

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского,
д. 84

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Белова Валерия Евгеньевича
на тему «Правовая модель осуществления предпринимательской
деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России»,
представленную на соискание учёной степени
доктора юридических наук по специальности
5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки**

В диссертации Валерия Евгеньевича Белова рассматриваются проблемы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России. Избранная диссертантом тема в современных условиях, характеризующихся усилением экономических санкций со стороны отдельных государств в отношении Российской Федерации, является особо актуальной, что обусловлено необходимостью правового обеспечения решения практических задач, касающихся развития промышленного производства, поддержки отечественных товаропроизводителей, импортозамещения и т.п.

Сформулированные цели и задачи исследования, продуманная структура работы позволили соискателю всесторонне проанализировать объемный комплекс вопросов, связанных с избранной темой. С позиции системного подхода рассмотрены, в частности отношения, касающиеся планирования предпринимательской деятельности, участия предпринимателей в размещении заказов и заключении контрактов, исполнения и обеспечения исполнения договорных обязательств, юридической ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в контрактной системе.

Разработанная диссертантом правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе носит комплексный характер. Диссертант делает справедливый вывод о том, что особенности правового регулирования предпринимательской деятельности в данной системе находят выражение в сочетании и взаимодействии отношений частноправового и публично-правового характера, частноправовых и публично-правовых интересов, частноправовых и публично-правовых средств.

Сформулированные диссертантом положения (выводы), выносимые на защиту, представляют научный и практический интерес. Использование системного подхода позволило соискателю сделать важные выводы, касающиеся различных аспектов предпринимательской деятельности, ее регулирования.

В частности, заслуживают особого внимания авторские положения, касающиеся:

сущности правовой модели осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе, предусматривающей помимо прочего необходимость достижения баланса интересов всех ее участников - предпринимателей, государства и общества в целом, а также отдельного гражданина;

представления правовой модели осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе в современных социально-экономических условиях как цифровой экосистемы;

охвата предлагаемой правовой моделью различных этапов и видов деятельности предпринимателей в контрактной системе, т.е. всего объема осуществляемой предпринимательской деятельности;

интегрированности предпринимательской деятельности в контрактной системе с механизмом государственного социально-экономического планирования;

установления связи требований к предпринимателям, реализуемым ими товарам (результатам работ, услугам), а также способам отбора

предпринимателей с решением задач развития конкуренции и промышленного производства, внедрения инноваций в рамках контрактной системы;

интегрированности институтов контрактной системы в сфере закупок и государственно-частного (муниципально-частного) партнерства;

установления повышенной социальной направленности предлагаемой правовой модели;

использования простой (с отгрузочными разнарядками) и сложной (с заключением договоров поставки) структур договорных связей, способствующих реализации задач и функций как частноправового, так и публично-правового характера;

определения системы стимулирования предпринимательской деятельности;

обоснования комплексной системы защиты прав предпринимателей.

Представляют интерес и предложения соискателя по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность в контрактной системе. Речь идет о предложениях, направленных на интеграцию законодательства о контрактной системе с иными блоками законодательства, касающегося стратегического планирования, государственно-частного и муниципально-частного партнерства, общественного контроля за предпринимательской деятельностью, а также совершенствовании непосредственно Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При подготовке диссертации автором проанализирован значительный объем законодательства, материалов судебной и административной практики, а также литературных источников, связанных с темой научного исследования.

По теме диссертационного исследования автором опубликовано 23 научных статьи в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, в том числе 17 - в изданиях, входящих в перечень, утвержденный Ученым советом РАНХиГС. Материалы исследования также нашли отражение в

нескольких личных и коллективных монографиях, выступлениях соискателя с докладами на международных и всероссийских конференциях (всего более 20 выступлений).

При изучении диссертации В.Е. Белова возник ряд вопросов:

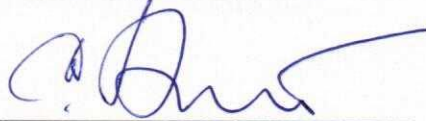
1) автор говорит о возможном злоупотреблении правом со стороны государственных и муниципальных заказчиков (их должностных лиц) по отношению к их контрагентам по контрактам – предпринимателям (с. 326, 428 диссертации). В этой связи желательно было бы раскрыть, в чем может проявляться злоупотребление правом в рассматриваемых отношениях;

2) соискатель отмечает, что применение такого способа обеспечения иска как приостановление исполнения (запрет на исполнение) обязательств по контракту на практике оказывается фактически невозможным. В Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12 октября 2006 г. № 55 «О применении арбитражными судами обеспечительных мер» обращено внимание на то, что при принятии обеспечительных мер арбитражным судом помимо прочего должно учитываться предотвращение нарушения публичных интересов (п. 10). В то же время для рассматриваемых отношений характерно наличие ярко выраженных публичных интересов. Приостановление исполнения (запрет на исполнение) контрактных обязательств не может не отразиться на этих интересах. В этой связи применение такой обеспечительной меры фактически исключается по причине того, что одни публичные интересы «блокируют» другие (с. 440, 441 диссертации). Что, по мнению диссертанта, можно предпринять в данной ситуации?

Отдельные недостатки диссертационного исследования В.Е. Белова не могут повлиять на общую положительную оценку выполненной работы. Можно констатировать, что диссертация содержит новые научные результаты, предложения по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности, имеет практическое значение, свидетельствует о личном вкладе соискателя в науку.

Общий вывод: представленная диссертация В.Е. Белова соответствует ч. 1 п. 9 и п. 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 1 октября 2018 года, с изменениями от 26 мая 2020 года), а также пп. 2.1, 2.2 Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора РАНХиГС от 20 сентября 2019 г. № 02-1049 (в редакции приказа от 7 декабря 2021 г. № 02-1336), и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета. Соискатель - Белов В.Е. заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Доктор юридических наук,
ведущий научный сотрудник
центра экономического правосудия
отделения «Высшая школа правоведения»
ИГСУ РАНХиГС



Сергей Михайлович Амосов

«08» февраля 2023 г.

Почтовый адрес организации: 119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 82, стр. 1
Телефон для связи: (499) 956-90-30, (499) 956-04-47
Адрес электронной почты: amosov-sm@ranepa.ru

