

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Локшина Никиты Вячеславовича «Влияние
институциональных условий на выбор формы государственно-частного
партнерства в России», представленной на соискание учёной степени
кандидата экономических наук по специальности по специальности 5.2.6. –
«Менеджмент»

Тема диссертационного исследования Локшина Н.В. является несомненно актуальной. Известно, что одним из новых направлений взаимодействия государства и частного сектора в современной экономике РФ является государственно-частное партнерство (ГЧП). В общем виде ГЧП представляет собой институционально-организационный союз между государственным и частным секторами с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности - от развития стратегически важных отраслей экономики до объектов общественных услуг в масштабах страны или отдельных ее территорий. Бурное развитие многообразных форм ГЧП во всех регионах мира, их широкое распространение в различных отраслях экономики стали весомыми аргументами для трактовки такого взаимодействия государства и бизнеса как характерной черты современной смешанной экономики.

В современной России ГЧП приобретает особую актуальность в связи с возрастающим числом проблем, с которыми сталкиваются органы государственной власти и местного самоуправления, и которые не могут быть решены исключительно за счет бюджетов соответствующих уровней. Среди них обновление инженерной инфраструктуры, функционирование жилищно-коммунального хозяйства, развитие территорий и т.д.

В России государственно-частное партнерство по сравнению с западными странами имеет специфические черты. У нас, как правило, государство выступает в качестве инвестора, особенно на начальной стадии, а бизнес-структуры осуществляют проект (в западных странах частная фирма

выполняет заказ, используя в основном свои средства, а затем государство выкупает объект).

Термин «государственно-частное партнерство» можно рассматривать в широком и узком смысле этого слова. В широком смысле ГЧП - это взаимодействие государства и бизнеса в достижении общих целей социально-экономического развития. Речь может идти о совместной разработке стратегических документов, нормативных правовых актов, продвижении государством частных проектов российских компаний за рубежом, совместной работе по улучшению имиджа РФ. В узком смысле ГЧП представляется в качестве совместного финансирования крупномасштабных проектов либо иного финансового участия государства в частных проектах. Для ГЧП в узком смысле слова целью государства является привлечение частных инвестиций в реализацию социальных программ и инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение. Причем заинтересованность бизнеса в ГЧП также достаточно велика. К числу основных причин заинтересованности бизнеса можно отнести следующее. Во-первых, возможность доступа в сегменты экономики, где роль бизнеса была минимальна. Во-вторых, поддержка государства при реализации крупномасштабных проектов с длительными периодами окупаемости. В-третьих, ликвидация так называемых «узких мест» экономического развития, связанных с низким уровнем развития инфраструктуры, в том числе транспортной.

Степень разработанности научной проблемы. В ходе диссертационного исследования используются научные труды как отечественных, так и зарубежных исследователей в области управления взаимодействием государственного и частного секторов. Здесь рассмотрены работы, в которых анализируются существующие подходы к оценке сравнительных преимуществ государственно-частного партнерства в зависимости от выбранной формы взаимодействия государства и бизнеса, институциональные аспекты выбора и применения различных форм государственно-частного партнерства, системный анализ институциональных основ для реализации проектов ГЧП.

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования явились данные мировой и отечественной статистики, в частности данные цифровой платформы, созданной для привлечения инвестиций и содействия в подготовке инфраструктурных проектов с государственным участием, – Росинфра, Федеральной службы государственной статистики, Министерства экономического развития и Министерства Финансов Российской Федерации, а также данные Всемирного

банка, Организации экономического сотрудничества и развития, Европейской аудиторской палаты, Всемирной организации здравоохранения, а также данные, представленные в результатах научных исследований, международные и российские нормативные правовые акты и стандарты, аналитические записки органов власти, оперативная информация сети Интернет.

Степень обоснованности и достоверности положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании, подтверждается наличием публикаций автора в рецензируемых журналах и выступлениях на конференциях по исследуемой проблеме. Полученные автором результаты опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК по соответствующим наукам, а также входящим в перечень изданий, утвержденный Ученым советом РАНХиГС.

Представленная диссертация включает в себя совокупность *новых научных результатов и положений*, представленных ниже:

1. Выявлены недостатки существующих подходов к определению понятия «государственно-частное партнерство», заключающиеся в его отождествлении с другими формами взаимодействия государственного и частного секторов. Разработаны матрица распределения ответственности между государственным и частным секторами экономики при реализации совместных программ и проектов и расширенная классификация моделей государственно-частного партнерства, отличительными характеристиками которой являются высокая универсальность по сравнению с традиционными подходами и удобство практического применения для реализации таких проектов, учитывающего релевантный опыт разных стран.
2. Содержательно дополнены теоретические положения, раскрывающие уровень ответственности государственного сектора в проектах государственно-частного партнерства.
3. Обоснованы рекомендации по выбору оптимальной структуры финансирования проектов ГЧП с точки зрения минимизации нагрузки на государственный бюджет с учетом различных форм партнерства в рамках существующих институциональных условий и механизмов их совершенствования.
4. Разработан алгоритм обоснования выбора формы государственно-частного партнерства путем использования в России организационно-управленческого механизма компаратора государственного сектора, создающего объективные предпосылки для решения одной из ключевых проблем управления проектами в современной России – отсутствие гибкости и оперативности.

Теоретические и практические рекомендации, сделанные автором, аргументированы. Основные положения и выводы могут быть рекомендованы для использования в деятельности образовательных организаций высшего образования, а также органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере высшего образования.

Содержание и структура диссертации соответствует логике проводимого исследования и дают возможность раскрыть выбранную диссертантом тему.

Материалы проведенного исследования могут быть использованы образовательными организациями в образовательном процессе.

В ходе изучения диссертационного исследования возникли некоторые *вопросы и замечания*:

1. В таблице 1.1. (с. 47-48) рассматривается роль различных заинтересованных сторон в ГЧП. Имело смысл дать обобщенную таблицу, где были бы приведены отдельно выгоды от реализации ГЧП для государства и для частного сектора.

2. Рис. 1.5 (с. 56-57) – матрица распределения ответственности между государством и частным сектором в разных моделях ГЧП является, несомненно интересной. Но было бы небесполезно привести конкретные примеры использования этих моделей.

3. Таблица 1.2. (с. 67-68) - соответствие форм и моделей ГЧП – достаточно содержательна. Но хотелось бы понять, где в этой таблице место для СРП (соглашение о разделе продукции). Автор в своей работе ссылается на В.Г. Варнавского, который рассматривает соглашение о разделе продукции как одну из разновидностей ГЧП.

4. На стр. 150-151 сказано, что в качестве ставки дисконтирования, применяемой для оценки коммерческой эффективности инвестиций в ГЧП используется WACC. Это утверждение требует серьезного обоснования, так как отнюдь не всегда бывает верным.

5. Имело бы также смысл остановиться на причинах того, почему в России практически не реализуются проекты ГЧП в форме иностранных концессий, как разновидности государственно-частного партнерства. Причем это характерно не только практика последних восьми лет.

Заключение: Диссертация Локшина Никиты Вячеславовича «Влияние институциональных условий на выбор формы государственно-частного партнерства в России», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям

Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Локшин Никита Вячеславович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. – «Менеджмент».

Официальный оппонент,
член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор экономических наук, профессор,
зав. отделом Федерального
исследовательского центра
«Информатика и управление»
Российской академии наук

Елена Роальдовна Орлова

117312, Москва, проспект 60-летия Октября, 9
Телефон/факс: 8-916-232-27-66
Электронная почта: orlova@isa.ru

