

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Мазеина Артема Владимировича
«Административно-правовое регулирование форм и методов управленческой
деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации: новые стратегии и условия модернизации»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»

Диссертационное исследование А.В. Мазеина посвящено теме, которая имеет несомненную теоретическую и практическую значимость. Она фактически отражает процесс государственно-правового развития на современном этапе, который в том числе характеризуется особенностями управленческой деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Непростые социально-экономические, технологические условия развития требуют стратегического подхода к организации государственного управления. Такой подход будет способствовать последовательной модернизации управленческой деятельности, ориентированной на умножение человеческого капитала. Также в значительной степени развитие управленческой деятельности на современном этапе обусловлено идеями цифровой трансформации государственного управления. Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод об актуальности темы диссертации.

Проведенное исследование в значительной степени связано с проблемами развития субъектов РФ и организации государственного управления на региональном уровне, разрешение которых имеет практическое

значение для любого государства на всех этапах его развития. В своем исследовании диссертант выявляет некоторые проблемы, которые в условиях единого правового пространства требуют разрешения (например, на с. 68 диссертант говорит о проблеме реализации органами власти разных типов одного и того же полномочия в области тарифов; на с. 91 – об отнесении в разных субъектах РФ одного полномочия, установленного в федеральном законе, или к числу функций, или к числу полномочий, или к числу задач органа). По мнению диссертанта, решение подобных проблем путем закрепления унифицированной типологии органов исполнительной власти и введения типового положения о них позволит сформировать стройную систему, обуславливающую связь между типами органов исполнительной власти, их функциями, а также наиболее характерными формами управленческих действий (с. 71).

В целом автор довольно подробно рассматривает систему форм и методов управленческой деятельности. Поскольку в правовом государстве системообразующее значение для всей управленческой деятельности имеют правовые акты управления, особое внимание автора к их структуре на современном этапе в региональном разрезе является востребованным с точки зрения науки и управленческой практики (с. 109, 127).

Также одним из наиболее оригинальных предложений диссертанта является рекомендация о правовом закреплении стратегии модернизации форм и методов управленческой деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в виде государственных программ (с. 166). В основе этой рекомендации лежит обстоятельный анализ развития стратегического государственного управления в России, что свидетельствует об обоснованности подобного предложения (с. 142–161). Основные направления модернизации форм и методов управленческой деятельности автор исследует в §3.3, выделяет для них основные условия реализации, подчеркивая, что к управленческим действиям, осуществляемым с использованием цифровых технологий, предъявляются повышенные требования (с. 168–170).

Таким образом, основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации А.В. Мазеина, обладают научной новизной и отвечают критериям достоверности научного исследования. Автор внес существенный вклад в изучение современного состояния форм и методов управленческой деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, развил идеи о стратегиях и условиях их модернизации.

Принципиальных замечаний к содержанию диссертации у нас не имеется, но мы рекомендуем обратить внимание автора на следующее.

В §3.1 диссертант указывает, что «система инструментов реализации приоритетных национальных проектов 2005 года в виде различных долгосрочных, ведомственных и иных программ с каждым годом становилась все более громоздкой» (с. 152). Вместе с тем диссертантом предлагается закрепить элементы стратегии модернизации управленческой деятельности (цели и задачи, целевые показатели реализации, план мероприятий и т.д.) в рамках одного документа стратегического планирования на уровне субъекта РФ, разработанного в форме государственной программы (с. 166). Не находит ли он некоторое противоречие между указанными тезисами – с одной стороны, громоздкая система программ, с другой – идея формирования новой дополнительной программы, которая может сделать эту систему еще более громоздкой.

Кроме того, соискатель аргументированно выделяет проблему различия сроков реализации документов стратегического планирования (с. 167), но не предлагает обоснованную авторскую позицию по определению оптимального срока для реализации стратегий модернизации управленческой деятельности.

Вместе с тем указанные замечания не влияют на общую положительную оценку выполненного диссертационного исследования.

Вывод: Диссертация Мазеина Артема Владимировича «Административно-правовое регулирование форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: новые стратегии и условия модернизации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи,

имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Мазеин Артем Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой служебного и трудового права
Поволжского института управления
имени П. А. Столыпина – филиала РАНХиГС
при Президенте РФ

Сергей Евгеньевич Чаннов

« 30 » сентября 2023 г.

410031, г. Саратов, ул. Соборная, д. 23/25, каб.406
тел. +7(905)032-47-14, e-mail sergeychannov@yandex.ru

