

УТВЕРЖДАЮ:
ПРОРЕКТОР



ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации

А.М. Марголин

2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Диссертация «Инструменты развития инвестиционного климата в регионах России» выполнена в Центре развития регионов Высшей школы государственного управления РАНХиГС.

В период подготовки диссертации и по настоящее время соискатель Кондратенко Олег Игоревич работает Директором Центра развития регионов Высшей школы государственного управления РАНХиГС, обучался в очной аспирантуре РАНХиГС (2017 - 2020).

Научный руководитель – доктор экономических наук Климанов В.В., заведующий (директор) научно-исследовательской лаборатории (центра) региональной политики Института прикладных экономических исследований РАНХиГС.

По итогам обсуждения диссертации принято следующее заключение:

Диссертация О.И. Кондратенко является научно-квалификационной работой, в которой изложено решение актуальной научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое значение и состоящей в обосновании роли организационно-управленческих инструментов в улучшении регионального инвестиционного климата, а также в оценке комплекса инструментов привлечения инвестиций, действующего в субъектах Российской Федерации. Это обоснование включает: аргументацию возрастающей значимости управленческого фактора в современных теориях региональной экономики и в методологии инвестиционных рейтингов; выявление последовательности этапов региональной инвестиционной политики в постиндустриальный период, а также характеристику этих этапов; комплексную оценку организационно-управленческих инструментов стимулирования развития инвестиционного климата, внедряющихся в России с 2012 г.; авторские рекомендации по вовлечению муниципалитетов в процесс улучшения инвестиционного климата территории, а также совершенствованию действующих инструментов мониторинга и оценки деятельности регионов в области привлечения и освоения

инвестиций. Системное применение указанных выводов и рекомендаций будет способствовать приращению научного знания в сфере управления развитием регионального инвестиционного климата, а также повысит результативность действующих в субъектах Российской Федерации организационно-управленческих инструментов привлечения инвестиций.

Диссертационное исследование выполнено в соответствии с паспортом научной специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика; менеджмент».

Работа выполнена лично автором, его личное участие в получении результатов, изложенных в диссертации, заключается в постановке цели и задач исследования, сборе и обработки информации, ее обобщении, разработке новых теоретических положений и их практической апробации.

Актуальность темы диссертационного исследования определяется необходимостью развития методологии и инструментария привлечения инвестиций в субъекты Российской Федерации. Это способствует ускорению темпов и динамики социально-экономического развития России и ее регионов.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в решении задачи комплексного анализа и оценки управленческих инструментов стимулирования развития инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Решение данной задачи имеет важное народнохозяйственное значение и создает объективные предпосылки для повышения устойчивости развития России и ее регионов в условиях формирующейся экономики знаний.

Новые научные результаты, полученные автором:

1) аргументирован вывод о концентрации современных теорий и концепций региональной экономики (в том числе в исследованиях, связанных с Российской Федерацией), с объективных условий развития инвестиционного климата в пользу институциональных, нормативно-правовых и управленческих факторов – п.3.17 паспорта специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика» - «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности»;

2) с учетом международного опыта регулирования инвестиционного климата выявлена последовательность этапов развития государственной инвестиционной политики, перспективных для современной России. Содержание этих этапов: разработка стратегии и нормативно-правовой основы привлечения иностранных инвестиций в регионы, обладающие привлекательными экономико-географическими ресурсами для иностранных инвесторов; обеспечение притока инвестиций в передовые технологические отрасли и поддержку предпринимательства; идентификация национальной экономики в глобальном

экономическом пространстве; стимулирование развития инвестиционного климата в депрессивных регионах; сохранение высоких темпов привлечения инвестиций в эпоху множественных глобальных кризисов и развития знаниеемкой экономики (5) – п. 10.2. паспорта специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: менеджмент» – «Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного управления, основные тенденции и направления ее развития в современных условиях. Принципы организации, ресурсы и процесс публичного управления»;

3) охарактеризованы факторы, снижающие надежность методик оценки инструментов привлечения инвестиций в российские регионы. В числе этих факторов: сложность и низкая предсказуемость степени и характера влияния внешних условий на экономику региона; неспособность официальной статистики оценить характер и динамику инвестиционных процессов в регионах; несовпадение целей инвестора и руководства региона; существенные региональные различия, вследствие которых применение одинаковых инструментов развития инвестиционного климата дает разные результаты; несоответствие международных и национальной методик и инструментов оценки инвестиционного климата;

4) представлена классификация факторов, влияющих на динамику привлечения инвестиций в субъекты Российской Федерации. Среди этих факторов: международные, внутристрановые и организационно-управленческие. К международным факторам отнесены: тренд изменения цен на нефтегазовые ресурсы; экономические санкции США и стран Европейского Союза по отношению к России; развитие цифровой экономики. К внутристрановым факторам отнесены: экономико-географическое положение, природно-климатические условия, отраслевая структура производства субъектов РФ, наличие городских агломераций, состояние интеллектуального капитала в регионе, уровень развития региональной транспортной, мобильной и цифровой инфраструктуры. К организационно-управленческим факторам отнесена деятельность всех органов управления региона, влияющая на инвестиционный климат субъекта РФ - п.3.17 паспорта специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика» - «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности»;

5) на основании проведенных опросов представителей региональных управленческих команд в 2019 г. и представителей муниципалитетов в 2020 г. выявлены объективные и субъективные факторы, препятствующие росту притока инвестиций в регионы России. К трудностям относятся (в порядке убывания значимости): большая финансовая зависимость от вышестоящих бюджетов; низкая степень фискальной автономии муниципалитетов; недофинансирование национальных проектов; недостаточность реальных мер поддержки малого предпринимательства; недостаточный уровень развития транспортной, цифровой, социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях (особенно в

сельской местности); высокая стоимость внедрения ряда инструментов стимулирования развития регионального инвестклимата; недостаточный уровень цифровизации процессов межведомственного взаимодействия; несовершенство действующего механизма подготовки кадров среднего профессионального и высшего образования. В числе субъективных (зависящих от регионов и муниципалитетов) причин: высокая функциональная перегруженность работников региональных проектных офисов; недостаточная заинтересованность во взаимодействии всех субъектов управления развитием регионального инвестиционного климата; формальность работы ряда элементов региональной инфраструктуры стимулирования процесса привлечения инвестиций (советы по улучшению инвестклимата, промышленные парки и бизнес-инкубаторы, регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»); недостаточное внимание и контроль руководителей регионов к исполнению показателей целевых моделей улучшения регионального инвестклимата; низкий уровень культуры работы в режиме управленческой команды - п. 10.2. паспорта специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством: менеджмент» – «Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного управления, основные тенденции и направления ее развития в современных условиях. Принципы организации, ресурсы и процесс публичного управления»;

б) разработаны мероприятия по развитию действующего инструментария стимулирования привлечения инвестиций в субъекты Российской Федерации, а именно: роста поступлений в бюджеты муниципальных образований за счет перераспределения доходов из вышестоящих бюджетов от налогов на малое и среднее предпринимательство; «премирования» муниципалитетов в зависимости от достигнутых результатов собираемости таких налогов, от объема привлеченных на территорию инвестиций и создания дополнительных рабочих мест; внедрения механизма управления рисками неисполнения / ненадлежащего исполнения целевых моделей облегчения процедур ведения бизнеса; внедрения подрейтинга «Освоение инвестиций» в рамках Национального инвестиционного рейтинга. – п. 3.21. паспорта специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика» – «Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администраций муниципальных образований; применение таких оценок в системе государственного управления и контроля».

Практическая значимость исследования определяется тем, что:

1) предложена методика управления рисками неисполнения целевых моделей облегчения процедур для развития бизнеса в субъектах РФ;

2) предложен механизм повышения фискальной автономии для муниципальных образований России, в увязке с методикой «премирования» муниципалитетов в зависимости от прироста объема налоговых поступлений в местный бюджет и объема привлеченных инвестиций;

3) разработан комплекс индикаторов для расчета подрейтинга «Освоение инвестиций» Национального инвестиционного рейтинга.

Апробация результатов исследования была проведена посредством использования результатов опроса 180 представителей региональных управленческих команд из 47 субъектов РФ в ноябре 2019 г. для совершенствования образовательной программы «Управленческое мастерство: развитие региональных команд», реализуемой Центром развития регионов ВШГУ РАНХиГС, а также путем опроса 2120 представителей муниципалитетов от 807 муниципальных образований из 81 российских регионов в рамках подготовки к II Форуму «Дни лидеров муниципального управления», проведенному в Великом Новгороде 23-24 сентября 2020 г.

Основные результаты диссертационного исследования были представлены и получили положительную оценку на LXVI Международной научно-практической конференции «Инновационные подходы в современной науке» 15.03.2020 (Москва).

Перечень публикаций автора:

А) Статьи в изданиях, входящих в Перечень журналов, рекомендованных Ученым советом РАНХиГС для публикации статей по экономическим наукам:

1. Кондратенко О.И. Оценка управленческих инструментов стимулирования инвестиционного климата в регионах России // Государственная служба. 2020. Т. 22. № 2 (124). С. 70-79.

Б) Статьи в изданиях, входящих в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Минобрнауки России»:

2. Кондратенко О.И. Рейтинги как инструменты оценки инвестиционного климата // Экономика и предпринимательство. 2019. № 1 (102). – с. 561 – 565.

3. Кондратенко О.И. Управление рисками развития инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации // Экономика и предпринимательство. 2019. № 11 (112). – с. 376 – 383.

4. Кондратенко О.И. Актуальные проблемы развития инвестиционной привлекательности российских муниципальных образований // Экономическое развитие России. 2021. №3. – с. 12 – 21.

Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований достаточно высока и основана на проработке фундаментальных трудов по вопросам региональной экономики, инвестиционного климата, системной диагностики экономики региона и проблем ее измерения, методов и механизмов управления развитием регионального инвестиционного климата, бюджетного федерализма. Полученные автором результаты базируются на анализе актуальных нормативно-правовых актов, методических рекомендаций, организационно-распорядительных документов деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам стимулирования развития территориального инвестиционного климата; на исследовании

статистической и аналитической информации, размещенной на официальных сайтах федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

В целом совокупность обоснованных в исследовании О.И. Кондратенко теоретических выводов и практических рекомендаций, степень их новизны и обоснованности позволяют квалифицировать диссертацию «Инструменты развития инвестиционного климата в регионах России» как завершенное самостоятельное и актуальное научное исследование.

Диссертация «Инструменты развития инвестиционного климата в регионах России» Кондратенко Олега Игоревича рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика; менеджмент».

Заключение принято на расширенном заседании Центра пространственной экономики Института прикладных экономических исследований РАНХиГС при Президенте РФ (в дистанционном онлайн-формате с использованием платформы Microsoft Teams). На заседании присутствовало 18 человек: Энтов Р.М., д.э.н., академик РАН; Ведев А.Л., д.э.н.; Дробышевский С.М., д.э.н.; Радыгин А.Д., д.э.н.; Синельников-Мурылев С.Г., д.э.н.; Трунин П.В., д.э.н.; Климанов В.В., д.э.н.; Земцов С.П., к.г.н.; Комаров В.М., к.э.н.; Пономарев Ю.Ю., к.э.н.; Яговкина В.А., к.ю.н.; Михайлова А.А., к.э.н.; Борzych К.А.; Макаров А.В.; Радченко Д.М.; Ростислав К.В.; Сафина А.И.; Казакова С.М..

Присутствовало на заседании 18 чел. Результаты голосования: «за» - 18 чел., «против» 0 чел., «воздержалось» - 0 чел.

Протокол № 1 от «27» апреля 2021 года.

Директор Института прикладных
экономических исследований,
доктор экономических наук, профессор

А.Д. Радыгин

Руководитель
Центра пространственной экономики
Института прикладных экономических исследований
РАНХиГС при Президенте РФ,
кандидат экономических наук

Ю.Ю. Пономарев