

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 84

**ОТЗЫВ
ЧЛЕНА ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА**

на диссертацию Дмитриевой Татьяны Николаевны на тему «Реализация политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации как фактор развития институтов гражданского общества», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности «23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии».

1. Актуальность избранной темы.

Тема диссертационного исследования Т.Н. Дмитриевой представляется актуальной в свете социально-политических процессов, развивающихся в современной России. В условиях глобальных миграций и развития процессов социально-политической трансформации все более значимым становится вопрос об эффективности государственной политики, направленной на регулирование процесса включения мигрантов в российское общество, и институтов, обеспечивающих ее реализацию. Последовательно аргументированная в работе позиция Т.Н.Дмитриевой относительно необходимости оптимизации институционального, технологического и нормативно-правового сопровождения миграционной политики по адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации в контексте развития взаимодействия публичной власти с институтами гражданского общества вносит существенный вклад в обозначенный дискурс и является весьма перспективной.

Нельзя не согласиться с диссертантом в том, что одной из проблем сопровождения политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации является довольно ограниченное участие институтов гражданского общества в качестве ее акторов. Импонирует убежденность

автора работы в том, что именно адекватная реализация государственной политики в сфере включения мигрантов в принимающий социум является фактором развития общественных институтов, повышения их потенциала как политических субъектов.

Таким образом, сформулированная Т.Н. Дмитриевой цель исследования актуальна и мотивирована. Поставленные задачи в целом соответствуют достижению поставленной цели.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Структура работы логично выстроена. Исследование выполнено в рамках прикладной политологии с акцентом на приращение политической практики. Предложенные автором элементы теоретико-методологических подходов ориентированы на совершенствование институционального и инструментального обеспечения политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации.

Методология и информационная база исследования в полной мере релевантны цели и задачам исследования. Обоснованность выдвигаемых автором научных положений, выводов и рекомендаций не вызывает сомнений и определяется содержанием параграфов, включая представленную в них статистику, результаты качественных и количественных исследований и аннотированную научную литературу.

В первой главе, рассматриваются основные концептуальные подходы отечественных ученых к определению политики адаптации и интеграции мигрантов и совокупности ее акторов, анализируется современное состояние политики адаптации и интеграции в Российской Федерации и особенности ее реализации в Москве.

Автором обстоятельно интерпретируются ключевые понятия, используемые в исследуемой области. Представляет теоретический и методологический интерес обсуждение диссертантом дискуссионных

вопросов относительно противостояния идеологии мультикультурализма и альтернативных ему разновидностей политики по отношению к иммиграции; относительно категорирования субъектов процесса интеграции, а также анализ позиций экспертов, усматривающих коллизию между возможными результатами интеграционной политики, реализуемой государственными акторами, и неуправляемой интеграцией. При определении акторов политики адаптации и интеграции правомерным представляется акцент на объектно-субъектную взаимосвязь в политической сфере, когда мигранты позиционируются как в качестве объектов, так и в качестве субъектов (акторов) миграционной политики.

В процессе рассмотрения институционального и нормативно-правового сопровождения политики адаптации и интеграции мигрантов на современном этапе, а также исследования механизмов ее реализации автором выявлен ряд существенных факторов, препятствующих плодотворному осуществлению такой политики. В частности, диссертант отмечает, что соблюдение принципа комплексности решения задач миграционной политики и управления миграционными процессами затруднено вследствие наличия нескольких государственных акторов при отсутствии межотраслевого управления в сфере миграции.

Сравнительный анализ нормотворческой деятельности государственных акторов в рассматриваемой сфере привел автора к выводу, что правовая неопределенность в распределении функций и полномочий органов исполнительной власти и неосуществление в полном объеме комплекса мер на этапе формирования политики адаптации и интеграции мигрантов осложняет применение политических технологий в рассматриваемой сфере.

Несомненное практическое значение представляют результаты сравнительного анализа адаптационных проектов целого ряда национальных общественных объединений, а также авторский мониторинг деятельности курсов русского языка и культуры для иностранных граждан с учетом

соответствующей мотивации мигрантов. На основе исследования инфраструктурных особенностей реализации политики адаптации и интеграции в г. Москве диссертант приходит к выводу о взаимосвязи между стратегией государства в сфере включения мигрантов в принимающее сообщество и инструментальным обеспечением политики адаптации и интеграции. Этот вывод имеет несомненное методологическое значение для продолжения научных исследований в рассматриваемой сфере.

Во второй главе автор характеризует гражданское общество как совокупность активных граждан, организовавшихся в различные общественные институты. Обоснована идея о необходимости и важности его взаимодействия с государством для реализации общенациональных целей и интересов. В качестве важнейшего инструмента институализации этого взаимодействия диссертант рассматривает систему представительства интересов в государственном управлении.

Главное внимание диссертанта сосредоточено на конкретном сегменте российского гражданского общества – национальных общественных объединениях. Несомненный теоретический и методологический интерес представляет осуществленный автором анализ неоднозначной роли национально-культурной автономии. Эта роль рассматривается как в периоды социально-политических трансформаций в России, так и в современных условиях. В работе обстоятельно анализируются риски этногрупповой изоляции мигрантов в связи с функционированием института культурно-национальной автономии. Диссертант приходит к обоснованному выводу о целесообразности выработки современного научного подхода к пониманию институциональной сущности и функциональной роли национального общественного объединения в контексте политики адаптации и интеграции мигрантов.

В диссертации обстоятельно анализируется современное состояние диалоговых механизмов власти и функционирования в Москве институтов гражданского общества, образованных по этнокультурному принципу с

учетом непосредственного участия диссертанта в работе этих механизмов. Диссертант приходит к выводу о наличии каналов связи исполнительной власти региона с гражданским сообществом для координации интересов многочисленных этногрупп с интересами сообщества москвичей.

Несомненное достоинство работы – авторский мониторинг спектра национальных общественных объединений и последующая их систематизация по признаку участия в процессе адаптации и интеграции мигрантов. Важное прикладное значение имеет характеристика диссертантом четырех факторов, обуславливающих эффективность работы национального общественного объединения в процессе адаптации и интеграции мигрантов.

По мнению диссертанта, в современных условиях национальные общественные объединения выступают в качестве акторов политики адаптации и интеграции, однако, имеют достаточно низкий потенциал реализации именно в этом качестве. Средством развития такого потенциала диссертант видит совершенствование политических технологий в сфере взаимодействия государства и гражданского общества. В связи с этим несомненную практическую значимость представляет завершающий параграф второй главы, в котором рассмотрены предлагаемые автором направления оптимизации технологий взаимодействия власти с общественными объединениями при реализации политики интеграции. В процессе обстоятельного обоснования этих направлений автор опирается не только на зарубежный опыт, но и на личный опыт работы в рассматриваемой сфере и апробацию собственных идей.

3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Все выводы диссертанта фундированы серьезной проработкой теоретических и практических исследований в рассматриваемой сфере миграции, результатами авторских исследований и разработок,

действующими концептуальными и нормативно-правовыми актами; личным опытом работы автора в сфере содействия адаптации и интеграции мигрантов во взаимодействии с институтами гражданского общества.

Разработанные в диссертации рекомендации относительно, совершенствования механизмов реализации политики адаптации и интеграции мигрантов и оптимизации технологий взаимодействия власти с гражданским обществом учтены в Методических рекомендациях для органов исполнительной власти, местного самоуправления и бюджетных организаций города Москвы по реализации Стратегии национальной политики города Москвы на период до 2025 года. Суждения автора о необходимости комплексного и многоуровневого подхода при создании системы адаптации и интеграции иностранных граждан, высказанные в ходе апробации избранной темы, нашли отражение в Плане мероприятий по реализации в 2019-2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы.

Регулярное участие диссертанта в научно-практических и общественных мероприятиях, посвященных реализации государственной миграционной политики и реализации государственной национальной политики, значительный объем научных публикаций по теме диссертации позволяет говорить о высоком уровне научной новизны и оригинальности научных разработок Т.Н. Дмитриевой.

4. Научная и практическая значимость полученных автором результатов.

Научная новизна диссертационного исследования характеризуется как самой постановкой проблемы и выбором предметного поля исследования, так и достигнутыми в результате исследования научными результатами.

В качестве результатов исследования, представляющих научную новизну, можно выделить:

- комплексный анализ современного состояния миграционной политики по адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации, выявление проблемных вопросов ее организационного и инструментального сопровождения;
- сравнительный анализ нормотворческой деятельности государственных акторов в рассматриваемой сфере в различные временные периоды реализации миграционной политики;
- теоретическая характеристика параметров инфраструктуры адаптации и интеграции в Москве, оценка эффективности ее механизмов;
- разработка элементов теоретико-методологических подходов к взаимосвязи инструментального обеспечения политики адаптации и интеграции и государственной стратегии по регулированию общественных отношений в сфере включения мигрантов принимающий социум, а также к институциональной сущности национального общественного объединения в качестве субъекта рассматриваемой политики;
- определение потенциала национальных общественных объединений как акторов политики адаптации и интеграции и др.

Практическую значимость работы составляет целый ряд прикладных выводов, ценных для формирования инфраструктурных решений в сфере интеграции мигрантов. Например, существенным представляется определенное автором оценочное значение доли в общей численности московского населения контингента иммигрантов в столице, для которых целесообразно участие в интеграционных мероприятиях. Несомненно, важными в части касающейся являются разработанные автором шесть направлений совершенствования диалоговых механизмов власти с институтами гражданского общества.

5. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Научные результаты, полученные в ходе исследования Т.Н. Дмитриевой, могут быть полезны для дальнейшего научного познания проблем адаптации и интеграции мигрантов в российский социуме, служить теоретическим и методологическим основанием совершенствования актуальных направлений миграционной политики в Российской Федерации, могут использоваться в учебном процессе по дисциплинам, изучающим вопросы миграции.

Автор предлагает обширный комплекс рекомендаций по практическому обеспечению политики адаптации и интеграции, структурному и содержательному совершенствованию миграционной политики в Российской Федерации, по повышению эффективности деятельности гражданского общества в качестве субъекта миграционной политики.

6. Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности.

Диссертационное исследование Дмитриевой Татьяны Николаевны является самостоятельной и законченной научной работой. Цель исследования достигнута посредством решения соответствующих научных задач, выдвинутая гипотеза и положения исследования подтверждены. Дмитриева Т.Н. продемонстрировала высокий уровень компетентности в сфере, избранной для диссертационного исследования. Для источниковой базы диссертации характерна широта охвата и глубина анализа. Все это позволяет оценить представленную работу как в целом завершенную и готовую к защите.

В числе недостатков и вопросов к работе можно отметить следующее.

В ряде случаев диссертант использует привычные термины, не разъясняя их содержание применительно к контексту. Так, в работе отмечается, что «государства иммиграции находятся в поиске оптимального, гармоничного, более компромиссного варианта управления культурным плюрализмом». Однако, прежде чем искать «оптимальные» варианты

управления культурным плюрализмом, необходимо понять в чем заключается процесс управления культурным плюрализмом, и как трактовать сам феномен культурного плюрализма, рассматриваемый в качестве объекта управления.

Несмотря на то, что автором подробно рассмотрен процесс адаптации и интеграции в России за скобками остался вопрос доиммиграционной подготовки мигрантов в странах исхода. В Концепции государственной миграционной политики до 2025 года заложены принципы организованного набора временных трудовых мигрантов, предусматривающего комплексную доиммиграционную подготовку. Все это может стать действенным механизмом адаптации временных мигрантов и сэкономит бюджетные средства.

7. Мнение о научной работе соискателя в целом.

Вышеуказанные недостатки не снижают научной и практической ценности работы Т.Н. Дмитриевой. Автор проявил себя в диссертационной работе и своих публикациях как сложившийся исследователь, способный к научному анализу, формулировке обоснованных и независимых выводов. Научная новизна и практическая значимость, степень обоснованности научных суждений, выводов и рекомендаций, изложенных в диссертационном исследовании, а также их объективность, не вызывают сомнения.

8. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней.

С учетом вышеизложенного, диссертация Дмитриевой Татьяны Николаевны на соискание ученой степени кандидата политических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития

политической науки и практики, что соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019г. № 02 – 1049, а Дмитриева Т.Н. заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата политических наук по специальности «23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии».

Профессор факультета социологии
Российского государственного
социального университета
доктор социологических наук, профессор



Т.Н. Юдина

ПОДПИСЬ Юдиной Т.Н.
УДОСТОВЕРЯЮ

*Заместитель начальника
Управления - начальник отделе-
та кадров и архивной работы
И.С. Фрейцера*

