

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 16 мая 2025 года № 01-06984)

по защите диссертации Морозова Сергея Эдуардовича на тему: «Институт заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: общая характеристика, региональные особенности, перспективы развития», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Диссертация «Институт заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: общая характеристика, региональные особенности, перспективы развития», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», выполнена на кафедре конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» 16 мая 2025 года № 01-06984.

Соискатель Морозов Сергей Эдуардович, 1981 года рождения:

- в 2002 г. окончил Кузбасский государственный технический университет по направлению подготовки бакалавриата «Строительство»;
- в 2003 г. окончил Кузбасский государственный технический университет по специальности «Автомобильные дороги и аэродромы» (квалификация – «Инженер»);

– в 2020 г. окончил Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе магистратуры по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление»;

– в 2024 г. окончил Нижегородский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе магистратуры «Гражданское право» по направлению подготовки «Юриспруденция»

– справка о сдаче кандидатских экзаменов по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» выдана научным центром (аспирантура) Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС. № 31 (выдана 11.10.2024 г.);

– с 2021 г. является аспирантом кафедры конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный руководитель диссертации – доктор юридических наук, профессор Демичев Алексей Андреевич, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, главный научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

– д.ю.н., доцент Булатов Рашид Борисович (профессор кафедры публичного права Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения);

– д.ю.н., доцент – Хабибуллина Гульнара Рушановна (профессор кафедры конституционного и административного права Казанского (Приволжского) федерального университета).

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

– **Председатель диссертационного совета** д.ю.н., доцент Илюхина Вера Александровна, старший научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

– **Члены диссертационного совета:** д.ю.н., профессор Гриценко Валентина Васильевна, профессор кафедры уголовного и гражданского права и процесса Воронежского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; д.ю.н., доцент Макарейко Николай Владимирович, профессор кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России; д.ю.н., профессор Романовская Вера Борисовна, профессор кафедры истории и теории государства и права Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, д.ю.н., профессор Романовский Георгий Борисович, заведующий кафедрой уголовного права Пензенского государственного университета.

Соискатель имеет по теме диссертации **7 печатных работ** общим объемом 2,85 п.л., опубликованных лично автором, включая:

А) Статьи в изданиях, входящих в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Минобрнауки России»:

1. Морозов, С.Э. Политическая и конституционно-правовая ответственность заместителя главы субъекта Российской Федерации: проблемы соотношения и квалификации // Вопросы российского и международного права. – 2025. – Т. 15. – № 1 А. – С. 25–32.

2. Морозов, С.Э. Институт заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе государственного управления: к постановке проблемы // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 4. – С. 33-36.

3. Морозов, С.Э. Конституционно-правовые ограничения и запреты в деятельности заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2024. – № 5. – С. 25–28.

Б) Прочие публикации:

4. Морозов, С.Э. Институт заместителя губернатора как российский хронодискретный институт // Актуальные проблемы и перспективы развития научной школы Хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения: сб. научн. тр. по материалам Шестой всероссийской научной конференции, Нижний Новгород, 20 сентября 2023 года / под ред. А.А. Демичева, К.А. Демичева. – Н.Новгород: Нижегородский институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2023. – С. 93–101.

5. Морозов, С.Э. О формах взаимодействия заместителя главы субъекта Российской Федерации с органами местного самоуправления // Вестник Нижегородского института управления. – 2023. – № 4 (70). – С. 10–15.

6. Морозов, С.Э. О роли заместителя главы субъекта Российской Федерации во взаимодействии с органами государственной власти // Человек и общество в противоречиях и согласии: сборник научных трудов по материалам Международной научно-теоретической конференции. – Н. Новгород: Гладкова О.В., 2023. – С. 364–368.

7. Морозов, С.Э. К вопросу о повышенной юридической ответственности заместителей высшего должностного лица субъекта

Российской Федерации // Шестой конгресс цивилистов правоохранительных органов. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (Нижний Новгород – Барнаул, 22 марта 2024 года): сб. ст. / кол. авторов. – М.: РУСАЙНС, 2024. – С.209–213.

Диссертационный совет отмечает, что полученные С.Э. Морозовым результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна диссертации С.Э. Морозова определяется заключается в том, что в ней впервые на уровне диссертационного исследования была предпринята попытка проведения комплексного анализа института заместителя высшего должностного лица субъекта России как особого феномена отечественной системы права и государственного управления. Результатом этого стало формирование целостного представления о данном институциональном образовании.

В частности, дана общая характеристика института заместителя главы региона, входящего в состав Российской Федерации, определена его специфика. Выявлены особенности функционирования механизма взаимодействия заместителя высшего должностного лица субъекта РФ с другими органами публичной власти на региональном уровне, а также с органами местного самоуправления. Детально проанализированы основные элементы правового статуса заместителя высшего должностного лица субъекта России: установлены права, обязанности и полномочия; раскрыт профессиональный функционал соответствующего публичного должностного лица, ограничения, запреты и ответственность; охарактеризовано материальное содержание и льготы. Кроме этого, выявлены и раскрыты наиболее проблемные аспекты института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ, обозначены основные

перспективные направления развития данного институционального образования.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что сделанные диссертантом выводы существенно расширяют имеющиеся доктринальные представления об институте заместителя высшего должностного лица субъекта РФ как об особом феномене отечественной системы права.

Содержательное наполнение работы, включающее в себя широкий спектр различных вопросов теоретического характера, а именно: специфику структурной организации указанного института, функциональную характеристику механизма взаимодействия заместителя высшего должностного лица субъекта РФ с различными властными структурами, элементы правового статуса заместителя главы региона России, способствует обогащению таких юридических наук, как конституционное право, муниципальное право, теория государства и права, история государства и права. Кроме того:

- доказано, что, несмотря на существенные различия, институт заместителей высших должностных лиц субъектов РФ в различных регионах Российского государства имеет единое функциональное назначение;
- установлено, что институт заместителя главы субъекта федерации являет собой пример классического хронодискретного института;
- выявлено, что взаимодействие заместителя главы субъекта РФ с региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления — это динамичный, комплексный, сложный, урегулированный разноуровневыми нормативными правовыми актами интегративный процесс, в рамках которого две или более сторон вступают в контакт ради достижения конкретной цели в сфере управления;
- определено, что ограничения правового статуса заместителя высшего должностного лица субъекта РФ — это законодательно установленные, имеющие императивный характер исключения определенных возможностей

из его правового статуса, целью которых является превенция и минимизация негативной активности данного специального субъекта, способной оказывать отрицательное воздействие как на отдельно взятую личность, так и на общество и государство в целом;

– выявлены и охарактеризованы три действующие в настоящее время в Российской Федерации основные модели замещения должности заместителя высшего должностного лица субъекта РФ;

– аргументировано, что, несмотря на рознящиеся от региона к региону характеристики действующего института заместителя высшего должностного лица субъекта России, всем им присуще выполнение следующих функций: координационной, кураторской, контрольной, нормотворческой, организационной, планирования, представительской, исполнительно-распорядительной;

– установлено, что для института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ характерно несколько проблемных аспектов, задающих соответствующие направления его развития: высокий риск совершения противоправных общественно опасных деяний, серьезная зависимость заместителей от первых лиц субъектов России, существование возможности неограниченного применения мер политической ответственности в отношении заместителей высшего должностного лица субъекта России ввиду отсутствия сформированного института конституционно-правовой ответственности публичных должностных лиц.

Практическая значимость диссертационного исследования находит свое выражение в образовавшейся благодаря проведенной научной работе возможности использования полученных об институте заместителя высшего должностного лица выводов на практике – в рамках осуществления заместителями глав регионов, входящих в состав России своей профессиональной деятельности. Также автором были выявлены проблемы современного института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ и обозначены основные векторы его развития, что, в свою очередь, может

способствовать дальнейшему совершенствованию российского законодательства в соответствующей области.

Материалы диссертационного исследования в дальнейшем могут быть использованы в образовательном процессе: при подготовке лекций, при проведении семинарских занятий по различным юридическим дисциплинам, изучаемым в высших учебных заведениях, для разработки учебных методических и дидактических пособий, в которых будут затрагиваться теоретические вопросы в рамках тематики государственного управления субъектами Российской Федерации.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Морозова С.Э. соответствует пункту 1 «Публично-правовые науки: система, предмет, методология, история развития институтов. Взаимодействие с другими науками»; пункту 2 «Правовая природа и принципы публичной власти, правовое регулирование ее осуществления. Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество»; пункту 8 «Территориальная организация публичной власти»; пункту 14 «Правовое регулирование государственного управления в различных сферах»; пункту 19 «Административные правонарушения и административная ответственность. Производство по делам об административных правонарушениях» действующего Паспорта специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на различных научно-представительских мероприятиях, в том числе международного уровня.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией.

На заседании 10 июня 2025 года диссертационный совет принял решение присудить Морозову С.Э. ученую степень кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» 5; «ПРОТИВ» 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» 0.

Председатель
диссертационного совета

В.А. Илюхина

10 июня 2025 г.

В соответствии с приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 16 мая 2025 года № 01-06984 заседание диссертационного совета проходило в интерактивном удаленном режиме.

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 16 мая 2025 года № 01-06984)

по защите диссертации Морозова Сергея Эдуардовича на тему: «Институт заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: общая характеристика, региональные особенности, перспективы развития», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

№ 1

от 10 июня 2025 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Илюхина Вера Александровна – председатель
Диссертационного совета;

2. д.ю.н. Гриценко Валентина Васильевна;

3. д.ю.н. Макарейко Николай Владимирович;

4. д.ю.н. Романовская Вера Борисовна;

5. д.ю.н. Романовский Георгий Борисович.

Официальные оппоненты:

1. д.ю.н. Булатов Рашид Борисович;

2. д.ю.н. Хабибуллина Гульнара Рушановна.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Морозову Сергею Эдуардовичу ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Морозову Сергею Эдуардовичу:

за 5

против 0

воздержались 0

Председатель диссертационного совета



В.А. Илюхина

В соответствие с приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 16 мая 2025 года № 01-06984 заседание диссертационного совета проходило в интерактивном удаленном режиме.