

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

На правах рукописи



Абдульманов Булат Айдарович

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАЛЫХ И
СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ В РЕГИОНАХ РОССИИ ПРИ УЧАСТИИ
АО «КОРПОРАЦИЯ «МСП»**

Специальность 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика»

(региональная экономика)

АННОТАЦИЯ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Научный руководитель:

доктор экономических наук, профессор

Николаев Виктор Алексеевич

Актуальность темы исследования. Значение и проблемы развития региональной экономики в России в последние годы становятся все более актуальными, особенно в контексте глобальных экономических изменений и современных вызовов. Субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) играют ключевую роль в формировании устойчивой и конкурентоспособной экономики на уровне региона.

Государство активно ищет новые способы поддержки малого и среднего бизнеса в регионах России, поскольку считает его одним из ключевых секторов для стимулирования экономического роста и улучшения социально-экономических показателей страны. Постоянно разрабатываются и внедряются новые инструменты поддержки субъектов МСП. Эти инструменты включают в себя институциональную, организационно-экономическую, экспортно-импортную и консультационную поддержку, программы обучения и многое другое. Целью таких программ является всесторонняя поддержка предпринимателей в развитии бизнеса, повышении их конкурентоспособности, преодолении возникающих трудностей и рисков.

Существующая система поддержки МСП на региональном уровне характеризуется разрозненностью и отсутствием комплексного подхода. Наблюдается разрыв между многообразием объявленных мер государственной поддержки (гранты, субсидии, льготные кредиты, гарантии и поручительства) и их комплексным, скоординированным воздействием на развитие территорий. Муниципальные и региональные органы власти зачастую действуют обособленно, не выстраивая единые институциональные условия для развития предпринимательства. Это обуславливает необходимость определения новой роли АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «Корпорация «МСП»), как ключевого федерального института развития, призванного играть роль системного интегратора, обеспечивающего более

структурированную теоретическую и методологическую базу его взаимодействия с регионами.

Традиционная система оценки состояния МСП (количество субъектов МСП, их вклад в ВРП, объем бюджетного финансирования) нередко носит запаздывающий и формальный характер. Она не отражает качественных изменений, таких как цифровая зрелость бизнеса, которая стала ключевым драйвером роста, особенно в регионах. Отсутствие данного компонента препятствует проведению точной оценки состояния МСП и последующей коррекции выявленных диспропорций. При этом, активность на цифровых платформах становится индикатором адаптивности и конкурентоспособности МСП. АО «Корпорация «МСП», развивая Цифровую платформу МСП.РФ (далее – ЦП МСП), накапливает уникальные данные (например, скоринговые оценки), которые не используются в полной мере для управления малым бизнесом в регионах.

Принимаемые решения о развитии и продвижение тех или иных программ поддержки (например, «зонтичное» поручительство, программа стимулирования кредитования «Антикризисная», независимые гарантии) часто не имеют под собой строгой количественной оценки их реального воздействия на экономику региона. Отсутствует ясность, какой инструмент наиболее эффективен для решения конкретных задач (создание новых рабочих мест, технологическая модернизация, импортозамещение и многое другое). Реализуемые меры поддержки часто носят универсальный, «шаблонный» характер и не учитывают глубокой дифференциации российских регионов (от моногородов до столичных агломераций) и отраслей народного хозяйства.

Следовательно, существует актуальная научная и практическая потребность в переосмыслении системы управления развитием МСП на региональном уровне при активном участии АО «Корпорация «МСП». Данный подход требует комплексного анализа существующих проблем, разработки новых оценочных методик и формирование адресных механизмов

поддержки, адаптированных к глубокой дифференциации экономики российских регионов.

Целью исследования является анализ системы управления развитием малых и средних предприятий в регионах и выработка научно-практических рекомендаций по ее совершенствованию с учетом современных инструментов и целевых функций АО «Корпорация «МСП» и зарубежного опыта управления предпринимательством.

Для достижения сформулированной цели диссертационного исследования предстояло решение следующих **задач**:

1. *Идентифицировать* институциональную структуру организационной поддержки МСП в региональных экономических системах и определить в них место реальных координирующих акторов, обосновав реконфигурацию роли ключевого института развития (АО «Корпорация «МСП»).
2. *Разработать* и апробировать расширенный методический подход к оценке уровня развития МСП в регионах на основе интеграции традиционных показателей и нового критерия цифровой активности, а также провести на его основе оценку межрегиональной дифференциации и определить ключевые драйверы роста в регионах-лидерах.
3. *Разработать* и апробировать авторскую программу комплексной оценки сбалансированности регионального развития в сфере МСП, провести с ее помощью диагностику дисбалансов между спросом на поддержку и ее предложением, а также эмпирически оценить масштаб влияния ключевого института развития (АО «Корпорация «МСП») на активизацию предпринимательской деятельности МСП.
4. *Разработать* и верифицировать на эмпирических данных методику количественной оценки влияния конкретных инструментов института развития (АО «Корпорация «МСП») на параметры развития

малых и средних предприятий в регионах с применением регрессионного анализа, провести сравнительный анализ их результативности и идентифицировать наиболее эффективные механизмы адресной поддержки.

5. *Разработать* научно обоснованные рекомендации по совершенствованию системы управления развитием МСП в регионах на основе синтеза результатов анализа целевых функций институтов развития и адаптации релевантного зарубежного опыта, направленные на повышение адресности, сбалансированности и адаптивности региональной политики в сфере поддержки предпринимательства.

Объект исследования – процесс управления развитием малых и средних предприятий в региональных экономических системах.

Предмет исследования – институциональные, организационно-экономические и социальные отношения, возникающие в процессе совершенствования системы управления развитием малых и средних предприятий в региональных экономических системах при участии АО «Корпорация «МСП».

Методы исследования. В работе активно используются методы систематизации и обобщения эмпирического материала, скринингового и сравнительного анализа, графической визуализации, абстрагирования и моделирования, опроса, рангов и наименьших квадратов.

Обработка и анализ статистических данных, построение таблиц, графиков и диаграмм были проведены с помощью пакета прикладных программ Microsoft Office.

Эконометрический анализ был проведен с помощью эконометрического пакета Econometric Views (далее – EViews).

На защиту выносятся следующие **научные положения, содержащие элементы научной новизны.**

1. *Идентифицирована* институциональная структура организационной поддержки МСП в региональных экономических системах. В отличие от традиционного подхода разделения акторов на федеральные и региональные уровни, автором выделены четыре функционально различные группы реальных акторов: регуляторные (федеральные институты развития), инфраструктурно-цифровые (Цифровая платформа МСП.РФ), сервисно-консультационные (региональные центры «Мой бизнес» и бизнес-инкубаторы) и территориально-преференциальные (ОЭЗ и ТОР).

Доказано, что существующая архитектура взаимодействия данных групп характеризуется асимметрией коммуникативных каналов. В действующей организационной структуре управления обоснована смена парадигмы функционирования головного института АО «Корпорация «МСП», в которой она переходит от роли координатора к функции системного интегратора, аккумулирующего обратные связи от всех идентифицированных акторов. Предложенная структура предусматривает интеграцию разнородных ресурсов и компетенций, что создает условия для нивелирования межрегиональных диспропорций за счет унификации стандартов поддержки при сохранении региональной специализации. Имплементация данной структуры, в отличие от административно-командного стиля управления, позволяет перевести процесс выравнивания регионального развития из плоскости дотационного выравнивания в плоскость проектного управления ресурсами (паспорт научной специальности: 5.2.3 – п.1.3).

2. *Разработан* и обоснован расширенный методический подход к оценке уровня развития МСП в регионах. Доказана необходимость дополнения традиционной системы показателей (количество субъектов МСП, их вклад в ВРП, объем бюджетного финансирования) новым критерием – активностью использования цифровых инструментов

поддержки, измеряемой данными скоринговой оценки субъектов МСП на Цифровой платформе МСП.РФ.

На основе применения данного подхода проведена оценка и выявлена значительная межрегиональная дифференциация в уровне цифровизации МСП. Установлено, что на 10 регионов-лидеров приходится 45% от общего объема скоринговых оценок за 2022–2023 гг., что свидетельствует о высокой концентрации наиболее «зрелых» в цифровом отношении субъектов МСП.

Определены ключевые драйверы роста в регионах-лидерах, к которым отнесены обрабатывающие, высокотехнологичные производства, а также сферы информационной и научно-технической деятельности, что указывает на связь между цифровой активностью МСП и их отраслевой специализации в высокотехнологичных и инновационных секторах. (паспорт научной специальности: 5.2.3 – п.1.16).

3. *Разработана* и апробирована авторская программа комплексной оценки состояния и поддержки развития МСП в регионах. Данная программа включает показатели скоринговой оценки субъектов МСП на Цифровой платформе МСП.РФ, количество получателей и объем гарантийной поддержки ключевого института развития (АО «Корпорация «МСП») в регионах.

В рамках применения программы выявлен и количественно оценен критически низкий уровень востребованности государственных программ поддержки среди субъектов МСП, составляющий в среднем 1,9% от их общего числа. Данный индикатор свидетельствует о наличии существенных институциональных разрывов и структурных дисбалансов между предлагаемыми мерами государственной поддержки и реальными потребностями субъектов МСП в регионах.

Установлены предельно низкие значения масштаба влияния ключевого института развития (АО «Корпорация «МСП»)

на активизацию предпринимательской деятельности в регионах. Полученные результаты доказывают ограниченный вклад исследуемого института развития в достижение сбалансированного роста сектора МСП в регионах, что подтверждает необходимость совершенствования механизмов его взаимодействия с региональными экономическими системами (паспорт научной специальности: 5.2.3 – п.1.3).

4. *Разработана* методика оценки влияния ключевых инструментов АО «Корпорация МСП» («зонтичное» поручительство, программа стимулирования кредитования «Антикризисная», независимые гарантии) на параметры развития малых и средних предприятий в регионах. Методика формализует алгоритм действий: от обоснования целей стимулирования и сбора данных с применением скоринговой оценки до интерпретации результатов и мониторинга результативности поддержки предпринимательства в регионах.

Основным преимуществом предлагаемой методики является применение регрессионного анализа (метод наименьших квадратов) для установления количественных зависимостей между использованием инструментов поддержки и ключевыми индикаторами развития МСП в регионе. Это обеспечивает репрезентативность и объективность оценки эффективности адресного использования ресурсов.

Апробация методики на эмпирических данных позволила провести сравнительный анализ результативности инструментов и идентифицировать наиболее эффективные механизмы сбалансированной адресной поддержки, способствующие снижению региональных диспропорций в развитии субъектов МСП. Таким образом, методика представляет собой инструмент обоснования приоритетов в региональной экономической политике, направленный на стимулирование предпринимательства (паспорт научной специальности: 5.2.3 – п.1.16).

5. *Разработаны* и научно обоснованы рекомендации по совершенствованию системы управления развитием МСП в регионах. Предлагаемый комплекс мер сформирован на основе синтеза анализа целевых функций институтов развития и адаптации релевантного зарубежного опыта.

Ключевые положения включают:

– принцип адресного и сбалансированного применения инструментов поддержки, предусматривающий концентрацию усилий АО «Корпорация «МСП» в региональном разрезе. В частности, для 12 регионов-реципиентов с наиболее выраженными диспропорциями предлагается комплексный пакет мер, сочетающий предоставление поручительств и субсидирование процентной ставки для субъектов МСП в трех ведущих отраслях каждой территории;

– принцип отраслевых приоритетов, основанный на стратегических интересах национальной и региональной экономики. Рекомендуются дифференцированно расширить долю поручительств для предприятий из отраслей, имеющих критически важное значение для социально-экономического развития и технологического суверенитета страны;

– принцип адаптивности институтов развития, направленный на преодоление институциональных разрывов. Обоснована необходимость системной актуализации программ поддержки на основе непрерывного их мониторинга и учета потребностей регионального предпринимательского сообщества (паспорт научной специальности: 5.2.3 – п.1.3).

Теоретическая значимость исследования состоит в раскрытии инструментов и механизмов поддержки малого бизнеса и обосновании значимости и экономической эффективности гарантий и поручительств на развитие МСП в России. Доказано наличие положительной корреляции

между воздействием гарантий и поручительств и процессом развития МСП в регионах России. Основные выводы теоретического характера могут служить основой для дальнейшего исследования проблем, связанных с изучением и влиянием различных инструментов поддержки на деятельность субъектов МСП и в целом региональных экономических систем России.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования основных методических положений и практических рекомендаций в дальнейших научных исследованиях, в процессе подготовки слушателей, студентов и аспирантов, в системе экономического образования по курсам: «Региональный и муниципальный менеджмент», «Стратегическое управление социально-экономическим развитием региона», а также в программах и проектах развития малого и среднего бизнеса в региональных экономических системах.

Апробация работы и публикации. Ряд предложений и рекомендаций использованы в деятельности АО «Корпорация «МСП» при подготовке аналитических материалов по вопросам экономического развития субъектов МСП. Результаты исследований и основные научные положения были представлены на Всероссийской научно-практической конференции «Современные модели экономического развития субъектов Приволжского федерального округа и «перезагрузка» региональной экономической политики» (г. Ульяновск, 6 июня 2025 г.). По теме диссертационного исследования опубликовано 5 научных работ, все из которых в научных журналах, рекомендованных ВАК РФ, общим объемом 2,3 п.л. (авторских – 1,8), а также все они входят в перечень журналов, рекомендованных ученым советом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ для публикации научных статей по экономическим наукам.

Структура и объём работы. Работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка использованной литературы. Общий объём работы – 206 страниц.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень изученности проблемы, формулируются цель и задачи исследования, определяются объект и предмет исследования, описываются методы исследования, представлены гипотезы исследования, выделяются положения, характеризующие его научную новизну, раскрываются теоретическая и практическая значимость исследования.

Основная часть включает в себя три главы. В первой теоретической главе систематизированы ключевые подходы к определению роли МСП в региональном развитии, проведен анализ эволюции государственной политики поддержки предпринимательства в России. Проведен критический анализ существующих трактовок понятия «институт развития» и разработана его авторская трактовка применительно к сфере управления развитием МСП на региональном уровне. Систематизированы наиболее крупные институты развития, ориентированные на поддержку субъектов МСП в регионах России и оказываемые ими меры поддержки. Установлено стратегическое значение АО «Корпорация «МСП» в структуре институтов развития и его уточнены его целевые функции. Проведена классификация проблем сбалансированности регионального развития и определена ключевая роль МСП в их эффективном решении.

Вторая глава – исследовательская работа, в рамках которой разработан и апробирован расширенный методический подход к оценке уровня развития МСП, интегрирующий традиционные показатели и индикаторы цифровой активности на платформе МСП.РФ. Проанализирована возможность применения зарубежного опыта управления предпринимательством в российских регионах. На основе авторской системы оценки сбалансированности проведена диагностика, количественно доказавшая

критически низкий уровень востребованности мер государственной поддержки и предельно ограниченный масштаб влияния инструментов АО «Корпорация «МСП» на кредитование субъектов МСП.

В третьей главе, представлена оригинальная методика оценки влияния конкретных инструментов АО «Корпорация «МСП» («зонтичное» поручительство, программа стимулирования кредитования «Антикризисная», независимые гарантии) на параметры региональных экономических систем с применением регрессионного анализа, позволившая провести их сравнительный анализ и идентифицировать наиболее эффективный механизм сбалансированной адресной поддержки. На основе синтеза результатов анализа целевых функций институтов развития и адаптации релевантного зарубежного опыта, разработан и научно обоснован комплекс рекомендаций. Они сформулированы в виде принципов адресной, отраслевой и адаптивной политики поддержки и направлены на совершенствование взаимодействия АО «Корпорация «МСП» с региональными экономическими системами для преодоления выявленных дисбалансов.

В заключении диссертационного исследования сформулированы основные выводы, подтверждающие достижение цели исследования и состоятельность положений, выносимых на защиту, а также намечены перспективы для дальнейшего развития темы.