

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Булатова Тимура Рашидовича
«Миграционная политика в России: государственно-правовое
исследование», представленную на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»**

В современных условиях государственная миграционная политика Российской Федерации выступает сложным, динамичным механизмом, требующим постоянной адаптации к вызовам международной арены и внутренним социально-экономическим реалиям. Актуальность работы обусловлена необходимостью сбалансированного решения задач обеспечения национальной безопасности, восполнения демографических и трудовых ресурсов, а также гармонизации межнациональных отношений в условиях трансформации геополитического ландшафта и введения новых стратегических ориентиров, зафиксированных в Концепции государственной миграционной политики на 2026–2030 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738). Правовое регулирование миграционных процессов в России сегодня находится на этапе качественного перехода от фрагментарных корректировок к формированию целостной, системной модели, способной эффективно реагировать на риски нелегальной миграции, цифровизацию контроля и необходимость интеграции прибывающих лиц.

Дополнительный импульс актуальности исследования придает активное обновление миграционного законодательства в 2024–2025 годах, включая

реорганизацию структуры органов публичной власти в сфере миграции, внедрение эксперимента по формированию «Цифрового профиля мигранта» («Мигрант ID»), ужесточение ответственности за нарушения миграционного режима и расширение полномочий МВД России. В этих условиях возникает острая потребность в научно обоснованных предложениях по систематизации нормативной базы, уточнению понятийного аппарата и выстраиванию эффективного взаимодействия государства с институтами гражданского общества. Диссертация Т.Р. Булатова своевременно отвечает на эти запросы, предлагая комплексный государственно-правовой анализ исторических этапов, современных тенденций и перспектив совершенствования миграционной политики.

Научная новизна исследования заключается в авторской разработке ряда теоретических и прикладных положений, выносимых на защиту. В частности, сформулирована оригинальная периодизация становления и развития миграционной политики России (доимперский, имперский, советский и современный периоды с выделением конкретных этапов, привязанных к ключевым событиям государственно-правового значения и конституционным актам). Предложены законодательные дефиниции базовых категорий («миграционная политика», «нелегальная миграция», «интеграция» и «адаптация мигрантов»), отсутствующие в действующем законодательстве. Разработан проект структуры единого кодифицированного акта – Миграционного кодекса РФ, а также обоснованы конкретные направления взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества и векторы адаптации позитивного зарубежного опыта (США, Германии, Франции) к российским реалиям с акцентом на курс «качественной» миграции.

В диссертационном исследовании также выявлены особенности становления и развития миграционной политики в России; установлено содержание основных правовых категорий в сфере миграционных отношений; выделены и охарактеризованы тенденции развития миграционного законодательства в Российской Федерации, определены направления его

совершенствования; исследован механизм взаимодействия государства с институтами гражданского общества в сфере обеспечения государственной миграционной политики; охарактеризованы направления совершенствования современной миграционной политики Российской Федерации.

Представляя общую оценку диссертационному исследованию, необходимо указать: выделены объект, предмет, цели, задачи, обоснованы конкретные рекомендации по совершенствованию федерального законодательства в современных условиях. Работа хорошо структурирована, содержание диссертации отвечает заявленной теме, выделены состояние и степень научной разработанности темы исследования.

В ходе исследования использован инструментарий общенаучных и частнонаучных методов, включая, сравнительно-правовой, формально-юридический, системный, толкование правовых норм, теоретико-правовое прогнозирование, историко-правовой и др.

Практическая значимость заключается в разработке и формулировании комплекса предложений и рекомендаций по модернизации действующего законодательства, совершенствования современной Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации и формирования эффективных механизмов борьбы с имеющимися проблемами в сфере миграционных отношений, а также совершенствования технико-юридических механизмов правового регулирования общественных отношений в миграционной сфере.

Укажем на основные достоинства диссертации. Работа отличается высоким уровнем теоретической проработки и строгой научной аргументацией. Автор продемонстрировал глубокое владение историко-правовым материалом, успешно интегрировав анализ архивных источников, дореволюционных, советских и современных нормативных актов в единую исследовательскую логику. В диссертации органично объединены масштабный историко-правовой анализ с детальным исследованием актуальных тенденций миграционного законодательства, что позволило не только сформулировать оригинальную

авторскую периодизацию становления миграционной политики России, но и предложить собственные тренды развития миграционного законодательства.

Методологическая база исследования выстроена корректно, с эффективным использованием институционального и структурно-функционального подходов, что позволило раскрыть место миграционной политики в системе функций государства. Практическая значимость работы подтверждается конкретностью рекомендаций: проект Миграционного кодекса, предложения по внедрению обязательных прединтеграционных курсов за рубежом, механизмы территориального распределения мигрантов и идеи по профильной подготовке юристов-миграционистов в вузах имеют четкую прикладную направленность и могут быть использованы в правотворческом процессе и образовательной деятельности.

Диссертация состоит из введения, двух глав (каждая из которых включает по три параграфа), выводов и рекомендаций, а также списка использованных источников и литературы. Во введении автор обосновывает актуальность темы, степень ее научной разработанности, определяет объект и предмет исследования, формулирует теоретико-методологическую основу и положения, выносимые на защиту.

Первая глава носит историко-теоретический характер. В § 1.1 автор проводит историко-правовой анализ становления и развития миграционной политики в России, предлагая авторскую многоэтапную периодизацию (доимперский, имперский, советский и современный периоды). В § 1.2 раскрывается понятийно-категориальный аппарат миграционной сферы, автор предлагает собственные законодательные дефиниции ключевых терминов («миграционная политика», «нелегальная миграция», «интеграция» и «адаптация мигрантов»). В § 1.3 осуществляется сравнительно-правовой анализ зарубежного опыта (США, Германия, Франция) с выделением адаптивных механизмов для российских реалий.

Вторая глава посвящена современному состоянию и перспективам реализации миграционной политики. В § 2.1 исследуются актуальные тенденции

развития миграционного законодательства Российской Федерации, в том числе недавние институциональные реформы и цифровизация контроля. В § 2.2 анализируется механизм взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества, подчеркивается роль правозащитных структур и прокуратуры в защите прав мигрантов. В § 2.3 автор формулирует конкретные направления совершенствования миграционной политики, обосновывая необходимость принятия Миграционного кодекса РФ и предлагая проект его структуры, а также меры по квотированию, территориальному распределению и обязательной прединтеграционной подготовке мигрантов.

Работа завершается разделом «Выводы и рекомендации», где систематизируются теоретические положения и формулируются практические предложения по модернизации законодательства, которые могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности. Подобная структура обеспечивает переход от теоретико-исторического осмысления к прикладному анализу, позволяя автору полно, аргументированно и системно раскрыть заявленную тему.

Определим некоторые дискуссионные моменты.

1. В части обоснования необходимости принятия Миграционного кодекса Российской Федерации представляется целесообразным более детально рассмотреть вопросы потенциальных нормативных коллизий с действующими отраслевыми кодексами (трудовым, административным, уголовным) и предложить механизм их гармонизации на этапе кодификации, чтобы избежать дублирования норм и противоречий в правоприменении.

2. Концепция перехода к «качественной» миграции заявлена как ключевой вектор, однако в работе не в полной мере раскрыты критерии и индикаторы оценки «качества» миграционного потока в российских социально-экономических условиях. Представляется полезным обсудить возможность разработки методологии мониторинга эффективности данного направления (например, через показатели интеграции, налоговых отчислений, уровня квалификации и возврата инвестиций в человеческий капитал и др.).

3. При анализе взаимодействия государства с институтами гражданского общества автор справедливо указывает на их роль в адаптации и защите прав мигрантов, однако требует дополнительного исследования правовой и финансовый статус неправительственных организаций, работающих в миграционной сфере, в контексте действующего регулирования НКО и механизмов государственного грантового финансирования, что важно для устойчивости предлагаемых партнерских моделей. Зачастую деятельность указанных НКО имеет скрытое зарубежное финансирование. Это означает, что в условиях действующего законодательства об «иностранных агентах» многие профильные организации радикально меняют свою структуру. В этой части заявленное партнерство должно строиться на основе баланса между защитой прав мигрантов (что часто воспринимается как политическая деятельность) и соблюдением жестких рамок российского регулятора. И конечно, хотелось бы услышать о перспективах деятельности небольших НКО, которые зачастую максимально приближены к выявлению нужд мигрантов.

Резюмируя вышеизложенное, считаем целесообразным допустить диссертационное исследование Т.Р. Булатова к защите на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Булатова Тимура Рашидовича «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для развития миграционной политики России, в том числе совершенствования миграционного законодательства и механизмов правоприменения, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 14.09.2013 № 100/2013-О.

Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Булатов Тимур Рашидович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры уголовного права и процесса
Средне-Волжского института (филиала)
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)» в г. Саранске

«19» мая 2026 г.

Георгий Борисович Романовский

Почтовый адрес места работы: 430003, Республика Мордовия, г. Саранск,
ул. Федосеенко, д. 6
Служебный тел.: +7 (8342) 24-05-23
Адрес электронной почты: gra_saransk@mail.ru



Подпись Т.Б. Романовского заверяю
Заместитель начальника организационно-
правового отдела по кадрам и
делопроизводству О.А. Зубарева