

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Шахова Олега Федоровича
«Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике
субъекта Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по
специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика

1. Актуальность темы диссертационного исследования

В рамках данного исследования актуальность представленной тематики определена востребованностью современной региональной политики не только использованием механизмов государственно-частного партнерства при производстве товаров и услуг, но и других форм стратегического партнерства государства и бизнеса, в числе которых их совместная деятельность, связанная с разработкой стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, одной из подсистем которых выступает пространственное развитие экономики регионов. Отметим, что проблемы теоретического обоснования востребованности названных форм, раскрытия их содержания поставлены аргументированно.

Кроме того, следует отметить, что процесс развития стратегического партнерства государства и бизнеса нуждается в использовании механизма проактивного управления, что, в свою очередь, требует разработки соответствующего инструментария, связанного с разработкой концептуального и методического обеспечения функционирования модели проактивного управления на уровне региона. Ввод такого управления в региональную практику сопряжен с разработкой и освоением

соответствующих инструментов. Решение такой задачи связано с обоснованием и апробацией методических подходов, определяющих предназначение, содержание и алгоритмы разработки необходимых организационных новаций, востребованных в совместной деятельности государства и бизнес-сообщества.

Отмеченное определяет безусловную актуальность концептуальной направленности диссертации. В связи с этим тема диссертационной работы Шахова О.Ф. является весьма актуальной как в теоретическом, так и в практическом плане.

2. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационное исследование Шахова Олега Федоровича представляет собой логически выстроенную работу, которая соответствует поставленной цели и решаемым в работе задачам. Логика исследования отражает взаимосвязанный и последовательный переход от исследования современных теоретических подходов реализации механизмов государственно-частного партнерства, принятых в российской и зарубежной практике, к демонстрации положений в части отражения результатов по достижению цели диссертационной работы.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе Шахова Олега Федоровича, базируется на комплексном рассмотрении аспектов выбранной темы исследования, также подтверждается собранным соискателем обширным фактическим материалом, изучением значительного количества работ российских и зарубежных ученых по тематике исследования, о чем свидетельствуют ссылки на них в тексте диссертации.

В информационно-эмпирическую базу исследования включены данные и материалы Федеральной службы государственной статистики Российской

Федерации, аналитические обзоры, опубликованные в периодической печати, а также на официальных сайтах сети Интернет специализированными агентствами и консалтинговыми компаниями; отчетные материалы научно-практических конференций по исследуемой проблеме.

Впечатляет также солидное количество публикаций автора по выбранной им тематике: Олегом Федоровичем за период подготовки диссертации было опубликовано 75 научных работах, в том числе – 21 в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ, 7 – в различных монографиях. Общий объем опубликованных материалов исследований составил 87,2 п.л., часть из которых была опубликована в журналах, входящих в базу данных SCOPUS на иностранном (английском) языке.

3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Основной научный результат представленной работы определен новизной предмета исследования и состоит в обосновании теоретико-методологических положений, раскрывающих сущность и содержание стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике региона и определяющих стратегические цели и направления развития его различных форм, а также в разработке концептуального, методического и инструментального обеспечения проактивного управления развитием такого партнерства.

В рамках разработанной концепции автором получены научные результаты, обладающие признаками новизны. Среди них особый интерес представляют следующие положения.

1. Докторантом обоснован авторский методологический подход к определению принципов взаимодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса, в соответствии с которым сформирована

их система, отличающаяся наличием двух уровней, применительно к которым определены общие (инвариантные) для различных форм партнерства и частные принципы, учитывающие их специфику; актуализирована характеристика действующих и раскрыто содержание вновь вводимых принципов.

2. Не менее интересным научным результатом стало системное описание целей, интересов и возможных эффектов реализации стратегического партнерства государства и бизнеса на основе предложенной триады форм реализации такого взаимодействия: партнерство государства и бизнеса, связанное с разработкой региональных стратегий; партнерство государства и бизнеса, обеспечивающее пространственное развитие; государственно-частное партнерство.

3. Представляет интерес предложенная автором единая методика оценки состояния ГЧП в регионах РФ, в рамках реализации которой основное внимание уделено проблеме не достаточного интересов бизнеса при составлении региональных стратегий развития, а также взаимоотношениям государства и бизнеса при создании и в ходе функционирования особых пространственных форм хозяйствования (ОЭЗ, ТОСЭР, индустриальные парки, кластеры и ряд других).

4. Особый интерес вызывает авторская концепция развития стратегического партнерства государства и бизнеса, новизна которой заключается в составляющих данную концепцию элементах, среди которых выделяют анализ слабых сторон трех форм стратегического партнёрства государства и бизнеса на современном уровне их присутствия в России, а также бенчмаркинг лучших практик зарубежья, который позволил сформировать достаточно полную картину стратегии и тактики их развития.

5. Соискателем доказана полезность ввода в экономическую практику механизма проактивного управления в связи с развитием стратегического партнерства государства и бизнеса, а также предложено методическое и инструментальное обеспечение данного механизма,

осуществлена разработка организационных новаций, что соответствует положениям целевой программы развития партнерства и мониторингу его эффективности.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, являются обоснованными и достоверными, полученными при использовании научных методов, логично связаны с выводами и рекомендациями исследования.

Основные результаты, представленные в диссертации, в достаточной мере отражены в публикациях автора. Результаты исследования также докладывались на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Представленные автором новые научные результаты относятся к области исследования в рамках специальности, соответствующей коду 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

4. Значимость для науки и практики полученных автором результатов

Теоретическая значимость результатов исследования сводится к представленному автором методологическому подходу в части определения принципов взаимодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса, в соответствии с которым сформирована их система, имеющая ряд особенностей. Предложенная автором методология сформировала важнейшие аспекты новизны представленного диссертационного исследования.

Заслуживают внимания результаты проведенного в диссертации анализа зарубежной научной литературы по части определения достижений практики стратегического партнерства в развитых странах.

Практическое значение диссертационного исследования Шахова О.Ф. обусловлена сформированными выводами и полученными результатами, доведенными до прикладных методик и практических рекомендаций,

адресованных органам государственной власти и менеджменту хозяйствующих субъектов, которые могут быть использованы при разработке стратегий, стратегических планов, а также целевых программ и иных документов стратегического планирования, ориентированных на развитие и эффективное использование потенциала стратегического партнерства государства и бизнеса, представленного в различных формах.

Вышеизложенное свидетельствует о несомненном вкладе результатов диссертационного исследования О.Ф. Шахова в научно-методические основы теории и практики государственно-частного партнерства на уровне регионов страны.

5. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Полученные результаты исследования могут быть использованы для развития теории партнерства государства, имеющего федеративное устройство, и бизнеса, а также при продолжении научных и практических работ по развитию теории стратегического управления развитием современных российских регионов.

Отдельные положения диссертации могут использоваться в учебном процессе при изучении таких дисциплин, как «Региональная экономика», «Теория государственного управления», «Стратегическое развитие региона», «Методы принятия стратегических управленческих решений» и др.

Отдельные теоретико-методологические положения, научные результаты и практические рекомендации диссертационного исследования могли бы быть использованы органами государственной власти федерального и регионального уровней при формировании и реализации стратегий развития территорий страны.

6.Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности

Диссертационное исследование Шаховым О.Ф. можно оценить как самостоятельную и законченную научную работу. Соискатель проявил себя высококвалифицированным экспертом в области, избранной для диссертационного исследования. Представленную работу в целом считаю завершенным исследованием, готовым к защите.

В то же время в работе имеются некоторые дискуссионные положения и упущения:

1. В работе для проведения представленного в рамках настоящей работы анализа и апробации различных механизмов реализации ГЧП был выбран ряд российских регионов, но не дано обоснование того, каким критерием был обусловлен выбор именно этих регионов. Было бы интересно в ходе нашей дискуссии выяснить, согласно какими критериями, автор руководствовался при выборе представленных регионов.

2. В п.2. научной новизны Шаховым О.Ф. заявлено следующее: «Обосновано использование различных форм ГЧП, среди которых выделяют государственно-частное партнерство, используемое для производства общественных и частных благ в широком спектре видов экономической деятельности». В связи с представленным тезисом возникает вопрос: что понимается, в данном случае, под широким спектром видов экономической деятельности?

3. Зарубежная практика построения региональных кластеров свидетельствует о том, что кластерная инициатива, исходящая от органов власти, не позволяет в полной мере реализовать эффекты кластера, в том числе синергический эффект. Соискатель же предлагает в третьей главе (с. 193) формировать центры кластерного развития на базе структур, созданных ранее органами власти региона. Нет ли здесь противоречия?

Отмеченные в настоящем отзыве вопросы и замечания не меняют общей положительной оценки диссертационной работы, носят уточняющий

характер и могут быть приняты автором во внимание при проведении дальнейших исследований. В диссертации поставлена актуальная научная проблема, решены задачи, значимость которых определена не только поставленной в своей работе докторантом целью, но и своей актуальностью для экономики исследуемых в работе российских регионов.

7. Мнение о научной работе соискателя в целом

Диссертация Шахова Олега Федоровича «Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике субъекта Российской Федерации», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Шахов Олег Федорович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

Официальный оппонент,
член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры менеджмента
Владимирского филиала
ФГБОУ ВО РАНХиГС



Ю.Н. Лапыгин

«28» ноября 2021 г.

600017, Центральный федеральный округ, Владимирская область, г. Владимир,
ул. Горького, д. 59а. Телефон/факс: +7 (4922) 53-28-57

Электронная почта: Lapygin.Y@gmail.com

ВЕДУЩИЙ СПЕЦИАЛИСТ

Ю.С. Курдюкова


