

В диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской
Федерации» 119571, г. Москва,
проспект Вернадского, 84

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

члена диссертационного совета на диссертацию Пучкова Владимира Андреевича на тему «Методология государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. — «Региональная и отраслевая экономика»

1. Актуальность темы исследования. В современных условиях тема диссертации имеет особую актуальность, поскольку от уровня осуществления государственного регулирования системы, отвечающей за безопасность жизнедеятельности населения, зависит будущее страны, состояние экономики, социальной сферы, инфраструктуры и ее положение на мировой арене. В настоящее время в условиях постоянно нарастающих глобальных вызовов, опасностей и угроз вопросы безопасности жизнедеятельности населения приобретают первостепенное значение. Формирование широкого спектра плохо предсказуемых опасностей, периодически возникающих угроз кризисных ситуаций требует анализа и своевременного прогноза, необходимых для корректировки, а в ряде случаев и разработки основных направлений безопасности жизнедеятельности населения.

Актуальность диссертационной работы определяется также

возрастающей ролью системы безопасности жизнедеятельности населения в рамках всей государственной и экономической политики в Российской Федерации. Реализация планов социально-экономического развития страны, повышение устойчивых темпов экономического развития страны и регионов, предъявляют новые требования решению экономических проблем рисков кризисных ситуаций и эффективности государственных механизмов их профилактики.

В их основе лежит как применение современных взглядов на основные факторы глобальных рисков планетарного масштаба, угрожающих экономической безопасности страны, так и появление новых вызовов, угроз и опасностей, приводящих к возникновению кризисных ситуаций и экономических потерь, требующие повышение роли и возможностей экономической политики и формирования теории в этой области. Требуется применять лучшие практики международного опыта и учитывать российские региональные особенности, сложившиеся в рамках отношений.

Особое внимание приобретает вопрос сбалансированности и устойчивости бюджетов к различным внешним и внутренним рискам, в условиях возросшей геополитической напряженности, внешних экономических и финансовых санкций по отношению к России и российским компаниям.

Результаты исследования механизмов повышения уровня экономического обеспечения системы безопасности жизнедеятельности населения потребовали разработки актуальных научно-методических основ государственного регулирования безопасности жизнедеятельности населения в кризисных ситуациях в современных социально-экономических условиях России. Это определяет возрастающую актуальность диссертационного исследования.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Основные положения представленной Владимиром Андреевичем Пучковым диссертации, выводы и рекомендации обоснованы использованием при подготовке диссертации

большого числа теоретических работ в области экономического обеспечения системы безопасности жизнедеятельности населения, наличием в работе оригинальных эмпирических оценок отдельных аспектов экономической политики в сфере защиты населения и территорий от кризисных ситуаций.

Автор диссертации подробно рассматривает теоретические основы влияния уровня и структуры классификации кризисных ситуаций с учетом комплексного воздействия различных факторов на экономическое развитие и формирование условий долгосрочной сбалансированности и устойчивости экономики в стране и регионах. Разработанные методические рекомендации оценки и повышения потенциала экономического обеспечения системы безопасности жизнедеятельности населения обеспечивают обоснование различных вариантов подходов к государственному регулированию развития системы безопасности жизнедеятельности населения. Это дает в конечном итоге диссертанту возможность оценить достоинства и недостатки проводившейся в России экономической политики в рамках реализации государственных и региональных программ в области защиты населения и территорий. Сформулированы новые подходы к экономической политике на современном этапе, а также проведена оценка общих макроэкономических эффектов их реализации.

Диссертационное исследование А.В. Пучкова базируется на основе широкого круга отечественных и зарубежных литературных источников в русле современной научной мысли в сфере экономики безопасности жизнедеятельности населения. Теоретические положения диссертации подтверждаются результатами эмпирических, других собственных и цитируемых литературных источников, применением современных методов научных исследований.

Структура диссертации и логика изложения отличаются стройностью, последовательностью и логичным изложением материала. В диссертационной работе проводится комплексное исследование и оценка зарубежного и отечественного опыта государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения.

Отмечу высокую степень обоснованности результатов исследований научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе.

3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Автор убедительно доказал, что изменение структуры бюджетных расходов с увеличением затрат на безопасность жизнедеятельности населения, образование, здравоохранение и инфраструктуру может повысить темпы долгосрочного социально-экономического развития и одновременно снизить риски бюджетной неустойчивости страны и регионов. Тематика, связанная с реализацией мероприятий по развитию системы безопасности жизнедеятельности населения, широко освещается в отечественной и зарубежной научной и научно-практической литературе. При этом в представленном диссертационном исследовании содержится значительное число научных выводов и рекомендаций, являющихся новыми в академической и экономико-социальной среде. В частности, автор впервые обосновал с теоретической точки зрения и продемонстрировал с использованием экономико-математических расчетов необходимость формирования экономических механизмов стимулирования развития региональной системы безопасности жизнедеятельности населения. Предложенные экономические механизмы позволяют создать условия устойчивого развития российской экономики в современных социально-экономических условиях.

Разработаны содержательные дополнения к методологии государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения в кризисных ситуациях, обеспечивающие разработку новых и адаптацию существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности. Также проведены расчеты и моделирование параметров расширенного бюджета страны, обосновывающие условия сохранения основных параметров подготовки и реализации Государственной программы «Защита населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности» на федеральном уровне и в регионах страны в рамках различных сценариев развития российской экономики.

Разработана методика диагностики и оценки механизмов возникновения кризисных ситуаций, снижающих уровень экономической безопасности и обоснованы меры по их преодолению, впервые обеспечивающие системное исследование основных факторов и элементов.

Отдельно хотелось бы также отметить расширение теории и практики формирования экономических механизмов профилактики и предупреждения кризисных ситуаций не только на федеральном, но и на региональном уровне. Это является несомненным вкладом автора в развитие теории экономического обеспечения системы безопасности жизнедеятельности населения в современных условиях.

Диссертант осуществил комплексный критический анализ подходов и инструментов осуществления экономической политики в России на национальном и региональном уровнях, предложил упростить процедуры и сократить сроки корректировки структуры бюджетов в сторону их большей гибкости и мобильности на федеральном и региональном уровнях с решением задачи финансирования институциональных преобразований.

Научная новизна исследования, полученные результаты, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации и актуальны и достоверны.

4.Значимость для науки и практики полученных автором результатов. Теоретическая значимость диссертации заключается в критическом анализе и обобщении значительного количества отечественной и зарубежной литературы в области безопасности жизнедеятельности населения, долгосрочной экономической устойчивости, государственного управления, профилактики и предупреждения кризисных ситуаций с адаптацией для специфических условий отечественной экономики.

В диссертации разработаны теоретические, методологические и научные аспекты государственного регулирования развития экономического обеспечения системы безопасности жизнедеятельности населения в

современных условиях, изучены критерии, предложены меры поддержания экономической устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе и обеспечения устойчивого сбалансированного экономического роста.

Практическая значимость диссертации В.А. Пучкова определяется наличием в разделах работы прикладных предложений по разработке и реализации региональных программ социально-экономического развития с использованием макроэкономических показателей на фактических и прогнозных данных их экономических эффектов для страны и субъектов Российской Федерации. Все сформулированные в работе рекомендации и выводы даны с учетом основных положений российского законодательства, фактического состояния федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Результаты исследования были представлены А.П. Пучковым в виде конкретных основных направлений развития системы безопасности жизнедеятельности населения с применением современных экономических механизмов, а также в качестве предложений для Совета Безопасности Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Отмечу возрастающую значимость для науки и практики полученных автором в диссертационном исследовании результатов.

5. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации. Результаты диссертационного исследования могут быть использованы по широкому кругу направлений.

Во-первых, при формировании и реализации государственной политики в сфере безопасности жизнедеятельности населения и повышения экономической безопасности, оценке эффективности мероприятий по безопасности жизнедеятельности населения на федеральном и региональном уровнях.

Во-вторых, в ходе разработке планов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, подготовке заседаний Государственного Совета Российской Федерации по актуальным вопросам регионального социально-экономического развития.

В-третьих, формировании планов и программ модернизации, бюджетов, организации контроля использования выделенных финансовых средств (аудит) и экономической безопасности, организации научных исследований в области разработки стратегий государственного регулирования развития сложных систем.

Диссертационная работа представляет отдельный интерес для исследователей и академической общественности как полноценная, подробная монография в области государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения, содержащая большой объем справочной информации по теории и международной практике. Диссертация демонстрирует выверенные, полученные с использованием современных методов экономико-математического анализа, результаты эмпирических исследований по различным аспектам экономики кризисных ситуаций.

Диссертация может быть рекомендована в качестве учебного пособия для студентов старших курсов, магистратуры и аспирантов, специализирующихся на проблемах бюджетной политики, макроэкономики и эмпирических методов анализа экономики. Кроме того, выводы диссертационного исследования и вытекающие из него направления дальнейших исследований следует учесть государственным заказчикам НИР и научным учреждениям, ведущим исследования защиты населения и территорий от кризисных ситуаций.

6. Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности.

Диссертационное исследование Владимира Андреевича Пучкова является самостоятельной и законченной научной работой, вносящей существенный вклад в теорию безопасности жизнедеятельности населения. содержит важные научные и практические результаты. Соискатель проявил себя высоко квалифицированным экспертом и ученым в области, избранной для диссертационного исследования. Положения диссертации полностью изложены в печатных трудах автора.

Представленную работу А.В. Пучкова оцениваю, как завершённую, считаю целесообразным допустить диссертацию к защите на заседании диссертационного совета.

7. Мнение о научной работе соискателя в целом. Диссертация В.А. Пучкова вносит значительный вклад в развитие теории государственного управления развития системы безопасности жизнедеятельности населения в кризисных ситуациях на основе эффективных методов и моделей. Расчёты, выполненные диссертантом по разработанной методике оценки эффективности системы экономической безопасности региона и государства с использованием экономико-математических моделей, заслуживают высокой оценки.

Вместе с тем, в разделе 5.4 (СС.369-376) диссертации, на мой взгляд, сделаны некоторые излишне категоричные утверждения, которые могут создать впечатление, что разработка и реализация региональных программ социально-экономического развития с использованием макроэкономических показателей позволит обеспечить учёт основных факторов региональной стабильности и безопасности. Однако практика показывает необходимость детальной отработки вопросов бюджетного финансирования и получения результата в этой сфере.

Диссертант подчеркивает, что с использованием разработанной методики определения годового экономического ущерба от кризисных ситуаций на национальном и региональном уровнях (Раздел 4.3 СС.266-279) можно определить наличие значимой связи между результатами реализации мер профилактики и предупреждения кризисных ситуаций и размеров ущерба от катастроф. Однако этот вопрос требует дополнительной проработки.

Проведены расчёты определения оптимальных региональных резервов финансовых и материальных ресурсов, создаваемых для профилактики и ликвидации кризисных ситуаций, уменьшения экономических потерь, которые позволили повысить безопасность населения в регионах страны (Раздел 4.4 СС.279-289). По моему мнению, необходимо дополнительно определить

номенклатуру и порядок освещения данных резервов, а также межрегионального взаимодействия в этом вопросе.

В диссертации рассмотрен большой круг проблем, относящихся к целям и задачам исследования, что в некоторых случаях, на мой взгляд, перегружает обильный материал, например, расширенное рассмотрение научных и методологических принципов инновационного развития системы безопасности жизнедеятельности населения, которое заслуживает отдельного исследования. Однако это не снижает значимость обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе.

Отмеченные выше замечания к диссертации не умаляют высокого качества диссертационного исследования Владимира Андреевича Пучкова. В его работе систематически и глубоко исследованы важнейшие аспекты государственной политики государства - требования к ее эффективности на основе методологических основ увеличения экономического потенциала противодействия кризисным ситуациям, сделаны актуальные и значимые предложения по развитию государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности в современных условиях.

8. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней. Диссертация Владимира Андреевича Пучкова на соискание ученой степени доктора экономических наук является завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основе выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а ее автор – Пучков Владимир Андреевич - заслуживает присуждения ему ученой

Б. Голованова