В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Санакоева Алана Витальевича посвящено актуальной проблеме конституционно-правового регулирования функционирования представительной демократии, связанной с характеристикой правового статуса депутата Парламента Республики Южная Осетия. Значимость избранной темы обусловлена тем, что от эффективного функционирования парламентариев напрямую зависит эффективность деятельности представительных органов государственной власти, качество принимаемых народными избранниками законов и в целом стабильность государственных институтов и их продуктивное взаимодействие с избирателями, общественными объединениями и средствами массовой информации, что имеет принципиальное значение для обеспечения легитимности и открытости парламентской деятельности.

Особую актуальность исследованию придает историческая общность правовых традиций Российской Федерации и Республики Южная Осетия, в том числе, влияние российского законодательства на развитие конституционно-правовых институтов данного государства. Имплементация ряда российских конституционных принципов и норм позволит, на наш взгляд, создать более эффективные механизмы функционирования института представительной демократии в Республики Южная Осетия.

В своей работе автор диссертации предпринял попытку комплексного и всеобъемлющего рассмотрения теоретических и нормативных правовых основ народного представительства в Республике Южная Осетия и исследовал место и роль депутата в системе публичной власти. Для чего в диссертации подробно проанализировал Конституцию и законы Республики Южная Осетия, регулирующие статус и полномочия депутата Парламента Республики Южная Осетия на предмет выявления внутренних противоречий, пробелов и нереализуемых положений, а также провел сравнительное исследование с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации. Также в работе описаны теоретические подходы российских ученых к проблематике статуса депутата в системе народного представительства, в том числе, в отношении югоосетинских парламентариев.

Следует отметить, что направление исследовательской деятельности автора не ограничивается сферой теоретических изысканий, а предусматривает активное воздействие на реально существующие общественные отношения.

Внимание заслуживает проведенная автором работа по изучению и анализу взаимодействия депутата с институтами гражданского общества, по итогам которой выявлены факторы, влияющие на эффективность выполнения депутатских функций, автором сформулированы сущностные характеристики депутатского мандата, раскрыты основные элементы правового статуса, такие как: права, обязанности и ответственность депутата перед избирателями и законодательным органом.

Научный интерес представляет исследование природы депутатского мандата и особенностей соотношения его свободного и императивного начал. Большое внимание автор уделил сравнительно-правовому анализу статуса депутата Парламента Республики Южная Осетия и статуса депутата Государственной Думы Российской Федерации, по итогам которого выявил элементы, требующие гармонизации или модернизации.

В заключительной главе автор исследовал организационно-правовые формы участия депутата в заседаниях Парламента Республики Южная Осетия и его рабочих органах и формы взаимодействия депутатов Парламента Республики Южная Осетия с избирателями, а также ответственность депутатов Парламента Республики Южная Осетия.

По итогам проведенного исследования автором сформулированы научно обоснованные рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства Республики Южная Осетия с целью повышения эффективности деятельности депутатов Парламента. Среди которых особо хотелось бы отметить следующие:

- обоснована необходимость принятия ряда законодательных актов, в т.ч. конституционного закона о Парламенте Республики Южная Осетия,

- закона о парламентском контроле,

- внесение необходимых изменений и дополнений в Регламент Парламента,

- уточнение процедур лишения депутатской неприкосновенности и отзыва депутата.

Практическая реализация авторских предложений, на наш взгляд, может способствовать систематизации законодательства, регламентирующего правовой статус депутата парламента, повышению определённости правового положения парламентариев, а следовательно, повышению качества их работы, а также совершенствованию парламентских процедур.

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью использования сформулированных диссертантом теоретических положений, выводов и предложений в процессе разработки проектов нормативных правовых актов.

Наряду с положительными характеристиками диссертационное исследование Санакоева А.В. имеет ряд дискуссионных моментов. В качестве пожелания автору хотелось бы рекомендовать следующее:

1. Спорным представляется авторский вывод о том, что «свободный мандат в условиях пропорциональной системы выборов, вхождения депутатов Парламента в партийные фракции является фикцией» (положение 1, выносимое на защиту). На наш взгляд, институт свободного мандата характеризует взаимоотношения депутатов и избирателей и предполагает их неответственность перед электоратом с невозможностью отозвать депутата, ненадлежащим образом исполняющего свои обязанности. Тогда как партийная дисциплина и необходимость голосования в рамках партийной позиции характеризует другой тип взаимоотношений депутат-партийная фракция, и не относится к характеристике собственно свободного мандата. Хотелось бы, чтобы в процессе защиты автор четче разграничил данные правовые отношения.

2. В пп. 4 п. 3 положений, выносимых на защиту, отмечено, что «недостаточно урегулированы профессиональный статус депутата и нормы о материальных и социальных гарантиях, что ослабляет институт парламентской службы».

В российском законодательстве и законодательстве ряда зарубежных стран (к примеру, в Канаде) существует разграничение между государственными должностями, к которым относится должность депутата, и должностями государственной гражданской или парламентской службы (к которым относятся должности в аппарате законодательного органа). Хотелось бы авторского комментария о том, существует ли подобное разделение в законодательстве Республики Южная Осетия или депутат наделяется статусом государственного служащего?

3. На страницах 7-8 автор подробно описывает методологию научного исследования. На наш взгляд, в юридическую работу привнесло бы много полезного материала, необходимого для обоснования теоретических выводов, применение смежных отраслевых методов, в частности, социологических-наблюдения, экспертных оценок, социологических опросов и т.п., статистических методов, включения аналитических материалов,

характеризующих динамику правотворческой деятельности, роль конкретных депутатов и депутатских объединений в реализации законодательных полномочий.

4. Техническое замечание - в положениях, выносимых на защиту, нет указания на положения паспорта научных специальностей, которым данный вывод соответствует.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не меняют общей положительной оценки диссертационного исследования. Они касаются преимущественно дальнейшего уточнения отдельных правовых конструкций и возможностей их практического применения.

Вывод: Диссертация Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия» отражает содержание проведённого исследования, раскрывает его основные научные результаты и позволяет оценить обоснованность представленных автором выводов и предложений. Работа характеризуется актуальностью избранной проблематики, системным подходом к анализу конституционно-правового статуса депутата парламента, наличием элементов научной новизны и практической направленностью сформулированных рекомендаций, что соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года №02-763, приказ об изм. №02-1313 от 10.07. 2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09. 2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07. 2026г.), а Санакоев Алан Витальевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата

юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки по новой номенклатуре.

Председатель диссертационного совета, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой правового обеспечения государственной и муниципальной службы ИГСУ РАНХиГС _____ Е.Ю. Киреева

«12» ноября 2026 г.

ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

Сведения об организации:
Наименование: РАНХиГС
Адрес: 119571, г. Москва, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1
Телефон: +7 (499) 956 99-99
Электронная почта: kireeva-ey@ranepa.ru