

В диссертационный совет Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571 г. Москва, проспект Вернадского, д. 84

ОТЗЫВ

**Директора Правового департамента
Министерства экономического развития Российской Федерации,
кандидата юридических наук, Гершанок Льва Валентиновича
на диссертацию Седовой Жанны Игоревны на тему
«Международно-правовой принцип добросовестности как основа
регулирования частноправовых отношений», представленную в
диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации» на соискание ученой степени доктора юридических наук по
специальностям 5.1.5. Международно-правовые науки и 5.1.3. Частно-
правовые (цивилистические) науки**

Избранная Ж.И. Седовой для исследования тема «Международно-правовой принцип добросовестности как основа регулирования частноправовых отношений» носит глобальный и актуальный характер, поскольку соблюдение принципа добросовестности публичными и частными субъектами права является базой инвестиционного климата любого государства.

На стр. 101 диссертации автор справедливо отмечает, что принцип добросовестности развивается и конкретизируется постоянно, а государство обеспечивает базовые гарантии, поддерживающие минимально допустимый стандарт добросовестного поведения в общественных отношениях, в том числе посредством установления запретов известных видов недобросовестного поведения. Принцип добросовестности как общий принцип права способствует формированию единой системы ценностей, универсальных оценочных суждений о недобросовестном поведении, развитию правовых систем, одинаковых культурных целей и морального единства гражданского общества и государства в целом.

Еще в 2012 году Президент РФ В.В. Путин высказался о презумпции добросовестности бизнеса, которая «предписывает государству исходить из того, что создание условий для деятельности добросовестных предпринимателей важнее возможных рисков, связанных с недобросовестным поведением»¹. В связи с этим им было дано поручение сократить количество государственных проверок в отношении хозяйствующих субъектов, добросовестно ведущих свой бизнес и уплачивающих налоги, а также войти в двадцатку стран с наилучшими условиями ведения бизнеса, значительно поднявшись в рейтинге инвестиционного климата. Данное поручение стало толчком для разработки критериев оценки добросовестности хозяйствующих субъектов в разных сферах предпринимательской деятельности в России.

Позитивной обязанностью государства является не только установление гарантий в законодательстве, направленных на защиту добросовестности, но и мер по предотвращению развития недобросовестного поведения, о чем Ж.И. Седова пишет в своей диссертации. Сегодня со стороны государства предпринимаются не только необходимые меры борьбы с недобросовестным поведением в бизнесе, но и меры, дополнительно поощряющие добросовестное поведение.

Так, статьей 48 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были разработаны меры стимулирования добросовестности – мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных лиц, контролируемых надзорными органами, в целях их мотивации к соблюдению обязательных требований, – если такие меры предусмотрены положением о виде контроля. При этом порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде

¹ Путин рассказал о «презумпции добросовестности бизнеса» // Сайт: Дальневосточное информационное агентство «Порт Амур». 30.01.2012. URL: <https://portamur.ru/neighbours/putin-rasskazal-o-prezumpcii-dobrosovestnosti-biznesa/> (дата обращения: 25.11.2024).

контроля. В процессе оценки добросовестности контролируемых лиц учитываются следующие сведения: 1) реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 2) наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности; 3) предоставление контролируемым лицом доступа контрольному (надзорному) органу к своим информационным ресурсам; 4) независимая оценка соблюдения обязательных требований; 5) добровольная сертификация, подтверждающая повышенный необходимый уровень безопасности охраняемых законом ценностей; 6) заключение контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

Минэкономразвития России активно участвует в разработке критериев и требований принципа добросовестности в российском праве. В 2020 году Министерство, как инициатор законодательных мер поддержки добросовестных покупателей недвижимости, разъяснило вступивший с 1 января 2020 года закон о добросовестных покупателях жилья, который защищает в том числе и лиц, приобретших квартиру, приватизация которой потом была признана незаконной: у добросовестных собственников жилье не будет истребовано, если прошло три года после выбытия квартиры из государственной или муниципальной собственности и перехода к первому добросовестному приобретателю; добросовестным приобретателем признается лицо, полагавшееся на сведения Единого государственного реестра недвижимости при приобретении квартиры. Ранее такие законодательные гарантии признания добросовестности при подобных сделках отсутствовали. Введенные меры сократили количество исков об

истребовании жилого помещения, предъявляемых органами публичной власти к добросовестному приобретателю. Суды на базе принципа добросовестности всегда защищали добросовестного приобретателя. При этом есть случаи, когда лицу сложно доказать свою добросовестность при приобретении недвижимости, что связано с разной трактовкой норм законодательства, поэтому соответствующие дела неоднократно являлись предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ, правовая позиция которого также легла в основу законодательных изменений². Данный пример подтверждает обоснованность выводов Ж.И. Седовой о том, что наполнением содержания и конкретизацией принципа добросовестности занимаются суды, в связи с чем именно судебная практика развивает данный принцип до закрепления в нормах права сложившихся критериев добросовестности или норм-запретов недобросовестного поведения.

Примером еще одной инициативной позиции Минэкономразвития России, направленной на борьбу с недобросовестностью, является разработка в 2021 году памяток, как отличить добросовестных благотворителей от мошенников³. Таким образом, федеральные органы исполнительной власти РФ участвуют в разработке мер противодействия недобросовестным практикам, поддерживая стабильность добросовестных общественных отношений в стране.

Считаю диссертацию обладающей несомненной актуальностью и практической значимостью, отмечаю высокий научный уровень работы, аргументированность, логичность и последовательность положений, вынесенных на защиту. Выводы диссертации могут быть использованы при разработке федерального законодательства.

Диссертация Седовой Жанны Игоревны «Международно-правовой принцип добросовестности как основа регулирования частноправовых

² Бушухин И. В Минэкономразвития разъяснили закон о добросовестных покупателях жилья // Сайт: РБК. 21.01.2020. URL: <https://realty.rbc.ru/news/5e268f329a794752ecd07f7c?from=copy> (дата обращения: 25.11.2024).

³ Минэкономразвития России разработали памятки, как отличить добросовестных благотворителей от мошенников // Сайт: ГТРК Белгород. Лента новостей. 30.11.2021. URL: <https://belgorodtv.ru/?p=222375> (дата обращения: 25.11.2024).

отношений» является научно-квалификационной работой, соответствующей требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г., и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа № 02-0355 от 28.02.2024; приказ об изм. № 02-1711 от 03.09.2024), а Седова Жанна Игоревна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальностям 5.1.5. Международно-правовые науки, 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Директор Правового департамента
Министерства экономического развития
Российской Федерации,
кандидат юридических наук


 Л.В. Гершанок
«2» декабря 2024 г.

Почтовый адрес: г. Москва, Пресненская наб., 10, стр. 2 (МФК IQ-квартал, башня 2)

Телефон/факс: +7 (495) 870-29-21; +7 (903) 612-05-41

Электронная почта: gershanok@mail.ru

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.03 –
Гражданское право; предпринимательское право; семейное право;
международное частное право

*Подпись Директора Правового департамента
Министерства экономического развития Российской Федерации, к.ю.н.
Гершанок Льва Валентиновича заверяю:*