

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Вавилина Михаила Владимировича
«Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического
воспитания молодежи»
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»

Диссертация Вавилина Михаила Владимировича на тему:
«Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического
воспитания молодежи» выполнена на кафедре правового обеспечения
национальной безопасности Юридического факультета им. М.М.
Сперанского Института права и национальной безопасности Федерального
государственного образовательного учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации».

Автор отстаивает актуальность темы исследования тезисом о том, что,
несмотря ни принимаемые меры и постоянное совершенствование
законодательного регулирования регулируемая сферы патриотического
воспитания молодежи, анализ состояния законности свидетельствует о
распространенности в последние годы устойчивой тенденции роста
выявляемых органами прокуратуры нарушений законов в этой области, в
вводной части диссертационного исследования приводится обзор
статистической отчетности органов прокуратуры и Верховного Суда
Российской Федерации, при этом, причины, способствующие росту числа
выявленных правонарушений, анализируются в последующем в тексте
диссертации.

Автор диссертации, описывая степень научной разработанности проблемы, приводит практически все существующие на сегодняшний день исследования по выбранной теме, в связи с чем, обосновывая новизну исследования, указывает, что диссертационная работа по своему содержанию является новым самостоятельным научным исследованием потому, что рассмотренные в ней актуальные проблемы впервые охватывают решение современных задач по реальному обеспечению законности в сфере патриотического воспитания средствами прокурорского надзора, что подтверждается вышеизложенным анализом научных работ, посвященных отдельным вопросам прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи. С этим выводом следует согласиться, с учетом того, что ранее комплексные исследования вопросов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи фактически не проводились.

Следует отметить, что методология предупреждения нарушений законов и прав граждан практически одинакова для всех направлений прокурорского надзора, в то же время, сфера патриотического воспитания обладает особой спецификой, связанной с характером складывающихся в ней правоотношений, направленных на обеспечение исполнения установленной Конституцией Российской Федерации обязанности по защите Отечества, не свойственных для других сфер регулирования, эти особенности описаны автором диссертации.

Говоря о нормативной базе регулирования патриотического воспитания, нельзя не выделить административно-правовой и уголовно-правовой аспекты, которые не рассматриваются подробно автором диссертационного исследования. В то же время, автор обращает внимание на некоторые вопросы данных сфер правового регулирования, прямо относящихся к патриотическому воспитанию. В тексте диссертации отмечено, что в административном и уголовном законодательстве устанавливается

ответственность за совершение правонарушений и преступлений, посягающих на конституционный строй Российской Федерации.

К примеру, Уголовным кодексом Российской Федерации (далее УК РФ) установлена уголовная ответственность за государственную измену (ст. 275 УК РФ), шпионаж (ст. 276 УК РФ), публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ), публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (ст. 280.1 УК РФ), разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ), уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы (ст. 328 УК РФ), надругательство над Государственным гербом Российской Федерации или Государственным флагом Российской Федерации (ст. 329 УК РФ), дезертирство (ст. 338 УК РФ) и др.

Указанные составы преступлений содержатся в главах 29 («Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства») и 32 («Преступления против порядка управления») УК РФ. Результаты анализа вышеназванных составов свидетельствуют, что эти составы в большинстве своем относятся к материальным, результатом их является наступление тяжких и особо тяжких последствий, которые наносят ущерб интересам Отечества.

Процессуальная деятельность прокурора достаточно многогранна. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 37 УПК РФ на прокурора возложена обязанность осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия. Прокурору принадлежит ведущая роль среди государственных органов участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения, кроме того, прокурор при осуществлении надзора за соблюдением законов в сфере патриотического воспитания молодежи зачастую сталкивается с необходимостью направления материалов проверки в следственные органы

для решения вопроса о наличии в действиях лиц, осуществляющих экономическую деятельность, признаков составов преступлений, описанных в Главе 29 и 32 УК РФ.

Автор делает вывод о том, что законом установлен достаточно широкий круг полномочий органов прокуратуры, направленных на привлечение лиц, виновных в нарушении законов в сфере патриотического воспитания к ответственности. В то же время, указанный вопрос может быть раскрыт при защите диссертации.

Автор отмечает важность теоретических исследований при оценке конкретного характера задач, решаемых органами прокуратуры, считая, что они раскрывают понятие и содержание функций, отраслей и основных направлений прокурорского надзора. В теории прокурорского надзора данной проблеме уделялось значительное внимание, в частности, в научных трудах В.И. Баскова, В.П. Рябцева, В.Б. Ястребова, Ю.Е. Винокурова, А.А. Чувилева и других, на работы которых ссылается автор, в то же время, при защите диссертации автору необходимо обосновать итоговый вывод, изложенный: в параграфе «Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи», о том, что в связи с постоянным ростом количества выявляемых нарушений законов в сфере патриотического воспитания молодежи, прокурорский надзор за исполнением указанных законов определяется автором диссертации как одно из наиболее актуальных и приоритетных направлений надзорной деятельности органов прокуратуры.

Изученные материалы прокурорского надзора действительно дают основания автору сделать вывод о том, что и настоящее время надзор за законностью правовых актов в сфере патриотического воспитания молодежи является важнейшим направлением деятельности органов прокуратуры, данный вывод, подтверждается изложенными примерами практики прокурорского надзора на данном направлении, автор вводит краткое обоснование данного вывода перед изложением статистических данных и

практической деятельности, в частности указывает, что именно органами прокуратуры выявляются правовые акты, нормы которых содержат «пробелы», прокуроры принимают участие в реализации «регуляторной гильотины» процедуры, ориентированной на отмену правовых актов, нормы которых устарели не применяются на практике, либо вовсе противоречат новым реалиям, кроме того, ведется активная работа по экспертной оценке проектов правовых актов, особенно на муниципальном уровне, с целью недопущения наличия в них противоречий федеральному законодательству. При защите диссертации автору необходимо привести практические примеры, обосновывающие изложенный выше вывод.

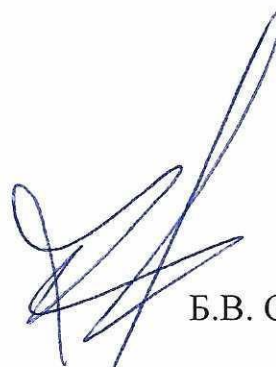
Работа с текстами законопроектов – составная часть надзора за соблюдением законности при принятии нормативных правовых актов, о чем автор лишь упоминает, но не делает акцент в своей исследовательской работе. В тексте диссертации в то же время описание методологии работы прокурора с проектами таких актов, особенно на муниципальном уровне, при этом, автор также приводит несколько примеров из прокурорской практики, а также указывает на важность и необходимость проведения такой работы, однако не конкретизирует ее. Несмотря на то, что указанное направление является отдельным предметом исследования ученых, а также подробно описывается в методических рекомендациях Генеральной прокуратуры Российской Федерации, при защите диссертации возможно привести аргументы, обосновывающие важность данного направления работы прокурора.

В Приложении 3 к диссертационному исследованию изложена необходимость принятия Указания Генерального прокурора Российской Федерации «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи». Необходимость усиления надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи справедливо обоснована автором диссертации данными статистических показателей органов прокуратуры Российской Федерации о

выявленных нарушениях законов в сфере патриотического воспитания молодежи, свидетельствующих о ежегодном росте числа выявленных правонарушений и незаконных правовых актов, что обосновывает актуальность выбранной темы исследования и его научную новизну.

Вывод: диссертация Вавилина Михаила Владимировича «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Вавилин Михаил Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент,
член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой международного,
европейского права и обеспечения
международной безопасности
ФГБОУ ВО «ВГУЮ (РПА Минюста России)»



Б.В. Сангаджиев



2023 г.

Подпись *Сангаджиев*
заверяю *Б.В.*
Главный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М.Г.

адрес: 117638, г. Москва, ул. Азовская, д.2, корп. 1
Телефон/факс: +79150770761
Электронная почта: Lotos-75@mail.ru