

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»

(приказ РАНХиГС от 16 мая 2023 года № 01-10357)

по защите диссертации Младеновой Елизаветы Вячеславовны
на тему «Административно-правовое регулирование контрольных
(надзорных) мероприятий при осуществлении государственного
экологического контроля (надзора)», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-
правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация Е.В. Младеновой «Административно-правовое регулирование контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля (надзора)», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» выполнена на кафедре служебного и трудового права правового обеспечения государственного управления и национальной безопасности Поволжского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 16 мая 2023 года № 01-10357.

Соискатель Е. В. Младенова в 2022 году окончила аспирантуру Поволжского института управления имени П.А. Столыпина - филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь».

С 2012 году по настоящее время работает в системе Прокуратуры Российской Федерации, в настоящее время состоит в должности помощника Симферопольского межрайонного природоохранного прокурора.

Научный руководитель – **Чаннов Сергей Евгеньевич**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой служебного и трудового права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

На диссертацию дали отзывы официальные оппоненты:

Мартынов Алексей Владимирович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» – отзыв

положительный, содержит вопросы: о механизме, с помощью которого контролируемые лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия смогут оказывать влияние на формирование планов проверки и вносить по ним предложения об их корректировке; о доступности для контролируемых лиц реестра обязательных требований – федеральной государственной информационной системы (ФГИС); о целесообразности дополнения статьи 4.1 КоАП РФ, регламентирующей общие правила назначения административного наказания пунктом 2.4, обозначив в перечне обстоятельств, учитываемых при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 8 КоАП РФ такого как «риск негативного воздействия на окружающую среду».

Добробаба Марина Борисовна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры информационного права и информационных технологий ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)», отзыв положительный, содержит вопросы: о способе, с помощью которого субъекты предпринимательской деятельности имели бы возможность вносить корректировки в планы проведения проверок; о целесообразности внесения в ст. 91 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменений, касающихся отнесения к грубым нарушениям при проведении контрольно-надзорных мероприятий (далее – также КНМ) превышения срока составления акта проверок по результатам проведенных исследований более чем на 3 рабочих дня; о необходимости принятия отдельного Федерального закона «Об экологическом контроле (надзоре)».

На диссертацию представили положительные отзывы члены диссертационного совета:

Шмалый Оксана Васильевна, председатель диссертационного совета, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и информационного права ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», отзыв положительный, содержит вопросы: об аспектах межведомственного взаимодействия, которых коснется интеграция информационных систем различных органов; о сложностях введения обязательного электронного взаимодействия по результатам контрольное (надзорное) мероприятие.

Гречкина Ольга Владимировна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного и информационного права Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», отзыв положительный, содержит вопрос о целесообразности дополнения ст. 36 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» пунктом 7, которой предусматривал бы возможность осуществления при проведении профилактического мероприятия,

контрольного (надзорного) мероприятия фотосъемки, аудио- и видеозаписи контролируемым лицом.

Пресняков Михаил Вячеславович, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры служебного и трудового права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», – отзыв положительный, содержит вопрос относительно определения способа влияния проверяемых субъектов на планы проверок.

На диссертацию поступили **внешние отзывы** от:

Соболевой Юлии Викторовны, доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры административного и муниципального права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» отзыв положительный, содержит вопрос о включении в работу анализа административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды.

Филатовой Анны Валериевны, доктора юридических наук, доцента, первого проректора АНО ВО «Международная академия бизнеса и управления» юридических наук, отзыв положительный, вопросов не содержит.

Во всех отзывах отмечено, что диссертационная работа выполнена Е.В. Младеновой самостоятельно, характеризуется актуальностью, высокой научной новизной, научно-теоретической, научно-практической и научно-методологической значимостью. При указании недостатков всеми авторами отзывов указано, что отмеченные замечания и вопросы не снижают значимости диссертационного исследования в целом, научной ценности полученных результатов и положений, выносимых на защиту.

Соискатель имеет 6 научных публикации по теме диссертации, из них 3 опубликованы в научных изданиях, входящих в перечень ВАК, в том числе в издании, входящем в перечень, рекомендованный Ученым советом РАНХиГС:

1. Младенова Е.В. Окружающая среда как объект административно-правовой охраны // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № 3. С. 245–252.
2. Младенова Е.В. Понятие и назначение государственного экологического контроля (надзора) // Вестник Поволжского института управления. 2021. Т. 21. № 5. С. 78–87.
3. Младенова Е.В. Проблема разграничения компетенции федеральных и региональных органов государственного экологического контроля (надзора) // Известия Саратовского университета. Новая серия «Экономика. Управление. Право». 2022. № 3 С. 346 – 352.

На основании исследования и обсуждения выполненной соискателем диссертации и основных результатов работы диссертационный совет установил следующее.

Научная новизна диссертационной работы обусловлена, в том числе, тем, что в рамках проведенного диссертационного исследования сформулированы определения правовых явлений, оказывающих существенное влияние на осуществление экологического контроля (надзора). Новизной обладают предложения о мерах по совершенствованию механизма организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий как средства экологического контроля (надзора). Сформулированные автором правовые конструкции могут оказать позитивное влияние на дальнейшее развитие административного законодательства, регулирующего отношения по осуществлению экологического контроля (надзора).

Теоретическая значимость диссертационного исследования выражается в том, что оно является комплексным исследованием административно-правового регулирования отношений, возникающих в процессе проведения КНМ при осуществлении экологического контроля (надзора).

В результате проведенного исследования:

- обосновано, что государственный экологический контроль (надзор) требуют применения административных методов государственного управления, основным из которых является проведение контрольных (надзорных) мероприятий как осуществляемых в рамках контрольно-надзорного производства действий, направленных на оценку соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

- обосновано, что контрольное (надзорное) мероприятие как основа государственного экологического контроля (надзора) представляет собой комплекс взаимосвязанных контрольно-надзорных и иных действий с участием трёх категорий субъектов (контролирующих, контролируемых и привлекаемых для содействия в их проведении), осуществляемых в рамках контрольно-надзорного производства с целью оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований (в области охраны окружающей среды и установленных техническими регламентами).

Выделены подходы к пониманию КНМ при осуществлении государственного экологического контроля (надзора) с позиции его сущностных признаков: как формы реализации прав и обязанностей субъектами административно-процессуальных отношений по осуществлению государственного экологического контроля (надзора) на основе соответствующих норм материального права; как способа оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований в области охраны окружающей среды и требований, установленных техническими регламентами со стороны органов экологического контроля (надзора);

- анализ существенных признаков КНМ при проведении экологического контроля (надзора) позволил определить виды субъектов правоотношений, возникающих по поводу осуществления КНМ, а также выявить особенности их административно-правового статуса. Обосновано, что неравенство обязательных субъектов правоотношений, связанных с проведением КНМ,

требует нормативного закрепления правовых гарантий и защиты прав контролируемых лиц при их проведении.

В диссертации также выявлены организационно-правовые особенности КНМ при осуществлении экологического контроля (надзора) и типичные проблемы, возникающие на отдельных стадиях контрольно-надзорного производства.

Показано, что основным контрольно-надзорным действием, позволяющим собрать доказательственную базу при проведении КНМ в рамках экологического контроля (надзора), является отбор проб (образцов), предметом которых является вода, почва, воздух, сточные и (или) дренажные воды, выбросы, сбросы загрязняющих веществ, отходы производства и потребления, в связи с чем детально регламентированы требования к его проведению.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования определяется его новизной, а также имеющими теоретико-правовой характер выводами автора. Предложения, сформулированные автором, могут быть использованы как федеральным законодателем в целях дальнейшего нормативного регулирования контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля (надзора), так и в правоприменительной практике государственных органов.

Выводы и обобщения, сделанные по результатам диссертационного исследования, могут быть использованы в учебном процессе в процессе подготовки учебников, учебных курсов и учебно-методических пособий, а также преподавания курсов «Административное право», «Государственный контроль (надзор)».

Оценка **достоверности** результатов выявила применение соискателем современных методов научного исследования, обстоятельную работу с первоисточниками. Обоснованность сделанных выводов и рекомендаций определяется применением выработанных доктриной теоретических положений в анализе обширной нормативно-правовой базы исследования.

Личный вклад соискателя состоит в том, что ею самостоятельно сформулирована рабочая гипотеза как элемент научного знания, поставлены цели и задачи исследования. В рамках достижения поставленных целей и задач автором лично осуществлён сбор и анализ научных трудов по исследуемым вопросам, нормативных правовых актов, источников информационной базы исследования. Личное участие в получении результатов исследования также проявляется в определении структуры работы, выборе методов научного исследования, стиле изложения, формах визуальной демонстрации полученных выводов. Кроме того, личное участие усматривается в опубликованных автором научных статьях, в докладах, с которыми автор выступал на научных конференциях, круглых столах. Проверка и подтверждение достоверности и адекватности полученных результатов, приложенных усилий для их апробации и внедрения, определяют личные достижения диссертанта в научной деятельности.

Диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация Младеновой Елизаветы Вячеславовны является комплексной и цельной, завершённой, обладающей высокой научной новизной и ценностью научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих значение для развития в российском законодательстве административно-правового регулирования контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля (надзора), а также изложены новые научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития административного права. Диссертация соответствует критериям, установленным Порядком присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденным приказом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 г. № 02-1336 и требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

На заседании 27 июня 2023 года диссертационный совет принял решение о присуждении Младеновой Елизавете Вячеславовне ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

При проведении голосования диссертационный совет в количестве пяти человек проголосовал: «за» – 5, «против» – 0, «воздержался» – 0.

Председатель
диссертационного совета

О. В. Шмалий

Члены диссертационного совета:

О.В. Гречкина

М.Б. Добробаба

А.В. Мартынов

М.В. Пресняков

27 июня 2023 года

Протокол об итогах голосования
диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(приказ РАНХиГС от 16 мая 2023 года № 01-10357)

по защите диссертации Младеновой Елизаветы Вячеславовны на тему
«Административно-правовое регулирование контрольных (надзорных)
мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля
(надзора)», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

№ 1

от 27 июня 2023 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Шмалий Оксана Васильевна – председатель диссертационного совета
2. д.ю.н. Гречкина Ольга Владимировна
3. д.ю.н. Добрабаба Марина Борисовна
4. д.ю.н. Мартынов Алексей Владимирович
5. д.ю.н. Пресняков Михаил Вячеславович

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении
Младеновой Елизавете Вячеславовне ученой степени кандидата юридических
наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени
кандидата юридических наук Младеновой Елизавете Вячеславовне:

за 5

против нет

воздержались нет

Председатель
диссертационного совета



О.В. Шмалий