

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Сидоровой Юлии Игоревны на тему:
«Административная ответственность за правонарушения
в сфере технического регулирования»,
представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»

Диссертация Ю.И. Сидоровой посвящена исследованию административной ответственности в той сфере общественных отношений, где юридическое регулирование непосредственно сопряжено с вопросами безопасности продукции, производственных процессов и контроля соблюдения обязательных требований. Постановка проблематики свидетельствует о правильном выборе научного направления, поскольку в области технического регулирования особенно заметны последствия рассогласованности материальных предписаний, механизмов контроля и мер государственного принуждения. Диссертант стремился не к описательному обзору действующего законодательства и правоприменительной практики, а к построению внутренне согласованной концепции административной ответственности за правонарушения в сфере технического регулирования. Такой подход представляется обоснованным, так как предмет исследования охватывает не только отдельные составы административных правонарушений, но и более широкий круг вопросов, связанных с местом административной ответственности в общей системе обеспечения безопасности.

Актуальность исследования несомненна и подтверждается тем, что действующее регулирование в рассматриваемой области развивается

неравномерно: нормы технического регулирования, механизмы подтверждения соответствия, контрольно-надзорные процедуры и административно-деликтные конструкции формировались в разное время и не всегда в полной мере согласованы друг с другом. В диссертации убедительно показывается, что отсутствие целостного административно-правового осмысления исследуемой сферы затрудняет единообразное применение законодательства и требует научной корректировки существующих подходов.

Достоинством работы является ее концептуальная направленность. Соискатель рассматривает техническое регулирование не изолированно, а в связи с обеспечением безопасности, подтверждением соответствия, государственным контролем и системой административных наказаний. В итоге исследование приобрело законченный и логически выстроенный вид, что в полной мере соответствует заявленной цели диссертации – разработке авторской концепции административной ответственности в системной связи с иными элементами института технического регулирования.

Научная новизна диссертации заключается в том, что в ней предложено целостное понимание специфики административной ответственности за правонарушения в сфере технического регулирования, уточнен понятийный аппарат и сформулирован ряд положений, имеющих значение как для науки административного права, так и для правоприменительной деятельности. Научная новизна работы, а также её значимость концентрированно раскрывается в вынесенных на защиту положениях.

Обращает на себя внимание то, что исследование опирается на значительный круг критически оцененных нормативных источников, судебной практики и научной литературы. Диссертант использует не только разработки в области административного права, но и труды, посвященные собственно техническому регулированию, обязательным требованиям, безопасности и теории рисков, что соответствует междисциплинарному характеру избранной темы. Структура работы представляется логичной, материал изложен системно, стиль изложения материала научный.

Последовательный переход от общетеоретических вопросов к анализу отдельных групп составов административных правонарушений, а затем к проблемам рассмотрения дел и назначения наказаний обеспечивает внутреннюю связность исследования и позволяет проследить авторскую логику от постановки проблемы к формулированию конкретных выводов.

Заслуживает поддержки стремление автора определить место административной ответственности в системе правовых средств обеспечения безопасности, а также предложить подходы к совершенствованию действующего законодательства с учетом особенностей регулируемых отношений. К числу наиболее значимых результатов относятся положения, касающиеся критической оценки квалифицированных составов, связанных с созданием угрозы причинения вреда, и предложение перейти к дифференциации ответственности на основе оценки рисков. В исследовании последовательно обосновывается, что сама конструкция «угрозы» в сфере технического регулирования не всегда обеспечивает необходимую определенность и может порождать разнонаправленную практику, тогда как риск-ориентированный подход позволяет точнее учитывать характер нарушения и его потенциальные последствия.

Положительной оценки заслуживают и конкретные предложения диссертанта по совершенствованию действующего законодательства. В частности, весьма интересны сформулированный автором подход к применению статьи 14.43 КоАП РФ, который направлен на преодоление конкуренции общего и специальных составов, а также предложения, связанные с индивидуализацией ответственности при недостоверном декларировании соответствия и с учетом добросовестности заявителя. Всё это подтверждает, что работа не ограничивается теоретическим анализом, а ориентирована на решение прикладных проблем.

Несмотря на многие несомненные достоинства диссертации Ю.И. Сидоровой, она, как и любой научный труд, не лишена отдельных спорных моментов, полемических суждений. Некоторые положения требуют

авторского пояснения либо дополнительной аргументации. Так, в диссертации (в частности, на стр. 61) автор обоснованно обращается к вопросам обеспечения национальной безопасности. В этой связи представляется целесообразным соискателю соотнести понятия «риск», «опасность», «угроза» применительно к сфере технического регулирования в контексте безопасности жизни и здоровья граждан, животных и растений, окружающей среды и имущества.

Высказанное не умаляет научной значимости проведённого исследования и не влияет на его положительную оценку. Работа соответствует современному этапу развития отечественной юриспруденции, отвечает потребностям науки и практики, является оригинальным, структурно-обоснованным, обладающим внутренним единством, творческим, самостоятельно выполненным, завершённым трудом. Диссертация отличается хорошей теоретической проработкой, содержит положения и рекомендации, заслуживающие внимания и восприятия со стороны представителей научного сообщества и практиков. Работа написана на достойном научно-теоретическом уровне, свидетельствует о личном вкладе автора в науку административного права, отличается существенной новизной, содержит совокупность важных, аргументированных и критически оцененных решений в исследуемой области.

Общий вывод: Диссертация Сидоровой Юлии Игоревны на тему: «Административная ответственность за правонарушения в сфере технического регулирования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (с последующими изменениями и дополнениями) и локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Исходя из этого, Сидорова Юлия Игоревна заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Профессор кафедры административного,
финансового и информационного права
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России)»,
доктор юридических наук (специальность
12.00.14 – Административное право;
финансовое право; информационное право),
профессор (специальность 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки)



Черкасов Константин Валерьевич
«02» сентября 2026 г.

Подпись
заверяю

Главный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М.Г.

