

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

### **ОТЗЫВ**

**члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации на  
диссертацию Васильковой Светланы Витальевны «Правовое  
регулирование строительства российских энергетических объектов за  
рубежом: публично-правовые аспекты», представленную на соискание  
ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2.  
«Публично-правовые (государственно-правовые науки)»**

Актуальность темы диссертационного исследования С.В. Васильковой обусловлена, во-первых, высокой значимостью отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями в зарубежных странах, во-вторых, наличием ряда нерешенных проблем и задач по развитию регулирования и практики деятельности в этой сфере, что требует выработки соответствующих научно-обоснованных правовых подходов.

Диссертантом справедливо указывается, что Российская Федерация является государством, чьи энергетические компании имеют богатейший опыт, высокую квалификацию и конкурентные преимущества в рассматриваемой сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, в том числе весьма технически сложных.

Вместе с тем, как мы видим, современные процессы показывают, что в данной сфере нарастает межстрановая конкуренция, иностранные компании заходят со своими крупными проектами на рынки даже традиционно дружественно настроенных по отношению к Российской Федерации стран. Из

совсем недавних примеров – решение Сербии о строительстве атомной электростанции в сотрудничестве с французскими компаниями.

Таким образом, задача правовой науки на современном этапе состоит в том числе в том, чтобы выработать и предложить комплекс мер и механизмов, которые позволят повысить конкурентные преимущества российской стороны в такого рода международных проектах и дать импульс к развитию соответствующей деятельности на десятилетия вперед. С.В. Василькова в своей работе четко показывает эту задачу и делает серьезные комплексные шаги к ее решению, чем обусловлена высокая актуальность проведенного ей исследования.

Диссертация является самостоятельным оригинальным серьезным научным исследованием, обладающим высокой степенью теоретической и практической значимости и достаточной для работ такого уровня научной новизной, отраженной как в выносимых на защиту положениях, так и в иных выводах и рекомендациях, предложенных и обоснованных автором работы.

Среди поставленных и довольно успешно решенных автором диссертационного исследования задач стоит отметить следующие:

- проанализировать теоретико-методологические аспекты правового понятия энергии как фундамента правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом, раскрыть понятие и виды российских энергетических объектов за рубежом как объектов правового регулирования. Действительно, в теоретическом плане автором проведена серьезная работа, выработан и аргументирован самостоятельный оригинальный понятийный аппарат с довольно обоснованными дефинициями ключевых понятий, которых диссертант строго придерживается в своем исследовании;

- охарактеризовать правовое положение компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, по законодательству Российской Федерации. Достаточно интересен и значим с научной точки зрения анализ, проведенный автором диссертации в этой части;

- установить исторические предпосылки и охарактеризовать основные исторические этапы формирования системы регулирования правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом. Автор совершенно справедливо установил и охарактеризовал историческую обусловленность особой роли и значения деятельности для нашего государства организаций, осуществляющих проекты по строительству энергетических объектов в зарубежных странах, преемственность с советским опытом развития отношений в этой сфере;

- выявить проблемы законодательного регулирования строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом, в том числе с учетом наличия в отношениях в сфере такого строительства значимого иностранного, трансграничного элемента, и обозначить пути их решения. Автор определил проблемы, которые задают направления дальнейшего развития регулирования, и затем показал эти направления, сформулировав соответствующие предложения;

- раскрыть значимый договорный аспект регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом. Этот элемент исследования представляет собой значительную ценность, поскольку договорные инструменты в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом имеют особое значение, и важен довольно гибкий и рациональный подход к соответствующим механизмам;

- установить специфику и определить перспективы совершенствования государственного контроля и надзора в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом. Весьма ценны и актуальны наблюдения и выводы автора относительно современных тенденций и дальнейших перспектив развития контрольно-надзорной деятельности в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом;

- раскрыть особенности правовых подходов с учетом геополитических аспектов российского присутствия в энергетической отрасли зарубежных стран. Примечательной особенностью диссертации С.В. Васильковой является то, что вся исследуемая проблематика рассматривается сквозь призму геополитики и национальных интересов Российской Федерации, что является весьма актуальным в современных реалиях сложной международной обстановки и обострения процессов геополитической, геостратегической конкуренции, в которую наряду с публично-правовыми акторами вовлечены и коммерческие компании, в том числе строительного и энергетического секторов. Отрадно, что автор диссертации при этом четко выдерживает правовой вектор исследования, не уходя чрезмерно в политические рассуждения, а концентрируя внимание на регуляторных, договорных и иных правовых механизмах.

С.В. Васильковой также проведено исследование тенденций развития энергетического права в современном мире, общий компаративный анализ правового регулирования строительства энергетических объектов в различных странах, выявлены проблемы и перспективы международно-правового регулирования и сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов.

На примере ряда стран – Китайской Народной Республики, Республики Индия, Соединенных Штатов Бразилии, Республики Беларусь и Республики Армения – автор показал особенности правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями. Аргументированы соответствующие выводы и рекомендации.

Несомненным достоинством работы является значительное количество практико-ориентированных предложений по внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты, по разработке и корректировке документов стратегического планирования Российской Федерации, по созданию консультативных и совещательных структур и т.д. По меньшей мере, все обоснованные автором диссертации предложения заслуживают внимания и

обсуждения, а некоторые из них, как представляется, в случае реализации способны дать новый импульс развитию и совершенствованию регулирования отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом.

Автору работы свойственен системный комплексный взгляд на проблематику регулирования названных отношений. Исходя, с одной стороны, из значимости деятельности в сфере строительства энергетических объектов для государства, с другой стороны, из важности развития мер государственной поддержки, диссертант предлагает новое регулирование, которое затронет сферы промышленной политики, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, стратегического планирования и тем самым существенно расширит инструментарий поддержки проектов по строительству энергетических объектов российскими компаниями за рубежом.

Диссертация структурирована согласно внутренней логике исследования, работа включает введение, пять глав, включающих в себя двадцать параграфов, выводы и рекомендации, список использованных источников. По структуре диссертация в полной мере отвечает необходимости решения обозначенных исследовательских задач. В выносимых диссертантом на защиту положениях весьма полно отражены полученные результаты проведенного исследования. Эти положения являются самостоятельными и оригинальными результатами исследования, соответствуют паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Признавая многочисленные достоинства диссертационного исследования С.В. Васильковой, вместе с тем остановимся на ряде дискуссионных и требующих пояснений моментов, которые показывают, что исследование можно было бы сделать еще более обоснованным и аргументированным.

1. Автор в выносимом на защиту третьем положении сформулировал довольно интересное предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», направленных на введение комплекса норм, адресно

регулирующих специфику, в том числе, особые задачи экспорта российских технологий, оборудования и услуг в сфере энергетики, обеспечения деятельности по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом. При этом хотелось бы услышать дополнительную аргументацию того, почему именно сфера строительства энергетических объектов заслуживает такого специфического регулирования в рамках законодательства о промышленности, поскольку есть и иные сферы промышленной деятельности, которые не менее важны для страны и ее экономики.

2. В диссертации автор неоднократно рассуждает о необходимости масштабирования лучших российских практик строительства сложных энергетических объектов и обеспечения их защищенности и устойчивости, а также использования конкурентных преимуществ отечественных компаний. Однако обойден молчанием вопрос о таком важном аспекте, как сейсмостойкость несущих конструкций и технических элементов энергетических объектов, хотя это является важным для многих стран мира с учетом сейсмической активности. В России накоплен богатый опыт сейсмостойкого строительства. Как, по мнению диссертанта, стоило бы масштабировать этот опыт, и какие шаги с правовой точки зрения стоило бы предпринять в этом направлении?

3. В выносимом на защиту пятом положении указывается, что правовое положение российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, обладает отраслевым дуализмом, сочетая элементы гражданско-правового и энергетически-правового статусов, а кроме того, имеет международно-правовой компонент в силу участия в правоотношениях с зарубежными контрагентами. Этот тезис представляется достаточно очевидным с учетом природы соответствующих отношений, в которые вступают указанные компании и которые явно обладают сочетанием публично-правового и частноправового компонентов. Столь же очевидно положение о важности комплексного усиления «взаимовыгодных системных

связей российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, с государством на основе совпадающих интересов». В связи с этим требуется пояснение диссертанта относительно научной новизны, содержащейся в этих тезисах.

4. Диссертантом поставлена перед собой задача охарактеризовать систему и обозначить направления совершенствования полномочий государственных органов, с которыми осуществляется взаимодействие на различных этапах строительства российских энергетических объектов за рубежом. Автор, рассуждая о системе государственного управления в сфере строительства энергетических объектов, как представляется, все же не дает четкого и однозначного ответа относительно того, какой именно федеральный орган исполнительной власти должен выступать ключевым регулятором в этой сфере. Должно ли таковым быть Минэнерго России, как орган регулирования в сфере энергетики в целом? Или же ключевая роль должна принадлежать Минстрою России, как органу, отвечающему за нормативы строительной отрасли? Возможно, диссертант видит другой вариант.

Изложенные замечания не снижают общей положительной оценки работы как серьезного обладающего научной ценностью исследования. Как нам представляется, диссертация С.В. Васильковой обладает необходимой для работ такого уровня научно-теоретической и практической значимостью, способна стать основой для дальнейших исследований соответствующей темы, послужить отправной точкой для развития углубленного изучения в рамках энергетического права проблематики строительства энергетических объектов за рубежом. Кроме того, сформулированные диссертантом предложения могут найти отражение в практической правотворческой деятельности российского законодателя и профильных ведомств.

Резюмируя вышеизложенное, можно заключить, что диссертацию С.В. Васильковой целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

**Вывод:** диссертация Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Василькова Светлана Витальевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)».

Член диссертационного совета РАНХиГС,  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры служебного и трудового права  
Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала  
ФГБОУ ВО «Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации»

  
Сергей Евгеньевич Чаннов

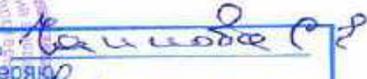
«16» марта 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 410031, г. Саратов, ул. Соборная, зд. 23, стр. 5

Служебный тел.: +7 (8452) 65-34-93

Адрес электронной почты: info-piu@ranepa.ru



Подпись:   
удостоверяю  
Начальник отдела кадровой работы  
Ю.Н. Гордон  
«16» 03 2026