

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный
округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского,
д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Матушанского Алексея Владимировича «Разработка
организационно-экономического механизма стимулирования технологического
развития фрагментированных отраслей обрабатывающей промышленности»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика

Актуальность темы диссертационного исследования.

В современных условиях для обеспечения устойчивого развития обрабатывающей промышленности необходима реализация комплексной стратегии, интегрирующей институциональные, технологические и организационно-управленческие детерминанты. Эффективная промышленная политика предполагает формирование целостного организационно-экономического механизма, направленного на стимулирование технологической модернизации промышленных секторов. Проектирование инструментов в рамках механизма требует дифференцированного подхода с учётом структурных особенностей отраслей промышленности – степени концентрации производства, рыночной фрагментации и специфики межпроизводственных отношений.

Отечественная стекольная промышленность выполняет значимую макроэкономическую функцию, выступая в качестве одного из элементов обеспечения технологического суверенитета и устойчивости национальной экономики. В отрасли заняты свыше 35 тысяч человек; предприятия интегрированы во внешнеторговые процессы, что подчёркивает их роль в формировании экспортного потенциала промышленного сектора России.

Несмотря на отсутствие прямой связи с производством продовольственных товаров, тарный сегмент стекольной промышленности выполняет стратегическую инфраструктурную функцию в системе обеспечения продовольственной безопасности государства. Эта роль реализуется посредством следующих ключевых механизмов: производство стеклянной тары открывает возможности длительного сохранения потребительских свойств пищевых продуктов; отрасль выступает важным звеном кооперации с отечественной пищевой промышленностью, способствуя устойчивости

внутренних производственно-логистических цепочек; развитие собственных мощностей по производству тары снижает зависимость от импортных поставок, снижая риски нарушения функционирования продовольственного комплекса.

Для обеспечения устойчивого экономического развития стекольной промышленности требуется совершенствование системы государственного регулирования, направленной на управление рисками и устранение технико-технологических слабостей предприятий, что требует развития организационно-экономического стимулирования технологического развития для создания критически важных компонентов, локализации и цифровизации. Актуальность диссертационного исследования подтверждается стратегическими приоритетами Российской Федерации в формировании устойчивой и динамичной экономики, основанной на технологическом лидерстве.

Таким образом, тема диссертации актуальна в контексте необходимости выстраивания эффективной системы государственной поддержки технологической модернизации обрабатывающей промышленности, и, в частности, стекольной отрасли, обеспечивающей её конкурентоспособность и устойчивое развитие внутреннего рынка. Результаты исследования применимы для схожих отраслей, характеризующихся фрагментированностью бизнеса, например, для строительного комплекса (включающего производство цемента, извести, керамических изделий и др.), пищевой, целлюлозно-бумажной и лёгкой промышленности.

Достоверность и научная обоснованность исследования.

Теоретические положения диссертации базируются на всестороннем изучении трудов отечественных и зарубежных исследователей в области развития промышленной политики стимулирования технологического развития концентрированных и фрагментированных отраслей, опубликованных в научной литературе и научной периодической печати по исследуемым проблемам со ссылками на соответствующие источники заимствования. Все аналитические и научные источники верифицированы автором с целью определения их актуальности, сопоставимости данных, что в конечном счёте позволяет говорить о методически обоснованной и статистически представительной эмпирической базе данных настоящего научного исследования.

Достоверность результатов исследования обеспечена корректным использованием современного инструментария научных исследований, подбором эмпирического и статистического материала. Анализ собранных эмпирических данных проведён с применением прикладного программного обеспечения. Сопоставление позволило сравнить параметры выбранного сегмента фрагментированной отрасли российской промышленности с зарубежными аналогами и выявить конкурентные преимущества и недостатки. Оценка эффективности мер государственной поддержки проведена на основе моделирования денежных потоков инвестиционных проектов и расчёта показателей экономической эффективности.

Также достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждается самим содержанием и структурой диссертационного исследования. Диссертации присуща строгая последовательность и логика в

изложении текста и структурировании работы, что позволило автору добиться целостности диссертации и обеспечить научную аргументированность всех положений и выводов. Представленные в работе положения проиллюстрированы необходимыми рисунками и таблицами. Изложение ведётся научным языком, научные положения сформулированы корректно.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в уточнении концептуальных и методических подходов развития промышленной политики применительно к фрагментированной отрасли промышленности (стекольной), которая не является системообразующей в российской экономике, но выполняет важные функции инновационно направленного функционирования промышленных производств и обеспечения продовольственной безопасности страны. Автором сформулированы направления развития промышленной политики, связанные с совершенствованием мер государственного стимулирования. Эти меры нацелены на модернизацию производственных систем и создание технологических замкнутых циклов. Автором разработана система оценки эффективности государственной поддержки и разработан организационно-экономический механизм, позволяющий осуществлять координацию трёх звеньев производственно-сбытовой цепочки. Предложенный механизм призван создать возможности преодоления недостаточной эффективности распределения бюджетных средств, обеспечить укрепление технологического суверенитета, повысить устойчивость отрасли и экономически обосновать активную трансформационную стратегию развития стекольной промышленности.

Научные результаты проведенного исследования заключаются в последовательном решении научных задач и получении приращения научного знания, выразившегося в следующем:

1. Уточнены теоретические и концептуальные подходы к развитию промышленности на основе положений теории отраслевых рынков, а именно: 1) развит понятийный аппарат за счёт уточнения терминов «фрагментированная отрасль» и «концентрированная отрасль»; особенностью подхода является выделение фрагментированных отраслей по следующим критериям: доля рынка лидера, экономия на масштабе, барьер входа в отрасль, тип конкуренции; 2) раскрыта сущность фрагментированных и концентрированных отраслей; новизной подхода является рассмотрение их не только с позиции рыночной структуры отрасли, но и с учётом ЭКГ-критериев; 3) на основании сравнения инструментов промышленной политики, применяемых в отношении фрагментированных и концентрированных отраслей промышленности предложен авторский подход к разработке дифференцированных мер государственной поддержки, адаптированных к особенностям отраслевой структуры. Предложенный автором подход позволяет сбалансировать технологическое развитие в нишевых сегментах с укреплением позиций системообразующих предприятий, обеспечивающих технологический суверенитет, экономическую и продовольственную безопасность государства.

2. Разработан методический инструментарий оценки результативности мер государственной поддержки фрагментированных отраслей

промышленности, позволяющий оценивать эффективность финансовой поддержки государства при модернизации производства и техническом перевооружении, отличием которого является возможность создания систем отсчёта (по отраслям) для мониторинга инвестиций в стекольной и схожих фрагментированных отраслях промышленности. Инструментарий включает: систематизацию мер поддержки для схожих отраслей; систему абсолютных и относительных показателей оценки результативности мер поддержки (на примере ключевых сегментов стекольной отрасли промышленности), отличительной особенностью которой являются эмпирически обоснованные пороговые значения; последовательность реализации расчётно-аналитических процедур, состоящую из трёх последовательных блоков действий: 1) идентификация субъекта поддержки и периода её оказания на основе открытой отчётности; 2) расчёт показателей результативности за ретроспективный период (5–7 лет) с установлением базовых уровней как для отрасли в целом, так и для субъекта поддержки; 3) сравнительный анализ динамики показателей конкретных предприятий за аналогичный период с выделением интервала реализации мер господдержки.

Авторский инструментарий позволяет комплексно оценить фактическую результативность государственной поддержки во фрагментированных отраслях, разделить влияние рыночной конъюнктуры и мер поддержки на результаты деятельности предприятий, а также установить причинно-следственные связи между конкретным инструментом господдержки и достигнутыми экономическими эффектами, сводя к минимуму риски ошибочного отнесения результата к действию мер поддержки без учёта внешних факторов. Апробация методического инструментария проведена на примере тарного сегмента стекольной отрасли; подтверждены его высокие диагностические и аналитические возможности.

3. На основе обобщения экономических проблем и приоритетов развития стекольной промышленности обоснован комплексный подход к формированию сценариев технологического развития отрасли и их экономической оценке, а именно: выявлены новые факторы и закономерности развития стекольной промышленности, позволившие обосновать приоритеты развития как стекольной промышленности в целом, так и её отдельных сегментов; обоснован авторский подход к формированию пороговых параметров технологического развития, который даёт возможность осуществить разработку сценариев для фрагментированных отраслей; предложены основные и дополнительные показатели для оценки результативности сценариев, отличительной особенностью которых является учёт экономических, экологических и социальных факторов в единой системе отсчёта. Авторский комплексный подход также апробирован на примере тарного сегмента стекольной промышленности. С использованием методов стратегического планирования разработаны два альтернативных сценария экономического развития сегмента – консервативный и целевой – с прогнозной оценкой достижения предложенных целевых показателей.

4. Предложен организационно-экономический механизм государственного стимулирования технологического развития как важнейший элемент промышленной политики применительно к стекольной отрасли, который позволяет обеспечивать эффективность государственных и корпоративных инвестиций, а также достижение целевых показателей формируемой отраслевой стратегии за счёт: технологической трансформации производств; поддержки перспективных инвестиционных проектов; установления связей, характерных для циркулярной экономики. Разработанная модель государственного стимулирования технологического развития тарного сегмента стекольной промышленности ориентирована на привлечение инвестиций, усиление конкурентоспособности целевого сегмента и формирование устойчивых межотраслевых кооперационных связей. Концептуальные основы модели подчёркивают активную роль государства в управлении экономическим развитием, где оно выступает в качестве стратегического координатора, который целенаправленно создаёт благоприятные условия взаимодействия трёх ключевых звеньев производственно-сбытовой цепочки: производителей технологического оборудования, изготовителей стеклотары и предприятий пищевой промышленности как основного потребителя тары. Авторский подход позволяет разработать и сопоставить альтернативные траектории развития, отличающиеся учётом наряду с макропоказателями таких критериев, как процент импортозависимости, оптимизация ресурсоэффективности и использования вторичного сырья, а также развитие человеческого капитала. Предложенный подход открывает возможности для интеграции участников отраслевой экосистемы и способствует повышению её устойчивости и экономической эффективности.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в формировании оригинального подхода к оценке потенциала развития обрабатывающей промышленности, интегрирующего институциональные, технологические и организационные детерминанты. На основе систематизации концепций экономического развития отраслей обоснована необходимость дифференциации инструментов государственной поддержки в сфере промышленной политики с учётом специфики отраслевой структуры (для фрагментированных и концентрированных отраслей).

Уточнены теоретико-концептуальные воззрения на промышленную и, в том числе, технологическую политику, что формирует основу для дальнейшего развития теории управления применительно к обрабатывающим отраслям промышленности. Систематизированная автором совокупность индикаторов отбора проектов для государственной поддержки вносит вклад в совершенствование методического аппарата оценки результативности промышленной политики.

Обоснование комплексного подхода к формированию и экономической оценке сценариев технологического развития расширяет инструментарий стратегического планирования в отрасли. Разработка организационно-

экономического механизма стимулирования технологического развития стекольной промышленности расширяет спектр отраслевых моделей государственной поддержки. Таким образом, решение задач диссертационного исследования имеет важное значение для развития отрасли экономического знания, так и для повышения эффективности государственного управления промышленным развитием.

Практическая значимость исследования заключается в обосновании целевого сценария развития тарного сегмента стекольной промышленности как инструмента перехода от пассивной стратегии выживания к активной модели роста, обеспечивающей одновременное улучшение производственных, социальных и ресурсно-экологических показателей. Полученные количественные оценки позволяют использовать разработанный сценарий в качестве концептуально-целевой основы для формирования государственной промышленной политики, ориентированной на устойчивое развитие и технологическую модернизацию отрасли.

В контексте практической значимости исследования следует отметить также разработку рекомендаций для государственных структур управления промышленным сектором в части конкретных мер, направленных на стимулирование технологического развития стекольной промышленности, предусматривающих целенаправленную поддержку предприятий (льготное кредитование, ускоренную амортизацию, налоговые льготы, субсидии на стеклобой) для модернизации производства, повышения ресурсной эффективности, а также укрепления межотраслевых кооперационных связей. Практическая значимость исследования документально подтверждена.

Дискуссионные вопросы и замечания. Признавая актуальность темы исследования, научную новизну и практическую значимость его основных результатов, следует вместе с тем отметить, что ряд положений настоящей работы требует, на наш взгляд, дискуссии и уточнения.

1) На стр. 54-56 диссертации (в главе 2 диссертации) автор обсуждает меры государственной поддержки малых технологических компаний (МТК) и отмечает, что такие компании функционируют и в стекольной промышленности. Следовало бы пояснить, как именно поддержка МТК способствует развитию, например, стеклотарного сегмента? Каковы приоритетные направления деятельности МТК, связанных с производством стекла? В частности, автор подчеркивает, что в результате выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, реализуемых МТК, могут быть получены исключительные права на изобретения, полезные модели или промышленные образцы. Происходит ли внедрение результатов подобных НИОКР, получивших государственную поддержку, на предприятиях стекольной отрасли?

2) На стр. 156 диссертации (в главе 3 диссертации) автор пишет: «Модель В2В между производителями оборудования, стеклотары и пищевой продукции представляет собой вертикальную интегрированную кооперационную цепочку, где каждый участник зависит от других, но при этом создаёт добавленную стоимость для конечного потребителя». В чем состоит добавленная стоимость для конечного потребителя? Если речь идет о потребителях пищевой продукции,

генерирующих отходы стеклотары, то как государство может координировать действия таких разнообразных и разобщенных участников взаимодействия, как потребители пищевой продукции?

Перечисленные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Диссертацию целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Матушанского Алексея Владимировича «Разработка организационно-экономического механизма стимулирования технологического развития фрагментированных отраслей обрабатывающей промышленности» является завершённой самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025 г.; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026 г.), а Матушанский Алексей Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика.

Председатель диссертационного совета РАНХиГС
доктор экономических наук, профессор,
и.о. заведующего кафедрой менеджмента и управления персоналом,
Среднерусский институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Головина Татьяна Александровна

« 8 » 10 2026 г.



302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12

Телефон: +7-4862-25-50-39

Адрес сайта организации: <https://orel.ranepa.ru>

Электронная почта: golovina-ta@ranepa.ru