

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

на диссертацию Кавецкого Сергея Александровича «Трансакционная
томография устойчивого развития экономической экосистемы территории»,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена объективной потребностью в разработке новых теоретических и прикладных инструментах управления сложными социально-экономическими системами на региональном уровне. Современный этап развития публичного управления характеризуется цифровой трансформацией, распространением экосистемных форм взаимодействия и необходимостью достижения целей устойчивого развития. Несмотря на обилие работ, посвященных экосистемному взаимодействию на микроуровне, вопросы управления территориями в указанном контексте остаются недостаточно проработанными. Автор справедливо отмечает, что существующие подходы слабо учитывают многообразие стейкхолдеров, уровни их цифровой зрелости и, что особенно важно, трансакционные издержки их взаимодействия с органами власти. Предложенная автором концепция трансакционной томографии, позволяющая проводить послойный анализ этих издержек, напрямую отвечает на вызовы, сформулированные в национальных целях развития РФ (указы Президента РФ от 28.11.2024 №1014 и 07.05.2024 №309), и обладает высокой практической востребованностью.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в работе, не вызывает сомнений. Диссертант опирается на репрезентативную выборку отечественной и зарубежной литературы (более 320 источников), включая классические труды по теории систем, транзакционным издержкам (О. Уильямсон), экосистемному подходу (Дж. Мур, Р. Аднер) и современные исследования по цифровизации управления. Методологический аппарат корректен и включает методы библиографического, системного и сравнительного анализа, а также элементы экономико-математического моделирования. Эмпирическая база исследования представлена официальными статистическими данными, материалами региональных бюджетов и государственных программ Пермского края и Свердловской области, что обеспечивает достоверность выводов. Результаты прошли апробацию на международных и всероссийских конференциях, а также внедрены в деятельность органов власти (вице-губернатора Свердловской области и регионального межотраслевого центра переподготовки кадров Пермского края).

Новизна результатов диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании концепции транзакционной томографии применительно к управлению устойчивым развитием территории. В числе конкретных элементов научной новизны, обладающих признаками приращения научных знаний, следует выделить следующие:

1. разработанную автором дифференциацию стейкхолдеров экономической экосистемы территории не только по выполняемым функциям и вкладу в валовый региональный продукт, но и по уровню директивной удаленности от ядра системы, что позволяет более точно настраивать управленческие воздействия;

2. предложенный метод послойного анализа (томографии) транзакций между органами власти и стейкхолдерами, который, в отличие от существующих статических методов, позволяет оценить динамику

взаимодействий в зависимости от применяемых цифровых технологий и этапа развития экосистемы;

3. разработанную модель управления устойчивым развитием региональной экосистемы, включающую оценку уровня цифровой зрелости органов власти, этапа взаимодействия со стейкхолдерами, а также механизмы обратной связи через анализ изменения индикаторов устойчивого развития и расчета экономического эффекта.

Теоретическая значимость диссертационной работы состоит в развитии теории экосистемного анализа применительно к мезоуровню. Предложенный автором синтез стейкхолдерского подхода, теории транзакционных издержек и концепции цифровой зрелости расширяет системные представления о механизмах управления территориальным развитием. Введение в научный оборот понятия «транзакционная томография» и этапов эволюции цифровых взаимодействий («рождение», «укрепление», «лидерство», «обновление») формирует новую теоретическую рамку для исследования процессов трансформации публичного управления.

Практическая значимость диссертационной работы заключается в создании конкретного инструментария для региональных и муниципальных органов власти. Разработанные алгоритмы и чек-листы позволяют поэтапно оценивать и повышать уровень цифровой зрелости управленческих процессов, оптимизировать транзакционные издержки при взаимодействии с бизнесом, обществом, образовательными учреждениями и СМИ. Приведенная апробация модели на примере управления средним профессиональным образованием в Пермском крае и здравоохранением в Свердловской области демонстрирует ее прикладную ценность и воспроизводимость для разных отраслей социально-экономической сферы. Представленные рекомендации могут быть непосредственно использованы при формировании региональных стратегий устойчивого развития и программ цифровой трансформации.

Замечания и дискуссионные положения. В целом высоко оценивая представленную работу, полагаю необходимым высказать следующие соображения:

1. В модели цифрового управления (рис. 2.3.1) ключевым элементом выступает томографический анализ, однако критерии перехода от одного этапа взаимодействия к другому (например, от «укрепления» к «лидерству») требуют более детальной формализации. Автор предлагает оценивать этот переход по количеству реализованных проектов (табл. 3.1.1), но не раскрывает содержательную природу этих проектов (их масштаб, отраслевую принадлежность), что может затруднять унификацию оценки для разных территорий.

2. Предложенные уровни цифровой зрелости (от «отсутствия» до «автономности») носят несколько абстрактный характер. Не вполне очевидно, каким образом достигается высший уровень «автономность» в сфере публичного управления, учитывая конституционную природу ответственности должностных лиц за принятие решений.

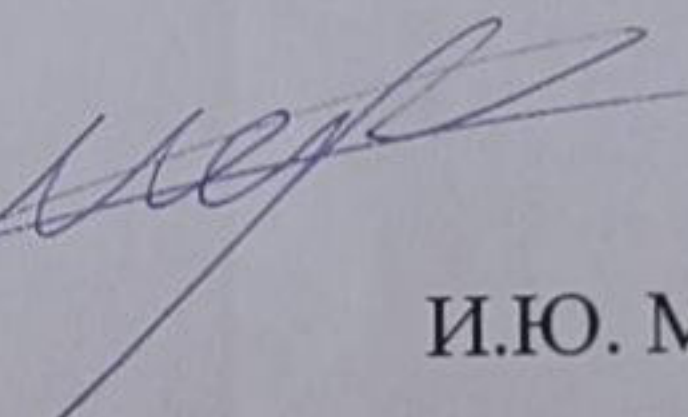
3. В работе наглядно продемонстрирована обратная зависимость между уровнем цифрового взаимодействия и объемом транзакционных издержек. Однако отсутствует количественная оценка экономии издержек при переходе с одного этапа на другой, что снижает возможности точного бюджетирования цифровых преобразований.

Указанные замечания не носят принципиального характера и не снижают общей высокой оценки диссертационного исследования, скорее, они намечают перспективы для дальнейших научных изысканий.

Таким образом, диссертация Кавецкого Сергея Александровича «Транзакционная томография устойчивого развития экономической экосистемы территории» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (приказ от 30 апреля 2025 года № 02-763 с учетом изменений согласно приказу от 17 сентября 2025 года № 02-1794), а Кавецкий Сергей Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой менеджмента,
маркетинга и коммерции
ФГАОУ ВО «Пермский государственный
национальный исследовательский университет»



И.Ю. Мерзлов

«04» мая 2026 г.

614990, г. Пермь, ул. Дзержинского, д. 2а
Телефон: + 7 (963) 003 355
Электронная почта: imerzlov@yandex.ru



И.Ю. Мерзлов заверяю
секретарь совета
Т. Антропов