

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ЮЖНО-РОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



На правах рукописи

Слива Евгений Сергеевич

**СИСТЕМА ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК КАНАЛ
РЕКРУТИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ В РОССИИ:
РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМА И АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОГО
КОНТЕКСТА**

Специальность: 5.5.2. - Политические институты, процессы, технологии

Аннотация на диссертацию
на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Научный руководитель:
доктор экономических наук,
профессор
Черкасова Татьяна Павловна

Ростов-на-Дону
2025

Актуальность темы исследования. В условиях структурных сдвигов в современной российской политической элите вопросы ее рекрутирования приобретают особую значимость. Необходимость повышения профессионально-деловых и личностно-социальных качеств политической элиты актуализирует потребность в системе высшего образования, развития механизма канала рекрутирования с целью обеспечения устойчивого притока компетентных и квалифицированных представителей элиты.

Для эффективного решения задачи рекрутирования политической элиты из системы высшего образования, а также для повышения эффективности управления развитием политической элиты необходимо объективно оценивать состояние процесса и механизма ее рекрутирования. Это невозможно без достоверных научных представлений об условиях и способах элитного рекрутирования. Теоретико-практическое обоснование организации рекрутирования, выработка направлений и мер совершенствования канала рекрутирования из системы высшего образования является важной исследовательской проблемой.

Центральное место в системе образования занимают организации высшего профессионального образования, которые непосредственно вовлечены в процесс воспроизводства элиты, являются главным элементом механизма одноименного канала рекрутирования. Результаты их деятельности имеют важное научное и практическое значение для исследования новых подходов к совершенствованию как процесса, так и механизма функционирования канала рекрутирования, что актуализирует исследование в данном направлении.

Политико-теоретическое обоснование современных форм и способов, разработка средств повышения устойчивости и результативности, в т.ч. мерами государственной политики в области подготовки и рекрутирования политической элиты, становится практически значимой задачей, требующей своего решения в условиях непрерывного развития российской политической элиты, интенсификации темпов общественно-политических и социально-

экономических изменений, развития форм и методов политического управления. По совокупности это свидетельствует об актуальности научной проблемы, необходимости введения в практическую плоскость результатов ее исследования.

Степень разработанности проблемы.

Определению теоретической сущности политической элиты, ее роли в общественно-политическом развитии посвящено большое количество работ, среди которых наиболее значимыми являются труды М. Вебера, Р. Милса, Р. Михельса, Г. Моски, В. Парето, Платона. Их классические труды по элитологии сформировали парадигмальные рамки авторского исследования политической элиты и политического рекрутирования.

Значительное влияние на формирование авторской концепции оказали работы, посвященные непосредственным механизмам и каналам рекрутирования, профессиональной и социальной принадлежности, критериям включения новых членов в политическую элиту М. Бертон, Д. Белла, Дж. Бернхама, Х. Беста, Дж. Гэлбрейта, П. Осборна, Дж. Хигли.

Представление об изменениях, происходящих в современной политической системе под влиянием информационно-коммуникационных технологий, возможностях практического применения сетевого анализа сложились на основе работ М. Кастельса, Б. Уэллмана. Оказалось также значимым теоретическое осмысление П. Бурдьё и Р. Пантэма феномена социального капитала, подходов к его оценке, процессов его формирования.

Понимание концептуальной проблематики сущности, границ, функций политической элиты, а также прикладных вопросов развития политической элиты, содержательных акцентов ее эволюции, структуры, природы власти сложилось на основе трудов Г.К. Ашина, О.В. Гаман-Голутвиной, В.Г. Игнатова, С.А. Кислицына, О. Крыштановской, П.Л. Карабущенко, В.П. Мохова, М. Нарта, А.В. Понеделкова.

Вклад в разработку методологического и методического инструментария исследования политической элиты внесли работы В.М. Баргесяна, С.Н.

Шкеля, А.Ю. Мельвиля, Е.Б. Шестопада, М.В. Криворучко, Л.Ю. Логуновой, Н.М. Ракитянского, В.Г. Ледяева.

Существенный вклад в развитие теории рекрутирования политической элиты, изучения моделей и факторов политического рекрутирования внесли исследования И.А. Заранкина, К.А. Клычниковой, И.С. Палитай, А.И. Соловьева, Д.Б. Тева, С.Н. Шкеля.

Концептуальные основы научного анализа влияния системы образования заложены в трудах С.П. Баранова, С.И. Гессена, Г.И. Ибрагимова, В.В. Краевского, а непосредственно системы высшего образования на политическую элиту – Б.Р. Манделя, Х. Ортега-и-Гассета.

Сравнительно-политический анализ рекрутирования политической элиты из системы высшего образования представлен работами И.А. Ветренко, Д.Д. Соловьевой, А.Д. Хлуткова.

Теоретико-практические аспекты эволюции и механизма воспроизводства региональной политико-административной элиты глубоко изучены учеными южно-российской научной школы РАНХиГС.

Исследования, ориентированные на развитие теории рекрутирования политической элиты, каналов и механизмов элитного рекрутирования в настоящее время являются незавершенными. В частности, вопросы рекрутирования политической элиты из системы высшего образования в интересах развития политического управления не получили исчерпывающего анализа. Внимания заслуживает и организация рекрутирования политической элиты на современном этапе. Оценка устойчивости механизма, эффективности и результативности рекрутирования из системы высшего образования не получила должной проработки. Нуждается в разработке методический аппарат прогнозирования устойчивости механизма канала политического рекрутирования из системы высшего образования.

Цель работы состоит в развитии механизма рекрутирования политической элиты, выявлении особенностей и значимости канала политического рекрутирования из системы высшего образования.

Для достижения цели поставлены следующие **задачи**:

- систематизировать теоретические подходы исследования политической элиты, процесса ее рекрутирования и на этой основе уточнить понятие политической элиты в соответствии с принципам системного подхода;
- методологически обосновать и определить особенности применения междисциплинарного подхода к исследованию политической элиты и политического рекрутирования;
- исследовать средовое влияние современной системы высшего образования на формирование и развитие свойств политической элиты;
- выявить основные особенности рекрутирования политической элиты из элитарных и элитных высших учебных заведений, управленческое и регуляторное влияние на канал политического рекрутирования;
- обосновать организационно-институциональный механизм канала рекрутирования российской политико-административной элиты из системы высшего образования;
- разработать и апробировать методику прогнозирования и оценки риска дисфункциональности рекрутирования российской политико-административной элиты из системы высшего образования.

Объектом исследования выступает система высшего образования как канал рекрутирования политической элиты. **Предметом исследования** является процесс рекрутирования политической элиты из системы высшего образования.

Теоретико-методологической основой исследования явились работы отечественных и зарубежных авторов, посвященные концептуальным и прикладным вопросам теории политической элиты и методологии ее исследования, воспроизводства политической элиты, организации политического управления, процессов политического рекрутирования, ресурсного обеспечения процесса рекрутирования политической элиты, специфики элитарного и элитного образования.

Инструментарно-методический аппарат исследования. Основу разработки методологической базы диссертационного исследования составили общенаучные методы. Исследование опиралось на системный и междисциплинарный подходы, которые позволили изучить сущностные аспекты политической элиты, ее структуру и функции, особенности ее рекрутирования. Применение нормативного и позитивного подходов обеспечило исследование свойств политической элиты. Структурный, функциональный, исторический, сравнительно-политический, эмпирический, эволюционный подходы использовались при исследовании процессов рекрутирования из элитарной и элитной систем высшего образования. Институциональный и структурно-функциональный анализ реализован при разработке механизма функционирования канала рекрутирования элиты из системы высшего образования. Прием математического моделирования и прогнозирования использован при оценке риска дисфункциональности рекрутирования из системы высшего образования.

Нормативно-правовую базу исследования составляют Федеральные законы РФ, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, концепции и стратегии развития РФ, затрагивающие вопросы подготовки и рекрутирования политико-административной элиты.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили материалы монографий, научных статей, данные официальной статистики, собственные авторские расчеты, эмпирические данные, полученные по результатам собственных опросов экспертов, а также применения биографического метода, официальные справочные материалы.

Диссертационное исследование выполнено в рамках Паспорта специальностей ВАК - 5.5.2 – Политические институты, процессы, технологии (политология) - п. 22. Политический класс и политическая элита: структура, свойства, функции и динамика; п. 30. Политические технологии и специфика их применения; п. 32. Политические риски: модели и технологии управления.

Рабочая гипотеза диссертационного исследования состоит в научном предположении о том, что система высшего образования является оптимальным каналом рекрутирования, который обеспечит развитие российской политической элиты.

Основные положения исследования, выносимые на защиту

1. Функционирование и воспроизводство политической элиты является отражением ее разнообразия, внутренней структуры, процессов развития, механизма коммуникации с внешней средой. Средством коммуникации со средой является канал рекрутирования из системы образования. Организационный результат функционирования канала состоит в упорядочении процесса воспроизводства политической элиты. Социальным результатом является формирование социальной базы политической элиты. Институциональный результат выражен в повышении устойчивости института политической элиты.

2. Объединение методологических подходов на принципе междисциплинарности позволяет упорядочить организацию исследования политической элиты, ее рекрутирования, обеспечить системность ее исследования, расширить методический аппарат, достичь последовательности в изучении предметности политической элиты и проблематики элитного рекрутирования, атрибутировать ее свойства, структурировать тенденции и закономерности развития политической элиты, процессов ее рекрутирования.

3. Система образования, выступая средовым фактором, формирует нормативные и устраняет деструктивные свойства политической элиты, что обеспечивает преодоление разрыва между потребностью в высоком качестве политической культуры элиты и фактической ее ограниченностью. Нормативные свойства соотносятся с деловыми, профессиональными, социальными, личностными качествами политической элиты, которые детерминируются системой образования. Система высшего профессионального образования повышает политическую культуру элиты

через формируемые профессиональные компетенции и углубление управленческой компетентности.

4. Развитие представлений о развитии механизма рекрутирования политической элиты в России возможно на основе декомпозиции специфических характеристик элитарных и элитных учебных заведений в соответствии с этапами процесса рекрутирования. Теоретическая важность процессного подхода связана с возможностью наиболее полного отражения сущностного содержания элитарного и элитного образования. Методологическая важность обусловлена необходимостью оценки включенности каждого этапа в механизм рекрутирования политической элиты. Практическая важность связана с возможностью своевременного обнаружения нарушений механизма рекрутирования на каждом этапе процесса.

5. Организационно-институциональный механизм рекрутирования из системы высшего образования соответствует императивам и приоритетам российской государственной политики в области рекрутирования политико-административной элиты. Механизм рекрутирования учитывает этапы, масштаб и специфику элитного рекрутирования, что позволяет рационально структурировать и реструктурировать элементы механизма, активировать соответствующие меры и мероприятия, актуализировать набор инструментов, обеспечивающих функционирование механизма. Интеграция элементов (функциональных блоков, комплексов мер и мероприятий, инструментов), усиленная эффектом синергии взаимодействия, обеспечивает устойчивость канала и эффективность процесса рекрутирования.

6. Обоснована необходимость прогнозирования дисфункциональности и оценки риска дисфункций рекрутирования политико-административной элиты из системы высшего образования. Разграничение процесса рекрутирования на последовательность этапов позволяет выделить факторы влияния на канал, конкретизировать момент возникновения и причину дисфункций.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

1. На основе анализа концептуальных подходов доказана необходимость применения системного подхода к исследованию политической элиты. Содержательно расширено понимание политической элиты как совокупности элит, структура которой задана отношениями власти и процессами политического участия агрегированных интересов, реализуемых субъектами политической элиты. Наличие политических ресурсов является условием сохранения власти политической элиты и предпосылкой ее воспроизводства. Свойства политической элиты формализуются в интегральных признаках элит и формируются в результате взаимодействия со средой. Специфическая коммуникация среды выражена в форме канала рекрутирования, функции которого связаны с упорядочением воспроизводства, расширения социальной базы и устойчивости элиты.

2. Разработан методологический и инструментально-методический аппарат междисциплинарного исследования политической элиты и проблематики ее рекрутирования, апробация которого позволила сформулировать комплекс соответствий «предметность – проблематика»: материально-бытийная предметность – ресурсное обеспечение механизма и процесса рекрутирования; эволюционно-историческая – временные и территориальные параметры механизма рекрутирования; психологическая – технология отбора рекрутируемых политических лидеров; социальная – модели социальных коммуникаций и социальной представительности; институциональная – институционализация канала рекрутирования; экономическая – экономические принципы функционирования канала; культурная – ценностная программа рекрутируемой элиты.

3. Раскрыта закономерная связь системы образования и процесса формирования и развития профессионально-деловых и социально-личностных качеств политической элиты. Разработана модель последовательного и непрерывного формирования профессиональных компетенций и углубления управленческой компетентности политической

элиты. В модели соотнесены иерархические уровни системы высшего профессионального образования и этапы формирования и развития политических компетенций и управленческой компетентности элиты.

4. Выявлен комплекс внешних эффектов регулирующих воздействий государства в сфере элитного высшего образования: социально-политический, властно-политический, регуляторный, воспроизводственный. Дана оценка характера их влияния на рекрутирование политической элиты в аспектах воспроизводства; развития и обновления; предотвращения дисфункций, свойственных рекрутированию из элитарных высших учебных заведений; обеспечения элитной социализации.

5. Предложена концептуальная схема аудита канала рекрутирования политико-административной элиты из системы высшего образования, опирающаяся на комплексный, аналитический, проблемный и практический подходы. Реализация процедур аудита стратегического соответствия, аудита результативности, аудита эффективности, учет совокупности выводов по их результатам позволяет принять обоснованное решение по совершенствованию организационно-институционального механизма канала элитного рекрутирования из системы высшего образования.

6. Разработана методика прогнозирования и оценки дисфункциональности рекрутирования из системы высшего образования, включающая обобщение показателей канала рекрутирования, оценку степени изменения показателей канала, нормирование значений показателей, оценку уровня риска дисфункциональности рекрутирования. Предложенная методика имеет проактивный характер, выраженный в возможности направлять усилия на решение проблем, не вышедших на уровень критического риска дисфункциональности канала рекрутирования.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в авторском уточнении дефиниции «политическая элита», систематизации и научном обосновании методологии и методического аппарата исследования политической элиты и политического рекрутирования, выявлении

особенностей политического рекрутирования из системы высшего образования, разработке механизма функционирования канала рекрутирования политико-административной элиты из системы высшего образования, разработке методики прогнозирования и оценки риска дисфункциональности политического рекрутирования. Положения диссертационного исследования могут быть использованы как материалы методического обеспечения дисциплин основной образовательной программы подготовки по направлению «Политология».

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в возможности использования выводов и практических рекомендаций органами государственной власти в процессе совершенствования государственной политики в области подготовки и рекрутирования политико-административной элиты из системы высшего образования; при разработке и реализации государственных программ общественно-политического развития; контроля эффективности и результативности механизма канала рекрутирования политико-административной элиты из системы высшего образования, а также его совершенствования. Учет выводов и применение рекомендаций, содержащихся в исследовании, может способствовать как устойчивости процесса элитного рекрутирования, так и развитию российской политической элиты.

Апробация результатов исследования. Основные результаты исследования нашли отражение в 13 публикациях общим объемом 5 п.л., в т.ч. в 4 статьях в журналах, рекомендованных ВАК; ключевые положения работы были представлены в докладах на международных, российских научно-практических конференциях в 2021-2024 гг.

Структура диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка, насчитывающего 316 источников, 8 приложений. Объем диссертационной работы – 208 с.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, определена цель, поставлены задачи, сформулирована научная новизна, практическая значимость полученных результатов.

В первой главе «Теоретические и методологические аспекты исследования политической элиты и ее рекрутирования» уточнена категориальная определенность политической элиты, содержание политического рекрутирования на основе системного подхода. Средствами междисциплинарной методологии проведено исследование предметности политической элиты, связанной с процессом ее рекрутирования.

Во второй главе «Система высшего образования в механизме воспроизводства политической элиты: зарубежный и отечественный опыт» выполнено исследование характера средового влияния системы высшего образования на формирование свойств политической элиты. Выявлены особенности рекрутирования политической элиты из элитарных и элитных высших учебных заведений.

В третьей главе «Формирование организационно-институционального механизма канала рекрутирования российской политико-административной элиты из системы высшего образования» разработан организационно-институциональный механизм рекрутирования российской политико-административной элиты из системы высшего образования и концептуальный подход к организации его аудита. Проведен анализ факторов влияния на канал рекрутирования, определен уровень риска дисфункциональности политического рекрутирования.

В заключении подведены итоги исследования, сформулированы основные выводы и обобщены ключевые результаты.