

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82

ОТЗЫВ

официального оппонента Добробаба Марины Борисовны на диссертацию Королёвой Софьи Владимировны «Принципы государственной гражданской службы: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты», по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук, выполненную в Южно-Российском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Представленная Королёвой С.В. диссертация на тему: «Принципы государственной гражданской службы: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты» является научной работой, посвященной комплексному исследованию принципов государственной гражданской службы в их теоретическом и организационно-правовом измерении. Автор предпринимает попытку комплексного анализа системы принципов государственной гражданской службы, используя, в том числе, ретроспективный анализ становления и развития их нормативного правового закрепления и практики реализации. Работа отличается глубиной проработки материала, широким использованием научной литературы, нормативно-правовой базы и судебной практики. Диссертант демонстрирует солидную теоретическую подготовку и способность к системному анализу сложных правовых явлений.

Актуальность выбранной темы не вызывает сомнений и убедительно обоснована соискателем. Автор справедливо связывает её с конституционными изменениями 2020 года, цифровизацией публичного

управления, особенностями геополитической ситуации, которая не может не проявляться в организации функционирования аппарата публичной власти в целом, и продолжающейся оптимизацией государственного аппарата, для которого система принципов государственной гражданской службы действительно выступает в роли организационно-правового каркаса, призванного обеспечить устойчивость, эффективность и легитимность публичной власти, её способность отвечать на современные вызовы и угрозы.

Соискатель справедливо отмечает тот факт, что несмотря на обширное количество научных работ по вопросам государственной гражданской службы, системный анализ принципов, положенных в основу этого правового института, в свете последних правовых и политических изменений (включая введение принципа защиты от иностранного влияния) и в контексте цифровой трансформации остается недостаточно исследованным. Работа Королёвой С.В. призвана восполнить этот пробел, что определяет ее высокую научную и практическую значимость.

Тема диссертации в полной мере соответствует паспорту специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее содержание затрагивает ключевые вопросы законодательства о государственной гражданской службе.

Автор продемонстрировал глубокое и всестороннее знание научной литературы по теме исследования. В работе проанализирован вклад как классиков отечественной административно-правовой науки, так и современных исследователей, занимающихся вопросами государственной службы, ее видов и отдельных принципов. В тексте работы корректно указано на недостаточную разработанность системы принципов в современных реалиях, что четко определяет исследовательскую «нишу» диссертации.

Методологическая основа исследования сформирована корректно и включает в себя необходимый набор общенаучных (анализ, синтез, исторический, логический методы), частно-научных (функциональный метод)

и специальных (формально-юридический, сравнительно-правовой) методов. Их применение позволило автору обеспечить комплексный и системный анализ предмета исследования, сочетая анализ норм права, историческую ретроспективу и исследование правоприменительной и судебной практики.

Структура диссертационной работы логична и соответствует содержанию. Исследование состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

Во введении автором убедительно обоснованы актуальность, цель, задачи, объект, предмет, методология, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, а также приведены положения, выносимые на защиту. Сформулированный комплекс задач носит исчерпывающий характер и соответствует поставленной цели.

Первая глава – «Теоретико-правовые основы принципов государственной гражданской службы» – представляет собой фундаментальную теоретическую часть исследования. В ней проведен глубокий историко-теоретический анализ понятия «принципы государственной гражданской службы». Автор критически рассмотрел различные научные подходы (широкий и узкий), аргументированно поддержав позицию, согласно которой принципы государственной гражданской службы являются разновидностью правовых принципов. Важным результатом является авторское определение принципов государственной гражданской службы как базовых положений и универсальных правовых установок, отражающих закономерности развития института в определенных исторических условиях. Особую ценность представляет предложенная авторская классификация принципов, основанная на многогранности понимания государственной гражданской службы. Эта классификация выступает определенным аналитическим инструментом, позволяющим выявить системные связи и регулятивный потенциал каждого принципа.

Диссертантом также раскрыта роль принципов в развитии института государственной гражданской службы и иных публично-правовых институтов. Автор не ограничивается констатацией значения принципов, а выявляет четыре направления их регулирующего воздействия: на сам институт; на связывание его внутренних элементов; на иные публично-правовые институты; на связи между институтами. Детально показано, как каждый законодательно закрепленный принцип влияет на конкретные субинституты и элементы гражданской службы.

Вторая глава – «Принципы государственной гражданской службы и эффективность публичного управления на современном этапе государственного строительства» – ориентирована на прикладные аспекты и перспективы развития. В параграфе 2.1. обоснована ключевая идея о том, что системная реализация принципов государственной гражданской службы выступает базовым условием эффективности публичного управления в целом. Автор доказывает, что принципы формируют аксиологическое и процедурное единство органов публичной власти, связывая эффективность норм с эффективностью их применения. В параграфе 2.2. проанализировано отражение принципов государственной гражданской службы в актах правосудия. На примере судебной практики показано, как суды выстраивают иерархию и соотношение принципов, подтверждают их взаимосвязь и дуализм. В параграфе 2.3. определены перспективы развития публичного управления на основе принципов государственной гражданской службы. Автор выявляет дуализм в их закреплении и реализации и обосновывает направления развития системы принципов с учетом национальных политико-правовых факторов.

Научная новизна исследования обусловлена самой постановкой проблемы и заключается в комплексном теоретическом анализе системы принципов государственной гражданской службы в современных условиях, разработке их классификации, раскрытии роли в развитии института и влиянии на эффективность управления.

На защиту вынесены положения, которые логически вытекают из проведенного исследования и в совокупности представляют собой целостную авторскую концепцию.

Выводы, содержащиеся в диссертации, являются обоснованными, логически и аргументированы широким нормативным и эмпирическим материалом. Автор опирается на Конституцию Российской Федерации, федеральное и региональное законодательство, подзаконные акты, а также на обширную судебную практику Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции.

Апробация результатов исследования является очень солидной. Соискатель принимала участие в научно-практических конференциях международного и всероссийского уровня на протяжении нескольких лет, что свидетельствует об активном вовлечении в научную дискуссию. Основные результаты отражены в 17 научных публикациях по теме диссертационного исследования, 4 из которых – в рецензируемых изданиях из перечня ВАК. Такой уровень публикационной активности для соискателя ученой степени кандидата наук заслуживает высокой оценки.

Практическая значимость работы подтверждается конкретными предложениями по совершенствованию действующего законодательства, в частности, введению института наставничества и уточнению процедур служебной проверки и др. Все нормотворческие предложения сделаны в контексте развития и усиления практической целесообразности отдельных принципов государственной гражданской службы.

Вместе с тем, в диссертационной работе Королёвой Софьи Владимировны, как и в любой исследовательской работе, можно встретить выводы и предложения, имеющие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации в ходе публичной защиты.

1. Автор совершенно справедливо указывает на актуальность диссертационного исследования в свете конституционных поправок 2020 года

и введения понятия «публичная власть». Однако анализ того, как принципы государственной гражданской службы трансформируются или должны трансформироваться в контексте этого обновленного конституционного положения, представлен несколько поверхностно.

С.В. Королёва отмечает введение в 2022 году нового принципа защиты системы государственной службы от иностранного влияния (с. 4–5, 83) и справедливо связывает его с принципом независимости (защищенности) служащих. Однако анализ нового принципа носит скорее констатирующий, нежели содержательный характер. Остается неясным, сводится ли этот принцип лишь к формальному запрету поступления на государственную службу и пребывания на ней для иностранных агентов? Или он предполагает более широкую систему мер по обеспечению суверенитета государственно-служебной деятельности? Как этот принцип соотносится с принципами профессионализма и стабильности и не ведет ли его расширительное толкование к излишним ограничениям?

Также в контексте конституционно-правовой конструкции публичной власти уместно было бы затронуть вопрос о соотношении принципов государственной гражданской службы и муниципальной службы. Является ли их закрепление в соответствующих нормативных правовых актах принципиально дифференцированным или можно говорить об их единой концептуальной основе?

Полагаю, что было бы целесообразным уточнить данные аспекты.

2. Представляется, что интерпретация системы принципов государственной гражданской службы в свете обновленной Конституции Российской Федерации не имеет достаточной конкретизации. В этой связи автор обходит вниманием влияние на систему принципов концепции публичной власти, необходимость обеспечения суверенитета и ценностных основ государства. Автор касается этих аспектов, но не предлагает в их отношении системного методологического обоснования. В то же время такой

акцент придал бы работе еще большую концептуальную цельность и современность.

3. Автор неоднократно подчеркивает важность фактора цифровизации, являющегося ключевым вызовом и условием реформы государственной гражданской службы (например, с. 3, 4, 7). Однако анализ того, как именно принципы государственной гражданской службы должны применяться и модифицироваться в условиях цифровой трансформации, проведен недостаточно глубоко.

4. В целом проблема цифровизации упоминается в ряде положений диссертационного исследования: как причина сокращения штатной численности (с. 4), как фактор, не решающий проблему эффективности (с. 4), как «сквозной процесс», на который воздействуют принципы (с. 12, 87). Однако в исследовании отсутствует системный анализ воздействия цифровизации на содержание каждого принципа государственной гражданской службы. Например, означает ли реализация принципа взаимодействия с гражданами в условиях цифровизации приоритет электронных «прозрачных» административных процедур? Трансформируется ли принцип доступности информации в принцип «открытых данных» и «цифровой прозрачности» и как данный принцип соотносится с защитой персональных данных?

В тексте упомянуты масштабные нарушения антикоррупционного законодательства (с. 4). Цифровизация сегодня представляет мощный инструмент для реализации принципов законности, контроля и противодействия коррупции. Однако потенциал принципов государственной гражданской службы как основы для построения цифровых систем контроля не раскрыт.

В условиях работы в социальных сетях, мессенджерах стирается грань между частной и публичной жизнью государственного служащего. Требуется ли это новой интерпретации принципов служебного поведения, запретов и конфликта интересов? Этот аспект в диссертации, к сожалению, не затронут.

Возможно, было бы уместно в диссертационном исследовании представить цифровизацию не как внешний фон, а как фактор, напрямую трансформирующий регулятивный потенциал и механизмы реализации каждого из принципов государственной гражданской службы. Это позволило бы перейти от констатации тренда к формированию научно обоснованных подходов к совершенствованию законодательства о государственной гражданской службе.

Высказанные замечания носят сугубо дискуссионный и уточняющий характер, не умаляют научной значимости проведённого исследования, не влияют на высокую положительную оценку работы, но могут быть учтены в дальнейших исследованиях или в ходе официальной научной дискуссии.

Диссертационное исследование Королёвой Софьи Владимировны является завершённой, самостоятельной научной работой, обладающей существенной научной новизной и практической значимостью.

Автор продемонстрировал глубокие знания законодательства о государственной гражданской службе, владение методологией научного исследования и умение решать сложные теоретические задачи. Содержащиеся в работе выводы и предложения обоснованы и могут быть использованы в нормотворческой деятельности, правоприменительной практике, а также в учебном процессе.

Заключение: диссертация Королёвой Софьи Владимировны «Принципы государственной гражданской службы: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 г. № 02-763), а Королёва Софья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент:

Профессор кафедры
информационного права и цифровых технологий
ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук, доцент
(специальность 12.00.14 – Административное право;
административный процесс)

Добробаба Марина Борисовна

« 03 » февраля 2026 г.

Наименование организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Адрес: 125993, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9

Телефон: +7 499 244 88 88. Электронная почта: msal@msal.ru

Интернет-сайт: <https://msal.ru/>



Подпись заверяю.
Начальник отдела учетно-кадровой работы
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Волга *Александрова*

* 03 02 20 26 г.