

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации на диссертацию Башлакова-
Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой режим
обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации»,
представленной на соискание учёной степени доктора юридических наук по
специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»

Диссертация Башлакова-Николаева Игоря Васильевича
«Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных
рынках в Российской Федерации» подготовлена на актуальную тему.
Актуальность исследования конкуренции как правового феномена
обусловлена тем значением, которое конкуренция имеет в рыночной
экономике, в том числе и для повышения эффективности экономической
деятельности и для удовлетворения потребностей потребителей.
Регулирование конкуренции является видом экономического регулирования,
применяемого в условиях ограничения конкуренции или возможности
ущемления интересов потребителей исходя из положения субъектов на
товарном рынке. С использованием регулирования конкуренции можно не
только устранить ограничения, существующие в функционировании товарных
рынков, но и создать условия, повышающие эффективность экономической
деятельности.

Исходя из этого вопросы правового регулирования конкуренции становятся частью стратегического планирования и выступают в качестве средства повышения эффективности экономики и благосостояния граждан.

Несмотря на приостановление процессов глобализации мировой экономики и фрагментацию экономических отношений в мире, вопросы регулирования экономической конкуренции требуют внимания из-за использования вопросов конкуренции против российских национальных интересов в зеленой повестке и в некоторых других сферах. Исходя из этого автор предлагает усилить национальный суверенитет в вопросах правового регулирования конкуренции.

При этом в диссертации особо обращается внимание на недопустимость применения антимонопольного регулирования в условиях отсутствия угрозы конкуренции, только лишь на основании исследования неблагоприятных фактических последствий (рост цен, например), которые могут иметь причиной не ограничение конкуренции, а экономические причины (снижение предложения, рост спроса, увеличение покупательской способности). В этой связи автор обосновывает необходимость отказа от использования презумпции запрета «картелей» *per se* (как таковых), снижения правовой неопределенности норм законодательства о конкуренции, устранения широкого усмотрения контролирующих органов.

Исходя из значения конкуренции для экономики автор выявляет, что не весь потенциал и возможности правового регулирования конкуренции используются в настоящее время. В основном в правовом регулировании преобладают вопросы защиты конкуренции, что создает фактически пробелы в обеспечении соблюдения конституционного принципа поддержки конкуренции, осуществляемой в настоящее время опосредованно через защиту конкуренции.

Автор предлагает изменить подходы в правовом регулировании конкуренции с концепции защиты конкуренции на концепцию обеспечения конкуренции, превентивно создавая и развивая конкурентную среду, создавая

возможность соперничества хозяйствующих субъектов на товарном рынке в условиях отсутствия ограничения конкуренции и недобросовестной конкуренции. Очевидно, что в таких условиях гражданско-правовые отношения хозяйствующих субъектов будут свободны от необоснованного воздействия факторов ограничения конкуренции, а сами участники рыночных отношений свободны от негативного воздействия одной из форм недобросовестного рыночного взаимодействия.

Автор предлагает реализовать концепцию обеспечения конкуренции на товарных рынках посредством административно-правового режима обеспечения конкуренции в рамках которого будут определены субъекты и механизм государственного воздействия на конкурентную среду. Это позволит создать систему обеспечения конкуренции на товарных рынках. Причем автор сравнивает административно-правовой и гражданско-правовые способы обеспечения конкуренции, отдавая предпочтение первому исходя из сложившейся ситуации не только с точки зрения создания системы административно-правового воздействия на конкурентные отношения, но и исходя из неготовности судебной системы к принятию большого количества антимонопольных деликтов, рассматриваемых антимонопольными органами. Это во многом определяет необходимость функционирования административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарном рынке.

И.В.Башлаков-Николаев обосновывает, что развитие и функционирование экономики в России может осуществляться только при государственном обеспечении конкуренции, указывая, что среди существующих сейчас стимулирующих, ограничительных и защитных мер в сфере конкуренции основное значение играют меры административно-правовой защиты конкуренции, которые имеют ограниченные возможности воздействия на экономику, так как направлены на восстановление нарушенных прав и интересов хозяйствующих субъектов и неопределенного круга потребителей. Меры же обеспечения конкуренции способны создавать

такие условия на товарных рынках, которые характеризуются отсутствием ограничения конкуренции и недобросовестной конкуренции или иначе благоприятной конкурентной средой.

Работа выполнена с использованием большого количества источников как нормативно-правового характера, так и источников, содержащих мнения иностранных и российских исследователей, основывается на большом фактологическом материале, не только статистического характера, но и на исследованиях действий и нормотворческой деятельности органов власти, судебной практике. Автор использует также труды экономистов, что через понимание экономической сущности экономических отношений позволяет ему сформулировать положения с точки зрения правового регулирования. Автор обосновывает и логически обуславливает свои выводы.

Автору удастся обосновать, что существующая легальная дефиниция понятия конкуренции из ст. 4 Закона о защите конкуренции, как соперничества хозяйствующих субъектов, «при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке» более годится для характеристики антимонопольных нарушений, так как характеризует возможности самих конкурентов с точки зрения конкуренции. Но для характеристики товарного рынка, как совокупности условий его функционирования с точки зрения соперничества конкурентов на нем, более точным является использование не дефиниции конкуренции, а дефиниции «конкурентная среда» на товарном рынке и такой характеристики взаимодействия конкурентов на товарном рынке, как «добросовестная конкуренция», означающая отсутствие ограничения конкуренции и недобросовестной конкуренции на товарном рынке. На этой основе в третьем положении на защиту понятия конкурентной среды и добросовестной конкуренции связываются с содержащимися в ст.ст. 8, 34, 71, 72, 74, 75.1, 132 Конституции РФ принципами, формируя основания для создания системы

обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации. Обоснованность данного тезиса иллюстрируется также тезисом о некорректности применения в сфере конкуренции понятий стимулирования конкуренции и развития конкуренции, как характеристик «более качественного» соперничества хозяйствующих субъектов, не учитывающих внешние по отношению к соперникам условия такого соперничества, воплощаемые в понятии конкурентной среды, а также тезисом о возможности того, что стимулирование конкуренции или ее развитие может вести к возникновению мнимой конкуренции и ограничению конкуренции в случаях использования конкурентами ограниченного ресурса.

Автор использует широкий арсенал методов исследования. На основе системного подхода И.В.Башлаков-Николаев предлагает не только расширить состав субъектов регулирования общественных отношений в сфере конкуренции за счет органов исполнительной власти федерального уровня, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, но и обосновывает необходимость «поднятия» некоторых вопросов регулирования обеспечения конкуренции на более высокий системный - общеэкономический уровень, т.е. на уровень Правительства Российской Федерации, в том числе и для исключения принятия решений органами власти, не обладающими компетенцией (например, формирование стратегий развития законодательства, государственный контроль экономической концентрации, контроль государственных (муниципальных) преференций и др.).

Системный подход также показал необходимость исключения произвольного выбора субъектами регулирования целеполагания и необходимость формулирования принципов обеспечения конкуренции (Положение 9) в нормативном виде.

Обоснованным представляется вывод Башлакова-Николаева И.В. о разграничении понятий обеспечения конкуренции для товарных рынков и для торгов исходя не только из несовпадения понятий конкуренции на торгах и

конкуренции на товарных рынках, но и исходя из разницы в целях двух видов обеспечения: создание, улучшение конкурентной среды на товарном рынке или обеспечение выявления лучших условий или цены, предлагаемых претендентами, для того, чтобы цель торгов (конкурса или аукциона) считалась бы достигнутой.

И.В.Башлаков-Николаев обосновывает необходимость системного перехода от защиты конкуренции к обеспечению конкуренции путем замены концепции защиты конкуренции на концепцию ее обеспечения посредством мер, составляющих административно-правовой режим обеспечения конкуренции исходя из необходимости избежать, кроме того, факультативного несистемного самостоятельного поиска и создания правового механизма обеспечения конкуренции (создание системы обеспечения соответствия деятельности органов власти законодательству о конкуренции) органами власти вне рамок правовой концепции, что должно обеспечить более высокую эффективность стратегического управления и развития.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационном исследовании обоснованы, логически выстроены.

Диссертационное исследование по-новому предлагает взглянуть на конкуренцию как средство достижения результатов функционирования экономики и обеспечения благополучия человека, рассматривая защитные меры и меры по позитивному воздействию на конкурентную среду как составные части системы обеспечения конкуренции, что характеризует научную новизну диссертационного исследования. Все вышеизложенное свидетельствует о целесообразности допуска к защите диссертации Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации» до защиты на заседании диссертационного совета РАНХиГС.

На основании изложенного можно сделать вывод, что диссертация Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой

режим обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение*, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763) и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета
РАНХиГС, директор центра
экономического правосудия Института
государственной службы и управления
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской
Федерации», доктор юридических наук,
профессор



ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В.В. ЗАЙЦЕВ

В.В.Зайцев

«16» января 2026 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82. тел. +7 (499) 956-99-99.
Email: information@ranepa.ru; 7732371@gmail.com.
(адрес места работы с почтовым индексом, телефон, e-mail (корпоративный))

Специальность по которой защищена докторская диссертация: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.