров (YALI) способствует реализации инструментов американской мягкой силы путем воспитания африканской молодежи и налаживанию связей между этими будущими лидерами с Соединенными Штатами. С 2010 года YALI выпустила более 24 тысяч африканцев по различным программам обмена, проводимых как в США, так и в региональных центрах лидерства, расположенных по всему континенту, при этом онлайн-сообщество YALI Network насчитывает более 700 тысяч человек²²⁷. Соискатель считает, что такой акцент в американской политике на работу с молодежью не должен остаться незамеченным. России следует обратить особое внимание на взаимодействие с этим сегментом африканского населения.

Одним из ключевых элементов политики США на континенте является военное присутствие. Хотя деятельность американского контингента в Африке AFRICOM в последние годы видоизменяется в соответствии с приоритетами администраций, формирующих внешнюю политику, но существенных изменений в качественном и количественном планах не происходит. В конце 2020 года Пентагон объявил о слиянии под единым руководством командований войсками США в Европе и Африке. Новая

²²⁵ The African Growth and Opportunity Act // <https://agoa.info/about-agoa.html> (дата обращения 11.06.2021)

²²⁶ IIE Open Doors Report // <https://www.iie.org/en/Research-and-Insights/Open-Doors/Data> (дата обращения 11.06.2021)

²²⁷ Young African Leaders Initiative | YALI Network // <https://yali.state.gov/> (дата обращения 11.06.2021)

структура получила название U.S. Army Europe and Africa²²⁸. Африканский континент остается важным опорным и логистическим пунктом для представителей силового блока США. Поэтому даже в случае возможного переформатирования военного присутствия очевиден больше декларативный характер таких изменений. Приоритетным остается дальнейшее развитие и углубление взаимодействия в этой сфере с африканскими странами. В частности, Вашингтон значительно расширил возможности боевого применения своих вооруженных сил на континенте путем использования высокоточного оружия для нанесения превентивных воздушных и наземных ударов в горячих точках континента²²⁹. Такой подход позволяет США повысить эффективность выполнения задач нового военного командования Европы и Африки несмотря на тенденции к сокращению военного присутствия за рубежом.

К недостаткам отношений США и стран Африки, несмотря на значительные объемы экономического взаимодействия, можно отнести в целом декларативный характер реализуемых инициатив. У Дж. Буша был Чрезвычайный план президента по борьбе со СПИДом²³⁰, у Б. Обамы - «Сила Африки»²³¹, а Д. Трамп рекламировал «Процветающую Африку»²³². Администрация Дж. Байдена, вероятно, представит свой вариант похожей программы и будет стремиться продолжать эту тенденцию. Вместе с тем, вследствие быстрой трансформации Африки архитектура взаимодействия США недостаточно быстро адаптируется к этой динамике и изменяющимся ожиданиям африканских стран. Соединенные Штаты до недавнего времени

²²⁸ Кириллов М. Пентагон объединил европейское и африканское командование армии США // <https://www.gazeta.ru/army/news/2020/11/23/15267337.shtml> (дата обращения 11.06.2021)

²²⁹ US attacks on Somalia's al-Shabab increase under Trump // <https://www.bbc.com/news/world-africa-46612542> (дата обращения 19.04.2020)

²³⁰ The United States President's Emergency Plan for AIDS Relief - United States Department of State // <https://www.state.gov/pepfar/> (дата обращения 11.06.2021)

²³¹ Power Africa | Power Africa | US Agency for International Development // <https://www.usaid.gov/powerafrica/> (дата обращения 11.06.2021)

²³² Prosper Africa: Increasing Trade and Investment in the US and Africa // <https://prosperafrica.dfc.gov/> (дата обращения 11.06.2021)

были одним из крупнейших источников прямых инвестиций в Африку, но в настоящее время их вклад сокращается. Прямые иностранные инвестиции США в Африку снизились с 50,4 млрд долларов в 2017 году до 43,2 млрд долларов в 2019 году²³³. Это снижение на 14%, наряду со значительным уменьшением товарооборота, произошло в то время, когда другие внешние акторы наращивали свои инвестиции в регионе, что еще раз подчеркивает разрыв политики Вашингтона с ожиданиями африканских стран.

Турция

В последние годы в отношениях Турции со странами Африки был достигнут значительный прогресс во многих областях. Политический процесс Африканской инициативы Турции, начавшийся в 1998 году, набрал обороты, когда страна стала наблюдательным членом и стратегическим партнером Африканского союза в 2005 и 2008 годах соответственно. С тех пор был достигнут быстрый прогресс в ряде областей, таких как торговля, инвестиции, культурные проекты, сотрудничество в области безопасности и развития. Политика Африканской инициативы, которая успешно завершилась в 2013 году, была заменена Политикой Африканского партнерства²³⁴.

Турция не сбавляет оборотов и стремится расширить свое присутствие на континенте всеми возможными способами. Большое значение уделяется традиционной дипломатии в африканских странах. Если в 2002 году число турецких посольств в Африке составляло всего 12, то к концу 2019 года оно выросло до 42. Неуклонному росту репутации Турции на Африканском континенте способствует ее участие в крупномасштабных экономических и инфраструктурных совместных проектах, расширение военного

²³³ US direct investments in Africa 2000-2019 // <https://www.statista.com/statistics/188594/united-states-direct-investments-in-africa-since-2000/> (дата обращения 10.03.2020)

²³⁴ Turkey-Africa Relations | Rep. of Turkey Ministry of Foreign Affairs // <https://www.mfa.gov.tr/turkey-africa-relations.en.mfa> (дата обращения 19.04.2020)

и дипломатического сотрудничества, широкий спектр гуманитарного содействия и торговля.

Турция является одним из крупнейших инвесторов в некоторые страны Африки и принимает активное участие в значительных государственных проектах. Общий объем торговли с африканским континентом увеличился с 5,4 млрд долларов в 2003 году до 25,3 млрд долларов в 2020 году. Объем торговли со странами Африки к югу от Сахары, который в 2003 году составлял 1,35 млрд долларов, достиг 10 млрд долларов в 2020 году. Несмотря на условия пандемии 2020 года, Турции удалось сохранить стабильные объемы торговли, что является значительным успехом. Объем проектов, реализуемых турецкими подрядными компаниями, быстро увеличивается и достиг 19,5 млрд долларов в странах Африки к югу от Сахары и 71,1 млрд долларов на африканском континенте. Одним из значимых достижений турецкой экономической политики является создание совместных деловых советов с 45 африканскими странами²³⁵.

В сфере образования Турция ведет активную просветительскую работу во многих странах региона, открывает школы, запускает социальные программы, реализует таким образом турецкую «мягкую силу» в Африке и расширяет влияние исламской политико-идеологической модели. В период с 1992 по 2020 год Турция предоставила стипендии 13119 африканским студентам, аспирантам и докторантам. 249 дипломатов из африканских стран приняли участие в «Международной программе подготовки младших дипломатов», которая ежегодно организуется с 1992 года Дипломатической академией Министерства иностранных дел Турецкой Республики. Кроме того, Дипломатическая академия организует учебные программы по дипломатии, архивированию и коммуникации в целях развития потенциала и людских

²³⁵ Turkey-Africa Relations | Rep. of Turkey Ministry of Foreign Affairs // <https://www.mfa.gov.tr/turkey-africa-relations.en.mfa> (дата обращения 11.06.2021)

ресурсов по запросам, полученным от министерств иностранных дел африканских стран²³⁶.

Турция в числе прочего остается страной с заметным военным присутствием в Африке²³⁷. В качестве ключевого партнера Турция оказывает поддержку миротворческим миссиям ООН в Африке. Согласно докладу министерства иностранных дел Турции, Анкара оказывает поддержку семи из девяти миссий по поддержанию мира в Африке и осуществляет подготовку военного персонала африканских стран²³⁸. Турция также присоединилась к международной целевой группе по борьбе с пиратством у побережья Сомали в 2009 году. В 2017 году она открыла военную базу в Могадишо, Сомали, где проводится подготовка военнослужащих сомалийской национальной армии. Одновременно Турция поддерживает Сомалийский флот и береговую охрану²³⁹. Имеющееся военное присутствие Турции на континенте позволяет Анкаре эффективно отстаивать свои интересы и расширять влияние.

В последнее время политика Турции на африканском направлении вызывает критику Запада из-за угрозы расширения исламизации континента, хотя и не столь отчетливой в странах, где проживает преимущественно христианское население (Мадагаскар, Мозамбик и Танзания). При этом опасения также вызывает возможная радикализация африканцев, подпитываемая антизападной риторикой, религиозным воспитанием и военной подготовкой. На фоне высокой активности в странах континента различных террористических организаций данная тенденция вызывает особую тревогу.

²³⁶ Turkey-Africa partnership: A development-oriented approach // <https://www.mfa.gov.tr/turkey-africa-relations.en.mfa> (дата обращения 19.03.2020)

²³⁷ Proceed with caution: Africa's growing foreign military presence // <https://issafrica.org/iss-today/proceed-with-caution-africas-growing-foreign-military-presence> (дата обращения 19.03.2020)

²³⁸ ANALYSIS - Turkey-Africa partnership: A development-oriented approach // <https://www.aa.com.tr/en/africa/analysis-turkey-africa-partnership-a-development-oriented-approach/1696640> (дата обращения 19.04.2020)

²³⁹ CTF 151: COUNTER-PIRACY // <https://combinedmaritimeforces.com/ctf-151-counter-piracy/> (дата обращения 19.03.2020)

Таким образом, можно сделать вывод о том, что интересы ведущих стран мирового сообщества в Африке многогранны. США и ЕС, акцентируя усилия на собственных программах помощи развитию континенту, увязывают их с выполнением обязательных условий. В центре этих условий находятся права человека и демократические свободы, которые не всегда соблюдаются в странах Африки. Педалирование этих тем тормозит сотрудничество западных стран с государствами африканского континента. Китай развивает экономическое сотрудничество с африканскими странами, вкладывает значительные инвестиции в африканские экономики, не затрагивая вопросы прав человека и демократического развития. Однако в странах континента все чаще возникают вопросы относительно содействия сотрудничества с Китаем возможностям самостоятельного экономического развития африканских стран. Политика Турции в отношении африканских стран вызывает определенное беспокойство в связи с их возможной исламизацией и последующей радикализацией.

Выводы по первой главе

1. России необходимо интенсивное развитие отношений с африканскими странами. Теоретической основой этого направления внешнеполитической деятельности нашей страны может быть не одна теория, а их система, в основе которой могла бы лежать группа теорий, связанных с колониальным прошлым континента. В нее входят теории деколонизации, постколониализма и неоколониализма. Россия не имела колоний на африканском континенте, в настоящее время ее не обвиняют в неоколониализме. Одновременно эта группа теорий очень популярна в Африке. Для полноты теоретического основания африканской политики России эта группа теорий должна быть дополнена теориями модернизации, panaфриканизма и мирового порядка. Таким образом можно было бы

получить теоретическое обоснование субъекта, цели, условий, средств и методов внешнеполитической деятельности России в Африке.

2. Существуют различные концептуальные подходы к развитию российско-африканских связей. Утилитарная концепция исходит из богатства Африки природными ресурсами, в которых многие страны мира испытывают потребность. Геополитическая концепция состоит в том, что Африка находится в выгодном географическом положении, имеет большие демографические и политические перспективы. Концепция содействия развитию состоит в том, что Африка по-прежнему воспринимается как континент бедности, которому нужно помогать в развитии. Концепция региональной многополюсности исходит из того, что крупнейшими центрами на севере Африки является Египет, на востоке – Эфиопия, на юге – ЮАР и на западе – Нигерия. Концепция возрождения Африки, или концепция африканского ренессанса, состоит в особом пути стран африканского континента. Авторская концепция «двери в Африку» заключается в развитии отношений с африканскими странами через российскую промышленную зону в Египте и через механизм «БРИКС аутрич». В концептуальном плане наиболее соответствующей интересам России в Африке является концепция устойчивого развития ООН, включающая в себя 17 целей развития.

3. Ведущие страны мира проводят в отношении Африки активную политику, в которой выявляются сильные и слабые стороны. Ускоренный рост торговли и инвестиций Китая в Африку за последние 20 лет вывел Пекин на лидирующие позиции и серьезно укрепил его позиции на континенте. При этом возникший дисбаланс в торговых и инвестиционных отношениях, а также чрезмерная долговая зависимость африканских стран от Пекина вызывают обвинения в неокOLONиальных подходах Китая. Основным направлением политики США на африканском континенте остается защита своей национальной безопасности на дальних рубежах. Африканский континент выполняет роль опорного логистического хаба для силового блока

Вашингтона. Европейский Союз является крупнейшим донором на континенте, а также активно взаимодействует с африканскими странами в военно-политической и образовательной сферах. Новая стратегия ЕС в Африке предусматривает приоритетное развитие сотрудничества в цифровой и «зеленой» сферах. При наличии довольно прочных позиций Брюсселя на континенте отношения между Европой и Африкой осложняются колониальным прошлым и являются в определенной степени односторонними. Турция успешно взаимодействует с африканскими странами в экономической, образовательной и военной сферах. При этом политика Турции на континенте вызывает критику Запада из-за угрозы исламизации континента.

Глава 2. Современное состояние отношений России со странами Африки

Логика второй главы состоит в том, чтобы в первом параграфе рассмотреть положительные моменты в российско-африканском сотрудничестве, во втором – имеющиеся в нем проблемы, и на этой основе в третьем параграфе предложить основные направления перспективного развития отношений России и стран Африки. Для эффективного развития этих отношений необходимо усиливать успехи в них и творчески решать имеющиеся проблемы. Одновременно следует искать новые источники укрепления позиций России на африканском континенте для их устойчивого развития.

2.1 Успехи российской политики на африканском направлении

Как известно, отношения между странами значительно зависят от *исторических корней*. Чем они глубже, тем прочнее будут эти связи. Эта истина проявляется и в российско-африканских отношениях. Первые контакты между Россией и Африканским континентом были установлены, согласно Никоновской летописи²⁴⁰, ещё тысячу лет назад, когда в 1001 году князь Владимир отправил посольство в заморские страны, включая Египет, посмотреть их земли и обычаи. Это послужило началом длительных культурных и экономических связей с африканским континентом. Позже установились связи с Африкой к югу от Сахары. В России стало известно об Эфиопии, когда на старославянский язык были переведены некоторые греческие произведения, такие как *Periplus Maris Erythraei*. В них описывались возможности судоходства и торговли из римско-египетских портов, через Красное море, вдоль Африканского Рога до современного Мозамбика.

Контакты усилились в восемнадцатом веке во время правления царя Петра I и императрицы Екатерины II. В 1776 году для защиты экономических

²⁴⁰ Полное собрание русских летописей. Том IX. Летописный сборник, именуемый Патриаршей или Никоновской летописью. Языки русской культуры. Москва, 2000.

интересов России и проведения научных и культурных исследований в Африке Екатерина II направила официальную экспедицию на Дальний Восток России с маршрутом, пролежавшим вокруг Африки. Наглядный пример оказания помощи Африке датирован 1840-ми годами, когда российские специалисты обучали египтян созданию и управлению золотыми приисками²⁴¹. В 1870-х годах Россия оказала Египту военно-техническую помощь, и торговые отношения с Египтом активно развивались до начала двадцатого века. Россия была вторым по величине импортером египетских товаров (в основном хлопка) и шестым по величине поставщиком импорта Египта²⁴².

В советское время влияние Москвы в Африке было сосредоточено на деколонизации и борьбе с апартеидом. После Суэцкого кризиса в октябре 1956 года Советский Союз нарастил объемы оказываемой экономической и военной помощи Египту под руководством президента Насера. Кроме того, Москва активно поддерживала национально-освободительные движения на континенте. С 1956 года СССР установил тесные связи с Национально-освободительным фронтом в Алжире. Советский Союз поддерживал представителей южноафриканской партии Африканский национальный конгресс, Африканского народного союза Зимбабве (ЗАПУ) и Мозамбикского фронта освобождения (ФРЕЛИМО). Таким образом, Советский Союз оказал решающую помощь национально-освободительным движениям, особенно на юге континента. Как говорил в июле 1991 г. в ходе заседания национальной конференции Африканского национального конгресса будущий президент Южноафриканской Республики Н. Мандела: «Без поддержки СССР мы никогда не будем там, где мы сейчас».

²⁴¹ Matusevich Maxim No easy row for a Russian hoe: Ideology and pragmatism in Nigerian-Soviet relations, 1960-1991 // Africa World Press. 2003.

²⁴² Matusevich Maxim No easy row for a Russian hoe: Ideology and pragmatism in Nigerian-Soviet relations, 1960-1991 // Africa World Press. 2003.

Россия никогда не была колониальной державой и в отличие от большинства крупных европейских стран не имела зависимых территорий на африканском континенте. После второй мировой войны Советский Союз способствовал созданию условий для освобождения африканских стран от колониальной зависимости. Именно по инициативе нашей страны и при ее активной политической поддержке Организация Объединенных Наций приняла в 1960 г. историческую декларацию о предоставлении свободы колониальным и зависимым странам²⁴³. Такой подход способствовал активизации национально-освободительных движений в странах Африки и дальнейшему их освобождению от колониального гнета.

Советский Союз подписал договоры о сотрудничестве с 37 африканскими странами и участвовал в строительстве около 600 инфраструктурных проектов, предприятий, фабрик и заводов. Среди них, например, Асуанская плотина, имеющая решающее значение для сельского хозяйства и энергоснабжения Египта, гидроэлектростанция Капанда, которая обеспечивает электроэнергией большую часть Анголы, электростанции в Конго и Нигерии и другие крупные инфраструктурные проекты по всему континенту. Кроме того, СССР предоставлял многим своим африканским партнерам финансовые кредиты, а иногда и безвозмездную финансовую помощь.

Распад Советского Союза вызвал смену внешнеполитического курса молодого российского государства. Африка сместилась на периферию интересов Москвы, сконцентрировавшей все усилия на внутривосточной повестке и налаживании отношений с Западом. Российское восприятие Африки начало меняться в соответствии с обновленными национальными приоритетами только в начале 21-го века. Постепенно появилось понимание, что Россия и Африка нуждаются друг в друге. Действительно, с политической

²⁴³ Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/colonial.shtml. (дата обращения 12.05.2020)

точки зрения общность подходов очевидна. Это можно объяснить тем, что Россия, как и государства Африки, не желая ни с кем ссориться, дорожит своей независимостью и сопротивляется внешнему давлению. Отдельного внимания заслуживает тот факт, что 55 африканских государств составляют прочный блок в ООН и ряде других международных организаций. Он очень важен в связи с перспективой формирования нового, более демократичного, мирового устройства.

Период с 2001 по 2005 год ознаменовался возобновлением интереса России к Африке, а российско-африканские отношения получили положительную динамику. Первые признаки пробуждающегося интереса появились в 2001 году. Занимавший в то время пост президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Е.М. Примаков совершил деловые визиты в Анголу, Намибию, Танзанию и Южно-Африканскую Республику. Россия начала восстанавливать некогда тесные союзнические отношения с Анголой. В 2001 году президенты Алжира, Габона, Гвинеи, Египта, Нигерии и премьер-министр Эфиопии посетили Москву. В ходе встречи с президентом Габона О. Бонго в апреле 2001 года В.В. Путин отметил, что Россия хочет установить дружеские отношения со всеми странами мира, и Африка не менее важна, чем любой другой регион²⁴⁴. Россия также участвовала в принятии Африканского плана действий, который был утвержден странами «большой восьмерки» на саммите в канадском Кананаскисе в 2002 году. Кроме того, Москва приняла участие в принятии программы Нового партнерства для развития Африки (НЕПАД)²⁴⁵.

Растущий интерес к Африке российских политических и экономических кругов наблюдался и в 2005 - 2007 годах. Президент России В.В. Путин совершил официальные визиты в Южно-Африканскую Республику, Арабскую

²⁴⁴ Поликанов Д.В. Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию // Ин-т Африки РАН. Отв. ред. Дейч Т.Л. М. 2016. 248 с.

²⁴⁵ Korendiasov E. N. Russia in the framework of "G-8" partnership with Africa. Africa in Russia's Foreign Policy Priorities // Moscow: RAN Institute for African Studies. 2003. pp.97-105.

Республику, Египет, Алжирскую Народную Демократическую Республику и Королевство Марокко, после чего был заключен ряд крупных контрактов и получило новый импульс развитие сотрудничества по самому широкому спектру направлений. Действия Москвы способствовали возобновлению связей времен холодной войны, ранее строившихся на идеологическом подтексте, и их расширению с целью конвертации в прочные деловые отношения. Визиты российского президента на континент были первыми в своем роде, поскольку В.В. Путин стал первым российским лидером, который побывал южнее экватора. Эти визиты фактически были открытым посланием миру о том, что Россия возвращается в регион, где она традиционно имела интересы геополитического характера. Символизм заключался еще и в том, что Южно-Африканская Республика и Королевство Марокко расположены на противоположных сторонах африканского континента. Это стало своего рода сообщением о том, что для России важен весь африканский континент.

Таким образом, по мнению соискателя, исторический контекст создает благоприятные условия для развития российско-африканского сотрудничества. В сторону России не могут лететь обвинения в колониализме, постколониализме и неоколониализме. Однако отрицательной повестки дня мало, касающейся прошлого, надо предложить положительные направления российско-африканского взаимодействия, которые бы определили его будущее.

Что касается *политического направления* российско-африканских связей, то в последние годы Россия уделяет внешней политике на африканском направлении очень серьезное внимание. В октябре 2019 года Президент Российской Федерации В.В. Путин пригласил более 40 глав африканских государств на саммит Россия-Африка в олимпийскую деревню в Сочи. Первый саммит Россия-Африка привлек большое внимание мирового сообщества к интересам России и их реализации в африканских странах. Целью саммита

было изучить текущие и потенциальные отношения между Россией и Африкой, развить и улучшить взаимодействие в политической, экономической, гуманитарной и культурной областях. В ходе саммита Президент заявил о весьма амбициозной цели удвоить объем российско-африканской торговли за пять лет. Следует напомнить, что в период с 2006 по 2018 годы объем торговли России с африканскими странами увеличился в 4 раза²⁴⁶.

По итогам саммита лидеры России и африканских стран приняли итоговую декларацию. Учитывая международную ситуацию, наиболее важное выраженное в ней намерение заключается в том, чтобы «противостоять политической диктатуре и финансовому шантажу в международном торгово-экономическом сотрудничестве», а также добиваться того, чтобы все страны соблюдали международное право²⁴⁷. Важно отметить, что декларация устанавливает новую основу для диалога - Форум партнерства Россия-Африка, который будет созывать саммиты каждые три года и проводить ежегодные политические консультации для министров иностранных дел России и Африки. Следующий саммит состоится в 2022 году в Аддис-Абебе, где находится штаб-квартира Африканского союза.

Однако ценность встречи в Сочи не ограничивалась только политической дискуссией и принятой декларацией, решались и конкретные проблемы. В ходе мероприятия состоялась 31 сессия, включающая 268 презентаций, а также 569 деловых встреч, посвященных трем ключевым темам в сфере экономики, совместных проектов и сотрудничества в гуманитарной и социальной сфере. Кроме того, в Сочи подписано 92 договора, контракта и меморандума (не считая коммерчески конфиденциальных) на общую сумму более 1 трлн рублей. В ходе пленарного

²⁴⁶ The New Scramble for Africa // <https://www.economist.com/leaders/2019/03/07/the-new-scramble-for-africa> (дата обращения 11.05.2020)

²⁴⁷ Декларация первого саммита Россия – Африка. 24 октября 2019 года // <http://www.kremlin.ru/supplement/5453> (дата обращения 16.09.2020)

заседания министр экономического развития России М.С. Орешкин представил карту компетенций России для Африки, которая включает 39 продуктов в семи категориях: медицина, управление природными ресурсами, цифровое государство, образование, транспортная инфраструктура, энергетика и сельское хозяйство.

Результаты саммита и потенциальные связи между Россией и Африкой были хорошо выражены президентом ЮАР С. Рамафосой. Сказав, что встреча «превзошла его ожидания», он поблагодарил Россию за поддержку, которую она оказала африканским странам в их борьбе против колониализма и апартеида. Он сравнил форум Россия-Африка со второй волной поддержки со стороны России. Сочинский саммит показал миру, что Россия возвращается на африканский континент. Регион снова становится частью российской стратегии. Однако, как считает соискатель, целостной африканской стратегии у России пока нет, а она очень нужна.

Высшее руководство России неоднократно подчеркивало готовность принять участие в цивилизованном и взаимовыгодном сотрудничестве с Африкой, а также нетерпимость к попыткам вернуть бывшие колонии под новым обликом и получить сверхприбыли в результате эксплуатации континента без оглядки на интересы африканского населения, на экологические и другие риски²⁴⁸. В ходе визита в Анголу, Намибию, Мозамбик, Зимбабве и Эфиопию в марте 2018 года министр иностранных дел С.В. Лавров подтвердил, что в прошлом «наша страна сделала все возможное, чтобы африканские страны стали свободными»²⁴⁹. Что же касается будущего, то Россия стремится к развитию связей в торгово-экономической, научно-

²⁴⁸ Заявления президентов России и Египта по итогам саммита Россия – Африка // <http://kremlin.ru/events/president/news/61896> (дата обращения 16.09.2020)

²⁴⁹ Лавров: Отношения России со странами Африки носят дружественный характер | EADaily // <https://eadaily.com/ru/news/2018/03/05/lavrov-otnosheniya-rossii-so-stranami-afriki-nosyat-druzhestvennyy-harakter> (дата обращения 16.09.2020)

технической, гуманитарной и других областях, при этом пытается найти новые перспективные направления сотрудничества²⁵⁰.

В XXI веке получили дальнейшее развитие *экономические связи* России с африканскими государствами. Российские интересы в Африке включают добычу драгоценных металлов, нефти и газа, а также строительство атомных электростанций. На африканском рынке присутствует ряд ключевых игроков из России: «Алроса», «Лукойл», «Росатом», «Роснефть», «Рособоронэкспорт», «Русал» и некоторые другие. Эти государственные и частные компании занимают прочные позиции в ряде стран Африки и расширяют его на континенте. «Лукойлу» удалось найти новых партнеров в Нигерии и Экваториальной Гвинее. Крупнейший в мире производитель алюминия «Русал» обосновался в Гвинее.

В сентябре 2006 года группа «Евраз» завершила сделку по приобретению южноафриканской сталелитейной компании Highveld Steel and Vanadium Ltd²⁵¹, а группа «Ренова» приобрела более 49% акций горнодобывающей компании United Manganese of Kalahari. В 2010 году АРМЗ, дочернее предприятие российской государственной компании «Росатом», приобрело крупное урановое месторождение в Танзании. Кроме того, оно также реализует проект по добыче урана с Намибией. «АЛРОСА», лидер по добыче алмазов в России, сначала инвестировала в Анголу, а затем в Ботсвану и Зимбабве.

Проекты сотрудничества России с африканскими странами в области ядерной энергетики показывают, что Россия мыслит стратегически, мобилизуя значительные финансовые и технологические ресурсы. Почти с 20-ю странами континента уже налажено сотрудничество в этой сфере, а в Сочи в дополнение к ним подписаны соответствующие соглашения с Руандой и Эфиопией.

²⁵⁰Интервью Министра иностранных дел России С.В. Лаврова журналу «Hommes d'Afrique», Москва, 5 марта 2018 года // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3106421 (дата обращения 16.09.2020)

²⁵¹ "Евраз" купил завод в Южной Африке. 14 июля 2006 // <https://lenta.ru/news/2006/07/14/evraz/> (дата обращения 15.03.2020)

В Эль-Дабба (Египет) будет построена самая большая атомная электростанция в Африке мощностью 4,8 гигаватт. Строительство, оцениваемое в 25 млрд долларов, должно быть завершено в 2029 году. Данный энергетический проект на 85% профинансирован за счет российских кредитных средств. Реализация компанией «Росатом» столь масштабного проекта работает на узнаваемость российских технологий на континенте и повышает привлекательность российской ядерной энергетики.

Российско-африканское сотрудничество развивается и в других энергетических областях. Россия демонстрирует в Африке отличные конкурентные преимущества своих проектов в гидроэнергетике. Гидроэлектростанции были построены с помощью России в четырех странах: Ангола, Экваториальная Гвинея, Замбия и Зимбабве. В газовой области российский «Газпром» вместе с алжирской «Sonatrach» в настоящее время обеспечивает значительную часть европейского экспорта газа. Некоторые другие российские газовые компании, помимо «Газпрома», такие как «Стройтрансгаз», «Союзнефтегаз» и «Роснефть», успешно работают в Алжире. В целом российский подход к торговле и инвестициям в Африке - без условий или моральных предписаний Запада - также открывает путь для экономического взаимодействия на континенте. Действительно, по данным Comtrade, объем торговли и инвестиций между Россией и Африкой в период с 2005 по 2020 год вырос на 510% и составляет около 20 миллиардов долларов в год.

Москва создала благоприятные условия для развития африканских стран, списав 20 миллиардов долларов долга за последние 20 лет и создав систему преференций для традиционных африканских экспортных товаров. В числе достижений, по мнению соискателя, следует также выделить создание финансовых механизмов поддержки делового взаимодействия России и Африки, таких как Российский экспортный центр и участие России в Африканском экспортно-импортном банке в качестве акционера. Российский

экспортный центр оказал содействие в развитии сотрудничества и достижении договоренностей с различными финансовыми институтами Африки. Установлены лимиты взаимного кредитного риска для операций торгового финансирования со следующими банками: Banque MISR (Египет), Национальный банк Египта (Египет), Sterling Bank Plc (Нигерия) и Международный коммерческий банк (Египет). В рамках этих соглашений успешно реализуются сделки по финансированию российско-африканских внешнеэкономических проектов.

Значительную роль в политике России в отношении со странами Африки играет *военное сотрудничество*. За последние пять лет Россия подписала 39 новых соглашений о военном сотрудничестве с государствами Ближнего Востока, Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки. В Африке Россия укрепила связи с Алжиром, Анголой, Египтом, Замбией, Мали и Марокко²⁵². Кроме того, взаимодействие усилилось с Мозамбиком, Нигерией, Суданом, Угандой и ЮАР²⁵³. В сфере военно-технического сотрудничества Россия успешно реализует ряд совместных проектов со странами континента. По данным Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, экспорт в африканские страны в настоящее время составляет от 30 до 40% российского экспорта в военном секторе²⁵⁴. Рособоронэкспорт генерирует более 14 миллиардов долларов США на африканском направлении. Здесь следует также отметить важное конкурентное преимущество Москвы, которое заключается непрерывности военного сотрудничества после распада СССР, поскольку многие образцы вооружения и военной техники, закупленные в этот период, могут качественно обслуживаться только российскими специалистами.

²⁵² Авторитет Российской армии за рубежом растёт // <http://redstar.ru/avtoritet-rossijskoj-armii-za-rubezhom-rastyot/> (дата обращения 10.02.2021)

²⁵³ Россия договорилась о военном сотрудничестве с 39 странами за пять лет // <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5e05333c9a7947aa92e34019> (дата обращения 16.08.2020)

²⁵⁴ Глава ФСВТС оценил объем экспорта вооружений в африканские страны. 25 августа 2021 <https://ria.ru/20210825/eksport-1747222328.html> (дата обращения 13.09.2021)

Рост импорта африканскими странами отечественных вооружения и военной техники способствует укреплению позиций России на континенте. Москва предлагает своим африканским партнерам современные образцы вооружения и военной техники, а также содействие в эксплуатации и ремонте техники, поставленной в советское время. На этой военной технике должны работать африканские специалисты, их готовят в российских военных вузах. За последние пять лет более 2,5 тысяч военнослужащих из африканских стран окончили военные учебные заведения Минобороны России²⁵⁵, и ежегодно российское военное ведомство и МВД России вносят вклад в подготовку сил безопасности и полицейских сил для участия в миссиях Организации Объединенных Наций.

Успешность военного сотрудничества России со странами Африки рассмотрим, используя метод анализа случаев (case study) на примере взаимодействия в этой сфере с крупнейшим государством востока Африки Эфиопией²⁵⁶. Россия активно развивает военное сотрудничество с Эфиопией, несмотря на напряженность в отношениях Аддис-Абебы со странами региона, и тем самым укрепляет свои позиции на стратегически важном Африканском Роге. Это во многом объясняется тем, что российско-эфиопские отношения имеют вековую историю. Эфиопы помнят, что именно благодаря русскому оружию они смогли одержать победу над итальянцами в битве при Адуа в 1895 году. Российско-эфиопские отношения в военной сфере развивались в исторической ретроспективе с разной степенью интенсивности. Сочинский саммит 2019 года придал им новый импульс. По результатам мероприятия стороны договорились о расширении военного сотрудничества и увеличении объемов поставляемой в Аддис-Абебу российской военной техники.

²⁵⁵Путин: более 2,5 тыс. военнослужащих из Африки прошли обучение в РФ за последние пять лет | Саммит Россия – Африка 21 октября 2019 // <https://tass.ru/politika/7022829> (дата обращения 17.04.2020)

²⁵⁶ Мохамед Салех Омар. Al Jazeera (Катар): соглашение о российско-эфиопском военном сотрудничестве. Какие интересы оно отвечает обеим сторонам? 25.07.2021 // <https://inosmi.ru/politic/20210725/250187957.html> (дата обращения 25.07.2021)

Партнерство России и Эфиопии является взаимовыгодным и в целом способствует реализации национальных интересов Москвы и Аддис-Абебы. Поскольку Эфиопия — это ворота в Центральную и Южную Африку, для России регион представляет возможности расширения своего присутствия на другие части континента. Одновременно Россия может предложить свой опыт и экспертизу в сфере обеспечения безопасности. Это может быть как покупка российских образцов вооружения и военной техники, так и содействие в реформировании и модернизации эфиопской армии наряду с расширением ее технических возможностей. Такое взаимодействие способствует укреплению позиций России в регионе и может быть примером построения успешных моделей сотрудничества в области безопасности и политики для других африканских стран.

Таким образом, интересы России в развитии отношений с Эфиопией очевидны. Что же касается интересов Эфиопии, то с помощью России она сможет нарастить свой военный потенциал, включая подготовку национальных военных кадров и уровень технической оснащенности своих вооруженных сил. Особую актуальность данные вопросы приобрели после демонстрации серьезных пробелов в ходе недавнего конфликта в Тыграе и других региональных провалов эфиопской армии. России следует учитывать интересы другой стороны в международных отношениях, иначе они окажутся недостаточно эффективными.

Другим положительным для Аддис-Абебы аспектом такого сотрудничества является российская позиция по плотине «Возрождение» в Совете Безопасности ООН. Москва призывает Египет, Судан и Эфиопию договариваться исключительно мирным способом при координации переговорного процесса со стороны Африканского союза. У России имеется определенный опыт урегулирования водно-энергетических проблем на примере конфликта между «верхними» центральноазиатскими странами (Таджикистан и Киргизия) и «нижними» (Казахстан, Туркменистан

и Узбекистан). Необходимо стремиться не допускать такого обострения ситуации, при котором возникла бы необходимость военного решения данной проблемы между соседними африканскими странами.

Анализ этого случая будет неполным, если мы не приведем позиции других ведущих стран в отношении Эфиопии. За влияние в этой стране идет ожесточённая конкурентная борьба. Российский исследователь А.В. Андреев говорит о том, что между Китаем и США предстоит серьёзная «битва за Эфиопию». В середине 2020 г. китайские компании подтвердили планы инвестировать в экономику этой страны дополнительно 2,7 млрд долл., начав реализацию около 1,5 тыс. инициатив, в том числе направленных на расширение 15 ведущих китайских инвестпроектов, осуществляемых в основном в лёгкой, электронной (включая телекоммуникации) и металлообрабатывающей отраслях²⁵⁷. Инвесторов из КНР особенно привлекает беспопытный доступ производимых в Эфиопии товаров на американский рынок. Аддис-Абеба получила его благодаря участию в программе регионального развития в соответствии с принятым Конгрессом США в 2000 г. Актом роста и возможностей Африки (African Growth and Opportunity Act, AGOA). Президенты США независимо от их партийной принадлежности активно использовали AGOA в политических целях, выделяя различные страны, в частности Эфиопию, в числе привилегированных партнёров Америки.

Рассмотрение этого case-study демонстрирует, что у России не самая сильная экономическая позиция в Эфиопии. Ведущим экспортным рынком данного африканского государства остаются Соединённые Штаты, на которые в 2018/2019 фин. г. пришлось 11,3 % общего объёма эфиопского экспорта. В последние годы резко укрепляется позиция Китая в экономике Эфиопии. Стратегия России в Эфиопии и шире во всей Африке не может не учитывать

²⁵⁷ Андреев А.В. Африканский дебют президента Дж. Байдена // Проблемы национальной стратегии. 2021. № 3 (66). С. 102-122.

эту ситуацию. В частности, следует обратить больше внимания на разнообразные проблемы обеспечения безопасности в Эфиопии и на африканском континенте в целом.

Успехи России в Африке вызывают озабоченность в западных странах. Франция бьет тревогу, что Россия вытесняет ее из традиционного региона Сахеля²⁵⁸. В странах традиционного присутствия Французской Республики, а это в основном бывшие колониальные владения Парижа, наблюдается смена ориентиров. Африканские партнеры стремятся к внешнеполитической диверсификации своих отношений. В большей степени это связано с необходимостью обеспечения мира и безопасности. В странах Сахельской пятерки проблема безопасности и борьбы с терроризмом стоит наиболее остро. Французские вооруженные силы численностью в 5100 человек на протяжении длительного времени присутствуют в регионе. Операция «Бархан» на территории Чада, Мали, Нигера, Мавритании и Буркина-Фасо началась в 2014 году. Она последовала за операцией «Сервал», начатой в 2013 году по просьбе Мали с целью вытеснения исламистских боевиков с севера страны, которые готовились к наступлению на Бамако.

Вместе с тем за эти восемь лет активного военного присутствия Франции так и не удалось решить вопрос терроризма и насилия в Сахеле. В отношении французского военного присутствия в регионе все чаще слышны критические мнения. В значительной степени это объясняется колониальным прошлым Парижа и тем, что помощь Африке необходима, но на африканских условиях с учетом национальных особенностей, имеющих исторических и культурных реалий. Эту позицию подтвердил и президент Нигера М. Базум в ходе встречи с президентом Франции Э. Макроном, приветствуя французскую военную поддержку и обучение, но на африканских условиях²⁵⁹.

²⁵⁸ Lasserre I. Comment la Russie défie la France au Sahel // Le Figaro. 16.06.2021.

²⁵⁹ France to pull more than 2,000 troops from Africa's Sahel // <https://apnews.com/article/europe-government-and-politics-france-e384891a63e6ac15c02177b2c095bf26> (дата обращения 21.08.2021)

С учетом наметившейся тенденции на переориентацию ряда африканских стран в сторону прагматичного сотрудничества с широким кругом международных игроков Париж уступает свои позиции. 10 июня 2021 г. во время пресс-конференции перед саммитами G7 и НАТО Э. Макрон объявил об окончании французской операции «Бархан» в Сахеле и начале вывода своих вооруженных сил²⁶⁰. Возможными причинами выхода французов из Сахеля могут быть отсутствие значимых результатов и все более частые обращения африканских стран к Российской Федерации с просьбами об оказании содействия в сфере обеспечения безопасности. По мнению соискателя, это объясняется более конкурентоспособными предложениями России оказать эффективное содействие в установлении мира и безопасности в регионе. Российский опыт и возможности на этом направлении достаточно обширны и подтверждаются успехами российской операции по противодействию терроризму в Сирии. Более подробно этот вопрос будет рассмотрен в заключительном параграфе второй главы.

Помимо сотрудничества в политической, экономической и военной сферах Москва реализовала в Африке масштабные проекты *гуманитарного характера*. В 1854 году в Санкт-Петербургском университете был основан факультет азиатских и африканских языков. А в Москве в 1961 году был основан Университет дружбы народов, названный в честь Патриса Лумумбы, первого премьер-министра Демократической Республики Конго, трагически убитого в 1961 году. Уже через 20 лет в стенах этого учебного заведения прошли обучение 26500 студентов из стран Азии, Африки и Латинской Америки. За период с 1949 по 1991 год в высших учебных заведениях СССР прошло подготовку около 60 тысяч африканцев. Кроме того, по данным Росстата за последние 10 лет число обучающихся в российских высших

²⁶⁰ Conférence de presse en amont des sommets du G7 et de l'OTAN
<https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/06/10/conference-de-presse-en-amont-des-sommets-du-g7-et-de-lotan> (дата обращения 11.06.2021)

учебных заведениях студентов из Африки увеличилось более чем на 300% и составило в 2019/2020 учебном году 20 700 человек²⁶¹ (см. таблицу 6).

Таблица 6. Число студентов из африканских стран, обучающихся в российских вузах, 2010 – 2020.

Учебный год	Число студентов
2010/2011	6 700
2014/2015	9 400
2015/2016	10 600
2016/2017	12 600
2017/2018	15 000
2018/2019	16 700
2019/2020	20 700

Источник: Государственный Комитет Российской Федерации по статистике²⁶².

Крупный российский бизнес реализует проекты целевого обучения африканских кадров путем предоставления стипендий для обучения в российских университетах студентам из более чем 15 африканских стран. По линии «Росатома» около 300 студентов учатся в России по специальностям в области ядерной энергетики. Студенты приезжают из более чем 15 африканских стран: Алжира, Египта, Эфиопии, Ганы, Кении, Нигерии, Южно-Африканской Республики, Танзании, Уганды и Замбии. РУСАЛ также реализует стипендиальную программу для талантливой молодежи из Гвинеи. Кроме того, по состоянию на 2019 год из 17 тысяч африканских студентов 4 тысячи обучались за счет средств федерального бюджета²⁶³. В этом же году в Москве был подписан меморандум о сотрудничестве России и Кот-д'Ивуара.

²⁶¹ Государственный Комитет Российской Федерации по статистике. Российский статистический ежегодник, 2020 // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/KrPEshqr/year_2020.pdf

²⁶² Там же.

²⁶³ Путин: общий объем списанных долгов Африке превысил 20 млрд долларов. 23 октября 2019 // <https://otr-online.ru/news/putin-v-rossii-uchatsya-17-tysyach-afrikanskih-studentov-137212.html> (дата обращения 16.03.2021)

Глава российского МИД С.В. Лавров заявил, что Москва за счет увеличения квот на стипендии студентам из Кот-д'Ивуара поддержит эту страну в сфере образования и профессиональной подготовки²⁶⁴. В России получили образование около 5 тысяч граждан Гвинеи-Бисау по гражданским специальностям и 3 тысяч – по военным²⁶⁵.

Еще одним важным направлением российско-африканского гуманитарного сотрудничества можно назвать межвузовские соглашения и программы сотрудничества, предполагающие преподавательские обмены, организацию стажировок. Здесь можно отметить успехи в развитии отношений с такими ведущими российскими вузами, как МГИМО, РУДН, МГУ, а также Институт русского языка им. А.С. Пушкина²⁶⁶. Соискатель считает, тем не менее, что список этих вузов мог бы быть гораздо более широким.

В качестве примера сотрудничества в гуманитарной сфере приведем пример открытой в 1945 году в Аддис-Абебе Советской Постоянной Выставки, которая в 1991 г. была преобразована в Российский центр науки и культуры имени А.С. Пушкина (РЦНК).²⁶⁷ Данное представительство Россотрудничества в Эфиопии является одним из старейших зарубежных учреждений ведомства и ведёт активную деятельность по представлению знаний о России в Эфиопии и на континенте, распространяет русскую культуру и русский язык, продвигает российское образование и науку.

²⁶⁴Россия и Африка считают сферу образования перспективным направлением сотрудничества // https://miit.ru/portal/page/portal/miit/news?id_page=1818&id_pi_cpm=3&id_pi_mm=48&id_pi_mmc=64&id_pi_m2l=5&id_pi_rc=1819&id_pi_top=1265&cp_pa_rc=1&cp_p_rc=1&ct_mmc=2&curr_page_mmc=1&curr_page_rc=1&id_info_rc=165385&view_mode_rc=1.3&view_mode_top=1 (дата обращения 12.07.2021)

²⁶⁵ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции с Министром иностранных дел, международного сотрудничества и сообществ Республики Гвинея-Бисау С.К. Барбозой по итогам переговоров, Москва, 18 октября 2021 года // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4907995 (дата обращения 18.10.2021)

²⁶⁶ Международный форум «Развитие парламентаризма». Россия и Африканский союз. Перспективы межпарламентского сотрудничества. // <https://www.pnp.ru/story/mezhdunarodnyu-forum-razvitie-parlamentarizma/> (дата обращения 18.12.2020)

²⁶⁷ Российский центр науки и культуры в Аддис-Абебе. Представительство Россотрудничества в Эфиопии // <http://eth.rs.gov.ru> (дата обращения 19.03.2021)

В рамках реализации упомянутых направлений представительством Россотрудничества в Эфиопии реализуются множество различных программ: Литературный клуб имени А.С. Пушкина; «Спейс Дженерейшн» - ассоциация любителей астрономии и поклонников Юрия Гагарина; средние школы «Школа наций», «Данди-Бору», «Фонтан знаний», «Прогресс Академия»; проект «Учиться в России».

Не менее важным является российско-африканское сотрудничество в *научной сфере*. Одним из направлений этой сферы является участие в создании эфиопского Центра ядерной науки и технологий на базе уже действующего здесь исследовательского реактора российского проекта. Упомянутые выше примеры свидетельствуют о востребованности в странах Африки российских знаний, опыта и экспертизы, они подтверждают необходимость расширения сфер взаимодействия. В рамках Саммита и Экономического форума Россия-Африка в конце октября 2019 г. в Сочи на панельных сессиях «Гуманитарное сотрудничество: цели развития и корпоративная социальная ответственность», «Россия – Африка: наука, образование и инновации для развития экономики», «Создавая новое качество жизни в Африке» и ряде других обсуждались, в частности, совершенствование образовательных программ, формирование платформ для проведения научных исследований в государствах континента.

В условиях пандемии коронавируса отдельного внимания заслуживает вопрос развития российско-африканских связей *в сфере здравоохранения*. Оно направлено на укрепление системы здравоохранения и обеспечение доступа большей доли африканского населения к современному медицинскому обслуживанию²⁶⁸. Россия исторически поддерживает африканский континент в вопросах, связанных со здравоохранением. В 1947 г. в Аддис-Абебе была открыта больница Красного Креста и Красного Полумесяца СССР имени

²⁶⁸ Саммит. Экономический форум. Россия — Африка // <https://summitafrica.ru/programm.html> (дата обращения 19.03.2020)

Деджамач Балча²⁶⁹. Хотя организация является общественной и независимой, СССР осуществляло её финансирование. Медучреждение полностью обеспечивалось советским оборудованием и лекарствами. В настоящее время «русский госпиталь» продолжает масштабную деятельность по оказанию квалифицированной медицинской помощи эфиопскому народу.

Перспективы кооперации государств в сфере здравоохранения были обозначены во время официального визита президента РФ В.В. Путина в ЮАР в 2006 году, в частности, с разработками в области фармакологии. Также В.В. Путин напомнил и об участии занимавшего в то время пост президента ЮАР Табо Мбеки в саммите «Большой Восьмерки» в Санкт-Петербурге, где обсуждалась борьба с инфекционными заболеваниями²⁷⁰. В том же году в Кейптауне сторонами был подписан Договор о дружбе и партнерстве (The Treaty of Friendship and Partnership), предполагающий, помимо всего прочего, тесное сотрудничество в области здравоохранения²⁷¹.

В 2007 года биотехнологическая компания ФИРН М приняла участие в I Российской национальной выставке в ЮАР. Претория высказала заинтересованность в сотрудничестве в медицинской отрасли, в том числе в экспорте российских технологий. ФИРН М представила на выставке ряд противовирусных препаратов: назальные капли Гриппферон, глазные капли Офтальмоферон и противогерпесную мазь Герпферон. Южноафриканский регион демонстрирует серьезную заинтересованность в российских лекарственных средствах, направленных на лечение кожных заболеваний, профилактики СПИДА и др.²⁷²

²⁶⁹ Госпиталь Российского Красного Креста в Эфиопии // <http://www.redcross.ru/onas/upravlenie-i-struktura/struktura/gospital-v-efiopii> (дата обращения 19.03.2020)

²⁷⁰ Маркушин В. Богатых да сильных в Африке любят. Красная звезда. 2006. 7 сентября. // <https://old.redstar.ru/2006/09/07-09/1-03.html> (дата обращения 15.09.2021)

²⁷¹ Договор о дружбе и партнерстве между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой 5 сентября 2006 года // <https://www.kremlin.ru/supplement/3731.html> (дата обращения 03.08.2021)

²⁷² Биотехнологическая компания ФИРН М представляет российскую фармакологию в ЮАР // <https://www.equipnet.ru/news/other/other-9421.html> (дата обращения 21.08.2021)

Сотрудничество в области здравоохранения и борьбы с эпидемиями приобретает все большее значение, особенно в свете борьбы с пандемией коронавируса на планете. Россия и африканские страны пришли к соглашению об укреплении национальных систем здравоохранения в Африке и повышении их надежности и стабильности в борьбе с эпидемиями, пандемиями и другими проблемами общественного здравоохранения. Серьезность намерений России подтверждается активным участием в ликвидации вспышки БВВЭ (болезнь, вызванная вирусом Эбола) в Западной Африке в 2014-2015 годах²⁷³.

На данный аспект российско-африканского сотрудничества соискатель считает необходимым сделать особый акцент. Он связан с тем, что многие африканские страны воспринимают ситуацию с противодействием коронавирусу как продолжение политики неокOLONИализма западных стран²⁷⁴. Отличие в степени вакцинации населения развитых и африканских стран разительно. В Португалии хотя бы одной дозой вакцинировано 84% населения, в Германии – 66%²⁷⁵. В Африке, однако, цифры намного хуже. Первую прививку получило только 3,5% кенийцев, 1,3% нигерийцев и всего 0,09% жителей Демократической Республики Конго. На континенте проживает более 1,3 млрд человек, и менее 2% из них полностью вакцинированы.

Важно не только то, что «вакцинный апартеид» неприемлем с этической точки зрения. Такое неравенство опасно и с медицинской точки зрения, потому что в «заброшенных» регионах мира вирус быстро мутирует, возникают патогены, устойчивые к нынешним вакцинам. В дальнейшем они быстро распространяются по всему миру. Вместе с тем, следует отметить, что такая ситуация с вакцинированием в странах континента может объясняться и объективными обстоятельствами, такими как низкий образовательный

²⁷³ Как Россия помогает в борьбе с вирусом Эбола? 2 июня 2015 // <https://news.un.org/ru/audio/2015/06/1028281> (дата обращения 14.03.2020)

²⁷⁴ Evers M. Unfair Distribution Hampers Global Vaccination Drive // Spiegel International. 10.09.2021.

²⁷⁵ Quiros-Gutierrez M. Portugal leads the world in COVID-19 vaccinations // Fortune, September 25, 2021.

уровень африканского населения, нехватка медицинского персонала, дефицит финансовых средств для закупки необходимых медицинских материалов, отсутствие необходимой инфраструктуры для массовой вакцинации и другими условиями и факторами.

Развивается российско-африканское взаимодействие и в других сферах здравоохранения. В настоящее время Россия и ЮАР развивают сотрудничество по линии ядерной медицины. Так, дочерняя компания «Росатома» компания «Русатом Хэлскэа» и Корпорация по атомной энергии ЮАР (NECSA) на полях саммита БРИКС-2018 подписали соглашение о сотрудничестве в ядерной медицине, в частности в диагностике и лечении рака в Африке и на других континентах. Планируется, что «Росатом» построит в ЮАР два так называемых растворных реактора для наработки радионуклидов, применяемых в ядерной медицине.²⁷⁶ В ЮАР уже как минимум 5 клиник предлагают медицинские услуги с использованием радиоизотопов: Netcare Group (Йоханнесбург); Chris Hani Baragwanath hospital (Йоханнесбург); Life Healthcare Hospital group (Йоханнесбург); Nelson Mandela Academic Hospital (Mthatha); Life Kingsbury Hospital (Кейптаун).

Представляет большой интерес сотрудничество России со странами африканского континента *в цифровой сфере*. Это обеспечение кибербезопасности, умные города, интеллектуальные транспортные системы, системы видеонаблюдения и обработки больших данных²⁷⁷. Российские компании помогают странам Африки в обеспечении их технологического суверенитета. Так, российская компания ООО «Новые облачные технологии» уже произвела поставку Бурунди цифровых продуктов собственной разработки, ключевыми из которых являются облачные сервисы, в которых можно редактировать документы. По словам генерального директора

²⁷⁶ Россия. ЮАР | Электроэнергетика. Медицина | energyland.info // <https://polpred.com/news/?cnt=184§or=26> (дата обращения 21.03.2021)

²⁷⁷ Экономический форум Россия – Африка. Секция «Цифровая трансформация как драйвер развития государства» // <https://roscongress.org/sessions/africa-2019-tsifrovaya-transformatsiya-kak-drayver-razvitiyagosudarstva/discussion/> (дата обращения 18.03.2020)

компании Д. Комиссарова, эта технология обеспечивает практически все те же функции, что и «Microsoft», но, в отличие от американской компании, это облако полностью находится на территории Бурунди под национальным контролем²⁷⁸.

Компания «Геоскан» помогает развивать центры обработки данных и создавать геоинформационные порталы для мониторинга, принятия управленческих решений. Примером может служить реализация проекта с применением беспилотных технологий в сфере сельского хозяйства в Анголе²⁷⁹. Российская компания «Лаборатория Касперского» работает в Африке уже более 10 лет – ее первый офис открылся в ЮАР в 2009 г. Управляющий директор «Kaspersky» в Африке Р. Баденхорст уверен, что цифровизация региона будет продолжаться, и для усиления конкурентных позиций России в ЮАР нужно будет как следует потрудиться²⁸⁰. Компания ведет свою деятельность не только в тех странах, где у нее есть офисы, но и в целом по всему континенту через свои региональные офисы на юге, западе и востоке Африки, а также через ближневосточный офис, который работает и на Северную Африку.

Президент РФ В.В. Путин в рамках встречи с президентом Уганды Й. Мусевени на полях саммита в октябре 2019 г. отметил, что Россия видит возможности развития информационных технологий и кибербезопасности в сотрудничестве с Угандой²⁸¹. А министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ К. Носков в ходе экономического форума «Россия – Африка» выразил уверенность, что в обозримой перспективе

²⁷⁸ Экономический форум Россия – Африка. Секция «Цифровая трансформация как драйвер развития государства» // <https://roscongress.org/sessions/africa-2019-tsifrovaya-transformatsiya-kak-drayver-razvitiyagosudarstva/discussion/> (дата обращения 15.10.2020)

²⁷⁹ Экономический форум Россия – Африка. Секция «Цифровая трансформация как драйвер развития государства» // <https://roscongress.org/sessions/africa-2019-tsifrovaya-transformatsiya-kak-drayver-razvitiyagosudarstva/discussion/> (дата обращения 07.03.2021)

²⁸⁰ Конкуренция за Африку: что российская экономика может предложить целому континенту .2019 // <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/konkurenciya-za-afriku-chto-rossiyskaya-ekonomika-mozhet-predlozhitcelomu-kontinentu-1028617437> (дата обращения 19.01.2021)

²⁸¹ Встреча с Президентом Республики Уганда Йовери Кагутой Мусевени. 23 октября 2019 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/61887> (дата обращения 19.05.2020)

экспорт информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) из России в Африку превысит экспорт вооружения²⁸². Он обратил внимание, что Россия выходит на рынок Африки не только с продуктами b2g, но и b2b и b2c. Другими словами, отечественные компании сотрудничают не только с африканскими правительствами, но и коммерческими компаниями, и с населением африканских стран. К примеру, «Яндекс.Такси». «Яндекс.Такси» под брендом «Yango» работает уже в двух странах Африки - Кот-д'Ивуаре и Гане.

Итак, Россия сотрудничает со странами Африки в политической, экономической, военной и гуманитарной сферах. Россия приносит пользу странам африканского континента различными способами, привлекая инвестиции для энергетического и горнодобывающего секторов, помогая наращивать военный потенциал. Африканским странам создаются возможности диверсифицировать свои международные отношения таким образом, чтобы уменьшить сохранившуюся с колониальных времен зависимость от международных партнеров, таких как страны ЕС и США. По мнению соискателя, в ближайшие годы конкуренция за позиции в африканских странах в связи с ростом их значимости усилится, и России необходимо быть готовой к этой конкуренции.

Советский Союз внес большой вклад в модернизацию многих африканских государств. Данный вклад выражался в масштабных проектах в сельском хозяйстве, здравоохранении, энергетике, инфраструктуре, а также в военной и других сферах. У современной России нет возможностей для полноценного участия в такой комплексной модернизации, отсутствуют ресурсы, сопоставимые по объемам с крупными геополитическими игроками, такими как США, ЕС и Китай. Поэтому наряду с дальнейшим развитием рассмотренных в этом параграфе успехов в российско-африканских

²⁸² Носков: К. Экспорт российских ИТ-решений в Африку в обозримом будущем превысит экспорт оружия. 23 октября 2019. // <https://digital.gov.ru/ru/events/39406/> (дата обращения 14.05.2020)

отношениях следует определить, в каких сферах это сотрудничество может быть наиболее эффективным, и затем сосредоточить свои основные усилия на этом направлении.

2.2 Проблемы в российско-африканских отношениях²⁸³

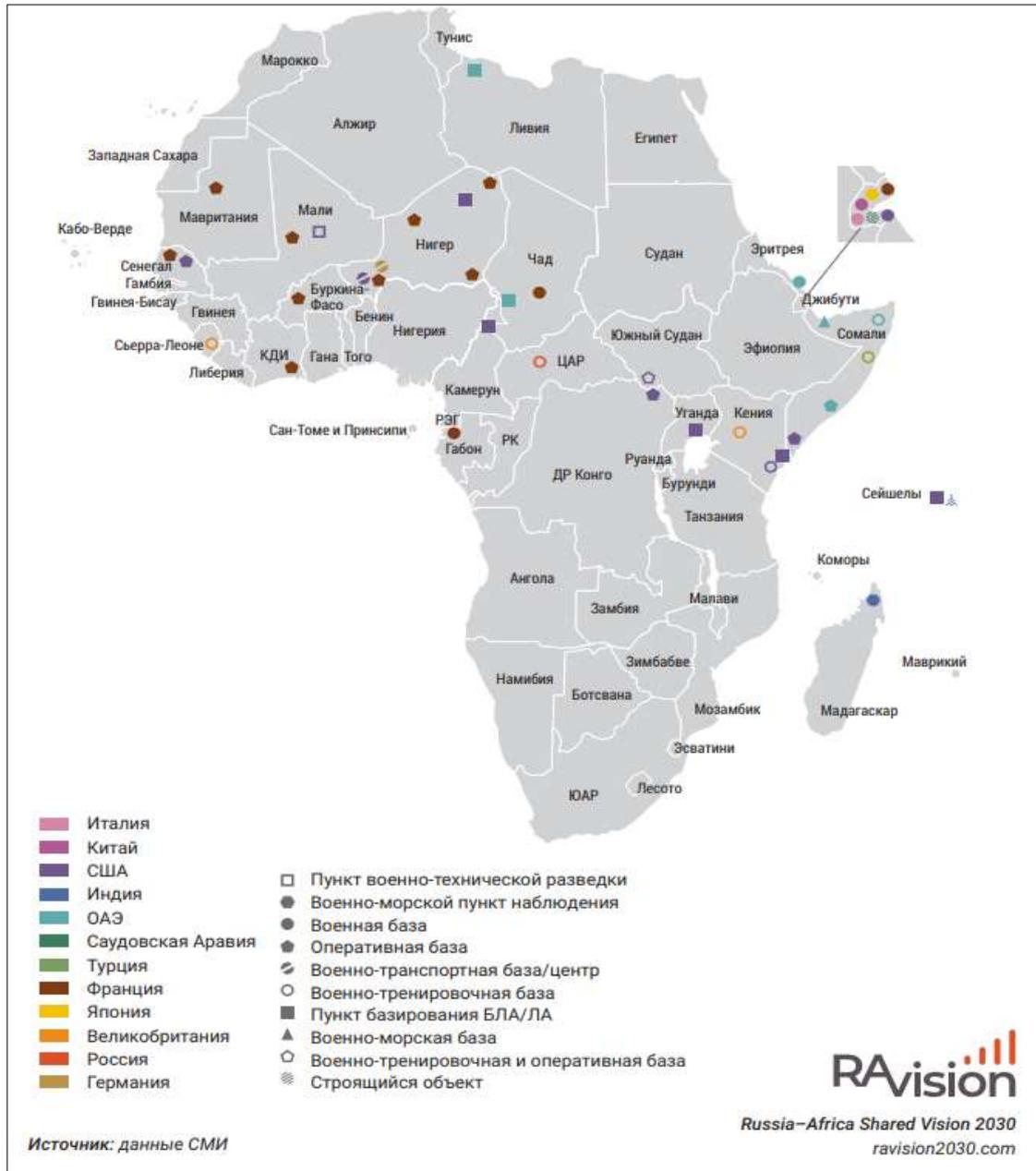
Анализ научной литературы и политических событий позволяет выделить основные проблемы в российско-африканских отношениях. В их числе следует выделить проблемы на политической арене, в экономических отношениях, гуманитарной и информационной сферах. Последовательно рассмотрим эти проблемы.

Первая из них состоит в том, что после распада Советского Союза Африка, по сути, оказалась на периферии интересов России. Это привело к тому, что политические позиции Москвы на континенте значительно пошатнулись, а возникший вакуум быстро заполнили другие международные акторы. В количественном отношении данная тенденция проявилась в том, что ведущие страны мира заметно увеличили количество посольств на континенте. В период с 2010 по 2016 гг. на африканском континенте было открыто более 320 новых посольств различных стран²⁸⁴. Для обеспечения своих связей с африканскими государствами были созданы сети коммерческих компаний, ощутимо возросло количество принадлежащих зарубежным странам военных объектов (см. рисунок 2). Внешняя политика России на африканском континенте в связи с этим встречается со все возрастающей конкуренцией по многим направлениям.

²⁸³ На основе этого параграфа подготовлена и опубликована научная статья Ровчак П.Ю. Проблемы в современных российско-африканских отношениях // Этносоциум и межнациональная культура. 2021. № 7 (157). С. 64-72.

²⁸⁴ Courting Africa: Asian Powers and the New Scramble for the Continent // The zambakari advisory. Special issue: Summer. 2020. P. 7.

Рисунок 2. Иностранное военное присутствие в странах Африки, 2018.



Источник: Russia-Africa Shared Vision 2030²⁸⁵

Африка была важным регионом в борьбе за глобальное влияние между СССР и США. Многие африканские страны следовали марксистско-ленинской и антиимпериалистической идеологии Советского Союза. К примеру, на разных этапах Эфиопия, Сомали, Мозамбик, Ангола, Египет и Ливия были важными союзниками советского государства. После ухода

²⁸⁵ Russia-Africa Shared Vision 2030 // ravision2030.com (дата обращения 13.05.2021)

СССР многие из них столкнулись с необходимостью кардинальной смены политического курса, а что являлось зачастую причиной череды конфликтов и нестабильности.

Примеров такой трансформации в странах Африки достаточно. Победителем войны в Анголе и правящим движением в стране с момента обретения независимости от Португалии в 1975 году было поддерживаемое Советским Союзом Народное движение за освобождение Анголы. Но когда в 1991 году кубинские войска, поддерживаемые Советским Союзом, полностью ушли, а Советский Союз прекратил оказывать помощь, правительство Анголы отказалось от социалистической марксистской идеологии и переориентировалось в сторону свободного рынка. В других странах, таких как Эфиопия, с прекращением поддержки Советского Союза были свергнуты и поддерживавшие Москву лидеры и правительства. Другие лояльные социалистическим идеалам лидеры, такие как президент Бенина М. Кереку, отказались от марксизма, а затем проиграли многопартийные выборы.

Помимо Анголы освободительные движения активизировались и в других странах континента. При этом некоторые из них носили насильственный характер и приводили к затяжным конфликтам. Это войны в Нигерии (1967 г.), Уганде (1987 г.) и Сомали (1991 г.), геноцид в Руанде (1994 г.), война в Демократической Республике Конго (1998 г.), война между Эритреей и Эфиопией (1998 г.) и многие другие. По завершении конфликтов в руках у населения остается большое количество оружия, которое циркулирует по континенту и играет роль катализатора новых войн. Некоторые конфликты, к примеру в Демократической Республике Конго и в Сомали, все еще не завершены²⁸⁶.

²⁸⁶ Work in progress for Africa's remaining conflict hotspots // <https://www.un.org/africarenewal/magazine/december-2019-march-2020/work-progress-africa%E2%80%99s-remaining-conflict-hotspots> (дата обращения 15.10.2020)

Современной России сложно составлять конкуренцию таким соперникам, как США, Китай или ЕС. Довольно значимым препятствием для развития отношений России с африканскими странами остается сложная геополитическая повестка. Начиная с конца 2010-х годов США, а следом за ними и ЕС последовательно вводят односторонние ограничения против России. И тем не менее, руководство многих африканских государств положительно оценивает сотрудничество с Россией и видит в этом новые возможности для развития. В предыдущем параграфе мы рассмотрели некоторые примеры успешного развития российско-африканских отношений. Наряду с этим имеется и противоположная тенденция, состоящая в том, что отмечается сопротивление активизации России на континенте. Некоторые дипломатические инициативы в сфере интересов России рассматриваются с большой долей критики Африканским союзом и африканскими региональными организациями. В результате формируется негативный образ российской политической активности.

Это происходит в том числе из-за того, что Россия не в полной мере учитывает внутриполитические особенности стран Африки и не всегда способна уделять должное внимание взаимодействию с гражданским обществом и представителями всего политического спектра. Так, в Южно-Африканской Республике России удалось достичь договоренности о строительстве в стране атомной электростанции с президентом Дж. Зумой. Однако вскоре после отставки Дж. Зумы в 2018 году его преемник С. Рамафоса отменил это решение²⁸⁷. Ситуация в Судане во многом аналогична южноафриканской. Достигнутые с правительством президента О. Аль-Башира договоренности по реализации соглашения о создании пункта материально-технического обеспечения Военно-морского флота России на Красном море

²⁸⁷ South Africa scraps Russian nuclear plant plans // <https://www.rfi.fr/en/africa/20190824-south-africa-cancel-russia-nuclear-plant-order-economy-ramaphosa> (дата обращения 13.24.2020)

были пересмотрены его преемниками²⁸⁸. Такие ситуации приводят к ослаблению позиций Москвы в политической сфере.

Длительный перерыв в отношениях России и Африки также характеризовался значительным сокращением дипломатического присутствия России на континенте. В 1992 году Москва закрыла 9 своих посольств и 4 консульства в странах Африки, а количество персонала в оставшихся было значительно уменьшено. В результате Россия уступает по количеству посольств в африканских странах не только более крупным США и Китаю, но и меньшим в геополитическом плане Турции, Франции и Германии (см. таблицу 7).

Таблица 7. Количество посольств некоторых стран мира в государствах Африки, 2020 г.

Государство	Число посольств
Российская Федерация	40
Соединенные Штаты Америки	45
Китайская Народная Республика	53
Турецкая Республика	43
Французская Республика	48
Федеративная Республика Германия	44

Источник: по материалам официальных сайтов внешнеполитических ведомств^{289,290,291,292,293}.

²⁸⁸ Судан объявил о пересмотре соглашения с Россией по созданию базы ВМФ // <https://www.rbc.ru/politics/02/06/2021/60b6ab349a794765776a3c80> (дата обращения 11.07.2021)

²⁸⁹ Адреса и интернет-адреса загранпредствительств МИД России | МИД РФ // <https://www.mid.ru/adresa-i-internet-adresa-zagranpredstavitelstv-mid-rossii> (дата обращения 11.07.2021)

²⁹⁰ Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs // <http://www.mfa.gov.tr/default.en.mfa> (дата обращения 15.11.2020)

²⁹¹ France Diplomatie // <https://www.diplomatie.gouv.fr/> (дата обращения 11.07.2021)

²⁹² Ein Problem ist aufgetreten. Wir bitten um Entschuldigung // <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/en/Laenderinformationen/02-WebseitenAV/Uebersicht.html> (дата обращения 11.07.2021)

²⁹³ Websites of U.S. Embassies, Consulates, and Diplomatic Missions // <https://www.usembassy.gov> (дата обращения 19.04.2021)

Число представительств и торгпредств России на африканском континенте также было ограничено, закрылись 13 из 20 русских культурных центров на континенте. Аналогичным образом африканские страны сократили число своих представительств в России²⁹⁴. Кроме того, было отменено большинство проектов развития, поддерживаемых СССР, и свернуто регулярное авиасообщение практически на всех направлениях, обслуживаемых российскими авиакомпаниями.

Укрепление позиций России в мире и на африканском направлении представляет собой вызов для некоторых геополитических акторов. Так, в опубликованной в марте 2021 года Временном стратегическом руководстве по национальной безопасности Вашингтон видит в России угрозу глобальному доминированию США²⁹⁵. Очевидно, что все дальнейшие шаги по продвижению интересов нашей страны на африканском континенте будут встречать усиленное противодействие. На данном этапе мировое сообщество и уполномоченные им органы управления не способны полноценно противостоять односторонним действиям западных стран и коалиций. Ввиду этого нельзя исключать, что даже частные экономические инициативы на континенте, способные принести значимую пользу непосредственно России, не получают клейма «агентов Кремля», осуществляющих очередную не доказуемую, но «нарушающую общепринятые законы и нормы» деятельность. Такой подход коллективного Запада приводит к увеличению издержек в части применения дополнительных мер безопасности, которые будут вынуждены нести все заинтересованные стороны взаимодействия России и государств Африки.

Таким образом, эта проблема состоит в разрыве между политикой СССР и России в Африке. Данный разрыв предстоит закрыть, основываясь

²⁹⁴ Deich, T., et al. African policy of major world powers: USA. Great Britain. France. China // Africa in Russia's Foreign Policy Priorities. Moscow: RAN Institute for African Studies. 2003.

²⁹⁵ Interim National Security Strategic Guidance // <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf> (дата обращения 11.06.2021)

на общности интересов России и стран Африки. Другими словами, предстоит открыть новую страницу в отношениях с африканскими странами. Подобная задача представляется соискателю очень непростой. Это связано с тем, что ситуация в мире обострилась, и любые попытки России развивать новые векторы своей политики и экономики натываются на противодействие со стороны западных стран. Но главная причина состоявшегося разрыва, по мнению соискателя, состоит в том, что по сравнению с временами СССР изменилась основа российско-африканского сотрудничества.

Во времена СССР такой основой была идеология, то есть противоборство социализма и капитализма. В настоящее время тоже есть попытки разбить страны по каким-то группам, например, демократическим и авторитарным. Соискатель считает, как это было показано во втором параграфе первой главы, что прочной основой российско-африканского сотрудничества может выступать концепция устойчивого развития. В ней имеется 17 целей развития, и Россия может благодаря исследованиям и изучению опыта других стран определить, в каких из этих целей она может достичь наибольшей синергии в своем взаимодействии с государствами Африки.

Вторая проблема заключается в том, что Россия имеет относительно слабые конкурентные позиции по большинству рассмотренных ранее направлений российско-африканского сотрудничества. *В политическом плане* мы провели в 2019 году первый саммит Россия – Африка, готовимся ко второму в 2022 году. А в это время как Франция планирует 28-й, Китай – вместе с министерскими конференциями 8-й, Япония – 7-й. В диссертации уже отмечались последовательные действия Японии, Индии и других стран в укреплении своих африканских позиций. Также приводились данные о количестве посольств России в африканских странах, другие данные, подтверждающие сравнительную слабость политических позиций нашей страны на африканском континенте.

В экономическом плане Россия сильно отстает от других международных акторов. Объем взаимного товарооборота России со странами Африки, как было отмечено в предыдущем параграфе, вырос за последние годы в 4 раза, однако при этом не следует забывать, что он составляет около 20 миллиардов долларов США и несопоставим с показателями Европейского Союза, Китая или США. Догоняет нас по этому показателю Бразилия и обходит Турецкая Республика²⁹⁶. Их товарооборот со странами Африки в 2020 году превысил 20 и 25 млрд долларов США соответственно²⁹⁷. При сопоставлении этих данных российско-африканский объем взаимной торговли превращается из «целых» во «всего». Данные об объемах торговли Африки с ведущими странами мира представлены в таблице 8.

Таблица 8. Объемы торговли с Африкой ведущих стран мира (2018, млрд долл.)

Страна	Объем торговли
Бразилия	14,76
Япония	17,07
Россия	20,41
США	62,91
Индия	68,46
Китай	203,99
ЕС	357,07

Источник: www.TradeMap.org

Как отмечалось ранее, с ростом конкурентной борьбы за позиции в Африке очень важна исходная стартовая ступенька, с которой начинается гонка. Особенно значительный рост в экономических связях с африканскими странами демонстрирует Китай. В период с 2005 по 2015 год количество китайских добывающих компаний в Африке выросло в 25 раз²⁹⁸. Доля России

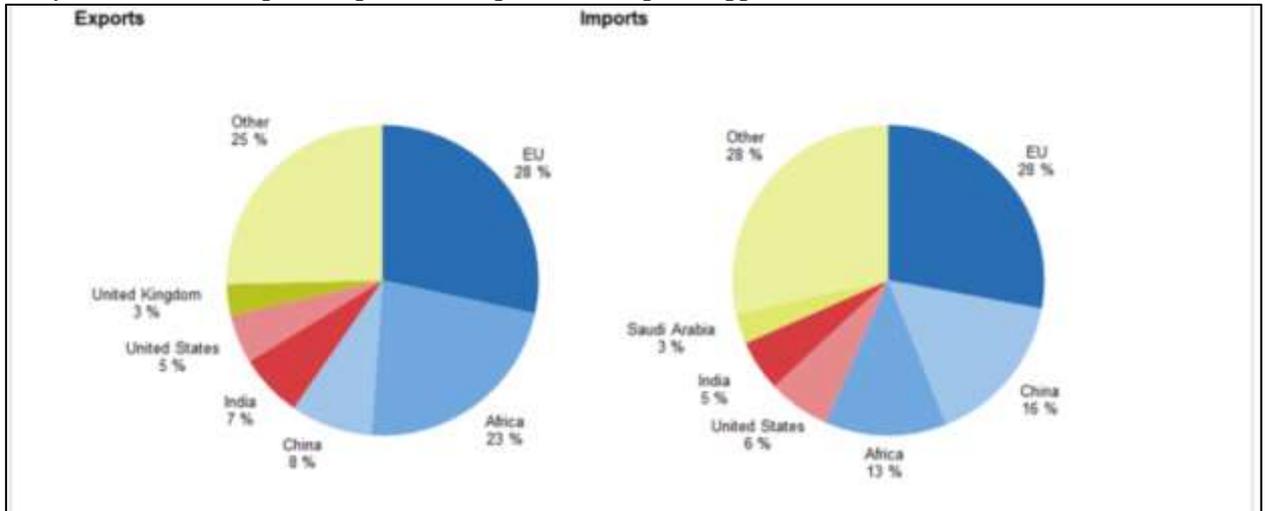
²⁹⁶ As rich world sputters, Brazil looks to Africa // <https://www.reuters.com/article/us-brazil-africa-newspro/as-rich-world-sputters-brazil-looks-to-africa-idUSTRE7AG1KN201111177> (дата обращения 12.08.2021)

²⁹⁷ Turkey-Africa relations | Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs // <https://www.mfa.gov.tr/turkey-africa-relations.en.mfa> (дата обращения 12.08.2021)

²⁹⁸ Basov V. The Chinese scramble to mine Africa // <https://www.mining.com/feature-chinas-scramble-for-africa/> (дата обращения 12.08.2021)

во внешней торговле Африки так незначительна, что включается в позицию «другие страны» (см. рисунок 3). Поэтому конкурировать с этими странами на африканской nive представляется крайне затруднительно.

Рисунок 3. Доля стран мира в экспорте и импорте Африки, 2020.



Источник: Africa-EU - international trade in goods statistics²⁹⁹

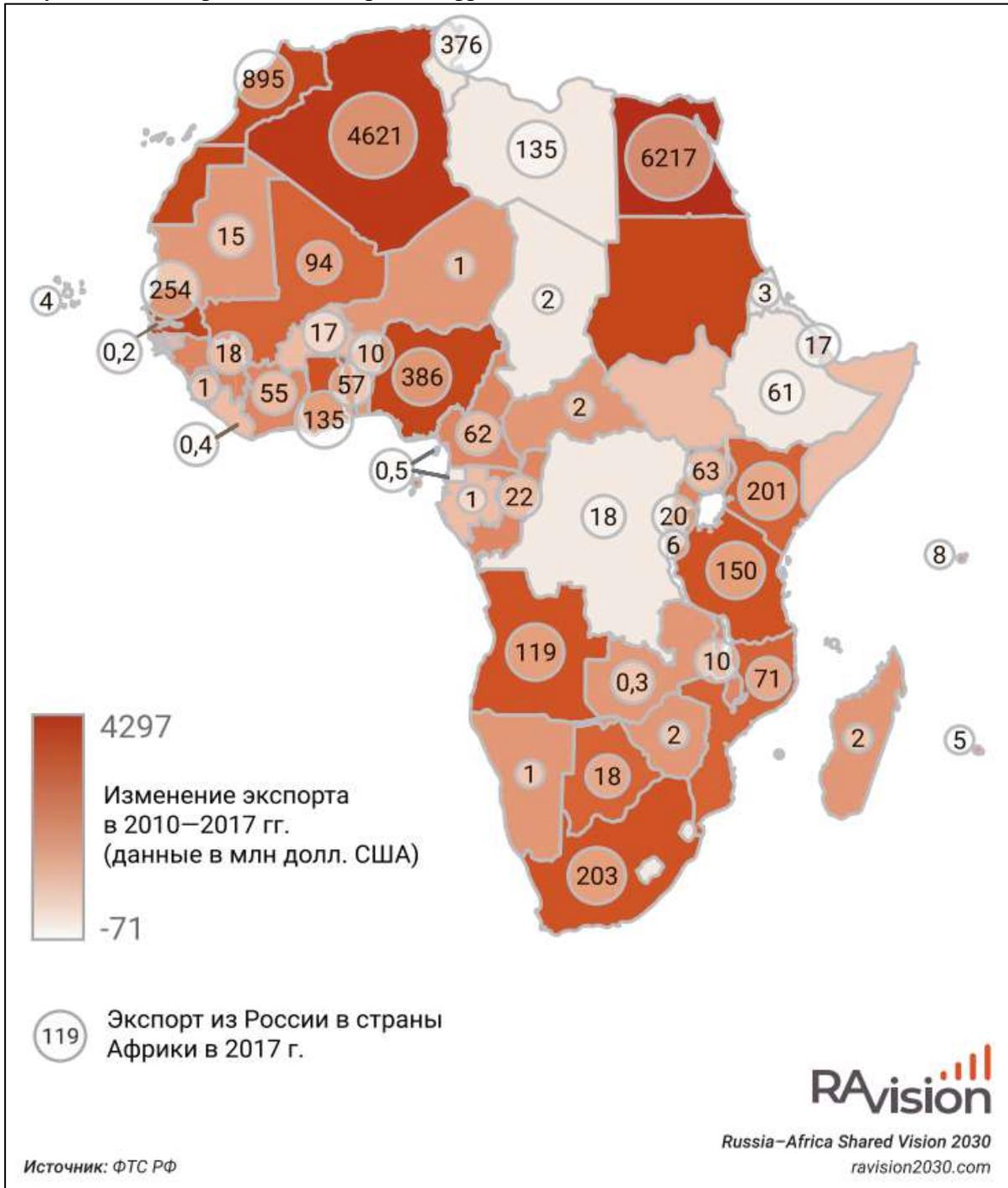
К проблемам российско-африканских связей в экономической сфере можно отнести и их излишнюю концентрацию в узких географических и отраслевых нишах. В географическом плане на две страны, а именно на Алжир и Египет, приходится около 2/3 общего объема торговли со странами континента. Любые существенные изменения в отношениях с этими странами так же существенно отражаются и на торговой статистике. Остальная 1/3 российского экспорта в страны Африки распределена между ними крайне неравномерно (см. рисунок 4). Что же касается номенклатуры российского экспорта, то более 1/2 в нем составляют продукция военного назначения и зерновые³⁰⁰. Оба эти вида товаров сильно зависимы от различных, в том

²⁹⁹ Africa-EU - international trade in goods statistics // https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Africa-EU_-_international_trade_in_goods_statistics#Africa.E2.80.99s_main_trade_in_goods_partner_is_the_EU (дата обращения 12.08.2021)

³⁰⁰ «Россия - Африка». Аналитические материалы. С. 6 // <http://duma.gov.ru/media/files/e2SgJ0Aq8cFHwxD5zXN8HiQD0ctEiar5.pdf> (дата обращения 12.08.2021)

числе конъюнктурных, факторов: вооружения и военная техника – от политики, а зерновые – от погоды.

Рисунок 4. Экспорт России в страны Африки, 2017, млн долл.



Источник: ФТС РФ.

Очевидно, что в решении экономических проблем России следует использовать опыт других стран. Например, в вопросах гибкости и скорости принятия решений в Африке среди заинтересованных сторон первенство

захватила Турция благодаря комплексному подходу и достаточно продуманной стратегии продвижения своих интересов на континенте. При реализации своих интересов Турция стремится развивать отношения со всеми странами Африки, учитывая при этом теорию панафриканизма. Главное конкурентное преимущество Китая с точки зрения структуры экспорта в Африку состоит в том, что он активно наращивает поставки промышленных товаров на континент. И речь здесь не только о потребительских товарах, таких как бытовая техника, одежда или посуда, но и о сложном оборудовании, таком как турбины электростанций и телекоммуникационное оборудование для мобильных сетей.

Китай демонстрирует и еще один аспект положительного зарубежного опыта в сотрудничестве с африканскими странами. Этот опыт показывает, что желательны крупные экономические проекты, которые охватывают большинство или большую группу стран Африки. Таким образом они основывались бы на теории панафриканизма. Например, в китайской Инициативе пояса и пути участвуют 45 африканских стран из 55. В 2015 году председатель КНР Си Цзиньпин объявил в Йоханнесбурге о том, что Китай обеспечит более 10 тыс. африканских деревень из 25 стран цифровым телевидением³⁰¹. Еще один аспект из китайского опыта представляется соискателю очень важным. Он касается необходимости стимулировать приход в Африку частного капитала. На континенте действует более 10 тыс. частных китайских компаний³⁰². Из России же на африканском континенте в основном работают государственные компании.

Значимость России как инвестиционного партнера для Африки все еще не столь велика. К примеру, для африканских стран, включенных в оценки

³⁰¹ Hruby A. In Africa, China Is the News // Foreign Policy. Aug 13. 2019.

³⁰² How are Africa and China engaging, and how will the partnership evolve? McKinsey & Company, June 2017 // <https://www.mckinsey.com/featured-insights/middle-east-and-africa/the-closest-look-yet-at-chinese-economic-engagement-in-africa> (дата обращения 12.08.2021)

ЮНКТАД³⁰³, в 2017 году менее 1% от общего объема прямых иностранных инвестиций в конечном итоге приходилось на Россию. Компании, ведущие бизнес в Африке, указывают на недостатки в инфраструктуре, логистике и электроснабжении как на основные препятствия для своей деятельности на континенте. Однако следует иметь в виду, что эти недостатки могут рассматриваться не только как факторы, сдерживающие потенциальных инвесторов, но и как источник возможностей для крупных инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры государств, регионов и всего континента.

В 2018 году агентство Forbes поместило Россию на 58-е место из 153 стран по инвестиционной привлекательности за последние 12 лет с учетом 15 различных факторов, включая права собственности, инновации, налоги, технологии, коррупцию, личные, торговые и денежные свободы, бюрократизм и защита инвесторов. Худшими странами для ведения бизнеса по мнению Forbes являются Зимбабве (145-е), Бурунди (146-е), Гвинея (147-е), Ливия (149-е), Республика Гамбия (152-е) и Чад (153-е, последнее место)³⁰⁴. Как видим, все эти находящиеся в арьергарде страны представляют африканский континент. Очевидно, что Россия должна сама повышать свою инвестиционную привлекательность и способствовать ее повышению в африканских странах, если она преследует стратегические, то есть долгосрочные, цели в Африке.

Проблему представляет и то обстоятельство, что многие российские инициативы не переходят в практическую плоскость и остаются проектами на бумаге. В ходе первого Саммита и экономического форума в Сочи в 2019 году было подписано множество меморандумов о взаимопонимании и других соглашений. Они варьируются от развития сельского хозяйства до военного

³⁰³ World Investment Report // <https://unctad.org/en/Pages/DIAE/WorldInvestmentReport/Annex-Tables.aspx> (дата обращения 11.08.2021)

³⁰⁴ США обогнали Китай по числу инвестпроектов в России. 6 июня 2019 // <https://www.forbes.ru/biznes/377301-ssha-obognali-kitay-po-chislu-investproektov-v-rossii> (дата обращения 11.08.2021)

сотрудничества, от небольших проектов до строительства атомных электростанций. Однако меморандумы о взаимопонимании как вид дипломатического документа не имеют обязательной юридической силы, даже если они являются предварительными вариантами соглашений. Африканские государства нередко высказывают критику в отношении меморандумов о взаимопонимании, поскольку подобные документы зачастую остаются лишь декларациями о намерениях. В то же время следует отметить, что в задержке реализации достигнутых международных договоренностей, как правило, виновны обе стороны.

Учитывая уровень политических и коммерческих рисков и потребность в «длинных деньгах» для инвестиционных проектов, в российских предпринимательских кругах сохраняется определенный пессимизм в отношении ведения бизнеса в Африке. При этом наблюдается явное расхождение ожиданий в том смысле, что имидж африканских стран не всегда благоприятен. Это отталкивает предпринимателей, которые к тому же плохо осведомлены о реальном положении дел. Некоторые российские предприниматели опасаются работать в Африке из-за сформированных в СМИ стереотипов. Негативное восприятие подкрепляется потоком информации в СМИ, которые освещают преимущественно чрезвычайные ситуации в Африке, такие как войны, эпидемии, голод, нищету и нападения террористов на мирные поселения. События подобного рода действительно часты в африканской жизни, но в ней не меньше и положительных событий, которые не очень интересуют падкие к сенсациям СМИ.

Это порождает серьезное противоречие в деловых отношениях: африканские страны заинтересованы в долгосрочном сотрудничестве, создании рабочих мест для местного населения, решении социальных вопросов, развитии технологий переработки и получении прибыли за счет добавленной стоимости. Средний бизнес России предпочитает долгосрочному сотрудничеству торговлю и быструю прибыль. Российский бизнес часто

игнорирует специфику культурных, исторических, цивилизационных и ментальных особенностей Африки, что приводит к серьезным ошибкам во взаимоотношениях с африканскими деловыми партнерами и к принятию неверных решений. Зачастую совершенно не учитывается и тот факт, что члены африканской элиты, получившие образование в Европе, Китае или США, интегрируются в экономические и политические системы этих стран, чтобы лоббировать их интересы. При этом Россия видится ими соперником, что оказывает значительное влияние на наше присутствие на континенте.

В гуманитарном измерении Россия участвует, как было показано в предыдущем параграфе, в развитии интеллектуального, технологического и творческого потенциала африканского населения и стремится соответствующим образом выстраивать свою образовательную политику для Африки. Однако масштаб и степень российского участия значительно уступают другим зарубежным акторам. Вместо России африканцы массово уезжают за стипендиями в университеты ЕС, США, Великобритании, Китая и других стран.

Говоря об образовании, важно понимать, что студенты – это лидеры завтрашнего дня, и повышение для них привлекательности российского образования является задачей, которую еще предстоит решить. Подготовка новых элит, которые будут занимать ключевые позиции в государственных или партийных механизмах и играть лидерскую роль в экономических делах и политической ориентации своих стран, стала важнейшей задачей политики в сфере образования. Британский Институт политики в области высшего образования разработал Индекс «мягкой силы» (Soft-Power Index). Страны в нем выстроены по количеству действующих зарубежных лидеров, получивших в них высшее образование. В этом индексе 2021 года на 1-м месте оказались США (65 человек, из них 15 – африканские лидеры), на 2-м –

Великобритания (57, из них 15 – африканские лидеры), на 3-м – Франция (30) и на 4-м – Россия (10)³⁰⁵.

Россия заинтересована в эффективном развитии отношений со странами Африки в сфере образования. Однако сегодня она находится только на шестом месте в мире по числу обучающихся в стране африканцев (см. таблицу 9). Доля России

Таблица 9. Количество студентов из Африки в странах мира.

Страна	Количество студентов из африканских стран (тыс. чел.)
Франция	102
Китай	50
США	44
ЮАР	36
Великобритания	33
Россия	20

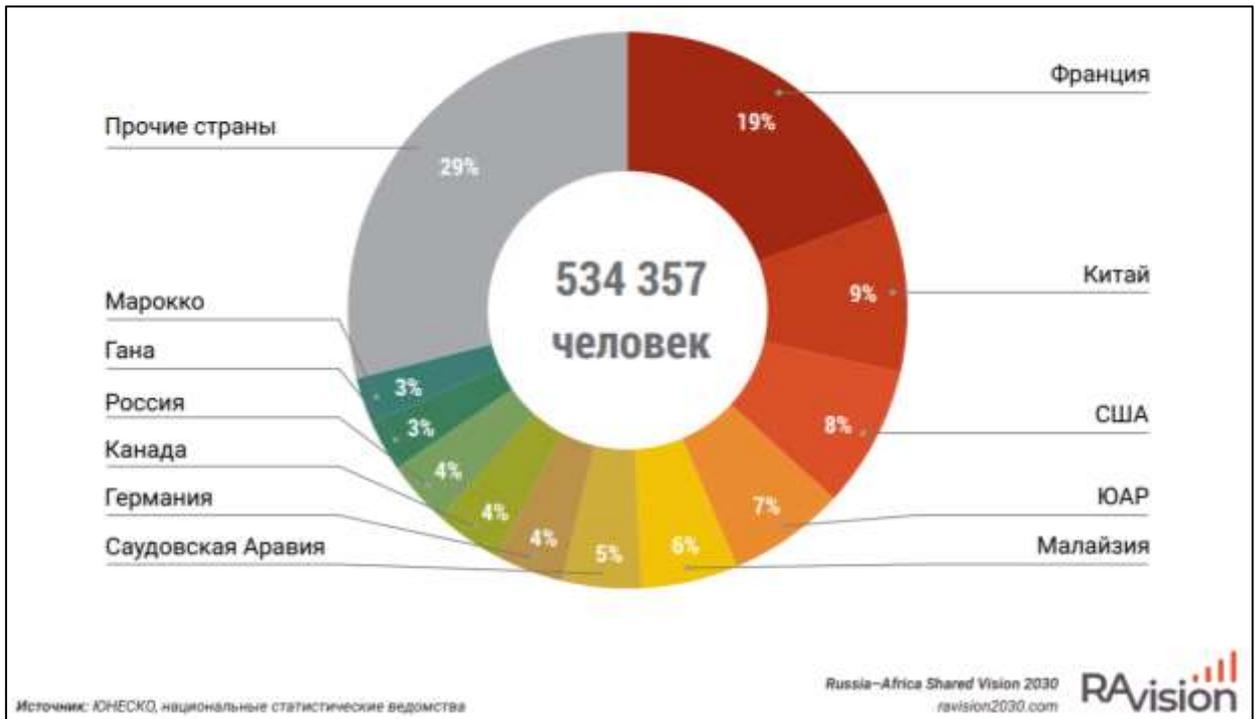
Источник: «Россия-Африка». Аналитические материалы. Государственная Дума, 2019.

на образовательном рынке Африки составляет около 4% (см. рисунок 5). Для справки: в 1990-1991 годах на СССР приходилось 11% всех иностранных студентов в мире³⁰⁶.

³⁰⁵ 2021 HEPI Soft-Power Index: UK slips further behind the US (again) // <https://www.hepi.ac.uk/2021/09/02/2021-hepi-soft-power-index-uk-slips-further-behind-the-us-again/>

³⁰⁶ «Россия - Африка». Аналитические материалы. С. 20 // <http://duma.gov.ru/media/files/e2SgJ0Aq8cFHwxD5zXN8HiQD0ctEiar5.pdf>

Рисунок 5. Распределение студентов из стран Африки по государствам мира, 2017.



В соответствии с приведенными данными можно сделать вывод о том, что привлекательность российской системы образования, русского языка и культуры среди жителей стран африканского континента довольно низкая. Решение этой проблемы позволит улучшить состояние дел во всех сферах взаимодействия, будь то политика, экономика, культура или научно-техническое сотрудничество. В Африке появилось большое число британских, французских, немецких, американских, китайских и турецких школ, обучение в которых ведется на понятных школьникам и студентам языках без привлечения переводчиков, что значительно повышает эффективность и привлекательность такого образования.

Очень важным фактором является и рейтинг учебного заведения, выходящего на африканский образовательный рынок. Мировой рейтинг университетов (World University Rankings - WUR) оценивает учебные заведения по-разному. Эти рейтинги могут учитывать качество исследований и доходы, опросы ученых и работодателей, соотношение сотрудников и студентов, а также статистические данные, такие как число иностранных студентов. Из числа российских вузов 48 вошли в опубликованный рейтинг

QS World University Rankings 2021/2022, в котором представлены лучшие университеты мира³⁰⁷. Самый именитый в России Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова занял в нем лишь 78-ю позицию (см. таблицу 10). В первой десятке находятся известные университеты США и Великобритании с мировым именем. Задачей российских вузов, наряду с подготовкой специалистов, является повышение своей роли в решении внешнеполитических задач страны, в частности, в решении задачи № 4 Целей устойчивого развития – «Качественное образование».

Таблица 10. Мировой рейтинг университетов, 2022 г.

Ранг 2022	Название университета	Страна	Сводный индекс	Научная репутация
1	Массачусетский технологический институт		100,0	100,0
2	Оксфордский университет		99,5	100,0
3	Стэнфордский университет		98,7	100,0
3	Кембриджский университет		98,7	100,0
5	Гарвардский университет		98,0	100,0
6	Калифорнийский технологический институт		97,4	96,7
7	Имперский колледж Лондона		97,3	98,4
8	Швейцарская высшая техническая школа Цюриха		95,4	98,7
8	Университетский колледж Лондона		95,4	99,4
10	Чикагский университет		94,5	99,2
78	Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова		65,6	79,5

Источник: QS World University Rankings 2022: Top Global Universities

Весьма полезен для России в этом вопросе может быть турецкий опыт. В 2016 году в Турции с целью открытия учебных заведений по всему миру при государственном участии был учрежден Фонд Маариф³⁰⁸. Рассматриваемый

³⁰⁷ QS World University Rankings 2022 //<https://www.topuniversities.com/university-rankings/world-university-rankings/2022> (дата обращения 19.08.2021)

³⁰⁸ Turkey's Maarif Foundation aims to teach Turkish across world. 02.07.2021 //<https://www.aa.com.tr/en/education/turkey-s-maarif-foundation-aims-to-teach-turkish-across-world/2292736> (дата обращения 13.04.2021)

как дверь Турции в мир, он работает сейчас в 44 странах, где функционируют 376 турецких образовательных учреждений и обучаются более 42 тысяч школьников³⁰⁹. Турция ставит целью установить присутствие во всех 193 странах-членах ООН. По состоянию на 6 сентября 2021 года в Африке функционирует 171 турецкая школа, 63 из которых находились в странах ЭКОВАС, в частности в таких странах как Мали, Нигер, Сенегал, Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуар и Гамбия³¹⁰. Фонд призван участвовать в реализации ЦУР № 4 «Качественное образование»³¹¹.

Система преподавания языка в странах Африки позволяет налаживать культурное взаимодействие между народами, наводить надежные мосты, ведь через язык человек познает культуру, нравы, обычаи и картину мира страны изучаемого языка. Ещё раз стоит подчеркнуть, что в этом вопросе Россия на настоящем этапе находится в числе отстающих, поскольку практически никто не изучает русский язык на континенте. Отчетливо просматривается требующая решения проблематика, связанная с необходимостью повышать привлекательность русского языка и культуры в Африке. Также необходимо отметить, что серьезным препятствием для качественной проработки и планирования перспективных проектов России в Африке является незначительное участие российского научного сообщества в изучении континента на местах. Основные статистические, как по качеству проработки, так и по количественному представлению, материалы, выполнены иностранными научными или профессиональными организациями.

В *информационном плане* недостаточное освещение событий в Африке в российских СМИ демонстрирует еще одну проблему. Российские СМИ по аналогии с западными распространяют негативный образ Африки, не

³⁰⁹Türkiye Maarif Vakfı // <https://turkiyemaarif.org/> (дата обращения 13.04.2021)

³¹⁰ Maarif International School (MIS) officially launched | Maarif okullari. November 20, 2019 // <https://gh.maarifschool.org/country/1037/page/352/%C3%96ne%20%C3%87%C4%B1kan%20Haberler> (дата обращения 13.04.2021)

³¹¹ Turkey's Maarif Foundation aims to teach Turkish across world. 02.07.2021 // <https://www.aa.com.tr/en/education/turkey-s-maarif-foundation-aims-to-teach-turkish-across-world/2292736> (дата обращения 13.04.2021)

принимая во внимание позитивные и конструктивные преобразования, происходящие на континенте. В настоящее время российские медиаресурсы все еще далеки от Африки. К крупнейшим из них относятся агентство Россия Сегодня (РИА Новости, Голос России, Sputnik News и Russia Today), информационное агентство ТАСС и информационная служба Интерфакса. Это мощные и уважаемые российские бренды, но в сравнении с большинством известных иностранных СМИ они либо слабо, либо совсем не представлены в Африке. Эта же проблема актуальна в случае с африканскими СМИ, когда они рассказывают своей аудитории о России.

Так, согласно исследованию африканской неправительственной организации «Africa No Filter», проведенному в январе 2021 года, одна треть всех африканских статей в новостных агентствах на континенте поступает из зарубежных новостных служб. При этом информация в них освещается через призму устойчивых негативных стереотипов об Африке, таких как повсеместная бедность, болезни, конфликты, слабые институты управления и масштабная коррупция. Роль африканских новостных агентств крайне незначительна (см. таблицу 11).

Таблица 11. Источники информации, освещающие события в Африке.

№ п/п	Источник информации	Доля от общего числа СМИ, освещающих события в Африке, в %
1.	Репортеры с узнаваемым именем	40
2.	Агентство Франс Пресс	14
3.	Агентство Би-би-си	9
4.	Агентство Рейтер	8
5.	Другие агентства	8
6.	Репортеры (корреспонденты)	5
7.	Агентство Синьхуа	4
8.	Другие авторы (не журналисты)	4

9.	Африканские новостные агентства (в стране освещения)	4
10.	Африканские новостные агентства (не в стране освещения)	3
11.	Международный новостной канал Аль-Джазира	2
12.	Агентство Эфрикан Ньюс	2
13.	Международный телеканал «Центрального телевидения Китая»	1

Источник: Africa No Filter africanofilter.org³¹².

Исследование отчетливо демонстрирует, что источники формирования новостей внутри африканских стран не всегда объективны и достоверны, а получаемый контент продолжает подпитывать старые стереотипы. Это объясняется тем, что уровень африканской журналистики не позволяет создавать собственный качественный медиапродукт, который мог бы составить конкуренцию иностранным СМИ. При этом 63% охваченных исследованием информагентств не имеют корреспондентов в других странах Африки. На агентства Франс Пресс и Би-би-си приходится подавляющая часть всех сообщений о других африканских странах, найденных в африканских СМИ. Информагентства африканских стран вносят минимальный вклад в формирование медиаповестки. 81% проанализированных сообщений освещали преимущественно негативные события, связанные с конфликтами, политикой и другими кризисными ситуациями. 13% новостей были отдельно посвящены политическому насилию, гражданским беспорядкам, вооруженным конфликтам.

Проблема слабой представленности российских СМИ в Африке не нова, но ее решение продвигается очень медленно. Еще в ноябре 2018 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации призывала к увеличению присутствия российских СМИ в африканских

³¹² How-African-Media-Covers-Africa //

https://africanofilter.org/uploads/files/How-African-Media-Covers-Africa_-WEBSITE.pdf?x47173
(дата обращения 19.08.2021)

(дата

странах. В ходе встречи, организованной для поиска свежих взглядов и идей взаимодействия России и Африки, на это обратил внимание председатель нижней палаты российского парламента В. Володин³¹³. Ситуация не изменилась и после первого саммита Россия-Африка в Сочи, одна из целей которого состояла в том, чтобы помочь определить новые области и формы сотрудничества, выдвинуть многообещающие инициативы, которые выведут сотрудничество между Россией и Африкой на качественно новый уровень и будут способствовать развитию и укреплению многопланового сотрудничества.

Москва сталкивается с производимыми западными СМИ антироссийским клише, которые распространяются в Африке и формируют нарратив, согласно которому с русскими сотрудничают только диктаторы и изгои. Усилия по улучшению имиджа России должны быть нацелены не только на элиту континента, но и на широкое общественное мнение. Одна из причин сложившейся ситуации состоит в отмеченной выше очень слабой представленности африканских СМИ в Москве. Заместитель директора департамента информации и печати МИД РФ А. Кожин сообщил, что в России работает около 300 корреспондентских пунктов из 60 стран, около 800 корреспондентов и 400 технических сотрудников, при этом Африка представлена всего лишь тремя представительствами Египта и одним марокканским бюро³¹⁴. Как было показано выше, и Россия в информационном плане недостаточно представлена в Африке.

СМИ и неправительственные организации, работающие с гражданским обществом, также не поддерживают официальные усилия, направленные на создание положительного имиджа России и укрепление публичной дипломатии. Отсутствуют конкретные практические шаги к эффективному

³¹³ Результаты встречи Председателя Государственной Думы с послами стран Африки в Российской Федерации // <http://duma.gov.ru/news/28831/> (дата обращения 09.03.2021)

³¹⁴ Эксперты: отношения России и Африки в сфере медиа нужно строить без посредников // <https://tass.ru/obschestvo/7037458> (дата обращения 05.03.2020)

сотрудничеству со СМИ, что существенно затрудняет двустороннее понимание текущих событий в России и в Африке. На африканском континенте самое большое количество молодых людей, которые смотрят на мир открытыми глазами и готовы к сотрудничеству со странами-партнерами. Это хорошая возможность информировать молодое поколение, объединять его через знания из России, Евразии и Африки. По мнению соискателя, формирование более последовательного позитивного общественного мнения в России и Африке должно считаться чрезвычайно важным на данном этапе отношений между Россией и Африкой.

В завершение этого параграфа следует отметить, что Россия неконкурентоспособна Африке и в *информационно-технологической сфере*. Здесь самым мощным конкурентом является Китай, о чем говорят имеющиеся данные. Китайские инвестиции в сферу телекоммуникаций через компании «Huawei» и «ZTE», крупнейшим акционером которых является китайское государство, позволили создать более 40 телекоммуникационных сетей третьего поколения в более чем 30 африканских странах. Около 70% африканских сетей следующего поколения 4G построены той же китайской компанией «Huawei»³¹⁵. На долю китайского производителя смартфонов «Transsion Holdings» приходится 30% всех продаж телефонов в Африке. В эту же сферу входит обещание председателя КНР Си Цзиньпина обеспечить 10 тысяч деревень в 25 африканских странах цифровым телевидением³¹⁶.

С информационными технологиями тесно связаны процессы цифровизации. На эту сферу обращает внимание известный российский африканист И.О. Абрамова³¹⁷. Однако в этой сфере уже есть свои лидеры, к которым Россия не принадлежит, зато к ним принадлежит Китай. Например, среди африканских стран Камерун позиционирует себя как региональный

³¹⁵ The Mobile Economy Sub-Saharan Africa 2019 // <https://www.gsma.com/r/mobileeconomy/sub-saharan-africa/> (дата обращения 05.03.2020)

³¹⁶ Hruby A. In Africa, China Is the News // Foreign Policy, Aug 13, 2019.

³¹⁷ Абрамова И.О. Коронавирус в Африке: социально-экономические и политические последствия // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2020.Т. 13. № 5. С. 38-56.

центр технологических инноваций. На юго-западе страны (Буэа) создана Силиконовая гора – хаб высоких технологий, инноваций и социальных сетей. В процессе создания находится еще один масштабный проект - Камерунская силиконовая река (Яунде). Основным технологическим партнером Камеруна является китайская компания «Huawei», при участии которой были построены многоцелевые оптические петли в Яунде и Дуале, а также созданы технологические парки и хранилища электронной информации регионального масштаба³¹⁸. С учетом того, что информационные технологии и цифровизация являются очень перспективным направлением сотрудничества России с африканскими странами, на эти обстоятельства необходимо обратить особое внимание.

³¹⁸ Калиниченко Л.Н, Новикова З.С. Высокие технологии в странах Центральной Африки: отдаленное будущее или новая реальность? // Азия и Африка сегодня. 2021. № 7. С. 21-28.

2.3 Перспективы развития отношений России с африканскими странами

Принятый африканскими государствами план реализации социально-экономических преобразований, которые позволят Африке стать к 2063 году процветающим континентом, требует от России поиска новых направлений и форм сотрудничества. Как мы показали ранее, и Россия очень заинтересована в повышении эффективности своих связей с африканскими странами. Основой такого сотрудничества может стать равноправное партнерство в контексте развития континента. Поэтому ревизия состояния и перспектив российско-африканских отношений позволит перестроить сотрудничество с Африкой и дать импульс качественно новым формам и способам взаимодействия России со странами континента.

Определенные возможности развития связей с африканскими странами у России есть практически во всех рассмотренных выше сферах. Например, в первой главе была рассмотрена возможность развития экономических связей с африканскими странами через российскую промышленную зону в Египте. Определенные перспективы есть у России в развитии на африканском континенте энергетической сферы. Социально-экономическое развитие африканских стран невозможно без надежного энергоснабжения. Это положение отражено в энергетической цели (ЦУР-7) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поскольку почти все другие цели в области устойчивого развития зависят от устойчивого энергоснабжения. Существуют и другие экономические отрасли, где у России имеются некоторые шансы на успех. Новые возможности может открыть цифровизация практически всех сфер социально-экономической и политической жизни стран Африки.

Несомненно, России необходимо развивать международное сотрудничество в реализации не только ЦУР-7, но и всех остальных ЦУР. Например, в последние годы Россия становится одним из лидеров

в реализации ЦУР-2 - «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства». Россия стала крупнейшим экспортером зерна и поэтому ведущим игроком на мировом зерновом рынке. Но успешная реализация этой цели наталкивается на множество конфликтов, которыми так богата Африка. Заместитель генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и региональный представитель ФАО по Европе и Центральной Азии В. Рахманин отмечает, что в мире «голодающих могло быть и меньше, но ситуацию ухудшают внутренние конфликты»³¹⁹.

Таким образом, стратегия России в отношении со странами Африки должна состоять в том, чтобы развивать все имеющиеся ростки взаимодействия, ориентируясь при этом на тенденции мирового развития, будь это «зеленая» экономика или цифровизация. Для этого России следует развивать успешные направления сотрудничества с Африкой, рассмотренные в первом параграфе второй главы диссертации, и эффективно решать возникающие проблемы, проанализированные во втором параграфе. Однако, как мы показали ранее на примере экономической сферы, конкурентоспособность России в настоящее время гораздо более скромная, чем у Китая. В этой связи основной акцент в своих отношениях с африканскими странами России следует сделать на направления, в которых она имеет неоспоримые конкурентные преимущества по сравнению с другими ведущими государствами мира. Таковым, на наш взгляд, должно стать направление обеспечения безопасности.

По мнению соискателя, Россия обладает конкурентными преимуществами в этой сфере. На данное обстоятельство обращают внимание российские и зарубежные исследователи. Так, С. Суханкин относит к

³¹⁹ Рахманин В. У России, новой мировой житницы, - особая миссия // Международная жизнь. 2021. № 9. С. 5. С. 4-7.

конкурентным преимуществам Россия военно-техническое сотрудничество и механизм «экспорта безопасности»³²⁰. Сотрудничество в сфере безопасности как приоритетное направление связей России с африканскими странами отмечают и аналитики Государственной Думы ФС РФ³²¹. С. Караганов пишет о России как являющейся «главным поставщиком международной безопасности для мира и для себя»³²². Эта же точка зрения получила распространение и в африканских странах. Так, один из политических лидеров Демократической Республики Конго К. Маланга предлагает формулу «Китай-деньги, Россия- мускулы»³²³.

Проблемы обеспечения безопасности являются для стран Африки многоаспектными и первостепенными по значимости. Несмотря на заявления о panaфриканизме, между соседними странами часто наблюдаются напряженные, враждебные отношения, как между Алжиром и Марокко. Между ними разорваны дипломатические отношения. Марокко поддерживает сепаратные настроения в Кабилии, что очень волнует власти Алжира. Алжир, в свою очередь, в противоречие с интересами Марокко поддерживает Сахарскую Арабскую демократическую республику. С обеими странами у России сложились дружественные отношения, с Алжиром уже в течение длительного периода, а с Марокко относительно недавно. Вместе с тем эти отношения нельзя назвать стабильными. В октябре 2021 года российско-марокканские отношения обострились до такой степени, что для консультаций был отозван в Москву российский посол в Марокко. Алжир является крупнейшим на африканском континенте импортером российских

³²⁰ Суханкин С. Российские частные военные компании в субсахарской Африке: роль, преимущества и ограничения. *Russie.Nei.Visions*, №120, Ифри, сентябрь 2020.

³²¹ «Россия-Африка». Аналитические материалы // <http://duma.gov.ru/media/files/e2SgJ0Aq8cFHwxD5zXN8HiQD0ctEiar5.pdf> (дата обращения 19.05.2020)

³²² Караганов С. Новой миссией России может стать защита всего мира // *Россия в глобальной политике*. 2019. 15 октября.

³²³ Мисник Л. «Есть что защищать»: российских военных отправят в Конго. 23 мая 2019 // <https://www.gazeta.ru/army/2019/05/23/12372901.shtml> (дата обращения 10.05.2020)

вооружений. Россия не хотела бы оказаться в данной ситуации между двумя стульями.

В странах Африки наблюдается очень нестабильная социально-политическая обстановка. Свидетельством этого тезиса являются частые попытки государственных переворотов. Так, 5 сентября 2021 года в Гвинейской Республике произошел государственный переворот³²⁴. Возле резиденции президента страны А. Конде была слышна стрельба, впоследствии он был взят под стражу заговорщиками. Организовало переворот руководство частей специального назначения во главе с бывшим военнослужащим французского Иностранного легиона полковником М. Думбуйя. Можно напомнить, что это не первая попытка государственного переворота в Гвинее. Предыдущая имела место 10 лет назад, почти сразу после прихода к власти А. Конде. В 2020 году президент, которому сейчас 83 года, был переизбран на третий срок.

Попытки государственного переворота являются характерной чертой политической жизни африканских стран. В Мали с момента получения независимости в 1960 году до настоящего времени произошло 5 государственных переворотов. 21 сентября 2021 года произошла попытка еще одного военного переворота, на этот раз в Судане. Предыдущий военный переворот в Судане имел место в апреле 2019 года. В столкновениях, связанных с переворотом, погибли сотни суданцев. Довольно часто такие чрезвычайные ситуации существенно влияют не только на обстановку внутри страны, в которой произошел переворот, но и на ситуацию в мире, в том числе на интересы России. Например, в случае с Гвинеей цена на алюминий на мировых биржах подскочила до максимума с мая 2011 года. Это связано с тем, что Конакри поставляет на мировой рынок примерно четверть бокситов, из которых и производится алюминий. От того, как будут развиваться события

³²⁴ Ахраменко А. СМИ: в столице Гвинеи совершена попытка военного переворота. 5 сентября 2021 // <https://www.gazeta.ru/army/news/2021/09/05/16485158.shtml> (дата обращения 19.09.2021)

в Гвинее, во многом зависит судьба и цены на многие товары повышенного спроса.

Государственные перевороты являются не единственным показателем нестабильности государств, в том числе и африканских. Для осмысления нестабильности необходимо использование научных методов, в частности, метода классификации. По мнению исследователей³²⁵, для изучения проблем социально-политической стабильности целесообразно использовать базу данных Cross-National Time-Series Data Archive, а в этой базе – раздел с индикаторами социально-политической дестабилизации³²⁶. К таким индикаторам отнесены политические убийства, политические забастовки, партизанские действия, правительственные кризисы, политические репрессии, массовые беспорядки, революции и антиправительственные демонстрации. По этим индикаторам страны Африки с множеством их противоречий являются одними из мировых лидеров нестабильности.

На политическую дестабилизацию африканских стран направлены и действия террористов. На континенте действует более 40 террористических организаций. В Мали это Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин из семейства «Аль-Каида». Группы, связанные с «Исламским государством», действуют в Мали, Буркина-Фасо и Нигере. Исламистские группировки «Боко Харам» и «Исламское государство» оперируют в Нигерии и Чаде. Они регулярно проводят теракты, количество которых растет. В 2007 году их было зафиксировано в Африке 114, а в 2017 году - уже 2051. Количество человеческих жертв при этом возросло в шесть раз³²⁷. В 2021 году филиалами «Аль-Каиды» и ИГИЛ в Сахеле были убиты более 700 мирных жителей. В Сомали связанная с «Аль-Каидой» организация «Аль-Шабааб» проводит

³²⁵ Хохлов Н., Васильев А., Беличенко А., Кирдянкина П., Коротаев А. Эхо Арабской весны в Западной Европе: опыт количественного анализа // Международные процессы. 2021. Том 19. № 2 (65). С. 21–49.

³²⁶ Banks A.S., Wilson K.A. Cross-National Time-Series Data Archive // Jerusalem: Databanks International. 2019 [online]. URL: <http://www.databanksinternational.com> (дата обращения 05.03.2020)

³²⁷ Feldstein S. Терроризм в Африке: оправдано ли военное вмешательство США? | Московский Центр Карнеги. 2 апреля 2018 // <https://carnegie.ru/2018/04/02/ru-pub-75895> (дата обращения 19.07.2021)

террористические акты вот уже 20 лет. Исламистские боевики на севере Мозамбика с 2017 года убили 2600 человек, и 700 тыс. человек стали беженцами. Эксперты считают, что Африка превращается в эпицентр исламистской угрозы³²⁸. Одним словом, противодействие терроризму является серьезнейшей проблемой для африканских стран.

Среди других угроз безопасности в странах Африки можно отметить отсутствие контроля за значительными территориями, например, в Ливии и Сомали. Неподконтрольны государствам отдельные районы Сахеля и Южного Судана, а также восточная часть Демократической Республики Конго. Контроль отсутствует и над значительными водными пространствами, что приводит к массовому распространению пиратства в прибрежных водах Африки. Множество случаев пиратства фиксируется в Гвинейском заливе и в территориальных водах Сомали. Террористические и пиратские организации используют бедственное экономическое положение населения африканских стран. По имеющимся данным, почти треть участников движения «Аш-Шабаб» в Сомали присоединилась к нему по экономическим причинам, а 15% были рекрутированы насильно³²⁹.

Состояние безопасности в странах Африки, которые не подвержены сепаратизму и международным конфликтам, также вызывает тревогу. Об этом можно судить по Южно-Африканской Республике, которая является одним из ведущих, наиболее развитых государств континента. И тем не менее, в день здесь совершается 57 убийств при населении страны в 58 млн человек. Полиция отмечает чрезвычайно высокий уровень насильственных преступлений с использованием оружия. За последние 11 лет количество ограблений увеличилось на 349%³³⁰. Государство не справляется с задачей

³²⁸ Pilling D. Africa has quietly become the epicentre of the Islamist threat | Financial Times, 2 September 2021 // <https://www.ft.com/content/0dee2106-5c8e-4c9e-91c8-0aa38ab169bc> (дата обращения 17.08.2021)

³²⁹ «Россия - Африка». Аналитические материалы. С. 16 // <http://duma.gov.ru/media/files/e2SgJ0Aq8cFHwxD5zXN8HiQD0ctEiar5.pdf> (дата обращения 18.06.2020)

³³⁰ Сайфуллин Э. Частные военные и охранные компании: вдохновляющий опыт ЮАР. 9 апреля 2019 // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chastnye-voennye-i-okhrannye-kompanii-vdokhnovlyayushchiy-opyt-yuar/> (дата обращения 11.02.2020)

обеспечения даже внутренней безопасности, что уж говорить о содействии со стороны Южно-Африканской Республики безопасности других африканских стран.

Таким образом, вопрос обеспечения безопасности является критически важным для стран Африки. Сами они пока не в силах решить эту проблему, требуется помощь в лице поставщика безопасности. Поставщик безопасности – это субъект, который оказывает содействие в решении ключевых проблем в сфере безопасности. В условиях становления нового мирового порядка проблематика безопасности и ее поставщиков актуализируется³³¹. В связи с этим для обеспечения устойчивого развития становится все более значимой ЦУР № 16 «Мир, правосудие и эффективные институты». Это обстоятельство отмечается и в документах Программы развития ООН, где указывается, что данная цель является «целью, создающей возможности для других целей» (enabling goal)³³².

К проблемам безопасности в Африке следует отнести внутренние (национальные) и внешние (международные) конфликты. По мнению соискателя, наиболее важными сферами для решения этих проблем являются развитие миротворческой деятельности, военно-техническое укрепление африканских стран, а также привлечение частных компаний к обеспечению безопасности. К такому выводу может привести контент-анализ научных публикаций и статей в СМИ, касающихся проблем африканской безопасности, в которых эти аспекты упоминаются наиболее часто. Например, поисковая система Гугл выдает 280 тысяч ответов на запрос «частные военные и охранные компании и Африка». Россия обладает рядом конкурентных преимуществ в сфере обеспечения безопасности, поэтому она могла бы

³³¹ Шпангер Х.-Й. Сможет ли Европа заменить Америку в роли поставщика безопасности? 19.08.2021 // <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/smozhet-li-evropa-zamenit-ameriku/> (дата обращения 19.08.2021)

³³² United Nations Development Programme, “UNDP support to the implementation of Sustainable Development Goal 16” // <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/sustainable-development-goals/undpsupport-to-the-implementation-of-the-2030-agenda.html> (дата обращения 19.04.2021)

выступить в качестве поставщика безопасности для стран африканского континента.

Россия, в свою очередь, тоже испытывает потребность в обеспечении безопасности своего быстро растущего присутствия на африканском континенте. Африка – сложный регион, и расширение российского присутствия на нем требует большего внимания к обеспечению безопасности. Россияне гибнут в ходе террористических атак африканских террористических групп³³³. В районе Африки неоднократно происходили захваты в заложники российских моряков³³⁴. Сочетание потребности в обеспечении безопасности со стороны африканских стран и возможностей России оказать им помощь в этом направлении создает хорошие предпосылки для успешного сотрудничества в данной сфере. Это направление многокомпонентное, в диссертации в связи с ее ограниченным размером будет рассмотрено только три упомянутые выше его сферы, а именно военно-техническое сотрудничество, миротворческая деятельность и участие частных охранных компаний в обеспечении безопасности африканских стран и защите российских интересов.

Военно-техническое сотрудничество России со странами Африки имеет большое значение для обеспечения безопасности государств континента. Согласно данным Стокгольмского института исследования проблем мира, доля стран Африки в мировом импорте вооружений в 2016-2020 годах составляла 7,3%. Доля африканских стран в российском экспорте вооружения в 2016-2020 гг. составляла 18% с тенденцией роста за последние годы на 23%³³⁵. Доля России в импорте африканскими странами вооружений составляла почти половину всех ввозимых в Африку вооружений. Российские вооружения импортирует сегодня 21 страна африканского континента

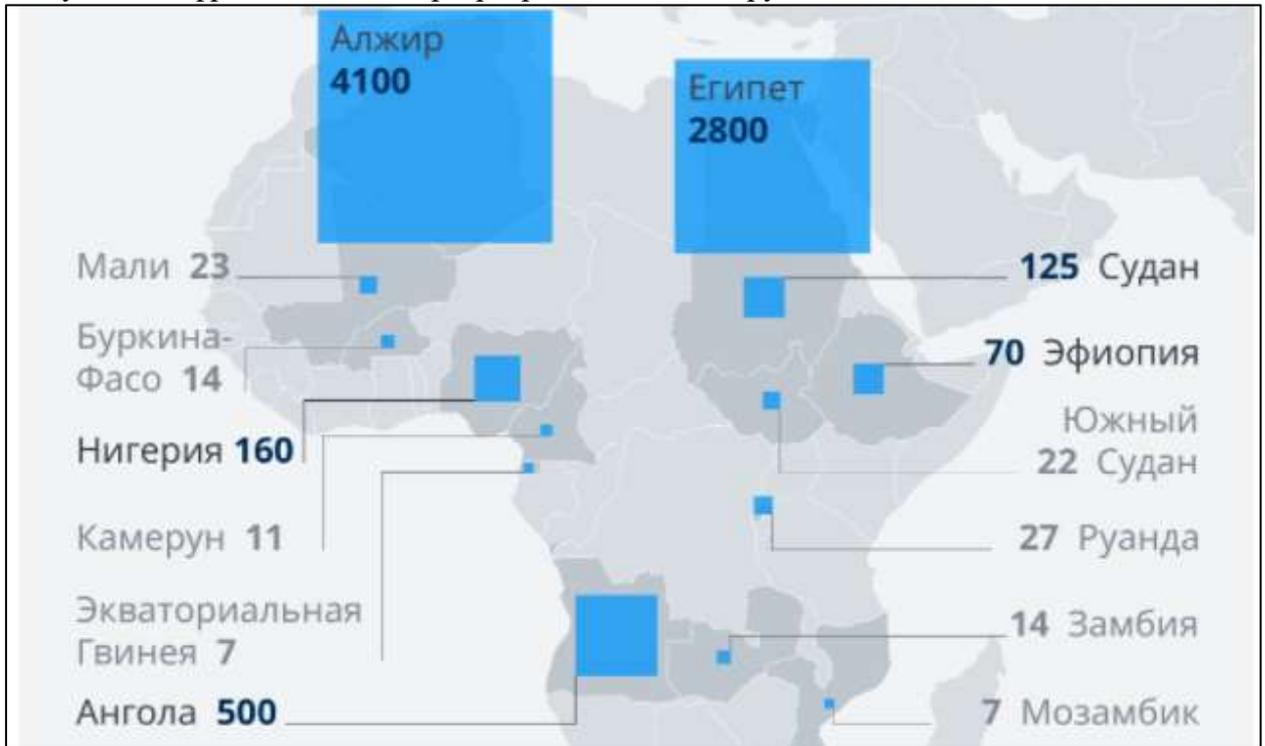
³³³ Опубликован список россиян, погибших при атаке террористов в Мали // РИА Новости. 2015. 21 ноября.

³³⁴ Случаи захвата российских моряков в заложники с 2010 года // ТАСС. 2019. 5 января.

³³⁵ Pieter d. Wezeman, Alexandra Kuimova, Siemon T. Wezeman. TRENDS IN INTERNATIONAL ARMS TRANSFERS, 2020 // https://www.sipri.org/sites/default/files/2021-03/fs_2103_at_2020_v2.pdf (дата обращения 19.02.2021)

(увеличение за последние годы на 5 стран). Наиболее востребованной в африканских странах, по данным SIPRI, является военно-транспортная авиация. Крупнейшими импортерами российского оружия в Африке являются Алжир, Египет и Ангола (см. рисунок 6).

Рисунок 6. Африканские импортеры российского вооружения, млн долл.



Источник: SIPRI, на основе округленных данных за 2015-2019 гг.

Африканские государства сохраняют устойчивый интерес к российскому вооружению и военной технике, которые имеют хорошую репутацию и пользуются на континенте значительным спросом. Основные причины подобного интереса кроются как в высокой надежности отечественной техники военного назначения, так и в гарантиях выполнения контрактных обязательств. Как отмечалось в предыдущем параграфе, довольно значительная часть военной техники была поставлена в африканские страны еще во времена СССР. Ее обновление наиболее целесообразно производить на российской базе, потому что советская и российская военные технологии тесно взаимосвязаны.

Существуют и другие факторы, способствующие экспорту российских вооружений в страны Африки. Ряд государств континента заинтересован

в возможности диверсифицировать риски, связанные с зависимостью от одного поставщика и потенциальной сменой его внешнеполитического курса. К примеру, Египет имеет на вооружении как французские истребители «Рафаль», так и российские самолеты Су-35^{336, 337}. Приобретение Каиром самолетов Су-35 демонстрирует способность Египта обойтись без западных поставок. При этом качество поставляемой техники позволяет выполнять весь спектр современных задач в сфере обеспечения безопасности. Комплексы ПВО, поставленные в Сирию, также успешно выполняют определенные для них задачи и работают на укрепление авторитета российского ВПК³³⁸.

При очевидных сильных сторонах этого аспекта российско-африканского сотрудничества нельзя забывать и об имеющихся в этой сфере проблемах. Дальнейший потенциал развития военно-технического сотрудничества России со странами Африки видится в тщательной проработке предложений для африканских партнеров как на региональном уровне, так и на уровне двустороннего взаимодействия. При проведении переговоров нужно более тонко учитывать индивидуальные особенности и потребности в обеспечении безопасности каждой африканской страны. При этом важно предусмотреть механизмы защиты от недобросовестной конкуренции и санкционных рисков, что позволит гарантированно выполнять достигнутые договоренности, невзирая на возможные ограничения со стороны третьих стран.

Существуют и другие ограничения, над которыми России следует продолжить работу. Они связаны, например, с неразвитостью комплексных механизмов российско-африканского партнерства. В последние годы

³³⁶ Французский истребитель Rafale «подбил» Су-35 на учениях в Египте // <https://www.mk.ru/politics/2021/07/22/francuzskiy-istrebitel-rafal-podbil-su35-na-uchenyakh-v-egipte.html> (дата обращения 19.09.2021)

³³⁷Россия начала сборку истребителей Су-35 для Египта. 17 мая 2020 // <https://rg.ru/2020/05/17/rossiia-nachala-sborku-istrebitelej-su-35-dlia-egipta.html> (дата обращения 14.06.2020)

³³⁸ Комплексы ПВО российского производства сорвали атаку Израиля на Сирию. 20 августа 2021 // <https://rg.ru/2021/08/20/kompleksy-pvo-rossijskogo-proizvodstva-sorvali-ataku-izrailia-na-siriiu.html> (дата обращения 19.11.2020)

наметилась активизация взаимодействия по подготовке кадров (в России и непосредственно в африканских странах). В дальнейшем развитии нуждается послепродажное обслуживание вооружений и военной техники. Для преодоления дискриминационных западных санкций необходима разработка новых механизмов расчетов, требующих уточнения в т.ч. и регуляторных рамок. Всем участникам российско-африканского военно-технического сотрудничества следует понимать, что его результаты выходят далеко за рамки поставок определенного количества самолетов, танков и так далее. Каждая такая сделка – это шаг в установлении и развитии долгосрочных связей с африканской страной, то есть решение важнейшей стратегической задачи нашего государства.

Эксперты Государственной Думы ФС РФ считают, что для решения этих проблем следует предпринять определенные усилия. В частности, необходимы «более «широкополосный» формат сотрудничества, охватывающий расширенный спектр сервисных и информационно-аналитических услуг, специализированное консультирование, подготовку кадров, развитие миротворческой инфраструктуры»³³⁹. Все это позволит африканским странам более эффективно обеспечивать свою национальную безопасность. Соискатель разделяет данную точку зрения парламентских аналитиков, в том числе о транспарентности в сфере безопасности, и еще вернется к этой мысли в дальнейшем анализе сотрудничества России с африканскими странами.

Миротворчество является другой важнейшей областью российско-африканского сотрудничества в сфере безопасности. Как показывают многочисленные исследования по данной тематике, операции по поддержанию мира ООН и других международных организаций уменьшают уровень насилия на африканском континенте, как в ходе конфликтов, так и по

³³⁹ «Россия - Африка». Аналитические материалы. С. 16 // <http://duma.gov.ru/media/files/e2SgJ0Aq8cFHwxD5zXN8HiQD0ctEiar5.pdf> (дата обращения 19.08.2020)

их завершении^{340,341}. Миротворческие миссии особенно эффективны в снижении насилия в отношении гражданских лиц. Кроме того, миротворческие силы ООН способствуют межобщинному диалогу и, таким образом, укрепляют сотрудничество на местном уровне³⁴². Миротворчество представляет для Африки очень существенный интерес, и Россия может внести в его развитие достойный вклад.

При этом необходимо понимать, что миротворчество – это высоко рискованная деятельность. Несмотря на их безусловное влияние на сокращение насилия на поле боя и содействие созданию более мирной обстановки, операции по поддержанию мира сохраняют высокие риски для персонала. Спрос на страны, предоставляющие войска, остается высоким, поскольку конфликты все еще продолжаются в таких опасных регионах, как Мали, Судан, Демократическая Республика Конго или Ливия. Эти сложные ситуации требуют наличия высококвалифицированных, хорошо оснащенных военных кадров, способных решать широкий спектр задач в сфере урегулирования конфликтов, образования или подготовки кадров, в дополнение к классическим миротворческим задачам, таким как мониторинг выполнения мирных соглашений. Эти аспекты могут представлять интерес для расширения участия России в миротворческих начинаниях ООН.

Миротворчество в африканских странах охватывает все этапы миротворческого процесса - поддержание мира, принуждение к миру и постконфликтную стабилизацию³⁴³. Миротворческие миссии, в которых ключевую роль играл и играет Африканский союз, реализованы в 6 странах континента - Бурунди, Центральноафриканской Республике, Дарфуре, на

³⁴⁰ Fjelde, Hanne, Lisa Hultman, and Desirée Nilsson Protection Through Presence: UN Peacekeeping and the Costs of Targeting Civilians // *International Organization*. 2019. 73 (1). Pp.103–31.

³⁴¹ Hultman L., Kathman J., Shannon M. United Nations Peacekeeping and Civilian Protection in Civil War // *American Journal of Political Science* Volume. 2013. 57, Issue 4. Pp.875-891.

³⁴² Smidt H., United Nations Peacekeeping Locally: Enabling Conflict Resolution, Reducing Communal Violence // *Journal of Conflict Resolution*. 2020. Vol. 64(2-3). Pp. 344-372.

³⁴³ Медушевский Н.А. Миротворческие операции под руководством африканских стран // *Власть*. 2021. № 3. С. 312-315.

Коморских островах, в Сомали и бассейне озера Чад. Существует распространенное мнение о том, что две из них можно оценить как успешные, и еще три дали в целом положительный результат. Можно сделать вывод о том, что африканцы по линии миротворчества доказали состоятельность подхода «африканским проблемам – африканские решения». По сравнению с миротворческими миссиями ООН африканцы показали более глубокое понимание особенностей своего континента.

Вместе с тем соискатель считает, что нет необходимости противопоставлять миротворческие операции Африканского союза и ООН, они должны и могут взаимодополнять друг друга. Для этого необходимо внести некоторые изменения в нынешние взаимоотношения этих организаций. На данный момент в них отмечаются проблемы. Так, А.И. Никитин пишет о том, что Африканский союз и ЭКОВАС неоднократно инициировали миротворческие операции в Африке без консультации с ООН, а затем при ухудшении ситуации бросали их, и эти операции переходили в ведение ООН³⁴⁴. Конечно, такая организация миротворчества не может принести пользы ни в урегулировании самих конфликтов, ни в укреплении положительного имиджа африканских международных организаций.

Очевидными направлениями усиления российских позиций в сфере миротворческих процессов являются увеличение числа персонала, привлекаемого к участию в миссиях ООН, и повышение доступности и привлекательности центров подготовки персонала для миссий ООН по поддержанию мира в России. Россия направляет только 60 сотрудников службы безопасности (полицейских и военных) для операций ООН по поддержанию мира в Африке, а всего по миру она их направляет 74³⁴⁵. Это достаточно малое число по сравнению с общим числом персонала

³⁴⁴ Никитин А. Миротворчество ООН: обновление принципов, реформирование практики // Мировая экономика и международные отношения. 2016. Т. 60. № 3. Сс. 16-26.

³⁴⁵ Contribution of Uniformed Personnel to UN by Country, Mission, and Personnel Type // https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/03_country_and_mission_40_july2021.pdf (дата обращения 19.09.2021)

миротворческих миссий ООН в Африке, составляющей 74 002 человека. Во всех миротворческих операциях ООН задействован 76 261 человек, в том числе более 6000 из стран ЕС и 2500 из Китая³⁴⁶.

Необходимо отметить, что такое незначительное представительство российских миротворцев в Африке совсем не свидетельствует об отсутствии у России миротворческого потенциала. Его наличие демонстрирует миротворческая операция, которую Россия проводит с конца 2020 года по настоящее время на Южном Кавказе в районе Нагорного Карабаха. Как известно, в очень сжатые сроки в районе боевых действий были развернуты подразделения из 1960 российских миротворцев, 90 единиц военной бронетехники, 380 автомобилей и спецтехники³⁴⁷. Велики не только размеры миротворческой миссии. Ее развертывание показало, что у России имеются и все необходимые средства для доставки контингента в район действий. По признанию представителей как Азербайджана, так и Армении, в целом размещение в конфликтном регионе российских миротворцев достигло поставленной цели.

В завершение подраздела о миротворчестве соискатель считает важным отметить еще одну идею, которую следует иметь в виду при развитии отношений России с Африкой. В своей миротворческой деятельности на континенте наша страна должна учитывать не только региональные, но и глобальные тенденции в миротворчестве. Одна из таких тенденций отмечена в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям в 2016 году. Она состоит в том, что миротворцы должны отойти от прежней позиции пассивного наблюдателя с задачей «заморозить» конфликт. Миротворцам необходимо играть роль лидера, способного выдвигать инициативы, которые помогут найти компромиссные позиции и разрешить

³⁴⁶Summary of Contributions to UN Peacekeeping by Country, Mission and Post // https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/3-country_and_mission_0.pdf (дата обращения 19.09.2021)

³⁴⁷ Миротворческую миссию России в Карабахе профинансируют дополнительно // <https://regnum.ru/news/polit/3150971.html> (дата обращения 19.09.2021)

конфликт³⁴⁸. Согласно этому подходу, России следует развивать лидерские позиции в международных отношениях, в том числе и в миротворческих операциях.

Таким образом, можно говорить о высоком миротворческом потенциале России. Минимальное участие нашей страны в миротворческих операциях ООН в случае необходимости может быть изменено политическим решением. Не следует забывать и о миротворческих силах Организации Договора о коллективной безопасности в количестве примерно 3,6 тысячи человек, которые могут быть использованы в урегулировании многочисленных конфликтов между странами африканского континента и внутри них. Готовность к этому имеется, с Секретариатом ООН согласована Дорожная карта «Формирование условий для использования миротворческого потенциала ОДКБ в интересах глобальной миротворческой деятельности ООН (на период с 2018 по 2021 год)». При этом следует учитывать не только возможности России и стран ОДКБ, но и актуальные потребности африканских стран в миротворчестве, которые были отмечены выше.

Наконец, третьим из указанных выше направлений сотрудничества России со странами Африки является *использование в обеспечении безопасности частных военных и охранных компаний*. Различные источники информации сообщают о ряде стран африканского континента, где действуют российские специалисты по безопасности или сотрудники частных охранных организаций^{349,350,351,352}. Сообщения о русскоговорящих специалистах в сфере

³⁴⁸ Uniting Our Strengths – Policy, Partnerships, People. Report of the High-Level Independent Panel on Peace Operations. UN Document A/70/95-S/2015/446. 17 June, 2015. // http://www.un.org/sg/pdf/HIPPO_Report_1_June_2015.pdf (дата обращения 19.09.2021)

³⁴⁹ Dominic Nicholls. Exclusive: Satellite images reveal how shadowy Wagner Group has become Vladimir Putin's 'private army' // The Telegraph. 7 April 2021.

³⁵⁰ Luke Harding and Jason Burke. Russian mercenaries behind human rights abuses in CAR, say UN experts // The Guardian, 30 Mar 2021.

³⁵¹ Jane Flanagan. Bloodshed and retreat from Mozambique for Putin's private army the Wagner Group // The Times, November 25 2019.

³⁵² Matthew Campbell. Putin's mercenaries take his war with the West to Africa // The Sunday Times, July 03 2021.

безопасности встречаются в средствах массовой информации африканских, азиатских и латиноамериканских стран.

Наличие подобных организаций не отрицает и Россия, но при этом подчеркивает, что они не имеют отношения к Российскому государству. Например, Президент России В.В. Путин сказал: «Если, повторяю ещё раз, они не нарушают российского закона, они вправе работать, продавливать свои бизнес-интересы в любой точке планеты»³⁵³. В другой раз, отвечая на вопрос иностранного корреспондента о частных военных и охранных компаниях с участием российских специалистов, он ответил, «что касается частных компаний, в том числе частных охранных компаний, под эгидой которых действуют там люди, о которых Вы упомянули, – они там действительно присутствуют, – это не Российское государство, и они не являются участниками боевых действий»³⁵⁴.

По мнению соискателя, сегодня российская политика в этом направлении требует переосмысления. Данная позиция основывается на аргументах ученых и специалистов. Например, член Российского совета по международным делам Э. Сайфуллин изучал частные военные и охранные компании Южно-Африканской Республики³⁵⁵. В силу исторических причин в ЮАР очень имеется много специалистов по военной и охранный деятельности, страна могла бы использовать это конкурентное преимущество на мировой арене. Однако законодательство страны в сфере регулирования частной военной и охранный деятельности не до конца разработано, разрешительно-контрольная система чрезмерно жесткая, поэтому для работы за рубежом значительная часть ЧВОК не обращаются к государству за оформлением разрешения либо регистрируют компанию за рубежом.

³⁵³ Большая пресс-конференция Владимира Путина 20 декабря 2018 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/59455> (дата обращения 19.03.2020)

³⁵⁴ Ответы на вопросы журналистов по итогам «Прямой линии» 20 июня 2019 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/60797> (дата обращения 19.03.2020)

³⁵⁵ Сайфуллин Э. Частные военные и охранные компании: вдохновляющий опыт ЮАР. 9 апреля 2019 // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chastnye-voennye-i-okhrannye-kompanii-vdokhnovlyayushchiy-opyt-yuar/> (дата обращения 19.03.2020)

Подводя итог, Э. Сайфуллин делает вывод о том, что рынок услуг безопасности нуждается в более гибком правовом урегулировании. Одновременно указанный автор высказывает убеждение, что высокий уровень преступности и конфликтности в Африке объясняет большую потребность в ЧВОК. Если они не будут регистрироваться в ЮАР, то они будут это делать в других странах с более мягким режимом регулирования. Этот вывод касается не только Африки, но и России. Жесткая законодательная система может приводить к тому, что российские ЧВОК будут регистрироваться в зарубежных юрисдикциях. В этом плане можно провести параллель с нынешней деятельностью России по возвращению российских компаний из зарубежной юрисдикции в отечественную благодаря либерализации российского законодательства.

На данный момент, как утверждают зарубежные СМИ, крупнейшие ЧВОК с участием российских специалистов зарегистрированы за рубежом и объясняют это тем, что в российском законодательстве частные военные компании не предусмотрены³⁵⁶. О необходимости совершенствования отечественного законодательства в сфере частных военно-охранных услуг пишут и отечественные исследователи М.А. Небольсина и А.И. Никитин³⁵⁷. При этом они обращают внимание на модельный законодательный акт СНГ «О противодействии наемничеству», в котором идет речь не только собственно о наемничестве, но и о регулировании деятельности негосударственных субъектов по обеспечению безопасности, к числу которых нормативным актом отнесены частные охранные компании³⁵⁸.

При анализе этого аспекта обеспечения безопасности целесообразно учитывать опыт Китая. В стране установлена очень жесткая система

³⁵⁶ Rodier A. États-Unis /Russie: personne ne s'en est encore rendu compte mais la guerre est déclarée // <https://atlantico.fr/article/decryptage/etats-unis-russie--personne-ne-s-en-est-encore-rendu-compte-mais-la-guerre-est-declaree-alain-rodier> (дата обращения 12.05.2021)

³⁵⁷ Небольсина М.А., Никитин А.И. Перспективы международного регулирования деятельности частных военных компаний // Вестник МГИМО – Университета. 2016. № 2 (47). С. 157. С. 145-160.

³⁵⁸ Модельный закон «О противодействии наемничеству» // <https://docs.cntd.ru/document/901972156> (дата обращения 20.07.2021)

регулирования частных военных и охранных компаний. Однако после резкой активизации внешнеэкономической деятельности Китая на них было обращено гораздо более пристальное внимание. Особенно активно вопросом частных военных и охранных компаний наши китайские стратегические партнеры занялись в связи с выдвижением крупнейшей инфраструктурной Инициативы пояса и пути. В ней участвуют почти 150 стран мира, поэтому неизбежны различные конфликты и противоречия, требуются соответствующие меры обеспечения безопасности. Китай привлек к этой деятельности известного американского специалиста в данной области, основателя легендарной компании «Blackwater» Э. Принса. В Китае в 2013 году им была создана компания «Frontier Security Group», которая как раз и занимается решением этих вопросов³⁵⁹.

В эпоху становления нового мирового порядка международная обстановка является все более конфликтной, неопределенной, нестабильной, неустойчивой. В этих условиях России надо иметь больше разнообразных средств и методов международной деятельности в экстремальных условиях. Опыт зарубежных государств подтверждает тезис о том, что частные военные и охранные компании могут быть действенным инструментом в реализации национальных интересов³⁶⁰. Но для этого следует урегулировать, прежде всего законодательно, их деятельность. В России на данный момент их деятельность урегулирована только частично, а именно только на территории нашей страны и только для детективных и охранных компаний, в законе «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». В целях

³⁵⁹ ЧВК по-китайски: КНР строит свою частную военную компанию с помощью основателя легендарной Blackwater // <https://thebell.io/chvk-po-kitajski-knr-stroit-svoju-chastnuyu-voennuyu-kompaniyu-s-pomoshhyu-osnovatelya-legendarnoj-blackwater> (дата обращения 17.01.2021)

³⁶⁰ Шерр О. Частные военные компании как инструмент внешней политики США // Россия и Америка в XXI веке. 2018. Выпуск 4.

упорядочения деятельности подобных компаний закон может быть дополнен разделом об их зарубежной деятельности.

Кроме совершенствования законодательства в сфере охранной деятельности следовало бы нормативно оформить деятельность частных военных и охранных компаний. В России уже четыре раза предпринимались попытки принять закон о частных военных и охранных компаниях, однако законопроекты депутатов Государственной Думы по различным причинам отклонялись. Речь идет о следующих законопроектах депутатов Государственной Думы: «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» А.К. Лугового от 13.05.2009 года; «О государственном регулировании создания и деятельности частных военных компаний» А.В. Митрофанова от 24.04.2012 года; «О частных военно-охранных компаниях» Г.С. Носовко, Д.Е. Горовцова и А.А. Шеина от 22.10.2014 года и «О частной военно-охранной деятельности» Г.С. Носовко от 14.12.2015 года. Подробный анализ этих законопроектов выходит за рамки данной диссертации.

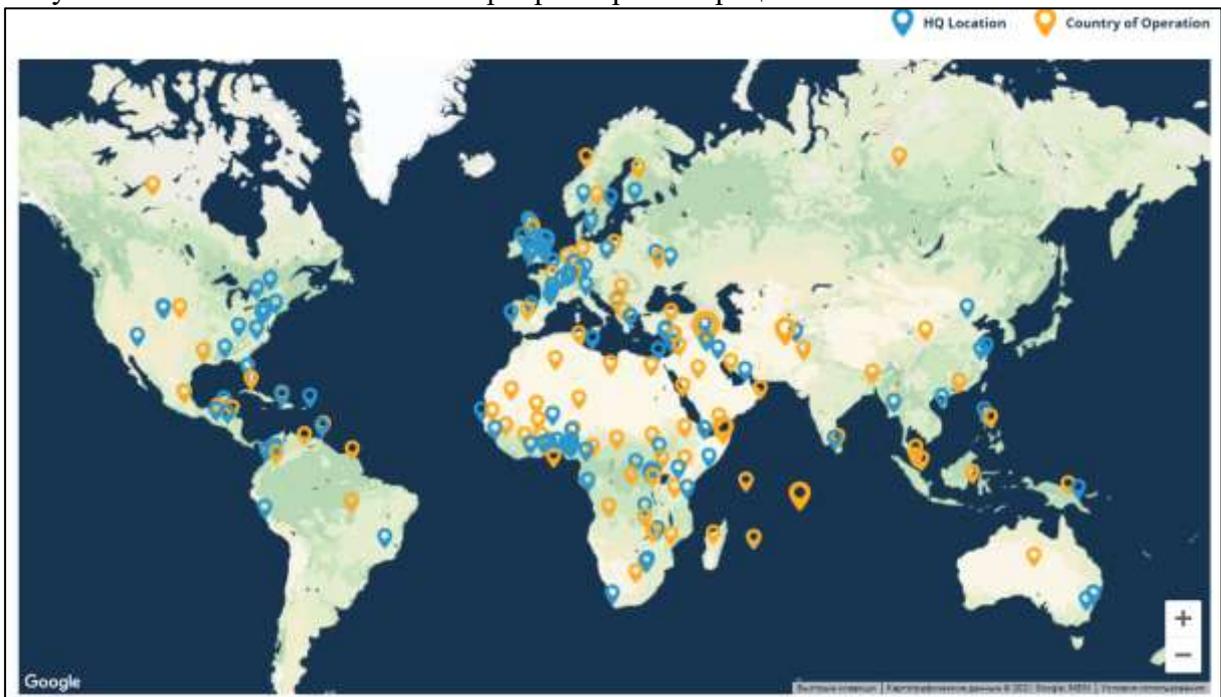
В настоящее время ситуация в мире меняется, поэтому имеет смысл более гибко подходить к этому вопросу. В условиях становления нового мирового порядка правовые основы прежнего порядка все чаще игнорируются, причем очень часто именно в конфликтных ситуациях, связанных с вооруженными действиями. Министр иностранных дел России С.В. Лавров приводит яркий пример нарушения международного права – признание многими странами независимости Косово вопреки резолюции Совета Безопасности ООН³⁶¹. Таких примеров можно привести много, будь это Ливия 2011 года или другие. В связи с этим следует обратить внимание на возможности использования более мягкого международно-правового

³⁶¹ Статья Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова «О праве, правах и правилах», Москва, 28 июня 2021 года // https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4801890 (дата обращения 19.09.2021)

регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, например, кодексов поведения.

Отсюда возникает целесообразность взаимодействия частных военных и охранных компаний с участием российских специалистов с Ассоциацией частных компаний в сфере безопасности, подписавших Кодекс поведения (International Code of Conduct Association, ICOCA)³⁶². Ассоциация была создана в 2013 году и к настоящему времени накопила солидный опыт содействия обеспечению безопасности, особенно в регионах со сложными условиями. Из почти ста компаний-членов ICOCA больше половины осуществляют свою деятельность в Африке и на соседнем Ближнем Востоке (см. рисунок 7). Они играют очень важную роль в обеспечении безопасности в африканских странах. Для того чтобы говорить с ними на одном языке, нужно быть внутри сообщества.

Рисунок 7. Расположение штаб-квартир и стран операций компаний-членов ICOCA.



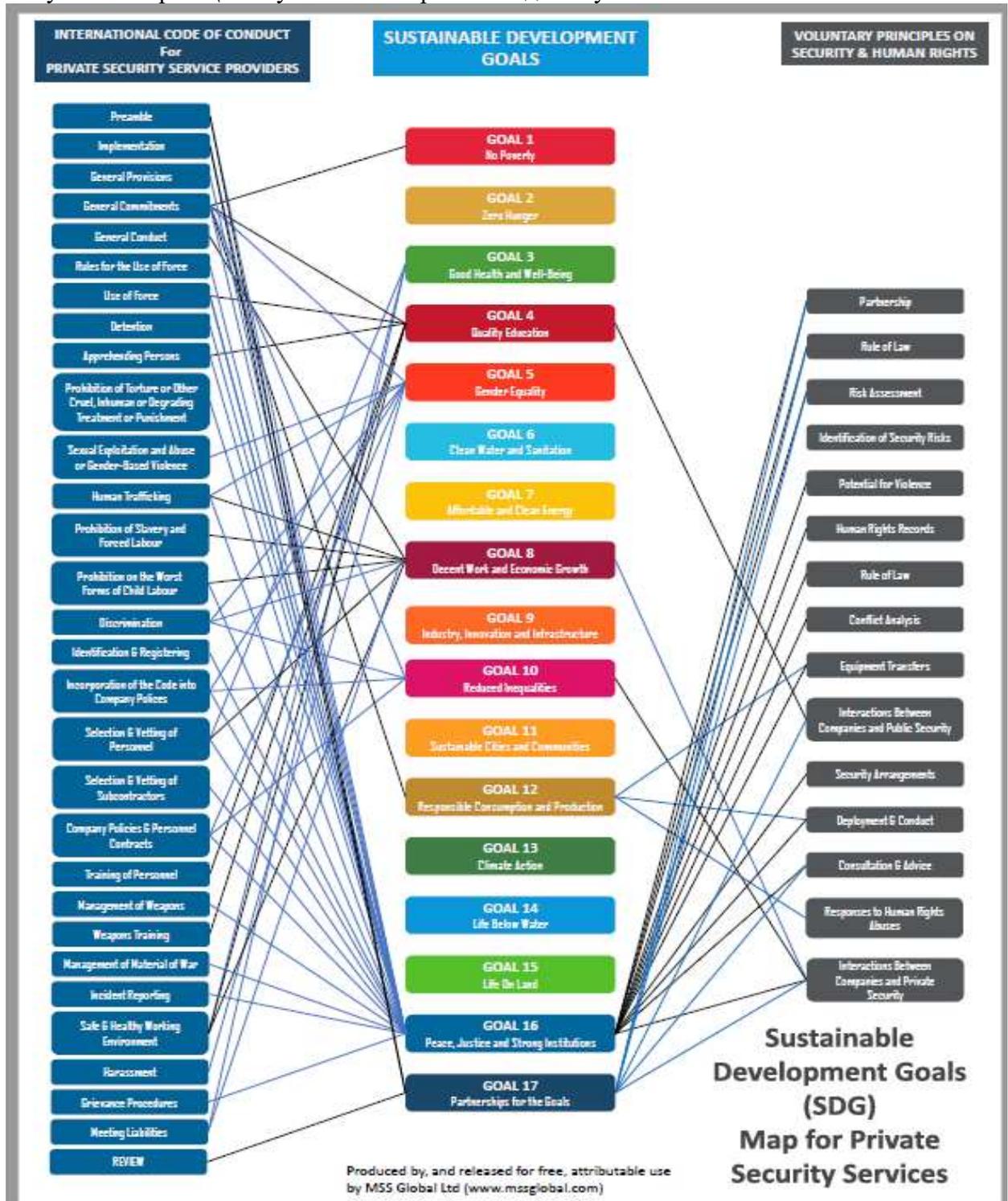
Источник: официальный сайт ICOCA в сети Интернет³⁶³.

³⁶² Официальный сайт ICOCA в сети Интернет // <https://icoca.ch/about/> (дата обращения 19.06.2021)

³⁶³ Официальный сайт ICOCA в сети Интернет // <https://icoca.ch/2021/05/26/sustainable-development-goals-mapping-guide/> (дата обращения 27.06.2021)

В Ассоциации уделяется большое внимание сотрудничеству с глобальными организациями, в частности, с ООН, по важнейшим направлениям их деятельности. Это непосредственно касается и целей устойчивого развития. В ICOCA разработана Карта Целей устойчивого развития для служб частной безопасности (см. рисунок 8). В ней наглядно представлена связь между Целями устойчивого развития, Международным кодексом поведения для поставщиков частных услуг в сфере безопасности и добровольными принципами в области безопасности и прав человека. На Карте визуально представлена наиболее тесная связь с деятельностью ЧВОК цели устойчивого развития № 16 «Мир, правосудие и эффективные институты».

Рисунок 8. Карта Целей устойчивого развития для служб частной безопасности



Источник: официальный сайт ICOCA в Интернете³⁶⁴

Раньше большинство компаний-членов ICOCA составляли представители военного и охранного бизнеса Великобритании и США. Позиция Великобритании в отношении ЧВОК и ICOCA очевидна из Заявления

³⁶⁴Там же.

британской делегации на Форуме по сотрудничеству в области безопасности, который проводился в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе летом 2020 года. В нем говорится: «Соединенное Королевство также призывает государства, подписавшие Документ Монрё, вступить в Ассоциацию Международного кодекса поведения»³⁶⁵.

Однако в последнее время ситуация изменилась, сегодня в Ассоциации преобладают представители мирового Юга, в том числе из африканских стран. Такой интерес к членству в ИСОСА объясняется тем, что государства мира, например, Швейцария, и крупные транснациональные компании в последнее время в качестве условия заключения контрактов на оказание услуг в сфере охраны и обеспечения безопасности стали включать членство в Ассоциации³⁶⁶. Соискатель разделяет мнение исследователей о том, что России следовало бы также принять участие в деятельности Ассоциации, используя при этом положительный опыт стратегического партнера России – Китая^{367,368}. В деятельности Ассоциации участвует несколько китайских компаний.

Китай проявляет активность в развитии частных военных и охранных компаний, не только участвуя в Ассоциации. В Пекине считают, что такие компании соответствуют потребностям китайского государства и его корпораций. Особенно отчетливо это понимание проявилось после выдвижения Инициативы пояса и пути в 2013 году. Она предусматривает зарубежную экспансию Китая и соответствующую потребность в обеспечении безопасности китайских ресурсов и персонала. В Китае на данный момент зарегистрированы более 5 тысяч частных охранных компаний. Некоторые из

³⁶⁵ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Форум по сотрудничеству в области безопасности. Заявление делегации Соединенного Королевства. FSC.JOUR/955. 17 June 2020. Annex 3.

³⁶⁶ 10 years of the International Code of Conduct for Private Security Service Providers // <https://www.admin.ch/gov/en/start/documentation/media-releases.msg-id-81440.html> (дата обращения 29.06.2021)

³⁶⁷ Михайленко А.Н. Частные военные и охранные компании в России: быть или не быть? // Обозреватель - Observer. 2013. № 5. С. 90 – 99.

³⁶⁸ Михайленко А.Н. Проблемы и перспективы развития системы регулирования частных военных и охранных компаний // Вопросы политологии. 2016. № 3 (23). С. 172-193.

них в последнее время приобрели международную известность, например, такие компании, как «Чайна оверсиз секьюрители групп», «Дэвэй секьюрители», «Хуавэй секьюрители», «ВСС секьюрители групп» и другие³⁶⁹.

Китайские компании вышли на международный уровень и пользуются заслуженным авторитетом. Так, компания «Huawei Security» установила международные связи с компаниями «MSS Security» (Австралия), «JK Consultancy Holdings» (Сингапур) и «ATT Systems» (Сингапур). В 2014 г. было создано первое с участием Китая международное совместное охранное предприятие «HW-Raid Security» вместе с компанией «Raid» из ЮАР для обеспечения безопасности китайских граждан в ЮАР. В 2016 г. был зарегистрировано совместное предприятие «Хао Гард», в состав которого вошла российская компания СИБЕР. Оно занимается обеспечением безопасности компаний с участием китайских капиталовложений на территории России. Соискатель полагает, что такой опыт Китая может быть использован в России.

Статус российских частных охранных компаний следует урегулировать законодательно, тем самым определив их юридический статус отличным от наемников. Одновременно необходимо признать, что Россия на этом направлении оказывается очень конкурентоспособной по сравнению с другими ведущими странами мира. Как уже отмечалось ранее, обеспечение безопасности и стабильности в африканских странах является неперенным условием их успешного социально-экономического развития. Решение вопроса о регулировании частных военных и охранных компаний в России должно учитывать существующее разнообразие позиций на этот счет. Только в этом случае оно будет достаточно взвешенным.

Соискатель считает важным подчеркнуть, что у частных военных и охранных компаний имеются довольно широкие возможности способствовать

³⁶⁹ Сун Чжихао. Китайские частные охранные компании: возможности деятельности в Центральной Азии // Проблемы Дальнего Востока. 2021. № 3. С. 34–47.

достижению ЦУР № 16. Этот вопрос изучала Рабочая группа ООН по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение³⁷⁰. Она пришла к выводу о том, что ЧВОК могут участвовать в решении 7 из 12 задач, содержащихся в этой цели. В докладе содержится ряд практических рекомендаций, каким образом это можно сделать наиболее эффективно. Одна из рекомендаций предлагает рассмотреть возможность частных военных и охранных компаний различных стран мира присоединиться к Международной ассоциации ИСОСА. В таких условиях целесообразно рассмотреть открывающиеся возможности для России на этом направлении.

В завершение рассмотрения этого вопроса необходимо отметить, что все три указанных аспекта могут быть представлены как элементы одной системы. Об их тесной взаимосвязи может свидетельствовать практика их совместного использования при решении проблем безопасности на примере противодействия терроризму в африканской стране Мали. Выступая на пресс-конференции по итогам Генеральной Ассамблеи ООН в конце сентября 2021 года, С.В. Лавров заявил, что власти Мали обратились к частной военной компании из России, и их сотрудничество осуществляется полностью на законной основе. Он подчеркнул, что «по линии государства (*не частных военных компаний*) мы тоже вносим вклад в обеспечение обороноспособности Мали, ее боеготовности для искоренения террористических и прочих угроз, поставляя *военно-техническую продукцию* в качестве нашей помощи. В рамках СБ ООН участвуем в выработке оптимальных подходов к продолжению *миротворческих усилий*»³⁷¹.

³⁷⁰ Use of mercenaries as a means of violating human rights and impeding the exercise of the right of peoples to self-determination. A/73/303. 6 August 2018 // <https://undocs.org/A/73/303> (дата обращения 23.12.2020)

³⁷¹ Пресс-конференция Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова по итогам недели высокого уровня 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 25 сентября 2021 года // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4867149 (дата обращения 25.09.2021)

Выводы по второй главе

Россия достигла в отношениях со странами Африки определенных успехов в сферах политики, экономики, военной сферы, здравоохранения, науки и образования, а также культурно-гуманитарной сфере. В числе достижений следует выделить создание финансовых механизмов поддержки делового взаимодействия России и Африки, таких как Российский экспортный центр и участие России в Африканском экспортно-импортном банке в качестве акционера. Позиции России достаточно сильны в сфере энергетики. Оборонная промышленность имеет особый и очень успешный статус в рамках экономического сотрудничества, а рост импорта африканскими странами отечественных вооружения и военной техники способствует укреплению позиций России на континенте.

В современном состоянии отношений России со странами Африки имеются некоторые проблемы. Укрепление позиций России на африканском направлении представляет собой вызов для геополитических и экономических противников России и может вызвать симметричные и асимметричные ответы. Россия не всегда находит эффективные ответы на эти вызовы. В российском информационном пространстве не хватает положительной информации об Африке. У России нет хорошо разработанной «модели будущего», которая была бы привлекательной для африканцев. Та, что позиционировалась в СССР как модель справедливого общества, в настоящее время не имеет равного аналога в России, хотя в декларации первого саммита Россия-Африка этот вопрос отмечен как один из приоритетов в отношениях России с континентом.

Перспективы развития отношений России со странам Африки зависят от обоснованной концепции, в качестве которой наиболее целесообразно принять концепцию устойчивого развития ООН. Страны Африки очень разнообразные, поэтому и концептуальное основание должно быть достаточно широким. Семнадцать целей устойчивого развития касаются вопросов

обеспечения безопасности, развития экономики, образования, здравоохранения и других сфер. Одновременно все эти сферы находятся под одной «шапкой» концепции устойчивого развития, что позволяет избежать фрагментарности и добиться целостности в африканской политике России. России в своей африканской политике следует сделать акцент на Цель устойчивого развития № 16 - «Мир, правосудие и эффективные институты». В рамках этой цели у России есть существенные конкурентные преимущества по ряду направлений при развитии отношений с африканскими странами в сфере обеспечения безопасности. К таким направлениям следует отнести миротворческую деятельность, военно-техническое сотрудничество и использование частных охранных компаний.

Заключение

По результатам проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

1. России необходимо интенсивное развитие отношений с африканскими странами. Теоретической основой этого направления внешнеполитической деятельности нашей страны может быть не одна теория, а их система, в основе которой могла бы лежать теория деколонизации. Россия не имела колоний на африканском континенте, в настоящее время ее не обвиняют в неокOLONIALИЗМЕ. Одновременно теория деколонизации очень популярна в Африке. Для полноты теоретического основания африканской политики России эта основная теория должна быть дополнена теориями модернизации, панафриканизма и мирового порядка. Таким образом можно было бы получить теоретическое обоснование субъекта, условий, средств и методов внешнеполитической деятельности России в Африке.

2. Существуют различные концептуальные подходы к развитию российско-африканских связей. Утилитарная концепция исходит из богатства Африки природными ресурсами, в которых многие страны мира испытывают потребность. Геополитическая концепция состоит в том, что Африка находится в выгодном географическом положении, имеет большие демографические и политические перспективы. Концепция содействия развитию состоит в том, что Африка по-прежнему воспринимается как континент бедности, которому нужно помогать в развитии. Концепция региональной многополюсности исходит из того, что крупнейшими центрами на севере Африки является Египет, на востоке – Эфиопия, на юге – ЮАР и на западе – Нигерия. Концепция возрождения Африки, или концепция африканского ренессанса, состоит в особом пути стран африканского континента. Авторская концепция «двери в Африку» заключается в развитии отношений с африканскими странами через российскую промышленную зону

в Египте и через механизмы БРИКС+ и «БРИКС аутрич». В концептуальном плане наиболее соответствующей интересам России в Африке является концепция устойчивого развития ООН, включающая в себя 17 целей развития.

3. Ведущие страны мира проводят в отношении Африки активную политику, в которой выявляются сильные и слабые стороны. Ускоренный рост торговли и инвестиций Китая в Африку за последние 20 лет вывел Пекин на лидирующие позиции и серьезно укрепил его позиции на континенте. При этом возникший дисбаланс в торговых и инвестиционных отношениях, а также чрезмерная долговая зависимость африканских стран от Пекина вызывают обвинения в неокOLONиальных подходах Китая. Основным направлением политики США на африканском континенте остается защита своей национальной безопасности на дальних рубежах. Африканский континент выполняет роль опорного логистического хаба для силового блока Вашингтона. Европейский Союз является крупнейшим донором на континенте, а также активно взаимодействует с африканскими странами в военно-политической и образовательной сферах. При наличии довольно прочных позиций Брюсселя на континенте отношения между Европой и Африкой осложняются колониальным прошлым и являются в определенной степени односторонними. Турция успешно взаимодействует с африканскими странами в экономической, образовательной и военной сферах. При этом политика Турции на континенте вызывает критику Запада из-за угрозы исламизации континента.

4. Россия достигла в отношениях со странами Африки определенных успехов в сферах политики, экономики, военной сфере, здравоохранения, науки и образования, а также культурно-гуманитарной сфере. В числе достижений следует выделить создание финансовых механизмов поддержки делового взаимодействия России и Африки, таких как Российский экспортный центр и участие России в Африканском экспортно-импортном банке в качестве акционера. Позиции России достаточно сильны в сфере энергетики.

Оборонная промышленность имеет особый и очень успешный статус в рамках экономического сотрудничества, а рост импорта африканскими странами отечественных вооружения и военной техники способствует укреплению позиций России на континенте.

5. В современном состоянии отношений России со странами Африки имеются некоторые проблемы. Укрепление позиций России на африканском направлении представляет собой вызов для геополитических и экономических противников России и может вызвать симметричные и асимметричные ответы. Россия не всегда находит эффективные ответы на эти вызовы. В российском информационном пространстве не хватает положительной информации об Африке. У России нет хорошо разработанной «модели будущего», которая была бы привлекательной для африканцев. Та, что позиционировалась в СССР как модель справедливого общества, в настоящее время не имеет равного аналога в России, хотя в декларации первого саммита Россия-Африка этот вопрос отмечен как один из приоритетов в отношениях России с континентом.

6. Перспективы развития отношений России со странами Африки зависят от обоснованной концепции, в качестве которой наиболее целесообразно принять концепцию устойчивого развития ООН. Страны Африки очень разнообразные, поэтому и концептуальное основание должно быть достаточно широким. Семнадцать целей устойчивого развития касаются вопросов обеспечения безопасности, развития экономики, образования, здравоохранения и других сфер. Одновременно все эти сферы находятся под одной «шапкой» концепции устойчивого развития, что позволяет избежать фрагментарности и добиться целостности в африканской политике России. России в своей африканской политике следует сделать акцент на Цель устойчивого развития № 16 - «Мир, правосудие и эффективные институты». В рамках этой цели у России есть существенные конкурентные преимущества по ряду направлений при развитии отношений с африканскими странами

в сфере обеспечения безопасности. К таким направлениям следует отнести миротворческую деятельность, военно-техническое сотрудничество и использование частных военных и охранных компаний.

В миротворческой деятельности России целесообразно расширить свое участие в миротворческих операциях на африканском континенте. При этом данное участие должно быть направлено на повышение эффективности самих африканских миротворцев. Необходимо приложить усилия к изменению содержания миротворчества от «заморозки» конфликтов к лидерству в их разрешении. В военно-техническом сотрудничестве следует стремиться более тонко учитывать индивидуальные особенности и потребности в обеспечении безопасности каждой африканской страны. Необходимо обеспечивать комплексность механизмов российско-африканского партнерства, в частности, качественное и своевременное послепродажное обслуживание вооружений и военной техники. В отношении частных военных и охранных компаний следует осуществить нормативное регулирование их деятельности что может быть реализовано путем совершенствования законодательства в сфере охранной деятельности. Такой подход позволит российским компаниям эффективно содействовать достижению ЦУР № 16 в Африке.

Список использованных источников и литературы

Официальные документы

1. Большая пресс-конференция Владимира Путина 20 декабря 2018 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/59455> (дата обращения 20.07.2021)
2. Результаты встречи Председателя Государственной Думы с послами стран Африки в Российской Федерации // <http://duma.gov.ru/news/28831/>
3. Всемирная стратегия охраны природы (1980) // <https://portals.iucn.org/library/efiles/documents/wcs-004.pdf>. (дата обращения 20.07.2021)
4. Встреча с Президентом Республики Уганда Йовери Кагутой Мусевени. 23 октября 2019 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/61887> (дата обращения 18.03.2020)
5. Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции с Министром иностранных дел, международного сотрудничества и сообществ Республики Гвинея-Бисау С.К. Барбозой по итогам переговоров, Москва, 18 октября 2021 года // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4907995 (дата обращения 18.10.2021)
6. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/colonial.shtml (дата обращения 20.07.2021)
7. Декларация первого саммита Россия – Африка 24 октября 2019 года // <http://www.kremlin.ru/supplement/5453> (дата посещения 20.03.2021)
8. Договор о дружбе и партнерстве между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой 5 сентября 2006 года // <https://www.kremlin.ru/supplement/3731.html> (дата обращения 20.07.2021)
9. Доклад всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития. ООН (1987) // <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>
10. Доклад ООН о демографической ситуации в мире (2020) // <https://www.un.org/ru/un75/shifting-demographics> (дата обращения 20.07.2021)
11. Заявления президентов России и Египта по итогам саммита Россия – Африка // <http://kremlin.ru/events/president/news/61896> (дата обращения 20.07.2021)
12. Интервью Министра иностранных дел России С.В.Лаврова журналу «Hommes d’Afrique», Москва, 5 марта 2018 года // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3106421(дата обращения 20.07.2021)

13. Коммюнике Европейского инвестиционного банка от 24.02.2020 // <https://www.eib.org/en/press/all/2020-066-eib-confirms-eur-3-billion-of-new-investment-across-africa-in-2019> (дата обращения 20.07.2021)
14. Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию (утв. Указом Президента РФ от 20 апреля 2014 г. № 259) // https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/64542 (дата обращения 20.07.2021)
15. Модельный закон «О противодействии наемничеству» // <https://docs.cntd.ru/document/901972156> (дата обращения 20.07.2021)
16. На пути к всеобъемлющей стратегии с Африкой - Совместный доклад Европейского парламента и Совета Европы // https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf (дата обращения 20.07.2021)
17. Назарбаев Н.А. Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания // https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/press_conferences/statuya-glavy-gosudarstva-vzglyad-v-budushchee-modernizaciya-obshchestvennogo-soznaniya (дата обращения 20.07.2021)
18. О предстоящих переговорах Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с Министром иностранных дел, международного сотрудничества и сообществ Республики Гвинея-Бисау Сузи Карлой Барбозой 17.10.2021 // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4907160 (дата обращения 17.10.2021)
19. Обзор текущих миссий и операций ЕС // https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/430/military-and-civilian-missions-and-operations_en. (дата обращения 20.07.2021)
20. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Форум по сотрудничеству в области безопасности. Заявление делегации Соединенного Королевства. FSC.JOUR/955. 17 June 2020. Annex 3.
21. Ответы на вопросы журналистов по итогам «Прямой линии» 20 июня 2019 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/60797> (дата обращения 20.07.2021)
22. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/> (дата обращения 20.07.2021)
23. Повестка дня на период до 2063 г. Африканского союза // https://au.int/Agenda2063/popular_version (дата обращения 20.07.2021)
24. Пресс-конференция Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова по итогам недели высокого уровня 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 25 сентября 2021 года // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/

- /asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4867149 (дата обращения 20.07.2021)
25. Программа партнерства АС-ЕС в сфере высшего образования // <https://africa-eu-partnership.org/en/projects/au-eu-higher-education-programme> (дата обращения 20.07.2021)
26. Россия - Африка. Аналитические материалы // <http://duma.gov.ru/media/files/e2SgJ0Aq8cFHwxD5zXN8HiQD0ctEiar5.pdf>
27. Саммит Россия – Африка. 24 октября 2019 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/61893>
28. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/QZw6hSk5z9gWq0plD1ZzmR5cER0g5tZC.pdf>

Монографии и научные статьи

29. Абрамова И.О. Коронавирус в Африке: социально-экономические и политические последствия // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. Т. 13. № 5. С. 38-56.
30. Абрамова, И.О. Новая роль Африки в мировой экономике XXI века // М.: Институт Африки РАН. 2013. С. 307-319.
31. Андреев А.В. Африканский дебют президента Дж. Байдена // *Проблемы национальной стратегии*. 2021. № 3 (66). С. 102-122.
32. Андреева А.А. Африка как приоритетное направление внешней политики Испании: поиски решений для стабилизации региона // *Азия и Африка сегодня*. 2021. № 5. С. 52-58.
33. Архангельская А.А. Современная внешняя политика ЮАР: БРИКС – перспектива для развития российско-африканских отношений? // *Юг Африки на современном этапе*. Москва, ИАфр РАН. 2016. С. 9-26.
34. Архангельская А.А. Современная ЮАР – важный партнер для России? // *Россия 2016: Ежегодный доклад Франко-российского аналитического центра Обсерво*. 2016. С.218-222.
35. Архангельская А.А. Внешняя политика в демократической ЮАР. М., 2012.
36. Африка в условиях формирования полицентричного мира. Сборник тезисов конференции под ред. Волкова С.Н. и Дейч Т.Л. 2020.
37. Африка и национальные интересы России. М.: Институт Африки РАН. 2016. – 150 с.
38. Африка: постколониальный дискурс: тезисы докладов участников Всероссийской конференции 25-26 июня 2020. отв. ред. Т.М. Гавристова // Ярославль: Филигрань. 2020. – 149 с.
39. Африканские страны в современных международных отношениях: новые рубежи. М.: ИАфр РАН, 2017. – 264 с.

40. Баталов Э.Я. Начало XXI века: мир без полюсов, мир без глобального лидера // *Лидерство и конкуренция в мировой системе: Россия и США* / отв. ред. А.Д. Богатуров, Т.А. Шаклеина. М.: КРАСАНД, 2010. С. 41–45.
41. Барлыбаев Х.А. Путь человечества: самоуничтожение или устойчивое развитие. М: Изд. Госдумы, 2001, 143 с.
42. Богатуров А.Д. Великие державы на Тихом океане. История и теория международных отношений в Восточной Азии после Второй мировой войны (1945-1995). М.: Конверт – МОНФ, 1997. - 352 с.
43. Валлерстайн И. Ускоренное падение. Наступление эпохи многополярности / *Закат империи США: кризисы и конфликты*. М.: МАКС Пресс, 2013.
44. Васильев А.М. Африка-падчерица глобализации // М. 2003.
45. Вебер М. Избранное. Образ общества // *Юрист*. 1994. 702 с.
46. Выготский Л. С. Вопросы теории и истории психологии. Сбор. соч. в 6 т. Т. 1. Москва, 1982.
47. Рубинштейн С. Л. Основы общей психологии. В 2-х т. Т. 2. // Москва. 1989.
48. Гусева Н.В. К рассмотрению оснований и принципов формирующегося миропорядка и интеграционных процессов в современном мире // *Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество: Вып.1. Ч.2* / ИНИОН РАН. М., 2018. С.68-90.
49. Дейч Т.Л. Китай «завоевывает» Африку. М.: Институт Африки РАН, 2014. – 382 с.
50. Дейч Т.Л., Лопатов В.В. Россия и Африка: взгляд в будущее: монография // *Рос. акад. наук. Ин-т Африки РАН. Москва: XXI в.-согласие*, 2000. - 94 с.
51. Дейч Т.Л., Усов В.А. Африканский вектор политики БРИКС [Электронный ресурс] // РСМД. 09 января 2015. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/afrikanskiy-vektor-politiki-briks/>
52. Дейч Т.Л., Шубин В.Г. Китай и Южная Африка: эволюция взаимоотношений. М., 1999. - 24 с.
53. Дугин А. И. Теория многополярного мира. Плюриверсум. М.: академический проект, 2015.
54. Захаров А.Н., Русак Н.А. Внешняя торговля Китая со странами Африки // *Российский внешнеэкономический вестник*. 2018. № 4. С. 68-75.
55. Иноземцев В.Л. Вестернизация как глобализация, и «глобализация» как американизация // *Вопросы философии*. 2004. № 4.
56. Калиниченко Л.Н., Новикова З.С. Высокие технологии в странах Центральной Африки: отдаленное будущее или новая реальность? // *Азия и Африка сегодня*. 2021. № 7. С. 21-28.
57. Кортунув С. Политика и дипломатия. Становление нового мирового порядка // *Международная жизнь*. 2002. № 6. С. 77-93.

58. Крылова, Н.Л. Африка в контексте формирования новой системы международных отношений // Восток (Oriens). 2018. № 4. С. 199–205.
59. Кулькова О.С. «Безопасность-развитие» в отношениях ЕС со странами Африки: новые аспекты политического дискурса // Азия и Африка сегодня. 2016. №6. С. 41-48.
60. Кулькова О.С. Экспертное сообщество ЕС о роли БРИКС в обеспечении безопасности и развития в Африке (2010-2015) // Новые партнеры Африки: влияние на рост и развитие континента. Отв. ред. Т.Л. Дейч, Е.Н. Корендясов. М., ИАФР РАН, 2016. 216 с. Сс.76-92.
61. Ли Цзинчэн. Состояние и перспективы международного сотрудничества в рамках «БРИКС+» // Управленческое консультирование. 2020. № 3. С. 110–120.
62. Лось В.А., Урсул А.Д. Глобализация и переход к устойчивому развитию // М.: РАГС, 2008.
63. Луман Н. Введение в системную теорию. М.: Логос, 2007. 359 с.
64. Тлостанова М. Колониальность переживает колониализм // <https://theoryandpractice.ru/posts/8258-madina-tlostanova-o-dekolonialnom-povorote>
65. Мазов С., Давидсон А., Цыпкин Г. СССР и Африка, 1918—1960. Документированная история взаимоотношений. М.: ИВИ РАН, 2002. 320 с.
66. Мазов С.В. СССР и проект создания «СОЮЗА АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ», 1963—1964 гг. (по материалам российских архивов) // Азия и Африка сегодня. 2020. № 5.
67. Медоуз Д.Х., Медоуз Д.Л., Рандерс Й. Пределы роста. М., 1994.
68. Медушевский Н.А. Миротворческие операции под руководством африканских стран // Власть. 2021. № 3. С. 312-315.
69. Мертон Р. Явные и латентные функции. Американская социологическая мысль // М. 1996. С. 393-461.
70. Михайленко А.Н. Контуры нового мирового порядка // Этносоциум и межнациональная культура. 2019. №8 (134). С. 143-158.
71. Михайленко А.Н. Политика привлекательности в структуре внешнеполитической деятельности России // Дискурс-Пи. 2017. № 1 (26). С. 86-92.
72. Михайленко А.Н. Полицентричный мир: каким ему быть? // Вопросы политологии. 2015. № 4 (20). С. 89-101.
73. Михайленко А.Н. Россия в полицентричном мире // Этносоциум и межнациональная культура. 2016. №7 (97). С. 9-24.
74. Михайленко А.Н. Современный этап в формировании полицентричного мира // Вопросы политологии. 2019. №1 (41). С. 83-94.
75. Михайленко А.Н. Частные военные и охранные компании в России: быть или не быть? // Обозреватель - Observer. 2013. № 5. С. 90 – 99.

76. Михайленко А.Н. Проблемы и перспективы развития системы регулирования частных военных и охранных компаний // Вопросы политологии. 2016. № 3 (23). С. 172-193.
77. Михайленко А.Н., Ровчак П. Ю. Отношения России со странами африканского континента // Вопросы политологии. 2021. Выпуск 9(73). Том 11 С. 2563-2574.
78. Музяков С. И., Ситников А. Д. Трансформация основных центров силы в современном геополитическом пространстве // Военный академический журнал. 2016. № 4 (12). С. 100–107.
79. Небольсина М.А., Никитин А.И. Перспективы международного регулирования деятельности частных военных компаний // Вестник МГИМО – Университета. 2016. № 2 (47). С. 145 – 160.
80. Неклесса А. И. Система геоэкономического мироустройства как глобальный проект // Экономическая теория на пороге XXI века. М.2001. С.126.
81. Никитин А. Миротворчество ООН: обновление принципов, реформирование практики // Мировая экономика и международные отношения. 2016. Т. 60. № 3. Сс. 16-26.
82. Нкрума К. Африка должна объединиться. М.: Прогресс, 1964.
83. Носков К. Экспорт российских ИТ-решений в Африку в обозримом будущем превысит экспорт оружия // <https://digital.gov.ru/ru/events/39406/>(дата обращения 20.07.2021)
84. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М.: Русский язык, 1985.
85. Парсонс Т. Система современных обществ. М.: Аспект Пресс, 1997. 270 с.
86. Поликанов Д.В. Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию. Ин-т Африки РАН; Отв. ред. Дейч Т.Л. М., 2016. 248 с.
87. Полное собрание русских летописей. Том IX. Летописный сборник, именуемый Патриаршей или Никоновской летописью. Языки русской культуры. Москва 2000.
88. Попова Н.В. Перспективы развития объединения «БРИКС ПЛЮС» // Россия и современный мир. 2018. № 2(99). С. 110–118.
89. Ровчак П.Ю. Африка во внешней политике России // https://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/6500/report/request_664472/117854/uid496444_report.pdf?1634748868 (дата обращения 17.08.2021)
90. Ровчак П. Ю. Зарубежный опыт развития отношений со странами африканского континента [Текст] / П. Ю. Ровчак // Вопросы политологии. 2021. Выпуск 5(69). Том 11. С. 1550-1559;
91. Ровчак П. Ю. Теоретико-концептуальные подходы к российско-африканским отношениям // Этносоциум и межнациональная культура (ВАК). 2021. № 4 (154). С. 108-115.

- 92.Ровчак П.Ю. Проблемы в современных российско-африканских отношениях // Этносоциум и межнациональная культура. 2021. № 7 (157). С. 64-72.
- 93.Россия в полицентричном мире. Под. ред. А.А. Дынкина, Н.И. Ивановой. М.: Весь Мир, 2011. 580 с.
- 94.Саид Э. В. Ориентализм // СПб.: Русский мирь. 2006.
- 95.Семененко И.С. Политика идентичности и политика развития: смена парадигмы / Траектории политического развития России: институты, проекты, акторы. Материалы всероссийской научной конференции РАПН с международным участием. Московский педагогический государственный университет. Москва, 2019. С. 357-358.
- 96.Сигов Ю.И. Военные Африку не спасут // Независимая газета. 2021. 5 октября.
- 97.Сидорова Г.М. Вооруженные конфликты в Африке на примере Демократической Республике Конго // М. Восточная литература. 2013, 399 с.
- 98.Сидорова Г.М. Демократическая республика Конго // М. Институт Африки РАН, 2014, 408 с.
- 99.Содействие международному развитию как инструмент внешней политики: зарубежный опыт / под ред. В.Г. Барановского, Ю.Д. Квашнина, Н.В.Тогановой // М.: ИМЭМО РАН.2018. 248 с.
100. Статья Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова «О праве, правах и правилах». Москва, 28 июня 2021 года // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4801890
101. Стратегия России в БРИКС: цели и инструменты: сб. статей / под ред. В. А. Никонова, Г. Д. Толорая. М.: РУДН, 2013. С.148 // http://www.nkibrics.ru/system/asset_publications/data/53c7/b39f/676c/7631/4009/0000/original/strategiya-rossii-v-briks-tseli-i-instrumenty.pdf?1408705835
102. Сун Чжихао. Китайские частные охранные компании: возможности деятельности в Центральной Азии // Проблемы Дальнего Востока. 2021. № 3. С. 34–47.
103. Суханкин С. Российские частные военные компании в субсахарской Африке: роль, преимущества и ограничения // *Russie.Nei.Visions*. №120. Иффри. Сентябрь 2020.
104. Тлостанова М.В. Деколониальность знания и преодоление дисциплинарного декаданса // Эпистемология и философия науки. 2011. N 1. С. 84-100.
105. Тоффлер Э. Шок будущего // М.: АСТ, 2008. С. 58.
106. Трунов О.Ф. Взаимоотношения ФРГ с государствами Северной Африки (общеполитические и военные аспекты) // Мировая экономика и международные отношения. 2021. Том 65. № 8. С. 61-71.

107. Урсул А.Д., Урсул Т.А. Глобальные исследования и становление ноосферы через устойчивое развитие. // Политика и Общество. 2012. № 4. С. 114-125.
108. Филиппов В. Кремль vs Елисейский дворец: борьба за Африку? // Международная жизнь. 2021. № 9. С. 34-47.
109. Филиппов В.Р. «Франсафрик»: тень Елисейского дворца над Черным континентом // М. Горячая линия-Телеком. 2017. 376 с.
110. Филиппов В.Р. Э.Макрон: попытка изменить лицо африканской политики // Международная жизнь. 2020. №6.
111. Филиппов В.Р. Руанда: 20 лет спустя // Международная жизнь. 2015. №11.
112. Фитуни Л.Л., Абрамова И.О. Политическая теория деколонизации: императивы современного прочтения. // Полис. Политические исследования. 2020. № 6. С. 26-40.
113. Фитуни Л.Л., Абрамова И.О., Африканский сегмент многополярного мира: динамика геостратегической значимости. // Мировая экономика и международные отношения. 2018. Т. 62. №12. 2018 С. 5-14.
114. Фукуяма Ф. Конец истории и последний человек // М.: АСТ. 2007. 588 с.
115. Хаким Ади. Панафриканизм: История // Лондон: Блумсбери, 2018.
116. Хохлов Н., Васильев А., Беличенко А., Кирдянкина П., Коротаев А. Эхо Арабской весны в Западной Европе. Опыт количественного анализа // Международные процессы. Том 19. № 2 (65). С. 21–49.
117. Шаклеина Т.А. Дилемма Америки» в формировании современного мирового порядка. Результаты действий США и формирование «евразийского центра // Международные процессы. 2019. №4. С. 5-19.
118. Шерр О. Частные военные компании как инструмент внешней политики США // Россия и Америка в XXI веке. 2018. Выпуск 4.
119. Шубин В.Г., Потёмкин Ю.В. Африка: поиск идентичности // М. 2001. 63 с.
120. Щедровицкий Г. П. Исходные представления и категориальные средства теории деятельности. Избранные труды. // М.: «Шк. культ. пол.», 1995. С. 239.
121. Эйзенштадт Ш. Революция и преобразование обществ. Сравнительное изучение цивилизаций // М. 1999.
122. Штомпка П. Социология социальных изменений / Пер. с англ. под ред. В.А. Ядова // М.: Аспект Пресс. 1996. 416 с.
123. Иноземцев В.Л. Вестернизация как глобализация, и «глобализация» как американизация // Вопросы философии. 2004. № 4.

124. Эльмурадов А. Постколониальная/деколониальная критика и теория международных отношений // Вестник МГИМО-Университета. 2021. 14(3). С. 23-38.
125. Энтин М.Л., Энтина Е.Г., Торкунова Е.А. Новый этап деколонизации: от формальной суверенности к реальной // Полис. Политические исследования. 2019. №1. С. 124-135.
126. Юртаев В.И. БРИКС: вызовы сотрудничества на африканском континенте // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2016. № 2. С. 191.

Материалы сети Интернет и СМИ

127. Авторитет Российской армии за рубежом растёт // <http://redstar.ru/avtoritet-rossijskoj-armii-za-rubezhom-rastyot/>
128. Адреса и интернет-адреса загранпредствительств МИД России | МИД РФ // <https://www.mid.ru/adresa-i-internet-adresa-zagranpredstavite lstv-mid-rossii>
129. Ахраменко А. СМИ: в столице Гвинеи совершена попытка военного переворота. 5 сентября 2021 // <https://www.gazeta.ru/army/news/2021/09/05/16485158.shtml>
130. Биотехнологическая компания ФИРН М представляет российскую фармакологию в ЮАР // <https://www.equipnet.ru/news/other/other-9421.html>
131. Глава ФСВТС оценил объем экспорта вооружений в африканские страны. 25 августа 2021 // <https://ria.ru/20210825/eksport-1747222328.html>
132. Госпиталь Российского Красного Креста в Эфиопии // <http://www.redcross.ru/onas/upravlenie-i-struktura/struktura/gospital-v-efiopii>
133. "Евраз" купил завод в Южной Африке. 14 июля 2006 // <https://lenta.ru/news/2006/07/14/evraz/>
134. Как Россия помогает в борьбе с вирусом Эбола? 2 июня 2015 // <https://news.un.org/ru/audio/2015/06/1028281>
135. Зайцев Ю. Россия как международный донор: трудности в оценке помощи развитию // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-kak-mezhdunarodnyu-donor-trudnosti-v-otsenke-pomoshchi-razvitiyu/>
136. Зачем России Африка и с чем «ходить гулять»? 20 августа 2021 // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/zachem-rossii-afrika-i-s-chem-khodit-gulyat/> (дата обращения 23.09.2021)
137. Караганов С. Новой миссией России может стать защита всего мира // Россия в глобальной политике. 15 октября 2019. URL:

- <https://globalaffairs.ru/articles/novoj-missiej-rossii-mozhet-stat-zashhita-vsego-mira/>
138. Кириллов М. Пентагон объединил европейское и африканское командование армии США // <https://www.gazeta.ru/army/news/2020/11/23/15267337.shtml>
 139. Киселев С. Конкурентоспособность России и ее конкурентная стратегия // <http://kapital-rus.ru/articles/article/>
 140. Киселев С. Конкурентоспособность России и ее конкурентная стратегия // http://kapital-rus.ru/articles/article/konkurentosposobnost_rossii_i_ee_konkurentnaya_strategiya/ (дата обращения: 14.04.2019)
 141. Комплексы ПВО российского производства сорвали атаку Израиля на Сирию. 20 августа 2021 // <https://rg.ru/2021/08/20/kompleksy-pvo-rossijskogo-proizvodstva-sorvali-ataku-izrailia-na-siriiu.html>
 142. Конкуренция за Африку: что российская экономика может предложить целому континенту. 2019 // <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/konkurenciya-za-afriku-cto-rossiyskaya-ekonomika-mozhet-predlozhitcelomu-kontinentu-1028617437>
 143. Лавров: Отношения России со странами Африки носят дружественный характер | EADaily // <https://eadaily.com/ru/news/2018/03/05/lavrov-otnosheniya-rossii-so-stranami-afriki-nosyat-druzhestvennyu-harakter>
 144. Маркушин В. Богатых да сильных в Африке любят // Красная звезда. 2006. 7 сентября. <https://old.redstar.ru/2006/09/07-09/1-03.html>
 145. Международный форум «Развитие парламентаризма». Россия и Африканский союз. Перспективы межпарламентского сотрудничества. // <https://www.pnp.ru/story/mezhdunarodnyu-forum-razvitie-parlamentarizma>
 146. Миротворческую миссию России в Карабахе профинансируют дополнительно // <https://regnum.ru/news/polit/3150971.html>
 147. Мисник Л. Есть что защищать: российских военных отправят в Конго. 23 мая 2019 // <https://www.gazeta.ru/army/2019/05/23/12372901.shtml>
 148. Мохамед Салех Омар. Al Jazeera (Катар): соглашение о российско-эфиопском военном сотрудничестве. Какие интересы оно отвечает обеим сторонам? 25.07.2021 // <https://inosmi.ru/politic/20210725/250187957.html>
 149. Опубликован список россиян, погибших при атаке террористов в Мали // РИА Новости. 2015. 21 ноября.
 150. Портанский А.П. Как Афганистан попал в цивилизационную яму и почему не может из нее выбраться. Почему колониальная зависимость не всегда зло // Независимая газета. 2021. 6 сентября.

151. Путин: более 2,5 тыс. военнослужащих из Африки прошли обучение в РФ за последние пять лет | Саммит Россия – Африка 21 октября 2019 // <https://tass.ru/politika/7022829>
152. Путин: общий объем списанных долгов Африке превысил 20 млрд долларов. 23 октября 2019 // <https://otr-online.ru/news/putin-v-rossii-uchatsya-17-tysyach-afrikanskih-studentov-137212.html>
153. Россия договорилась о военном сотрудничестве с 39 странами за пять лет // <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5e05333c9a7947aa92e34019>
154. Россия и Африка считают сферу образования перспективным направлением сотрудничества // https://miit.ru/portal/page/portal/miit/news?id_page=1818&id_pi_cpm=3&id_pi_mm=48&id_pi_mmc=64&id_pi_m2l=5&id_pi_rc=1819&id_pi_top=1265&cp_pa_rc=1&cp_p_rc=1&ct_mmc=2&curr_page_mmc=1&curr_page_rc=1&id_info_rc=165385&view_mode_rc=1.3&view_mode_top=1
155. Россия начала сборку истребителей Су-35 для Египта. 17 мая 2020 // <https://rg.ru/2020/05/17/rossiia-nachala-sborku-istrebitelej-su-35-dlia-egipta.html>
156. Российский статистический ежегодник. 2020 // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/KrPEshqr/year_2020.pdf
157. Россия. ЮАР / Электроэнергетика. Медицина / energyland.info // <https://polpred.com/news/?cnt=184§or=26>
158. Российский центр науки и культуры в Аддис-Абебе. Представительство Россотрудничества в Эфиопии // <http://eth.rs.gov.ru>
159. Сайфуллин Э. Частные военные и охранные компании: вдохновляющий опыт ЮАР. 9 апреля 2019 // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chastnye-voennye-i-okhrannye-kompanii-vdokhnovlyayushchiy-opyt-yuar/>
160. Саммит. Экономический форум. Россия — Африка // <https://summitafrica.ru/programm.html>
161. Скосырев В. Американцы обнаружили российских наемников в Мозамбике // Независимая газета. 2019. 1 декабря.
162. Случаи захвата российских моряков в заложники с 2010 года // ТАСС. 2019. 5 января.
163. Судан объявил о пересмотре соглашения с Россией по созданию базы ВМФ | РБК // <https://www.rbc.ru/politics/02/06/2021/60b6ab349a794765776a3c80>
164. США обогнали Китай по числу инвестпроектов в России. 6 июня 2019 // <https://www.forbes.ru/biznes/377301-ssha-obognali-kitay-po-chislu-investproektov-v-rossii>
165. Фельдстайн С. Терроризм в Африке: оправдано ли военное вмешательство США? Московский Центр Карнеги. 2 апреля 2018 // <https://carnegie.ru/2018/04/02/ru-pub-75895>

166. Французский истребитель Rafale «подбил» Су-35 на учениях в Египте // <https://www.mk.ru/politics/2021/07/22/francuzskiy-istrebitel-rafal-podbil-su35-na-ucheniakh-v-egipte.html>
167. Шпангер Х.-Й. Сможет ли Европа заменить Америку в роли поставщика безопасности? 19.08.2021 // <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/smozhet-li-evropa-zamenit-ameriku/>
168. ЧВК по-китайски: КНР строит свою частную военную компанию с помощью основателя легендарной Blackwater // <https://thebell.io/chvk-po-kitajski-knr-stroit-svoyu-chastnuyu-voennuyu-kompaniyu-s-pomoshhyu-osnovatelya-legendarnoj-blackwater>
169. Экономический форум Россия – Африка. Секция «Цифровая трансформация как драйвер развития» // <https://summitafrica.ru/news/tsifrovaya-transformatsiya-odna-iz-tem-obsuzhdeniya-na-ekonomicheskom-forume-rossiya-afrika/>
170. Эксперты: отношения России и Африки в сфере медиа нужно строить без посредников // <https://tass.ru/obschestvo/7037458>

Диссертации

171. Демкин Д.В. Военная безопасность как фактор обеспечения национальной безопасности России в начале XXI века. Автореферат дисс... канд. полит. наук // Московский государственный областной университет. Москва. 2012.
172. Попова Н.В. Россия в объединении БРИКС: ценностное и научно-технологическое измерение (политологический анализ). Дисс... канд. полит. н. М., 2021.
173. Шерпаев В.И. Военная политика в политическом процессе современной России. Автореферат дисс... докт. полит. наук // Уральский государственный университет им. А.М. Горького. Екатеринбург. 2008.

Литература на иностранных языках

174. 10 years of the International Code of Conduct for Private Security Service Providers // <https://www.admin.ch/gov/en/start/documentation/media-releases.msg-id-81440.html>
175. 2021 HEPI Soft-Power Index: UK slips further behind the US (again) // <https://www.hepi.ac.uk/2021/09/02/2021-hepi-soft-power-index-uk-slips-further-behind-the-us-again/>
176. Africa-EU - international trade in goods statistics // https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Africa-EU_-_international_trade_in_goods_statistics#Africa.E2.80.99s_main_trade_in_goods_partner_is_the_EU

177. African Countries by population (2021) // <https://www.worldometers.info/population/countries-in-africa-by-population>
178. African Countries by population // <https://www.worldometers.info/population/countries-in-africa-by-population>
179. Agenda 2063: The Africa We Want // <https://au.int/en/agenda2063/overview>
180. ANALYSIS - Turkey-Africa partnership: A development-oriented approach // <https://www.aa.com.tr/en/africa/analysis-turkey-africa-partnership-a-development-oriented-approach/1696640>
181. Aníbal Quijano Obregón Colonialidad del poder y clasificación social // *Journal of World Systems Research*. Colorado. Vol. VI, no. 2. Fall/Winter, pp.342-388.
182. Aníbal Quijano Obregón Colonialidad del poder, eurocentrismo y América Latina. La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales. Perspectivas latinoamericanas // Buenos Aires. CLACSO. 2000.
183. Arkhangelskaya A. Comparison of Africa's Engagement with Russia, China and India: historical, cultural, economic and political dimensions. A view from Moscow // *Kazan Journal of International Relations*. Special issue. 2016. Pp. 83-90.
184. As rich world sputters, Brazil looks to Africa // <https://www.reuters.com/article/us-brazil-africa-newspro/as-rich-world-sputters-brazil-looks-to-africa-idUSTRE7AG1KN20111117>
185. Banks A.S., Wilson K.A. Cross-National Time-Series Data Archive // Jerusalem: Databanks International. 2019 [online]. URL: <http://www.databanksinternational.com>
186. Barluet A. Comment Vladimir Poutine pousse ses mercenaires en Afrique // *Le Figaro*, 13/06/2021.
187. Basov V. The Chinese scramble to mine Africa // <https://www.mining.com/feature-chinas-scramble-for-africa/>
188. BBC News. Reality Check: Is China burdening Africa with debt? // <https://www.bbc.co.uk/news/world-africa-45916060>
189. Bekun F.V., Emir F., Sarkodie S.A. Another look at the relationship between energy consumption, carbon dioxide emissions, and economic growth in South Africa // *Sci. Total Environ.* 655 (2019). pp. 759-765
190. Bentley T. Empires of remorse: narrative, postcolonialism and apologies for colonial atrocity. New York:Routledge. 2015.
191. Bissell W. C. Engaging colonial nostalgia. *Cultural Anthropology*, 20(2),2005, pp. 215–248.
192. Boucher D. Political Theories of International Relations // N.Y.: Oxford University Press. 1998.
193. Bruckner P. The Tyranny of Guilt: an essay on western masochism // Princeton, NJ: Princeton University Press 2010.

194. Buzan B., Waever O. *Security: A New Framework for Analysis*. — Boulder: Lynne Rienner Publishers, 1998.
195. By 2100, five of the world's 10 largest countries are projected to be in Africa // https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/07/10/for-world-population-day-a-look-at-the-countries-with-the-biggest-projected-gains-and-losses-by-2100/ft_19-07-05_worldpopulation-1/
196. C. Almécija, A. Cobelo-García, V. Wepener, R. Prego Platinum group elements in stream sediments of mining zones: The Hex River (Bushveld Igneous Complex, South Africa) // *J. Afr. Earth Sc.* 129 (2017), pp. 934-943.
197. Cabecinhas R., Liu J. H., Licata L., Klein O., Mendes J., Feijó J., et al. Hope in Africa? Social representations of world history and the future in six African countries // *International Journal of Psychology*. 46(5).2011, pp.354–367.
198. Camp Lemonnier. Djibouti – Military Bases // <https://militarybases.com/overseas/djibouti/lemonnier/>
199. Castelo C. *O modo português de estar no mundo: o luso-tropicalismo e a ideologia colonial portuguesa—1933-1961 [The Portuguese way of relating to the world: lusotropicalism and the Portuguese colonial ideology]* // Porto. Portugal: Afrontamento. 1999.
200. Chandra U. 2013. *The Case for a Postcolonial Approach to the Study of Politics* // *New Political Science*. P. 479-491.
201. Chaturvedi V. (ed.) *Mapping Subaltern Studies and the Postcolonial* // London: Verso.2012. 384 p.
202. Chibber V. *Postcolonial Theory and the Specter of Capital* // London: Verso. 2013. 256 p.
203. China Promotes Its Party-Army Model in Africa – Africa Center for Strategic Studies // <https://africacenter.org/spotlight/china-promotes-its-party-army-model-in-africa/>
204. Chinese investment in Africa // <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2018/09/06/figures-of-the-week-chinese-investment-in-africa/>
205. Chinese investment in Africa: New model for economic development or business as usual? // <https://doc-research.org/2018/09/chinas-approach-to-africa/>
206. Closing the SDG Financing Gap—Trends and Data. Oct.2019 // <https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/842b73cc-12b0-4fe2-b058-d3ee75f74d06/EMCompass-Note-73-Closing-SDGs-Fund-Gap.pdf?MOD=AJPERES&CVID=mSHK14S>
207. Conférence de presse en amont des sommets du G7 et de l'OTAN // <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/06/10/conference-de-presse-en-amont-des-sommets-du-g7-et-de-lotan>
208. Conférence de presse en amont des sommets du G7 et de l'OTAN. 10 juin 2021 // <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/06/10/conference-de-presse-en-amont-des-sommets-du-g7-et-de-lotan>

209. Contribution of Uniformed Personnel to UN by Country, Mission, and Personnel Type. 31/07/2021 // https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/03_country_and_mission_40_july2021.pdf
210. Coquery-Vidrovitch C. A descoberta de África (2a ed.) // Lisboa: Edições 70.2004.
211. Courting Africa: Asian Powers and the New Scramble for the Continent // The Zambakari advisory. Special issue: summer 2020. P. 7.
212. CTF 151: COUNTER-PIRACY // <https://combinedmaritimeforces.com/ctf-151-counter-piracy/>
213. D. Phillips, J.W. Harris, M.C.J. de Wit, E.L. Matchan Provenance history of detrital diamond deposits, West Coast of Namaqualand, South Africa // *Miner Petrol.* 112 (2018). pp. 259-273.
214. Data: China-Africa Trade — China Africa Research Initiative // <https://www.sais-cari.org/data-china-africa-trade>
215. Defense Spending by Country (2021) // <https://www.globalfirepower.com/defense-spending-budget.asp>
216. Deich, T., et al. African policy of major world powers: USA. Great Britain. France. China. Africa in Russia's Foreign Policy Priorities // Moscow: RAN Institute for African Studies. 2003.
217. Dominic Nicholls. Exclusive: Satellite images reveal how shadowy Wagner Group has become Vladimir Putin's 'private army' // *The Telegraph.* 7 April 2021.
218. Doyle M.W. Kant, Liberal Legacies and Foreign Affairs // *Philosophy and Public Affairs.* 1983. I, II (12). P. 205—235, 323—353.
219. Ein Problem ist aufgetreten. Wir bitten um Entschuldigung // <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/en/Laenderinformationen/02-WebseitenAV/Uebersicht.html>
220. Elagin D.P. Conceptual Perspectives on State Fragility // *Вестник МГИМО-Университета.* 2021. 14(4). С. 107-135.
221. Evers M. Unfair Distribution Hampers Global Vaccination Drive // *Spiegel International,* 10.09.2021.
222. Fanon, F. [1952] *Black Skins White Masks* // London: Pluto Press. 1986.
223. Fanon, F. [1959] *A Dying Colonialism* // London: Penguin. 1970.
224. Fanon, F. [1961] *The Wretched of the Earth* // London: Penguin. 2001.
225. Fanon, F. *Toward the African Revolution* // New York: Grove Press. 1964.
226. Fanon, Frantz. *The wretched of the earth* // Harmondsworth: Penguin. 1983.
227. Fjelde, Hanne, Lisa Hultman, and Desirée Nilsson Protection Through Presence: UN Peacekeeping and the Costs of Targeting Civilians // *International Organization* 73 (1). 2019. pp.103–31.

228. Focus Africa 2023 | Ministry of Foreign Affairs, European Union and Cooperation // <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Documentos/ENG%20RES%20EJECUTIVO%20FOCO%20AFRICA%202023.pdf>
229. Foreign military activity increasing in the Horn of Africa // <https://www.defenceweb.co.za/featured/foreign-military-activity-increasing-in-the-horn-of-africa/>
230. Fragility in the World 2021 // <https://fragilestatesindex.org/>
231. France Diplomatie // <https://www.diplomatie.gouv.fr/>
232. France to pull more than 2,000 troops from Africa's Sahel // <https://apnews.com/article/europe-government-and-politics-france-e384891a63e6ac15c02177b2c095bf26>
233. G. Cohen, J.T. Jalles, P. Loungani, R. Marto. The long-run decoupling of emissions and output: Evidence from the largest emitters // *Energy Policy*. 118 (2018). pp. 58-68.
234. Gridlock. Why Global Cooperation is Failing when We Need It Most // <https://politybooks.com/bookdetail/?isbn=9780745662398>
235. Griffiths M. *Realism, Idealism and International Policy. A Reinterpretation* // N.Y.: Routledge. 1992.
236. Guide to mapping sustainable development goals. 26/05/2021 // <https://icoca.ch/2021/05/26/sustainable-development-goals-mapping-guide/>
237. Guzzini S. *Realism in International Relations and International Political Economy* // N.Y.: Routledge. 1998.
238. Hayward J. E. S. *Solidarist Syndicalism: Durkheim and DuGuit*, *Sociological Review*. Vol. 8.1960.
239. Hollis M., Smith S. *Explaining and Understanding International Relations* // N.Y.: Oxford University Press. 1990.
240. Homi K. Bhabha *The Location of Culture (Routledge Classics)* // 1994.
241. How are Africa and China engaging, and how will the partnership evolve? McKinsey & Company, June 2017. // <https://www.mckinsey.com/featured-insights/middle-east-and-africa/the-closest-look-yet-at-chinese-economic-engagement-in-africa>
242. *How-African-Media-Covers-Africa* // https://africanofilter.org/uploads/files/How-African-Media-Covers-Africa_-WEBSITE.pdf?x47173
243. Hruby A. In Africa, China Is the News // *Foreign Policy*. Aug 13. 2019.
244. Hultman L., Kathman J., Shannon M. *United Nations Peacekeeping and Civilian Protection in Civil War* // *American Journal of Political Science* Volume. 2013. 57, Issue 4. pp.875-891.
245. Hurley J., Morris S., Portelance G. *Examining the Debt Implications of the Belt and Road Initiative from a Policy Perspective*. CGD Policy Paper // Washington, DC: Center for Global Development. 2018. № 121. P. 40 URL:

- <https://www.cgdev.org/publication/examining-debtimplications-belt-and-roadinitiative-policy-perspective>
246. Hydropower Status Report Sector trends and insights 2021 // https://assets-global.website-files.com/5f749e4b9399c80b5e421384/60c37321987070812596e26a_IHA20212405-status-report-02_LR.pdf
 247. IIE Open Doors Report // <https://www.iie.org/en/Research-and-Insights/Open-Doors/Data>.
 248. Interim National Security Strategic Guidance // <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf>
 249. Interim National Security Strategic Guidance. The White House, March 2021 // <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf>
 250. International Energy Agency, Energy Atlas // <http://energyatlas.iea.org/>
 251. International Monetary Fund // <https://www.imf.org/en/Home>
 252. International Monetary Fund // <https://www.imf.org/en/Home>
 253. J. Erasmus, W. Malherbe, S. Zimmermann, A. Lorenz, M. Nachev, V. Wepener, B. Sures, N. Smit. Metal accumulation in riverine macroinvertebrates from a platinum mining region // *Sci. Total Environ.* 703 (2020). Article 134738
 254. Jane Flanagan. Bloodshed and retreat from Mozambique for Putin's private army the Wagner Group // *The Times*, November 25. 2019.
 255. Jean-Marc F. Blanchard. Revisiting the Resurrected Debate About Chinese Neocolonialism // *The Diplomat*. February 08. 2018.
 256. Joint communication to the European Parliament and the Council. Towards a comprehensive Strategy with Africa. Brussels, 9.3.2020. P. 2 // https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf
 257. Keohane R.O. (ed.). *Neorealism and Its Critics* // N.Y.: Columbia University Press. 1986.
 258. Korendiasov E. N. Russia in the framework of "G-8" partnership with Africa. *Africa in Russia's Foreign Policy Priorities* // Moscow: RAN Institute for African Studies. 2003. pp.97-105.
 259. Korten D. C. *Getting to the 21st Century: Voluntary Action and the Global Agenda* // West Hartford (CT). Kumarian Press. 1990.
 260. Kwasi Dartey-Baah. Resilient leadership: a transformational-transactional leadership mix // *Journal of Global Responsibility*. Vol. 6 No. 1. pp. 99-112.
 261. Lasserre I. Comment la Russie défie la France au Sahel // *Le Figaro*. 16/06/2021.
 262. Licata L., Klein O. Holocaust or benevolent paternalism? Intergenerational comparisons on collective memories and emotions about

- Belgium's colonial past // *International Journal of Conflict and Violence*, 4.2010. pp.45–57
263. Ling L.H.M. Decolonizing the International: Towards Multiple Emotional Worlds // *International Theory*. 2014. 6(3). P. 579-583.
264. Liu H. J., Khan S. S. Nation building through historical narratives in pre-independence India: gandhi, Savarkar, and Golwalkar as entrepreneurs of identity. In M. Hanne (Ed.), *Warring with words: narrative and metaphor in domestic and international politics* // New York: Psychology Press 2014. pp. 211–237
265. Liu J. H., Sibley C. G. Culture, social representations, and peacemaking: a symbolic theory of history and identity. In C. Montiel, & N. Noor (Eds.) // *Peace psychology in Asia*. 2000. pp. 21–42.
266. Luke Harding and Jason Burke. Russian mercenaries behind human rights abuses in CAR, say UN experts // *The Guardian*. 30 Mar 2021.
267. Maarif International School (MIS) officially launched | Maarif okullari. November 20, 2019 // <https://gh.maarifschool.org/country/1037/page/352/%C3%96ne%20%C3%87%C4%B1kan%20Haberler>
268. Matthew Campbell. Putin's mercenaries take his war with the West to Africa // *The Sunday Times*. July 03 2021.
269. Matunhu J. A critique of modernization and dependency theories in Africa: Critical assessment // *African Journal of History and Culture* Vol. 3(5). pp. 65-72. June 2011.
270. Matusевич Maxim. No easy row for a Russian hoe: Ideology and pragmatism in Nigerian-Soviet relations, 1960-1991 // *Africa World Press*. 2003.
271. Mbembe A. *Politiques de l'inimitié* // Paris: Editions La Découverte. 2016.
272. Mbembe, Achille. *At the edge of the world: limits, territoriality and sovereignty* // *Globalization*, Durham: Duke University Press, 2000.
273. Merle M. L'anticolonialisme. In M. Ferro (Ed.), *Le livre noir du colonialisme, XVI-XXI siècle: de l'extermination à la repentance* // Paris: Editions Robert Laffont. 2003. pp. 611–645.
274. Mignolo W. *The darker side of western modernity: global futures, decolonial options (Latin america otherwise)* // *Duke University Press Books*. 2011.
275. Mohan, G. Beyond the enclave: Towards a critical political economy of China and Africa // *Development and Change*. 2013. 44(6). pp. 1255-1272.
276. Ncube L., Tomaselli K.G. Watch my back and i watch yours: Beyond habermas' public sphere concept in democratic and participatory dimensions of pre-colonial shona society public spaces // *Journal of African Media Studies*. 2019. Vol. 11(1). P. 35–50.

277. Neoclassical Realism, the State, and Foreign Policy. / ed. by Lobell S.E., Ripsman N.M., Taliaferro J.W. // N.Y.: Cambridge University Press. 2009.
278. Neumann I.B., Waever O. (ed.) The Future of International Relations. Masters in the Making? // N.Y.: Routledge. 2001.
279. Nkrumah K. Neo-colonialism: The Last Stage of Imperialism // New York: International Publishers. 1965.280 p.
280. OECD and the Russian Federation // <https://www.oecd.org/russia/oecd-and-the-russian-federation/>
281. Pieter d. Wezeman, Alexandra Kuimova, Siemon T. Wezeman Trends in international arms transfers, 2020 // https://www.sipri.org/sites/default/files/2021-03/fs_2103_at_2020_v2.pdf
282. Pilling D. Africa has quietly become the epicentre of the Islamist threat. Financial Times, 2 September 2021 // <https://www.ft.com/content/0dee2106-5c8e-4c9e-91c8-0aa38ab169bc>
283. Population, total – Egypt [электронный ресурс] // The World Bank URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=EG>
284. Power Africa | Power Africa | US Agency for International Development // <https://www.usaid.gov/powerafrica/>
285. Prime Minister's address at Parliament of Uganda during his State Visit to Uganda. July 25, 2018 // <https://mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/30152/Prime+Ministers+address+at+Parliament+of+Uganda+during+his+State+Visit+to+Ugand>
286. Proceed with caution: Africa's growing foreign military presence // <https://issafrica.org/iss-today/proceed-with-caution-africas-growing-foreign-military-presence>
287. Prosper Africa: Increasing Trade and Investment in the US and Africa // <https://prosperafrica.dfc.gov/>
288. QS World University Rankings 2022 // <https://www.topuniversities.com/university-rankings/world-university-rankings/2022>
289. Quijano A., Wallerstein I. Americanity as Concept: Or the Americas in the Modern World-System // International Social Science Journal. 1992. Vol. 131. P. 549-557.
290. Quiros-Gutierrez M. Portugal leads the world in COVID-19 vaccinations // Fortune, September 25, 2021.
291. Remarks by National Security Advisor Ambassador John R. Bolton on The Trump Administration's New Africa Strategy, December 13, 2018 // <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-national-security-advisor-ambassador-john-r-bolton-trump-administrations-new-africa-strategy/>
292. Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs // <http://www.mfa.gov.tr/default.en.mfa>

293. Rimé B., Bouchat P., Klein O., & Licata L. When collective memories of victimhood fade: generational evolution of intergroup attitudes and political aspirations in Belgium // *European Journal of Social Psychology*. 45. 2015. pp.515–532.
294. Rodier A. États-Unis /Russie: personne ne s'en est encore rendu compte mais la guerre est déclarée // <https://atlantico.fr/article/decryptage/etats-unis-russie--personne-ne-s-en-est-encore-rendu-compte-mais-la-guerre-est-declaree-alain-rodier>
295. Rothberg M. Remembering back. cultural memory, colonial legacies, and postcolonial studies. In G. Huggan (Ed.) // *The oxford handbook of postcolonial studies* 2013. pp.359–379.
296. Russia-Africa Shared Vision 2030 // ravisoin2030.com
297. S. Jain, P. Jain. The rise of renewable energy implementation in South Africa // *Energy Procedia*. 143 (2017). pp. 721-726.
298. Said E. *Culture and imperialism* // New York: Vintage. 1993.
299. Said, Edward W. *Orientalism* // Knopf Doubleday. 1979.
300. SDG Index and Dashboards 2017. Jul 06, 2017 // <https://www.sdgindex.org/reports/sdg-index-and-dashboards-2017/>
301. SDG Index and Dashboards 2018. Jul 09, 2018 // <https://www.sdgindex.org/reports/sdg-index-and-dashboards-2018/>
302. Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy. June 2016. P. 23. // https://eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf
303. Shubin Vladimir G. Reflections on Relations between the Soviet Union/Russian Federation and South Africa in 1980s and 1990s // Bellville. 1994.
304. Sibley C. S., Liu J. H., Duckitt J., Khan S. S. Social representations of history and the legitimation of social inequality: the form and function of historical negation // *European Journal of Social Psychology*. 38. 2008. pp.542–565.
305. Sidiropoulos E., Alden Ch. Inside the Russia-Africa matryoshka: Summitry, Geopolitics and Resources. South African Institute of International Affairs. A working paper, October 2019.
306. Signe L. Africa's consumer market potential Trends, drivers, opportunities, and strategies // Africa Growth Initiative. 2018.
307. Six of the world's 10 fastest-growing economies are in Africa // <https://www.weforum.org/agenda/2019/08/afcfta-proof-that-africa-heading-for-substantial-growth/>
308. Smidt H., United Nations Peacekeeping Locally: Enabling Conflict Resolution, Reducing Communal Violence // *Journal of Conflict Resolution*. 2020. Vol. 64(2-3) 344-372.

309. Smith L.T. Decolonizing Methodologies: Research and Indigenous Peoples // London; Dunedin, New York: Zed Books; University of Otago Press. 1999. 220 p.
310. South Africa scraps Russian nuclear plant plans // <https://www.rfi.fr/en/africa/20190824-south-africa-cancel-russia-nuclear-plant-order-economy-ramaphosa/>
311. Spivak G.C. Can the Subaltern Speak? Reflections on the history of an idea / R.C.Morris (ed.) // N.Y.: Columbia University Press. 2010.
312. Summary of Contributions to UN Peacekeeping by Country, Mission and Post // https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/3-country_and_mission_0.pdf
313. Tajfel, H., & Turner, J. C. The Social Identity Theory of Intergroup Behavior. In J. T. Jost & J. Sidanius (Eds.) // Political psychology: Key readings 2004. pp. 276–293.
314. Taylor, I. China's new role in Africa // Boulder, CO: Lynne Rienner Publishers. 2009.
315. The African Growth and Opportunity Act // <https://agoa.info/about-agoa.html>
316. The International Code of Conduct Association – ICoCA // <https://icoca.ch/about/>
317. The Mobile Economy Sub-Saharan Africa 2019 // The Mobile Economy, <https://www.gsma.com/r/mobileeconomy/sub-saharan-africa/>
318. The New Scramble for Africa // <https://www.economist.com/leaders/2019/03/07/the-new-scramble-for-africa>
319. The United States President's Emergency Plan for AIDS Relief - United States Department of State // <https://www.state.gov/pepfar/>
320. Turkey's Maarif Foundation aims to teach Turkish across world. 02.07.2021 // <https://www.aa.com.tr/en/education/turkey-s-maarif-foundation-aims-to-teach-turkish-across-world/2292736>
321. Turkey-Africa partnership: A development-oriented approach // <https://www.mfa.gov.tr/turkey-africa-relations.en.mfa>
322. Turkey-Africa relations | Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs // <https://www.mfa.gov.tr/turkey-africa-relations.en.mfa>
323. Türkiye Maarif Vakfı // <https://turkiyemaarif.org/>
324. UNCTAD figures on financing needs came out before launch of SDGs and the formal adoption of the 2030 Agenda for Sustainable Development by the 193-Member United Nations General Assembly on September 2015. // <https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/842b73cc-12b0-4fe2-b058-d3ee75f74d06/EMCompass-Note-73-Closing-SDGs-Fund-Gap.pdf?MOD=AJPERES&CVID=mSHK14S>
325. UNCTAD, Economic Development in Africa Report 2019, Made in Africa – Rules of Origin for Enhanced Intra-African Trade // UN: NY. 2019.

326. UNCTAD. 2014. "World Investment Report: Investing in the SDGs: An Action Plan." United Nations Conference on Trade and Development. // https://issuu.com/unpublications/docs/world_inv_rpt_2014
327. Understanding Electricity // <http://www.eskom.co.za>
328. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division // World Population Prospects 2019. P. 14.
329. Uniting Our Strengths – Policy, Partnerships, People. Report of the High-Level Independent Panel on Peace Operations. UN Document A/70/95-S/2015/446. 17 June, 2015. // http://www.un.org/sg/pdf/HIPPO_Report_1_June_2015.pdf
330. US attacks on Somalia's al-Shabab increase under Trump // <https://www.bbc.com/news/world-africa-46612542>
331. US direct investments in Africa 2000-2019 // <https://www.statista.com/statistics/188594/united-states-direct-investments-in-africa-since-2000/>
332. US forces to train Mozambique's marines to fight jihadist insurgency // <https://www.africanews.com/2021/03/15/us-forces-to-train-mozambique-s-marines-to-fight-jihadist-insurgency/>
333. US\$ 1 Billion Belt & Road Africa Fund Launched // <https://www.silkroadbriefing.com/news/2019/07/04/us-1-billion-belt-road-africa-fund-launched/>
334. Vidal K. Kabila woest op de Gucht // De morgen.2008.
335. Walter D. Mignolo. Coloniality of Power and Subalternity // Duke University Press. 2001.
336. Websites of U.S. Embassies, Consulates, and Diplomatic Missions // <https://www.usembassy.gov/>
337. What is TICAD? // <https://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad/what.html> (дата обращения 20.07.2021)
338. Work in progress for Africa's remaining conflict hotspots // <https://www.un.org/africarenewal/magazine/december-2019-march-2020/work-progress-africa%E2%80%99s-remaining-conflict-hotspots>
339. World Bank. GDP (current US\$). Databank, World Bank national accounts data, and OECD national accounts data files. 2019 // <https://data.worldbank.org/indicator/ny.gdp.mktp.cd>
340. World Investment Report // <https://unctad.org/en/Pages/DIAE/WorldInvestmentReport/Annex-Tables.aspx>
341. World Population Prospects 2019 // <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/>
342. Yazini AF, Shelton G (2014) Introduction: an assessment of South Africa-China relations from a national interest perspective. Garth S, Yazini AF (eds) Perspectives on South Africa-China relations at 15 years // Africa Institute of South Africa, South Africa. pp 1-10.

343. Young African Leaders Initiative | YALI Network // <https://yali.state.gov/>
344. Young R.J.C. Postcolonialism: An Historical Introduction // Malden, MA: Blackwell. 2001. 512 p.
345. An enhanced partnership with Africa. Continuation and further development of the Federal Government's Africa Policy Guidelinesю 27 March 2019 // <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2203542/6274c1b95ddfe1126f9d466a8d9e10c5/190327-afrika-ll-volltext-data.pdf>