

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Козловой Натальи Васильевны «Единая система публичной
власти как конституционный механизм эффективного решения задач в
интересах населения муниципального образования», представленной на
соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Конституция России на современном этапе является надежным правовым, идеологическим, политическим фундаментом государства и тем самым создает благоприятные условия для органичного формирования, творческого созидания и эволюционного, поступательного развития в российском обществе процессов и явлений. Конституционные поправки 2020 года не искоренили копившиеся годами проблемы в системе публичной власти, хотя и зафиксировали уже сложившиеся к текущему моменту принципы и подходы к организации и деятельности публичной власти. В свете сказанного исследование Н.В. Козловой диссертательно.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью исследования единой системы публичной власти через основные элементы механизма эффективного решения задач в интересах населения муниципального образования и определения основных направлений модернизации конституционно-правового регулирования отношений в исследуемой сфере через механизм конституционно-правового регулирования отношений органов публичной власти.

Исходя из этого, исследование единой системы публичной власти как конституционного механизма эффективного решения задач в интересах населения муниципального образования, представляет несомненный **теоретический и практический интерес.**

В качестве **объекта исследования** в диссертации обозначены общественные отношения, складывающиеся в единой системе органов публичной власти как конституционного механизма обеспечения эффективного решения задач в интересах населения муниципального образования.

Соискатель верно определил в качестве **предмета исследования** конституционные основы нормативно-правового регулирования отношений в единой системе органов публичной власти для эффективного решения задач в интересах населения муниципального образования, а также доктринальные положения, определяющие согласованное функционирование и взаимодействие органов власти, входящих в указанную систему, и юридической практики.

По мнению официального оппонента, автором диссертации правильно и точно сформулирована **цель исследования**, обоснование места и роли единой системы органов публичной власти как конституционно-правового механизма по эффективному решению задач сохранения и развития духовно-нравственных ценностей, энергоинформационного обеспечения и материально-технического благополучия населения муниципального образования, выявление его достоинств и недостатков, определение направлений совершенствования (С.8).

Результаты исследования успешно апробированы по нескольким направлениям. Основные положения и выводы изложены в 12 научных статьях, в том числе 7 из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также докладывались на научно-практических конференциях.

Научная новизна исследования определяется результатами, определяющими основные направления модернизации механизма конституционно-правового регулирования отношений органов публичной власти, достижением соискателем цели исследования. Научная новизна определяется положениями, выносимыми автором на защиту.

Диссертационное исследование Н. В. Козловой содержит научные обзоры, предложения о новых теоретических конструкциях, определениях новых понятий, появившихся вследствие конституционных поправок 2020 года, но не имеющих легальных определений в законодательстве, что подтверждает **теоретическую значимость работы**.

Результаты проведенного исследования имеют **практическую значимость**. Изложенные в диссертации выводы и предложения могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности, в учебном процессе юридических образовательных организаций и в научно-исследовательской работе при дальнейшем изучении системы публичной власти.

Структура диссертации, состоящая из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений, отражает обозначенную методологическую основу исследования. Между главами и соответствующими параграфами обнаруживается прочная смысловая связь, обеспечивающая последовательность излагаемого материала и внутреннее единство всей работы. Содержание диссертации отражает логику, поставленные цель и задачи исследования, имеют внутреннее единство, что свидетельствует о творческом подходе автора к разрабатываемой проблематике.

Содержащиеся в работе научные положения, выдвигаемые автором для публичной защиты, обладают достаточной степенью обоснованности и аргументированности. На основе общенаучных и специальных методов познания изучен достаточный для проведенного исследования теоретический и эмпирический материал.

В результате исследования, автором решены задачи и достигнута цель диссертационного исследования, а именно:

- обоснование теоретико-методологических основ обеспечения формирования эффективной публичной власти;
- установление историко-правовых аспектов единой системы публичной власти;
- определение конституционно-правовых принципов обеспечения эффективности системы публичной власти;
- формулирование и закрепление легального определения понятия «интересы населения муниципальных образований» и их классификационных свойств;
- выявление и систематизация интересов населения как цели единой системы органов публичной власти;
- юридическое раскрытие и закрепление места и роли органов местного самоуправления в единой системе публичной власти как субъектов, реализующих интересы населения;
- качественное оценивание современного состояния конституционно-правового регулирования отношений органов публичной власти в процессе эффективного решения задач в интересах населения;
- определение основных направлений дальнейшего совершенствования конституционно-правового регулирования отношений органов публичной власти в рамках единой системы;
- формулирование принципиальных особенностей конституционно-правового механизма эффективной системы единой публичной власти через критерии эффективности.

Изложенное позволяет заключить, что диссертация Н.В. Козловой является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение. Диссертация характеризуется внутренним единством, а упомянутые выводы

и рекомендации являются новыми в науке конституционного и муниципального права, составляют основные положения, выдвигаемые автором для публичной защиты, и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку.

Констатируя достаточно высокий уровень диссертационного исследования, особо выделим и отметим положения диссертационного исследования Н.В. Козловой, которые, по нашему мнению, отличаются оригинальностью, научной новизной и заслуживают поддержки:

обобщение научных исследований, посвященных «публичной власти», и формулирование на этой основе проблем, определяющих научную новизну собственного исследования;

новизна научного подхода, состоящего в определении, что следует понимать под интересами населения муниципального образования;

законодательное предложение о необходимости закрепления в целях эффективной реализации задач по обеспечению интересов населения на определенной территории;

вывод о том, что представляет собой конституционный механизм эффективного решения задач в интересах населения муниципальных образований.

Вместе с тем, при всей очевидной состоятельности и значимости результатов исследования, отдельные положения диссертации вызывают частные замечания:

в связи с тем, что в положении 7 критерием конституционно-правовой модели эффективной системы публичной власти определено доверие к политике, проводимой органами публичной власти, а действующая власть в последнее время весьма проникнута проблематикой доверия к ней со стороны населения, Н.В. Козловой на публичной защите следует высказать свою позицию по данному вопросу;

автор предлагает в рамках совершенствования конституционного законодательства закрепить *понятие публичная власть*. Возникает вопрос:

кто во имя чего и каким образом отправляет публичную власть – реализует Конституцию страны и законы. Полагаем, что данное утверждение требует дополнительных пояснений на публичной защите;

автор исследования уместно и своевременно в работе ставить вопрос о триединстве духовно-нравственных ценностей, энергоинформационных потребностей и материально-технического благополучия населения муниципальных образований, вместе с тем необходимо пояснить определение способов решения задачи усиления духовно-нравственной основы всего общественно-политического уклада нашей страны.

Высказанные замечания предлагаются автору для научной дискуссии, и не оказывают заметного влияния на положительную оценку диссертационного исследования.

Они не колеблют вывода о том, что Н.В. Козловой подготовлен законченный научный труд, имеющий существенное значение для науки конституционного и муниципального права. Диссертация написана автором единолично. В ней предлагается совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых для публичной защиты. Предложенные новые решения основаны на анализе практики и достаточно аргументированы, дана оценка аналогичным позициям и решениям. Оформление диссертации соответствует установленным требованиям. Аннотация адекватно передает содержание диссертации.

Заключение: Диссертация Козловой Натальи Васильевны «Единая система публичной власти как конституционный механизм эффективного решения задач в интересах населения муниципального образования», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская

академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Козлова Наталья Васильевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент,
член диссертационного совета РАНХиГС,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
Почетный работник науки и образования Тюменской области,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры теоретических и
публично-правовых дисциплин,
Института государства и права Федерального
государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования
«Тюменский государственный университет»

Н. М. Добрынин

Почтовый адрес: 625003, г. Тюмень ул. Володарского, 6
Телефон 8 (3452) 66 60 10, e-mail belyavskaya@partner72.ru

Подпись И.М. Дорьянин удостоверяю
Заместитель начальника управления -
начальник отдела рекрутинга и развития персонала
И.М.Д. Н.В. Машинова
« 04 » 12 20 23 г.

