В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Кондаковой Ольги Анатольевны
«Конституционные основы противодействия коррупции в Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Несмотря на то, что вопросы противодействия коррупции в настоящее прямо не регулируются положениями Конституции Российской Федерации, многие нормы Основного Закона имеют несомненный антикоррупционный потенциал и находят свое выражение как в позитивном законодательстве, так и в правоприменительной деятельности. В этой связи исследование конституционных основ противодействия коррупции в Российской Федерации, в том числе, в аспекте деятельности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, обладает несомненный актуальностью, а тема представленного диссертационного исследования вызывает одновременно академический и практический интерес.

При этом очевидно, что многие аспекты конституционных основ противодействия коррупции в Российской Федерации сопряжены с общенаучными взглядами определения понятия «коррупция», которое является предметом исследования не только юридической науки, но и вызывает интерес в социологии, политологии, экономики и т.п. Соответственно представляется, что разработка вопроса конституционных основ противодействия коррупции в Российской Федерации является весьма своевременной и актуальной.

Теоретические положения и выводы, содержащиеся в диссертации, основываются на внушительной базе используемых автором источников. В работе используется значительное число исследований российских авторов разного периода. Особую ценность работе придает проведенный анализ судебной практики Конституционного Суда Российской Федерации, а также решений судов общей юрисдикции именно по конституционно-правовым аспектам противодействия коррупции в Российской Федерации. На этой основе можно утверждать о научной обоснованности представленной диссертации, а также достоверности положений, которые выносятся на защиту. Диссертация выполнена на прочной методологической базе современных юридических исследований.

Заслуживает поддержки подробный анализ в первой главе диссертационной работы различных подходов к исследованию коррупции. При этом автором делается обоснованный вывод, что для эффективного противодействия коррупции необходимо учитывать не только юридическое, но и иные направления, прежде всего, экономическое и социологическое.

Во второй главе диссертации определяется, что предметом конституционно-правового регулирования в области противодействия коррупции должны являться антикоррупционные стандарты, которые устанавливаются для лиц, замещающих высшие государственные должности, а также специальные конституционные процедуры, направленные на противодействие коррупции. В этой части особенно очевиден личный вклад автора в развитие конституционной теории и практики.

Третья глава представленной диссертации касается вопроса ограничительного характера антикоррупционных механизмов, предусмотренных действующим российским законодательством, а также соответствия подобного рода ограничений требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе, применительно к конституционно-правовым пределам делегирования полномочий по противодействию коррупции.

Анализ диссертационного исследования, проведенного Кондаковой О.А., позволяет заключить, что в работе нашли обоснование основные положения, выносимые на защиту.

Вместе с тем, представляется возможным обратить внимание на ряд дискуссионных и не вполне выверенных положений, которые могут потребовать пояснений в ходе публичной защиты, касающихся в основном работы предлагаемой к созданию в диссертационной работе Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Российской Федерации.

Во-первых, с учетом изданного Постановления Правительства Российской Федерации от 28 июня 2022 г. № 1155 «О прекращении участия Российской Федерации в частичных и расширенных частичных соглашениях Совета Европы», встает вопрос: остается ли актуальным создание Межведомственной комиссии по противодействию в Российской Федерации, учитывая, что ранее именно отсутствие специализированного органа противодействия коррупции препятствовало присоединению Российской Федерации к Дополнительному протоколу к Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию?

Во-вторых, не будет ли более целесообразным расширить компетенцию действующего Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вместо создания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции?

Отмеченные вопросы не влияют на высокую оценку диссертационного исследования, которое представляет собой актуальное, самостоятельное и оригинальное изыскание. Ему присущи научная новизна и практическая значимость.

Общий вывод: Диссертация Кондаковой Ольги Анатольевны «Конституционные основы противодействия коррупции в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка

присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 28 февраля 2024 года № 02-0355, а Кондакова Ольга Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Председатель диссертационного совета РАНХиГС

Заведующий кафедрой административного
и информационного права Института права и
национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской
Федерации»
доктор юридических наук, профессор — О.В. Шмалий

«2» мая 2024 года

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
тел. (499) 956-09-30, shmaliy-ov@ranepa.ru