

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УРАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ – филиал РАНХиГС

На правах рукописи



Ударцев Николай Сергеевич

**АДАПТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ
РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**

Специальность: 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»

АННОТАЦИЯ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель:
доктор экономических наук, доцент
Качанова Елена Анатольевна

Екатеринбург

2024

Актуальность темы исследования.

История современной России началась с продолжительного этапа турбулентности и шоков, обусловленных распадом Советского Союза и перестройкой с плановой на рыночную модель экономики. Стабилизация социальной и экономической ситуации после проведения болезненных рыночных реформ не явилась началом долгосрочного периода устойчивого развития. Разного рода кризисные явления продолжили вносить свои коррективы в планы по экономическому развитию страны (российский экономический кризис 1998 года, последствия мирового финансового кризиса 2008 года, санкции 2014 года и их последствия в связи с принятием в состав Российской Федерации Крыма и Севастополя).

В последние годы масштабные вызовы обеспечивают сохранение нестабильных и неопределенных условий для социально-экономического развития Российской Федерации. Так, в 2020 году мир захлестнула пандемия COVID-19. Органы публичной власти, реализуя противоэпидемические меры, принимали ранее беспрецедентные решения по ограничению экономической активности граждан и организаций. В то же время принят широкий спектр мер государственной поддержки населения и пострадавших отраслей экономики. Оправившись от наиболее тяжелых последствий пандемии, Россия столкнулась с резким усилением санкционного давления со стороны недружественных стран, обусловленным началом специальной военной операцией на Украине в феврале 2022 года. Начались процессы структурных изменений в экономике, возникла необходимость быстрой перестройки логистических и производственных цепочек, поиска альтернативных рынков сбыта и др.

Столь значительные изменения внешних и внутренних условий влекут за собой неизбежные адаптационные процессы на всех уровнях управления. При этом от скорости и качества этих процессов напрямую зависят масштабы негативных последствий в экономической и социальной сферах, а также перспективы дальнейшего развития страны.

На момент подготовки настоящего исследования период турбулентности в российской экономике продолжается, что в совокупности с цикличным характером кризисных явлений является основанием для вывода об актуальности исследований, нацеленных на выработку мер по повышению адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием.

Степень научной разработанности темы исследования.

По итогам проведения анализа массива диссертаций (как кандидатских, так и докторских), затрагивающих вопросы реализации адаптивных подходов, уверенно можно заключить, что подавляющая часть из них относится техническим, а также физико-математическим отраслям научной деятельности.

В то же время диссертации, подготовленные по экономическим специальностям, фокусируются на решении вопросов в рамках определенной отраслевой специфики.

Например, П.Г. Желтов исследует проблематику адаптивного управления в рамках строительной отрасли¹, А.А. Соколов – в промышленности², В.И. Александров-Соболев-Кабалевский – в образовании³, И.В. Казьмина – в сфере управления высокотехнологичными предприятиями⁴.

Вместе с тем отмечается значительное количество публикаций по рассматриваемой теме в отечественных научных журналах (в том числе исследования В.Г. Антонова, М.А. Афанасьева, К.А. Багриновского, А.Д. Бусаловой, Д.Ю. Жмурко, Н.А. Кропотовой, О.П. Михайловой, Ю.П. Сердобинцева, И.В. Скопиной, М.С. Трунова, А.В. Харитоновой, А.Н. Чобановой и др.). Стоит отметить, что непосредственно адаптивному управлению на региональном уровне посвящена лишь часть приведенных источников.

¹ Желтов, П.Г. Адаптивное управление кризисными предприятиями строительной отрасли: дис. канд. эк. наук: 08.00.05/Желтов, Павел Геннадьевич. - М., 2015. - 174 с.

² Соколов, А.А. Адаптивное управление структурными преобразованиями в промышленности: дис. канд. эк. наук: 08.00.05/Соколов Алексей Андреевич. - М., 2020. - 198 с.

³ Александров-Соболев-Кабалевский, В.И. Адаптивное управление развитием образовательных латеральных кластеров/Александров-Соболев-Кабалевский Вадим Игоревич. - М., 2019. - 132 с.

⁴ Казьмина, И.В. Адаптивное развитие системы управления высокотехнологичными предприятиями: дис. канд. эк. наук: 08.00.05/Казьмина Ирина Владимировна. - М., 2021. - 380 с.

При подготовке исследования рассматривались и учитывались результаты исследований экономистов, анализирующих вопросы общей устойчивости регионов или «резилентности», а также предлагающих решения по созданию системы управления рисками и угрозами контексте стратегического планирования регионального развития (в том числе Б.С. Жихаревич, В.В. Климанов, В.Г. Марача, С.М. Калина).

В рамках исследования также учтены исследования зарубежных авторов, посвященные практическим и методологическим вопросам адаптивного управления (Chaffin B.C., Gosnell H., Cosens B.A., Janssen M., van der Voort H., Swanson D, Bhadwal S., Țiclău T., Hîrteș C., Andrianu B. и др.). По наблюдению автора, в иностранном научном пространстве наблюдается усиление внимания к проблемам повышения адаптивности систем управления социально-экономическим развитием в связи с пандемией COVID-19.

Несмотря на выявленный интерес научного сообщества к рассматриваемой тематике, комплексных исследований (в частности, в форме диссертации), рассматривающих проблемы комплексного повышения адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием, в том числе с учетом специфики и анализа актуальной эмпирической базы конкретных субъектов Российской Федерации, возникшей под влиянием глобальных вызовов последних лет, не выявлено.

Цели и задачи исследования.

Цель исследования – формирование научно обоснованных теоретико-методологических положений и практических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленных на повышение адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием в условиях существенного изменения внутренних и внешних условий.

Вместе с тем в рамках исследования предполагается решение следующих задач:

- оценить современную концепцию управления региональным развитием в Российской Федерации;

- классифицировать наиболее значимые вызовы для социально-экономического развития регионов, предложить методические подходы по анализу вызовов в контексте стратегического планирования;

- разработать авторские принципы адаптивного управления экономическим развитием региона;

- выявить основные направления повышения адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием на основе анализа фактически принимавшихся в регионах решений в условиях к пандемии COVID-19 и усиления санкционного давления в отношении России в связи с проведением специальной военной операции (на примере субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ);

- сформулировать концептуальный подход к формированию информационной системы мониторинга социально-экономического развития региона;

- разработать модель адаптивного управления социально-экономическим развитием региона и методику по ее внедрению на уровне региона.

Объект исследования: экономические отношения, возникающие в ходе управления развитием региональных социально-экономических систем.

Предмет исследования: факторы повышения адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием.

Научная новизна работы заключается в развитии теоретических и методологических положений, а также в формулировании практических рекомендации в области повышения адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием.

На защиту выносятся следующие 4 элемента научной новизны по 2 направлениям исследований, предусмотренным паспортом научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» (региональная экономика).

По направлению исследований 1.6 (мониторинг социально-экономического развития регионов):

1. Сформулирован концептуальный подход к формированию информационной системы мониторинга социально-экономического развития региона. Данный подход предполагает создание единого информационно-аналитического ресурса, объединяющего возможности базовых цифровых инструментов органов власти на региональном уровне (выделены по итогам анализа действующих региональных информационных систем: мониторинг реализации документов стратегического планирования, региональных проектов; анализ бюджетного процесса; мониторинг социально-экономического развития на основе данных статистики и др.), а также реализацию в нем ряда дополнительных функциональных возможностей с использованием передовых технологий (на момент проведения исследования на практике не реализованы, либо в какой-то мере реализованы в исключительных регионах: мониторинг движения денежных потоков на основе больших данных банковской статистики; выявление отраслевых и территориальных рисков на основе анализа обращений с применением нейросетевых технологий; мониторинг финансового состояния приоритетных для развития региона коммерческих организаций на основе автоматизированного анализа данных финансовой отчетности; оценка эффективности предоставления регионом преференций по налогам, сборам и таможенным платежам и др.).

По направлению исследований 1.7 (факторы устойчивости региональных экономических систем):

2. Сформулированы принципы адаптивного управления социально-экономическим развитием региона: вариативность; участие заинтересованных сторон; обратная связь; непрерывный мониторинг и прогнозирование изменений. Раскрыто их содержание. Данный набор принципов выделен автором в качестве оптимального для использования в контексте управления региональным экономическим развитием по итогам анализа и оценки

существующих методологических положений в различных областях, реализующих адаптивное управление.

Соответствующие принципы использованы автором в качестве основы для формирования модели адаптивного управления социально-экономическим развитием региона и методики по ее внедрению.

3. Разработана модель адаптивного управления социально-экономическим развитием региона. Особенность модели заключается в применении комплексного подхода – при ее построении учтены основные направления повышения адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием, выделенные автором в результате анализа сложившихся научных подходов и фактически принимавшихся в российских регионах решений по поддержке развития в условиях глобальных вызовов последних лет. Модель описывает взаимодействие органов, обеспечивающих адаптивное управление регионом (в качестве данных органов предлагаются региональный аналитический центр и коллегиальный орган при главе региона), в ходе выработки целей развития региона и мер по адаптации к изменениям (долгосрочные приоритеты рекомендуется формулировать в региональных стратегиях, предусматривающих набор сценариев развития в разных условиях, в том числе кризисного варианта). В качестве элемента модели, обеспечивающего органы адаптивного управления данными для принятия обоснованных решений, выступает система мониторинга социально-экономического развития региона (концептуальный подход к формированию которой предложен автором).

4. Разработана методика внедрения модели адаптивного управления социально-экономическим развитием региона. Методика представляет из себя поэтапный алгоритм действий для практической реализации основных положений диссертации, представленный в форме «дорожной карты» внедрения модели адаптивного управления (в том числе выделены важные с точки зрения экономической эффективности вопросы необходимости оптимизации штатной численности органов власти в случае передачи части

функций региональному аналитическому центру, целесообразности завершения поддержки дублирующих цифровых систем после создания единой информационной системы мониторинга и др.). Кроме того, в методике раскрыты принципы реализации модели, структурированы и описаны ее основные элементы. В разделе, посвященном порядку постановки целей и задач социально-экономического развития региона, конкретизированы рекомендации к содержанию кризисного сценария развития региона (в том числе предлагается формировать перечень особо важных инвестиционных проектов, реализация которых будет поддерживаться в кризисных условиях, а также гарантии по исполнению социальных обязательств и по предоставлению базовых мер поддержки региональной экономики).

Теоретическая и практическая значимость работы.

Теоретическая значимость работы заключается в обобщении, развитии и дополнении теоретико-методологических положений, сложившихся в области исследования факторов повышения адаптивности региональных систем управления социально-экономическим развитием к условиям глобальных вызовов.

Практическая значимость работы состоит в разработке рекомендаций, напрямую ориентированных на использование региональными органами власти. Вместе с тем практическая значимость исследования подтверждается справкой, предоставленной Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

Методология и методы исследования.

В рамках проведения исследования применялись общенаучные методы познания (теоретический и междисциплинарный анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение, сравнение и др.). Использованы сравнительно-исторический подход, системный анализ, экономико-статистические методы.

В качестве основной эмпирической базы исследования выступили:

- официальные данные государственной статистики (преимущественно – данные Единой межведомственной информационно-статистической системы);

- документы стратегического планирования федерального и регионального уровней (указы Президента о национальных целях развития, стратегии и прогнозы социально-экономического развития, отраслевые стратегии, государственные программы и др.), иные правовые акты.

- информация, опубликованная на официальных сайтах государственных должностных лиц, органов власти, институтов развития федерального и регионального уровня и др.

Степень достоверности и апробация результатов.

Результаты настоящего исследования апробированы в рамках научно-практических конференций всероссийского и международного уровней (в том числе состоявшихся в 2022–2023 годах в городах Пенза, Екатеринбург и Челябинск).

Достоверность результатов исследования обусловлена применением научных методов исследования, надежностью использованных источников эмпирических данных, а также полнотой проведенного анализа.

Публикация результатов исследования.

В ходе проведения исследования опубликовано 4 статьи в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня ВАК (из них 1 – в журнале, включенном также в перечень изданий, утвержденный Ученым советом РАНХиГС), а также ряд статей в сборниках по итогам научно-практических конференций.

Структура исследования.

Работа состоит из введения, 3 глав, 7 параграфов, заключения, списка литературы, содержащего 163 наименования и 4 приложений. Иллюстративный материал включает 18 таблиц и 21 рисунок.