

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Серкова Максима Алексеевича, на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности, законности и правопорядка ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Актуальность темы диссертационного исследования М.А. Серкова не вызывает сомнений. В условиях трансформации геополитической обстановки, беспрецедентного санкционного давления на Российскую Федерацию и возрастания конфликтного потенциала в Арктическом регионе, обеспечение национальной безопасности в Арктической зоне становится одной из первостепенных государственных задач. Особая роль в этом процессе отводится публично-правовым механизмам, призванным создать прочную юридическую основу для защиты стратегических интересов государства.

В научном сообществе вопросы безопасности Арктической зоны занимают одно из ведущих мест. Проблемам обеспечения различных видов безопасности в Арктике посвящено значительное количество научных исследований и нормативных правовых актов. Вместе с тем до настоящего времени отсутствовало комплексное системное исследование вопросов публично-правового обеспечения всей совокупности видов безопасности в Арктической зоне Российской Федерации.

Учитывая изложенное, тема диссертационного исследования М.А. Серкова «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» является актуальной и практически значимой, при этом соискатель рассматривает публично-правовой механизм обеспечения безопасности Арктической зоны как систему правовых мер, учитывающих специфику макрорегиона.

Актуальность диссертации также проявляется еще и в том, что диссертант вносит свой вклад в разработку понятия и содержания комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации,

определяя ее как состояние защищенности национальных интересов, достигаемое посредством проведения комплекса правовых, политических, информационных, экономических и иных мер, направленных на предотвращение различных угроз безопасности.

Следует согласиться с позицией автора, что юридически и административно Арктическая зона Российской Федерации не является федеральной территорией и не объединена в рамках единого федерального округа, в связи с чем интеграционные правовые механизмы, объединяющие макрорегион в единое территориальное правовое пространство, сегодня отсутствуют. Предложение автора о создании федеральной территории «Арктическая зона Российской Федерации» является обоснованным и заслуживающим внимания.

Научная новизна диссертации заключается в том, что она представляет собой одно из первых системных исследований публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации на диссертационном уровне. Автором не только глубоко проанализированы и обобщены существующие научные подходы, но и предложен ряд оригинальных теоретических конструкций и практических решений. В частности, заслуживают внимания разработанное автором понятие комплексной безопасности Арктической зоны как состояния защищенности национальных интересов, достигаемого комплексом мер; выявление и классификация действующих в макрорегионе правовых режимов, а также обоснование их роли в системе безопасности; детальный анализ разветвленной системы органов публичной власти и предложения по совершенствованию координационных механизмов, включая воссоздание специализированной межведомственной комиссии Совета Безопасности.

Структура диссертации логична и последовательна, что позволило автору решить поставленные исследовательские задачи - от определения места региональной безопасности в общей системе национальной безопасности до конкретных направлений совершенствования правового обеспечения отдельных видов безопасности в Арктике.

Работа выполнена на солидной методологической основе, с применением как общенаучных, так и специально-юридических методов познания, что обусловило достоверность полученных результатов. В частности, метод диалектики позволил исследовать механизм правового обеспечения в динамике, системный метод - изучить комплексную безопасность как единую систему, функциональный метод - проанализировать функции органов власти, а метод научного моделирования - построить модель публично-правового обеспечения безопасности.

Достоверность исследования подтверждается и достаточно большим количеством использованных источников: в списке из 292 наименований представлены научные труды отечественных ученых, международные договоры, нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, документы стратегического планирования, материалы судебной практики, статистические и аналитические данные.

В качестве достоинств работы следует выделить проведенный автором глубокий анализ правовых режимов, действующих в Арктической зоне Российской Федерации: правового режима Государственной границы, континентального шельфа, исключительной экономической зоны, Северного морского пути, опорных населенных пунктов, территорий опережающего развития и закрытых административно-территориальных образований. Автор не только описывает существующие режимы, но и выявляет проблемы их реализации и предлагает конкретные направления совершенствования. Сделанные в результате анализа выводы и предложения заслуживают внимания.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования проявляется в возможности использования его положений для дальнейшего развития науки публично-правовых (государственно-правовых) наук, в процессе преподавания соответствующих учебных дисциплин, а также в законотворческой деятельности и работе органов публичной власти, в полномочия которых входит обеспечение безопасности в Арктике.

О качестве апробации результатов научного исследования говорят публикации автора: основные положения и выводы опубликованы в десяти научных статьях, в том числе пять – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Результаты исследования также апробированы на ряде международных и всероссийских научно-практических конференций.

Выводы, сделанные автором в диссертационном исследовании, могут лечь в основу дальнейших научных изысканий в области национальной безопасности, правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации или отдельных ее видов.

Все вышесказанное позволяет утверждать, что диссертация М.А. Серкова представляет собой самостоятельно подготовленную, целостную, завершённую научно-квалификационную работу, отвечающую предъявленным требованиям.

Вместе с тем, как и любое творческое исследование, диссертация не лишена некоторых дискуссионных моментов, по которым хотелось бы услышать позицию автора в ходе публичной защиты.

1. В работе автор, в качестве одной из ключевых мер, предлагает создать федеральную территорию «Арктическая зона Российской Федерации». Насколько, по мнению диссертанта, данная форма территориальной организации публичной власти соотносится с уже существующими субъектами Федерации и их полномочиями, и не создаст ли это дополнительных административно-правовых коллизий на практике?

2. Автор предлагает понимать региональную безопасность как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в том или ином регионе страны от внешних и внутренних угроз, гарантирующее устойчивое развитие региона» (с. 12). При этом упоминание термина «регион» без пояснения приводит к тому, что данное

определение не коррелирует с составом территории Российской Федерации, включающей в себя территории субъектов Российской Федерации (ст. 5 Конституции Российской Федерации).

Указанные замечания не снижают значимости полученных результатов и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Вывод: диссертация Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Серков Максим Алексеевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующая кафедрой конституционного
и международного права
Поволжского института управления им. П.А. Столыпина
– филиала РАНХиГС

Д.С. Велиева

«28»_апреля_2026 года

Контактные данные:

410028, Саратовская область, г. Саратов, ул. Соборная, зд. 25, стр. 1

ya.wds05@yandex.ru

+7 (8452) 65-34-92

Подпись Велиевой Д.С.
удостоверяю.
Начальник отдела кадровой работы
Гордон Ю.Н.
«28» апреля 2026

