

В диссертационный совет
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская академия народного
хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской
Федерации» (119571, г. Москва,
проспект Вернадского, д. 82, стр. 1)

**Отзыв члена диссертационного совета
Батровой Татьяны Александровны на диссертацию Кицай Юлианы
Анатольевны «Правовое регулирование отношений, возникающих в
сфере социально значимых рынков», представленной на соискание
ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3 —
частно-правовые (цивилистические) науки**

Актуальность темы исследования. Провозглашение Российской Федерации социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, предполагает принятие для достижения этих целей разнообразных мер организационного, экономического и правового характера, которые, в том числе меняют традиционные представления о регулировании социальной сферы в условиях рыночной экономики, требуя глубокого теоретического осмысления используемых при этом правовых средств. Автор отмечает и анализирует процесс трансформации правовых инструментов права социального обеспечения в условиях расширения практики гражданско-правового регулирования социально значимых рынков, а также раскрывает специфику договорного регулирования на них, показывая ее противоречивый характер и определяя направления совершенствования законодательства. При этом подчеркивается, что разгосударствление социальной сферы, ставшее общемировой тенденцией правового регулирования социально значимых рынков, приводит к усилению роли гражданско-правовых инструментов регулирования складывающихся на них общественных отношений, что делает все более актуальным вопрос и о механизме правового регулирования предпринимательских отношений в этой сфере.

Новизна проведенного исследования не вызывает сомнения, поскольку автором впервые теоретически обоснована концепция гражданско-правового регулирования общественных отношений на социально значимых рынках, отражающая современные тенденции трансформации механизма правового регулирования возникающих на них общественных отношений. Новизной

отличаются сформулированные автором положения о социально значимых рынках, их сущностных характеристиках, предопределяющих специфику складывающихся на них общественных отношений, обуславливающих необходимость формирования особых подходов к их правовому регулированию, включая определение особенностей правового положения их участников, хотя некоторые сделанные автором выводы представляются спорными. Особое значение для науки гражданского права имеет осуществленный диссертантом анализ используемых в рассматриваемой сфере договоров, позволивший выявить их социально-предпринимательскую правовую природу, определить элементные и внеэлементные особенности формируемого на их основе правового режима, определить тенденции развития договорного инструментария и сформулировать предложения по его совершенствованию.

Вышеизложенное свидетельствует о достаточной теоретической и практической значимости проведенного диссертантом исследования, которое не только обогащает теорию российского гражданского и предпринимательского права, но и может использоваться в качестве теоретической основы для совершенствования законодательства о социально значимых рынках. В целом, анализ содержания представленной работы, ее методологической и информационной базы позволяет прийти к выводу об обоснованности и достоверности его результатов, нашедших свое отражение как в промежуточных выводах, представленных в тексте работы, так и положениях, выносимых диссертантом на защиту. Основные результаты исследования прошли полноценную апробацию в ходе обсуждения на различных научных и научно-практических конференциях, а также нашли свое отражение в многочисленных публикациях автора, включая пять монографий и 26 статей в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Вместе с тем некоторые положения данного исследования представляются дискуссионными и нуждаются в дополнительном пояснении.

1. Диссертант достаточно широко определяет категорию «социально значимые рынки», относя к ним в том числе розничный рынок, рынок транспортных услуг и т.п. (с. 83-92), однако, основное содержание работы строится вокруг идеи трансформации правовых инструментов права социального обеспечения к гражданско-правовому регулированию социально значимых рынков, категории социальной услуги, анализа субъектного состава поставщиков социально значимых услуг, где некоммерческие организации названы основными субъектами социально значимых рынков, а также специфики договорного регулирования возникающих отношений,

особенно в части исполнения социального заказа, что несколько нарушает целостность предлагаемой концепции. В связи с этим хотелось бы уточнить позицию автора о сущности и критериях отграничения социально значимых рынков.

2. Диссертант в восьмом положении, выносимом на защиту, характеризуя особенности договоров о предоставлении социальных услуг, как представляется, не в полной мере отражает их специфику. В частности, нетипичным для гражданско-правовых отношений является механизм оплаты услуг, свои особенности имеет и механизм ответственности за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств, обусловленные межотраслевым характером возникающих в этой сфере отношений.

3. Несколько категоричным представляется утверждение автора, сформулированное в десятом положении, выносимом на защиту, относительно необходимости полного разгосударствления сферы социальных отношений для внедрения в нее конкурентных механизмов. Между тем, расширение практики социального предпринимательства, которое, действительно может способствовать совершенствованию процесса оказания социальных услуг, предполагает наличие эффективных механизмов защиты прав и законных интересов их получателей. Кроме того, из характеристики форм разгосударствления не очевидны преимущества их реализации для совершенствования процесса оказания социальных услуг.

Указанные замечания не умаляют научной ценности проведенного исследования и не влияют на общее положительное впечатление от него.

Вывод: Диссертация «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков» является завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основании проведенных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых позволяет говорить о решении научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое значение, изложены новые научно обоснованные правовые решения, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие законодательства и правоприменительной практики в сфере социально значимых рынков, а следовательно, она соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а ее автор — Кицай Юлиана Анатольевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3 Частно-правовые (цивилистические) науки.

Член диссертационного совета,
профессор кафедры гражданского и
предпринимательского права
Всероссийского государственного
университета юстиции (РПА Минюста
России)
29 сентября 2025 г.



Т. А. Батрова

Адрес места работы:
127051, г. Москва, Большой Каретный переулок, 10А стр. 1
тел. раб. +7 (499) 963-01-01
Адрес электронной почты: batrovatiana@yandex.ru

