

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва,
проспект Вернадского, 84

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

члена диссертационного совета на диссертацию Мантурова Дениса Валентиновича на тему «Теория и практика разработки и реализации новой модели промышленной политики», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. — «Региональная и отраслевая экономика»

1. **Актуальность темы исследования.** На протяжении нескольких последних десятилетий обсуждение вопросов выработки и реализации промышленной политики привлекало к себе повышенное внимание различных групп интересов и намерений: политиков, представителей бизнес-кругов и экономистов. Столь высокий интерес как в развитых, а особенно в развивающихся странах вызван, с одной стороны, перманентным желанием осуществить конкретные изменения в структуре экономики, включая компенсацию «провалов рынка», а с другой – необходимостью синхронизации использования большого количества налоговых, таможенно-тарифных, кредитно-денежных инструментов воздействия на различные отрасли экономики.

Крайне высокая дискуссионность действий различных государств, предпринимаемых при реализации промышленной политики, и объективные сложности в оценке реального влияния ее инструментов на экономическое развитие привели фактически к размыванию понятия промышленной политики как такового. В результате отличительной чертой промышленной политики стало то, что она объединяет весьма разнородный и, в принципе, типовой инструментарий из других функциональных политик и при этом

почти не имеет собственных оригинальных и обособленных инструментов. В результате этого достаточно сложно определить место, которое занимает промышленная политика среди других функциональных политик (таможенной, налоговой, кредитно-денежной и пр.).

Постановка вопроса о том, что более приоритетно – промышленная или налоговая политика, промышленная или кредитно-денежная, – по-видимому, некорректна, так как промышленная политика является лишь комплексным отраслевым взглядом (точкой зрения) на процессы, происходящие на уровне отдельных отраслей или предприятий. Все вышеизложенное определяет актуальность диссертационного исследования Мантурова Д. В., и дает основание заключить, что исследование теории и практики разработки и реализации новой модели промышленной политики является комплексной научной проблемой, имеющей стратегически важное народнохозяйственное значение.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Основные положения представленной Денисом Валентиновичем Мантуровым диссертации, выводы и рекомендации обоснованы использованием при подготовке диссертации большого числа теоретических работ в области основ промышленной политики, наличием в работе анализа эволюции инструментов государственного управления промышленностью и роли государства как инвестора при реализации инвестиционных проектов в промышленности, основных подходов к реализации промышленной политики в регионах.

Автор диссертации подробно рассматривает теоретические основы промышленной политики как экономическую, правовую и политическую категорию, с учетом зарубежного опыта промышленной политики и возможности его использования в Российских условиях.

Теоретические положения диссертации подтверждаются результатами эмпирических, других собственных и цитируемых литературных источников, применением современных методов научных исследований.

Структура диссертации и логика изложения отличаются стройностью, последовательностью и логичным изложением материала. В диссертационной работе проводится комплексное исследование и оценка основных этапов промышленного развития России за последние 20 лет.

Отмечу высокую степень обоснованности результатов исследований научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе.

3. Оценка научной новизны, достоверности научных положений, результатов исследования и их практической значимости. Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что это первое комплексное диссертационное исследование основных этапов и подходов к реализации моделей промышленной политики в течение 1990–2019 годов, в рамках которого были выработаны основные характеристики перспективной модели реализации промышленной политики в долгосрочном периоде планирования. К наиболее существенным результатам исследования, обладающим элементами научной новизны и полученными лично диссертантом, следует отнести следующие положения:

1. Определены и раскрыты подходы к сущности «промышленной политики». Уточнено содержание понятия «промышленная политика» и соотношение понятий «промышленная политика», «отраслевая политика», «структурная политика». На основе анализа существующих подходов к импортозамещению как возможному направлению реализации промышленной политики приведены аргументы в пользу вывода о том, что импортозамещение должно соединиться с «экспортосовмещением» и приобрести черты «аддитивного аутсорсинга» при условии углубления механизма государственно-частного партнерства и развития сотрудничества с зарубежными компаниями, обладающими уникальными компетенциями.

2. На основе анализа зарубежного опыта реализации промышленной политики доказано, что для всех промышленно развитых государств с учетом особенностей их политического устройства, правового регулирования,

исходного положения на мировом рынке многообразие инструментов промышленной политики так или иначе ориентировано на стимулирование производства внутри страны с неизбежным последующим выходом на экспорт, реализацию продукции на глобальном рынке.

3. Исследование государственной промышленной политики в период с 1990 года по настоящее время позволило выработать характеристики трех этапов развития промышленной политики в истории современной России.

4. Раскрыта специфика и предметное содержание эволюции инструментов государственного управления промышленностью. В результате проведенного анализа решена научная проблема многовекторности целей промышленной политики. Для реализации новой системы целевых приоритетов впервые предложен широкий спектр новых (в том числе «адаптированных») для Российской Федерации инструментов промышленной политики: государственные программы, специализированные субсидии, механизмы специальных инвестиционных контрактов и государственных фондов развития промышленности.

5. Обоснована роль государства как инвестора при реализации инвестиционных проектов в промышленности. В ходе исследования доказано, что благодаря уникальности правового положения государства как «особенного» инвестора к инвестиционной активности в промышленности можно отнести не только такие конкретные инструменты, как субсидии и бюджетные инвестиции, но и формирование вертикально интегрированных структур и специализированных институтов поддержки и развития промышленности, а также создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности.

6. Разработаны подходы к проектированию специализированных инструментов промышленной политики.

7. Выявлены этапы и ключевые тенденции развития подходов к реализации промышленной политики в регионах, охарактеризованы проблемы и механизмы согласования региональных и общенациональных приоритетов

промышленного развития. Обосновано, что складывающаяся система регулирования промышленной деятельности в субъектах Российской Федерации направлена на решение задач не только регионального, но и федерального значения.

8. Определена роль нормативных инструментов в формировании и реализации промышленной политики на современном этапе развития и обоснованы перспективы ее модификации. Доказано, что принятый Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» определяет вектор взаимоотношений государства и хозяйствующих субъектов в сфере промышленности (приоритет стимулирующих мер перед запретами и предписаниями), являясь основой для дальнейшего применения тех инструментов промышленной политики, которые обозначены в данном законе.

9. Выявлены проблемы и результаты реализации планов импортозамещения и сформулированы возможности использования проектно-продуктового подхода как инструмента поддержки отечественного производителя. Доказано, что интерес промышленности к импортозамещающим проектам, реализуемым при поддержке государства начиная с 2014 года, привел к активизации инвестиционных импортозамещающих проектов даже на фоне снижения общей инвестиционной активности.

10. Обоснованы необходимость, содержание и направления реализации региональной составляющей федеральной промышленной политики. Разработана авторская классификация, в соответствии с которой федеральная промышленная политика состоит из двух взаимодействующих между собой направлений –отраслевой и региональной составляющих. Сформулированы принципы формирования региональной промышленной политики на федеральном уровне, применимые при комплексном обновлении отраслевых документов стратегического планирования и отражающие особенности сегодняшней промышленной политики Российской Федерации.

11. Разработаны основные характеристики перспективной модели реализации промышленной политики, которая должна определить оптимальную траекторию перехода из современного состояния российской промышленности в целевое, при этом обеспечивая устранение структурных дисбалансов, формирование адекватных ответов на современные вызовы и минимизацию влияния ключевых рисков. Доказано, что реализация промышленной политики осуществляется в условиях воздействия широкого комплекса рисков, наибольшего внимания при реализации промышленной политики требуют глобальные риски усиления санкций и внутренние операционные риски, связанные с задержкой принятия нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию промышленной политики.

4. Значимость для науки и практики полученных автором результатов. Полученные выводы и результаты, содержащиеся в диссертационной работе Мантурова Д. В., обладают теоретической и практической значимостью. Так, заслуживает внимание предложенная автором модель реализации промышленной политики в Российской Федерации. Внедрение данной модели способно обеспечить совершенствование деятельности органов исполнительной власти за счет освоения проектно-продуктового и кластерных подходов, а также систематизации механизмов регулирования и реализации промышленной политики на программно-целевом уровне и уровне проектного управления. Модель предусматривает сквозное применение платформенных принципов управления, освоение и популяризация которых повысят уровень соответствия промышленной политики Российской Федерации прогрессивным мировым практикам инновационного технологического развития.

В рамках исследования разработаны новые методологические подходы к идентификации вызовов, возникающих в ходе реализации промышленной политики, а также к выработке механизмов, позволяющих отвечать на них в ограниченные сроки. Такие подходы могут применяться при стратегическом

планировании и реализации стратегий развития экономики в целом, отраслей промышленности, комплексов как на федеральном, так и региональном уровне.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в развитии теории разработки промышленной политики на основе комплексного исследования, соответствующего зарубежного и отечественного опыта, а также в обосновании ключевых инструментов ее реализации с учетом современных вызовов для отечественной экономики, таких как: энергопереход, санкционные ограничения и эпидемиологические условия.

Разработанные в диссертации научные положения и рекомендации могут быть использованы при разработке документов стратегического планирования, проектного управления в сфере промышленности, а также в деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти по выработке мер нормативно-правового регулирования.

Кроме того, материалы исследования могут быть использованы в учебном процессе при изучении вопросов экономики и управления народным хозяйством.

5. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации. Результаты диссертационного исследования могут быть использованы по широкому кругу направлений.

Во-первых, при формировании и реализации государственной политики в сфере разработки и реализации новой модели промышленной политики на федеральном и региональном уровнях.

Во-вторых, в ходе разработки планов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, подготовке заседаний Государственного Совета Российской Федерации по актуальным вопросам промышленной политики.

В-третьих, при формировании документов стратегического планирования, проектного управления в сфере промышленности, а также в

деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти по выработке мер нормативно-правового регулирования.

Диссертационная работа представляет отдельный интерес для исследователей и академической общественности как полноценная, подробная монография в области новой модели промышленной политики, содержащая большой объем справочной информации по теории и международной практике. Диссертация демонстрирует выверенные, полученные с использованием современных методов экономико-математического анализа, результаты эмпирических исследований по различным аспектам промышленной политики.

Диссертация может быть рекомендована в качестве учебного пособия для студентов старших курсов, магистратуры и аспирантов, специализирующихся на проблемах промышленной политики, макроэкономики и эмпирических методов анализа экономики. Кроме того, выводы диссертационного исследования и вытекающие из него направления дальнейших исследований следует учесть государственным заказчикам НИР и научным учреждениям, ведущим исследования в области формирования промышленной политики.

6. Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности.

Диссертационное исследование Дениса Валентиновича Мантурова является самостоятельной и законченной научной работой, вносящей существенный вклад в теорию разработки и реализации новой модели промышленной политики, содержит важные научные и практические результаты. Соискатель проявил себя высоко квалифицированным экспертом и ученым в области, избранной для диссертационного исследования. Положения диссертации полностью изложены в печатных трудах автора.

Представленную работу Д. В. Мантурова оцениваю, как завершенную, считаю целесообразным допустить диссертацию к защите на заседании диссертационного совета.

7. Мнение о научной работе соискателя в целом. Диссертация Д. В.

Мантурова вносит значительный вклад в развитие теории разработки и реализации новой модели промышленной политики на основе эффективных методов и моделей. Расчеты, выполненные диссертантом при разработке модели реализации промышленной политики в Российской Федерации, заслуживают высокой оценки.

Отмечая несомненные достоинства диссертации, следует высказать следующие замечания и пожелания:

1. На стр. 209 диссертационного исследования автор отмечает, что «Сложившаяся к 2015 году система регулирования промышленной деятельности на уровне регионов характеризовалась более широким разнообразием нормативно-правового обеспечения». Было бы целесообразно конкретизировать нормативно-правовую базу.

2. Соглашаясь с мнением автора о необходимости разработки механизма реализации региональной промышленной политики на основе селективной поддержки развития субъектов промышленности (стр. 220), хотелось бы уточнить ее критерии.

3. Отмечая убедительное обоснование результатов проведенного исследования, и не подвергая сомнению актуальность, теоретическую и практическую значимость выполненной научной работы, наблюдаются некоторые положения, которые, по нашему мнению, не нашли должного раскрытия. В частности, это касается вопросов эффективности инструментов импортозамещения.

Изложенные рекомендации и замечания свидетельствуют о том, что в диссертационном исследовании Мантурова Д. В. есть как безусловно верные наблюдения и выводы, так и результаты, требующие дальнейшей разработки, развития и уточнения, что говорит о необходимости дальнейшей проработки наиболее проблемных вопросов и дискуссионных положений.

В то же время, вышеуказанные замечания и рекомендации имеют рекомендательный характер и не снижают общую положительную оценку диссертации.

8. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней.
Диссертация Дениса Валентиновича Мантурова на соискание ученой степени доктора экономических наук является завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основе выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 07 декабря 2021 года № 02-1336, а ее автор – Мантуров Денис Валентинович - заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

официальный оппонент,
член диссертационного совета РАНХиГС
доктор экономических наук, профессор
ФГБОУ ВО «МИРЭА - Российский
технологический университет», кафедра
финансового учета и контроля,
заведующий кафедрой

Банк Сергей Валерьевич



Сведения о лице, представившем отзыв

Банк Сергей Валерьевич, гражданин РФ, доктор экономических наук, заведующий кафедрой финансового учета и контроля Института кибербезопасности и цифровых технологий ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет»

Место работы: ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет»,
Адрес: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, 78
Тел: Тел: +7 499 681-33-56 доб. 3063
web-сайт организации: <https://www.mirea.ru/>
email: bank@mirea.ru