

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, официального оппонента,
доктора юридических наук, профессора
Велиевой Джамилы Сейфаддиновны на диссертацию
Козловой Натальи Васильевны на тему: «Единая система
публичной власти как конституционный механизм эффективного
решения задач в интересах населения муниципального образования»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-
правовые) науки**

Диссертационное исследование Н.В. Козловой выполнено на весьма актуальную и значимую проблему конституционно-правовой науки, имеющую не только теоретическое, но и, несомненно, практическое значение. Конституционные поправки 2020 года внесли существенные институциональные изменения в механизмах функционирования местного самоуправления и фундаментальных принципах его организации.

Согласно поправкам, органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Самостоятельное решение органами местного самоуправления вопросов местного значения не препятствует конструктивному взаимодействию с органами государственной власти. Такое взаимодействие осуществляется в интересах населения муниципальных образований, в том числе и посредством участия органов местного самоуправления в выполнении публичных функций и задач на соответствующей территории.

Актуальность теме придает то обстоятельство, что в основе механизма оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления также лежит идея принципиальной общности государственных задач и задач,

которые стоят перед местным самоуправлением. Внедрение системы оценки эффективности на всех уровнях организации публичной власти в Российской Федерации призвано способствовать достижению целей национального развития, повышению качества государственного и муниципального управления, усилению общественного контроля над властно-публичными институтами.

Представленное исследование содержит многоаспектный, комплексный анализ научной и государственно значимой проблемы, необходимость разработки которой несомненна, а исследование заслуживает положительной оценки и безусловной поддержки.

Следует отметить логичность структуры диссертационного исследования, вполне отвечающей содержанию работы, ее комплексность и практическую значимость. Диссертантом аргументировано и четко определены выбор и актуальность темы, состояние научной разработанности, всесторонне обоснованы объект, цель и задачи исследования.

Рассматриваемая диссертация обладает научной новизной, состоящей в комплексном анализе исследуемой проблемы, который позволил автору сделать ряд выводов, представляющих интерес для доктрины конституционного, муниципального права, а также обосновать значимые предложения практического характера по совершенствованию действующего законодательства.

Итоги проведенного исследования являются достоверными. Они приведены в положениях, выносимых на защиту, обстоятельно обоснованы в тексте работы и подкреплены ссылками на авторитетные источники.

Несомненным теоретическим достоинством работы является попытка автора ввести в научный оборот ряд дефиниций понятийного аппарата («публичная власть» – с.11, 53, «признаки публичной власти» - с. 54, «публичный интерес» - с. 82, «интересы населения муниципального образования» – с.12, 85, 115, «публичные функции, имеющие государственное значение» – с.13, 147 представляющих несомненную значимость для изучения предмета исследования в качестве системного явления.

Автор демонстрирует собственный взгляд на основные направления совершенствования механизма конституционно-правового регулирования отношений органов публичной власти в рамках единой системы (с.176-177).

Заслуживает внимание критерии оценивания конституционно-правовой модели эффективной системы публичной власти (с. 188-189).

Структура работы соответствует поставленным цели и задачам и в целом позволяет охватить все основные аспекты предмета диссертационного исследования.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций обеспечивается корректным применением методов исследования: общенаучных, частно-научных и специально-юридических методов. Благодаря применению верно выбранной методологии Н.В. Козловой удалось достоверно раскрыть предмет исследования и сформулировать выводы.

Научная новизна диссертации Н.В. Козловой заключается в разработке концептуальных положений и практических рекомендаций совершенствования действующего законодательства в части функционирования механизма эффективного решения задач в интересах населения муниципального образования.

Положения, вынесенные на защиту, обладают требуемой научной новизной и обоснованностью, свидетельствуют о самостоятельности и оригинальности работы, а выводы и предложения, сделанные Н.В. Козловой, имеют как теоретическое, так и практическое значение.

В диссертационном исследовании Н.В. Козловой содержатся и иные выводы, предложения, которые свидетельствуют о его новизне, теоретической и практической значимости.

Вместе с тем, следует отметить, что диссертационное исследование Н.В. Козловой не свободна от дискуссионных положений.

1. На стр. 149 диссертации автор для определения степени эффективности системы публичной власти, предлагает выработать методику экспертной оценки механизма эффективности взаимодействия всех органов публичной власти. Вместе с тем такая методика в самой работе не представлена.

В свете предложений автора, направленных на совершенствование конституционно-правового регулирования отношений органов публичной власти, хотелось бы услышать мнение автора об эффективности механизма взаимодействия органов публичной власти в современной России. Исходя из юридической природы местного самоуправления как разновидности публичной власти – какие ключевые критерии определения эффективности их деятельности? Связана ли эффективность деятельности органов местного самоуправления с результативностью обеспечения интересов населения муниципального образования?

2. В свете актуализации вопроса об эффективности деятельности публичной власти на стр. 150 автор о двух уровнях муниципального образования: искусственно созданные «... для решения управленческих задач, т.е. муниципальных районов, городских и муниципальных округов», и «естественные муниципальные образования».

Такая трактовка требует дополнительной аргументации в процессе публичной защиты.

Высказанное замечание носит спорный, дискуссионный характер, не умаляет несомненной научной значимости проведенного исследования. Опубликованные Н.В. Козловой работы полностью отражают положения диссертации. Автореферат соответствует содержанию диссертации.

Вывод: Диссертация Козловой Натальи Васильевны на тему: «Единая система публичной власти как конституционный механизм эффективного решения задач в интересах населения муниципального образования», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Козлова Наталья Васильевна заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Член диссертационного совета РАНХиГС,
заведующая кафедрой
конституционного и международного права
Поволжского института управления
им. П.А. Столыпина – филиала РАНХиГС
при Президенте Российской Федерации
доктор юридических наук,
профессор**



Д.С. Велieва

«_5_» декабря_ 2023 г.

Российская Федерация, 410031,
г. Саратов, ул. Соборная, зд.25 стр. 1
тел.: (845 2) 65-35-81;
e-mail: kafpravkons-piu@ranepa.ru
e-mail: velieva-ds@ranepa.ru

