

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяй-  
ства и государственной службы при Пре-  
зиденте Российской Федерации»  
119571, г. Москва, пр. Вернадского, 82

## ОТЗЫВ

**Председателя диссертационного совета  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации доктора экономических наук,  
профессора Игнатовой Татьяны Владимировны на диссертацию Пучко-  
ва Владимира Андреевича на тему «Методология государственного ре-  
гулирования развития системы безопасности жизнедеятельности насе-  
ления», представленную на соискание ученой степени доктора экономи-  
ческих наук по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая эко-  
номика»**

**1. Актуальность** темы диссертационной работы В.А. Пучкова являет-  
ся несомненной в связи с необходимостью изменения методологических  
подходов к разработке и реализации государственной политики в сфере  
безопасности населения, оценке ее влияния на региональную и локальную  
экономическую.

В результате возрастания экономических проблем в организационных  
и планирующих документах органов государственной власти в России была  
поставлена задача проведения ответственной экономической политики и по-  
иска новых современных источников дополнительного финансирования,  
формирования условий формирования эффективной экономики на фоне за-  
щиты жизни и здоровья людей научно обоснованными новыми методами и  
инструментами. В их основе лежит как применение современных взглядов на  
основные факторы глобальных рисков планетарного масштаба, угрожающих  
экономической безопасности страны, так и появление новых вызовов, угроз и  
опасностей, приводящих к возникновению кризисных ситуаций и экономи-  
ческих потерь, требующие повышения роли и возможностей экономической  
политики в формировании теории в этой области. Требуется применять луч-

шие практики международного опыта и учитывать российские региональные особенности, сложившиеся в рамках отношений. Заметим также, что рассмотренные в работе В.А.Пучкова вопросы взаимосвязи экономического развития со стимулирующим значением развития системы безопасности населения были недостаточно разработаны в научном плане.

Актуальность диссертационного исследования возрастает в связи с тем, что в нем автор рассматривает в тесной связи современные вопросы социально-экономического развития России в последний период и обоснование перспективных научных идей и рекомендаций.

## **2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Диссертация А.В.Пучкова базируется на анализе значительного круга отечественных и зарубежных литературных источников в русле современной научной мысли по вопросам экономического обеспечения системы безопасности жизнедеятельности населения. Теоретические положения диссертации подтверждаются результатами собственных эмпирических исследований и научных трудов, применением современных методов научных исследований.

Диссертационная работа В.А.Пучкова построена логично, научные положения, выводы и рекомендации обоснованы, сформулирована цель и определены задачи диссертации. Они связаны с научным обоснованием концептуальных подходов к разработке государственной политики в сфере безопасности населения. В начале диссертационного исследования дается анализ экономических проблем рисков кризисных ситуаций и государственных механизмов их профилактики, проводится оценка основных факторов глобальных рисков различного масштаба, угрожающих экономической безопасности страны.

Затем исследуются теоретические, научно-методологические и инструментальные аспекты государственного регулирования развития экономического обеспечения системы безопасности жизнедеятельности населения в современных условиях, а также экономические механизмы стимулирования

развития региональной системы решения проблем в этой сфере. На основе эффективных методов и моделей обосновываются направления повышения экономической эффективности государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения в кризисных ситуациях. Завершается работа обоснованием методологических основ увеличения экономического потенциала противодействия кризисным ситуациям и разработкой рекомендаций, предложений и выводов по работе.

Структуру работы следует признать логичной. Отмечу, что автор последовательно переходит от общих вопросов к частным, что придает особую глубину и многогранность работе. Каждая глава и раздел закономерно вытекают из содержания предыдущих разделов, порядок изложения материала создает целостное представление о способах решения научных проблем в целях достижения цели и решения задач исследования.

В диссертационном исследовании в правильной пропорции применяются исследование и анализ российского и зарубежного опыта государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения, отдается приоритет вниманию экономической политике в этой области на федеральном и региональном уровнях.

### **3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и результатов диссертации подтверждается результатами анализа большого фактологического массива данных официальной статистики, использованием общенаучных, экономико-статистических, экспертных и других методов исследования, ссылками на научную литературу, нормативные правовые и нормативно-методические документы.

Необходимо особо отметить научную обоснованность, новизну и теоретическую значимость следующих полученных результатов, выводов и рекомендаций:

1. Разработаны содержательные дополнения к методологии государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения в кризисных ситуациях, обеспечивающие разработку новых и адаптацию существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности. Предложено применять в России современные подходы определения различных уровней предела и цели риска в интервале  $10^{-7}$  -  $10^{-4}$  на человека в год с учетом имеющихся некоторых ограничений, присущих показателю риска использования указанных пределов, которые в настоящее время используются в развитых странах.

2. Отмечу возрастающее научное значение выработанных рекомендаций по оценке социально-экономических аспектов мероприятий безопасности жизнедеятельности населения, базирующиеся на комплексном применении современных методов, механизмов и инструментов. Установлено, что наибольшая доля чрезвычайных ситуаций, возникавших на территории Российской Федерации за последние годы, относится к муниципальному уровню - свыше 69,0%, а доля чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера составляет 7,9 и 20,6%, соответственно. В связи с этим, автором научно обосновано формирование новых экономических механизмов финансирования расходных обязательств по ликвидации последствий этих бедствий из бюджетов субъектов Российской Федерации из-за низкой обеспеченности муниципальных бюджетов.

3. Обладает несомненной научной новизной комплексный подход автора к категориальному полю и структуре научного обоснования методологии государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения в кризисных ситуациях, дополняемый вытекающими из теоретического обоснования системой рекомендаций по оценке социально-экономических аспектов мероприятий по безопасности жизнедеятельности населения, обоснованию приоритетных направлений их развития, базирующиеся на комплексном применении современных методик исследований. Применение рекомендаций будет способствовать обеспечению устойчивому

социально-экономическому развитию страны в долгосрочной перспективе.

4. Высокой оценки заслуживает разработанная автором модель создания новой унифицированной информационно-коммуникационной платформы по образованию населения на основе современных экономических методов в целях возрастания эффективности образовательной деятельности, повышающей уровень доверия к органам государственной власти и улучшающей деятельность населения при возникновении опасностей и угроз.

5. Заслуживает внимания обоснование и разработка сферы применения мультипликатора отложенной общественно-экономической эффективности профилактики и предотвращения кризисных ситуаций.

Эффективность предлагаемых методов, методик и моделей подтверждена проведенными автором расчетами. Применяемые методы адекватны объекту и предмету исследования, достаточны для достижения цели и решения поставленных в диссертационном исследовании задач.

**4. Значимость для науки и практики полученных автором результатов и рекомендации по их использованию.**

Выводы и результаты диссертационного исследования В.А. Пучкова вносят существенный вклад в развитие теории и методологии экономической безопасности, безопасности жизнедеятельности и труда, стратегического менеджмента, региональной экономики, теории государственных резервов, планирования и программирования, теории государственного регулирования экономики, публичного управления.

Большое значение полученных автором результатов для науки и практики имеет обоснование и моделирование параметров Госпрограммы для расширенного бюджета страны, обосновывающие бюджетные расходы на федеральном уровне и в регионах страны в рамках различных сценариев развития российской экономики. Кроме того, структура расходов бюджета в рамках Госпрограммы оказывает существенное воздействие на экономический развитие за счет производительных статей расходов, которые содействуют экономическому развитию и непроизводительные расходы. В ходе

реализации Госпрограммы следует оценивать особую роль в обеспечении развития экономики и увеличения доли инвестиций в основной капитал в составе бюджета.

Автор детально рассматривает стимулирующие предложения реализации комплексных планов, повышающих безопасность жизнедеятельности населения: модернизация и расширение магистральной инфраструктуры, улучшение здравоохранения, демографии, образования, культуры и экологии, строительство жилья и дорог, повышение производительности труда и поддержки занятости, развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности, расширение доступа данных организаций к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию.

В целом результаты исследования были представлены В.А.Пучковым в виде конкретных основных направлений развития системы безопасности жизнедеятельности населения с применением современных экономических механизмов, а также в качестве предложений для Совета Безопасности Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Результаты и выводы диссертационного исследования могут применяться при разработке планов социально-экономического развития страны и субъектов Российской Федерации, подготовке заседаний Государственного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по актуальным вопросам регионального социально-экономического развития, в ходе разработки планов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, формировании планов и программ модернизации, организации контроля использования выделенных финансовых средств, научных исследований в области разработки стратегий государственного регулирования развития сложных систем.

**4. Замечания и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании.** Несмотря на общее положительное впечатление, диссертация не лишена некоторых недостатков.

1) Автор в диссертации рассматривает необходимость развития системы безопасности жизнедеятельности населения как важный фактор, обеспечивающий повышение качества человеческого капитала и ускорение экономического развития (с.90-92). С этим нельзя не согласиться, однако не все финансовые расходы на эти цели можно отнести к производительным (с.117-118). При этом более значимым, на наш взгляд, является вопрос о пропорции перераспределения расходов расширенного правительства на экономику, на социальные цели и региональное развитие на фоне повышения безопасности населения и управления рисками.

2) Диссертация В.А.Пучкова вносит значительный вклад в развитие теории государственного управления развития системы безопасности жизнедеятельности населения в кризисных ситуациях на основе эффективных методов и моделей. При этом на наш взгляд целесообразно провести глубокие исследования механизмов повышения уровня экономического обеспечения на основе рассмотрения важнейшей проблемы эффективности бюджетных расходов с вариативным моделированием целевых показателей, которые нужно достичь с помощью этих расходов в сфере защиты жизни и здоровья людей.

3) В диссертационной работе сформированы предложения повышения экономической безопасности населения в кризисных ситуациях в субъектах Российской Федерации на основе анализа теоретических исследований и практического преодоления бедствий и обоснования ключевых целевых индикаторов реализации государственной стратегии уменьшения рисков и смягчения последствий катастроф (с.187-190). В то же время, по нашему мнению, эти предложения носят общий характер, хотя должны учитывать возможности бюджетов различных субъектов РФ для достижения результатов в социально-экономическом развитии и привлечении дополнительного финансирования (с.191-192), носить дифференцированный характер.

4) Стилизованные особенности текста диссертации перегружают его восприятие парафразами или даже прямыми повторами абзацев, как например, стати-

стических данных и их анализа на сс. 45 и 49, и далее на сс.127 и 129. Налицо и императивность изложения (например, на с.99 и с. 100 - по три раза «необходимо», на с. 80, с.166 и с. 178 – по четыре раза «должны», и указанные слова практически есть на каждой странице текста.). В списке источников также содержатся повторы, например, разные источники указаны под повторяющимися номерами 63 и 64, идентичны источники по разными номерами 6 и 32, 90 и 148.

Отмеченные выше замечания к диссертации не умаляют высокого качества диссертационного исследования и не снижает значимость обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе Владимира Андреевича Пучкова.

#### **5. Общая оценка диссертационного исследования**

Тема и содержание диссертационного исследования соответствует специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика ВАК при Минобрнауки Российской Федерации. Диссертационное исследование оформлено в соответствии с установленными требованиями.

Диссертация Владимира Андреевича Пучкова является оригинальным, законченным научным исследованием, выполненным на актуальную тему. В диссертации систематически и глубоко исследованы важнейшие аспекты государственной политики государства - требования к ее эффективности на основе методологических основ увеличения экономического потенциала противодействия кризисным ситуациям, сделаны актуальные и значимые предложения по развитию государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности в современных условиях. В.А.Пучков в своей диссертации впервые выделил ключевые системные научные проблемы, которые были мало до него исследованы. Автор внёс в своей диссертации значительный вклад в теорию и методологию, провел глубокий анализ, разработал целостную развернутую стратегию государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения.

Соискатель проявил себя высоко квалифицированным экспертом и специалистом в области, избранной для диссертационного исследования. Объем и характер публикаций автора по теме диссертации свидетельствуют о том, что основные результаты работы доведены до сведения широкой научной общественности. Представленную работу В.А.Пучкова оцениваю как завершенную, считаю целесообразным допустить диссертацию к защите на заседании диссертационного совета.

## 6. Заключение

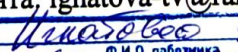
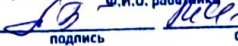
Диссертация Владимира Андреевича Пучкова на соискание ученой степени доктора экономических наук является завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основе выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного приказом ректором ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а В.А.Пучков заслуживает присвоения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика»

Председатель диссертационного совета РАНХиГС -  
доктор экономических наук, профессор,  
заведующий кафедрой экономической теории и предпринимательства  
Южно-Российского и института управления – филиала  
ФГБОУ ВО «Российская академия  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

Татьяна Владимировна Игнатова

15 сентября 2021 года

Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС.  
Адрес: Россия, 344007, г.Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская 70/52.  
Телефон: (863)2402723 Электронная почта: [ignatova-tv@ranepa.ru](mailto:ignatova-tv@ranepa.ru)

|                                                                                       |                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Подпись                                                                               |  |
| Ф.И.О. работника                                                                      | Игнатова Т.В.                                                                        |
| Заверяю                                                                               |  |
| подпись                                                                               | Игнатова Т.В.                                                                        |
| Ф.И.О.                                                                                | Игнатова Т.В.                                                                        |
| Начальник отдела кадров<br>Южно-Российского института<br>управления - филиала РАНХиГС |                                                                                      |