

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Паршиной Елены Владимировны «Политика социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений (на примере города Москвы)», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии».

Актуальность избранной темы исследования не вызывает сомнения, так как благосостояние, уровень социальной напряженности населения, социально-экономическое развитие региона, безусловно, зависит не только от функционирования региональной власти, но и возможности сотрудничества государства и гражданского общества для эффективной реализации социально-значимых проектов. Социальное партнерство государства и гражданского общества является одним из показателей регионального развития и в современных условиях осознается как необходимость во внутривластной повестке дня страны.

Необходимость реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества обусловлена значимой ролью гражданского общества в принятии политических решений в различных сферах, начиная от охраны окружающей среды до социальных и культурных инициатив. Совместное принятие таких решений увеличивает их эффективность, способствует повышению степени прозрачности деятельности государственных органов и общественных организаций, способствует более результативному контролю со стороны общества над государственными структурами.

Надо отметить, что представленное диссертационное исследование, в значительной степени способствует выявлению причинно-следственных аспектов проблем реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества.

Исходя из этого, можно сказать, что актуальность и практическая значимость диссертационного исследования Паршиной Е.В. обусловлена разрешением выше указанных проблем.

Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в диссертационной работе, обладают значительной степенью обоснованности и актуальности как с теоретической, так и с практической точек зрения.

Основные научные положения, выводы и рекомендации диссертации Паршиной Е.В. обладают достоверным характером и научной новизной и нашли отражение в 8 научных публикациях автора, в том числе в 6 рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ.

Научная новизна проведенного исследования определяется тем, что в своем исследовании автор выявил, раскрыл, обосновал основные характеристики, технологии, факторы реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества при принятии политических решений на примере города Москвы.

Диссертант аргументированно представил авторское понимание содержания социального партнерства, системы социального партнерства (С.40), различные типологии институализированных моделей политики социального партнерства. На основании представленных типологий делается вывод, что единой, подходящей модели политики социального партнерства для всех стран не существует. Каждая из этих моделей имеет свои достоинства и недостатки и должна соотноситься с комплексом условий, отражающих национальные особенности той или иной страны.

Заслуживает внимание отдельное рассмотрение государственно-общественного партнерства как составляющее социального партнерства, при котором взаимодействие осуществляется как с конкретным институтом гражданского общества, так и с неинституализированной его частью, при этом такое партнерство позволяет учитывать и согласовывать множество интересов в обществе на гармоничной и равноправной основе. Кроме того, выделяются субъекты, сущностные признаки государственно-общественного партнерства. На основании рассмотрения форм и механизмов государственно-общественного партнерства автор определяет его позитивные и негативные стороны. Однако, несмотря на выявленные недостатки, диссертант считает, что именно государственно-общественное партнерство имеет широкие перспективы стать реальным механизмом осуществления конституционных принципов народовластия.

В исследовании представлена авторская общая схема формирования и развития региональной политики социального партнерства государства и гражданского общества, на основе которой рассмотрено взаимодействие органов государственной власти с представителями гражданского общества в городе Москва как субъекте Российской Федерации. Определяются особенности, а также обоснованно представлена специфика политики социального партнерства, проводимой в городе Москве, что в итоге показывает политику социального партнерства государственных структур и гражданского общества в постоянном развитии, адекватной вызовам современным требованиям.

В диссертации имеются результаты проведенного анализа нормативных правовых актов (на примере ряда субъектов Российской Федерации) на предмет наличия права законодательной инициативы у гражданского общества и структур, у которых главной задачей является отстаивание его интересов. Был сделан вывод, что в разных субъектах Российской Федерации право законодательной инициативы принадлежит вариативным институтам гражданского общества и соответствующим структурам, непосредственно отстаивающим его интересы.

Также автор, изучив современную практику проектирования политических решений в рамках социального партнерства государства и гражданского общества в г. Москве, в итоге предлагает накопленный московский опыт использовать и в других регионах, так как четко выстроена структура взаимодействия государственных структур и гражданского общества при проектировании политических решений, значительно упрощена процедура приобщения разнообразных гражданских организаций, представляющих разные социальные группы, разработана система широкого информирования москвичей на всех этапах проектирования политических решений; оптимально выстроен и механизм обратной связи, когда инициативы москвичей, поступившие в соответствующие государственные структуры, оперативно обрабатываются, изучаются и лучшие из них принимаются и отражаются в политических решениях.

Значимым в исследовании является выделение существующих и перспективных направлений политики цифровизации социального партнерства государства и гражданского общества. При этом отмечается ряд технических и иного порядка проблем, часть которых, по мнению диссертанта, «может быть решена на основе социального партнерства государства и гражданского общества (например, оптимизация государственных расходов, развитие соответствующего образования, проведение информационных кампаний и пр.) (С.162).

Безусловно, интерес представляют представленные перспективы развития политики социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений. Среди таких перспектив выделяются и содержательно раскрываются следующие: развитие социального партнерства в системе демократических начал общества; совершенствование социального партнерства в системе государственного и муниципального управления; продвижение социального партнерства к формированию цифрового социального партнерства; улучшение условий социального партнерства (инфраструктуры, материальной базы, подготовки кадров). Кроме того, предложен порядок управления рисками при реагировании на вызовы и угрозы развития города Москвы.

В итоге полученные результаты и выводы, сформулированные в диссертации, представляют интерес для политической науки в целом.

Теоретическая значимость положений и выводов диссертационного исследования состоит в уточнении понятия социального партнерства, государственно-общественного партнерства, системы социального партнерства государства и гражданского общества, обозначении особенности системы социального партнерства государства и гражданского общества г.Москвы как одного из инструментов регионального управления.

Практическая значимость работы заключается в уточнении политического потенциала совершенствования сложившейся системы социального партнерства государства и гражданского общества, и формирования иных, более эффективных принципов реализации государственного и общественного управления в данной сфере. Последующий анализ приведенных данных в среднесрочной перспективе может представлять существенный интерес при моделировании новых подходов формирования государственной политики в сфере государственно-

общественного партнерства с учетом примеров практики г.Москвы, а также актуальных задач регионального развития современной России. Предлагаются рекомендации по совершенствованию в городе Москве системы социального партнерства в трудовых и сопряженных с ними отношениях, в системе государственного управления.

Диссертационное исследование Паршиной Елены Владимировны представляет собой самостоятельное, завершенное, логически выстроенное научное исследование, основные выводы и положения имеют должное теоретическое и прикладное значение.

Наряду с высокой общей оценкой результатов исследования Паршиной Е. В. необходимо отметить, что анализ диссертационной работы позволяет высказать замечания автору. Это касается следующего:

- было бы интересным, сравнить количество запущенных и полностью реализованных проектов социального партнерства государства и гражданского общества г.Москвы за последние пять лет, а также выделить общие и частные позитивные и негативные стороны при реализации этих проектов;
- также в диссертационном исследовании было бы желательно показать на примерах проблемы, значимость взаимодействия представителей региональной власти и НКО в формировании политических решений на уровне города Москвы, так как в одном из выводов диссертант отметил, что по ряду показателей г. Москва не вошла в число лидеров по факторам активности СО НКО (С.96) .

Высказанные замечания имеют рекомендательный характер и не умаляют теоретической и практической значимости диссертационного исследования Паршиной Е. В.

Подготовленная Паршиной Е. В. диссертационная работа выполнено на высоком научном уровне. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, достоверны и обоснованы. Актуальность, научная новизна и практическая значимость работы очевидны и представляют собой бесспорный вклад в политическую науку. Вышеизложенное дает все основания положительно оценить представленную к защите диссертацию Паршиной Е. В. Соискатель проявил себя как состоявшийся, компетентный исследователь, умеющий анализировать источники научной информации, выдвигать и обосновывать научную гипотезу, вырабатывать на этой основе новые знания.

Вывод: Диссертация Паршиной Елены Владимировны «Политика социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений (на примере города Москвы)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного

приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Паршина Елена Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности по специальности 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры политологии и политического
управления ИОН ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

 О.А.Нестерчук

11.09.2024г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82

тел. +7 (977) 488 63 73, e-mail: nesterchuk-oa@ranepa.ru



Р Я Ю
Р А Т А Р Ь
НАРОДНОГО
УДАРСТВЕННО
ПРЕЗИДЕНТЕ Р
К.К. БОНДАРЬ