

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Залужного Александра Гавриловича на диссертацию Языкеева Сергея Николаевича, на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Последние три десятилетия – это период, когда ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности находят все более широкое применение. Преимущественно причиной этого являются внешние вызовы, затрагивающие все государства мира или страны определенных регионов. Одни вызовы (терроризм, вооруженные конфликты) уже воспринимаются как традиционные, и противодействие им осуществляется с помощью известных и апробированных на практике средств правового регулирования, другие (пандемия, развитие искусственного интеллекта) – обладают новизной и требуют выработки принципиально новых методов реагирования, в частности, в сфере ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Юридическая наука естественным образом откликается на существующий запрос общества и государства, связанный с анализом действующей нормативной правовой базы и выдвижением аргументированных предложений по повышению эффективности правового регулирования в той или иной сфере. В связи с этим интерес ученых-юристов к институту ограничений прав и свобод человека и гражданина и к обеспечению национальной безопасности только возрастает. При этом рассмотрение этих феноменов во взаимосвязи, как правило, носит точечный

характер, комплексный же анализ теоретических и практических аспектов применения института ограничений прав и свобод человека в целях национальной безопасности до сих пор не проведен.

В связи со сказанным диссертационное исследование Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности», в котором как раз и реализован упомянутый комплексный анализ, справедливо признать актуальным. В данной научной работе, кроме прочего, автор исследует развитие нормативно-правовой базы в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, выявляя негативные аспекты и выдвигая конкретные предложения по совершенствованию законодательства.

Затрагиваются в диссертационном исследовании и актуальные вопросы использования цифровых технологий, среди которых самым непредсказуемым и потенциально опасным является искусственный интеллект. Запаздывание законодательных решений в сравнении со стремительно развивающимися технологиями обусловили актуальность любого научного осмысления ситуации, как теоретического, так и прикладного, поэтому и в этом отношении диссертация С.Н. Языкеева актуальна.

Положения, выносимые на защиту, отличаются высокой степенью обоснованности и новизной, которая проявляется:

- в проведенном комплексном исследовании института ограничения прав и свобод человека и гражданина в тесной взаимосвязи с национальной безопасностью (положение 1);
- выявлении недостатков некоторых документов стратегического планирования и законодательных актов о безопасности, проявляющихся в том, что в них для человека, его прав и свобод выделено не первое, а иногда и далеко не первое место, и говорящих о несогласованности с Конституцией Российской Федерации (положение 2);

– выявлении на основе анализа международных документов того факта, что международные стандарты возможность ограничений прав и свобод человека и гражданина обосновывают интересами национальной безопасности в целом либо необходимостью обеспечить один из ее видов (положение 3);

– определении целесообразности классификации ограничений прав и свобод человека на чрезвычайные и постоянные (положение 4);

– анализе правового регулирования в период пандемии и разработке авторской классификации ограничений прав и свобод человека и гражданина во время распространения коронавирусной инфекции (положение 5);

– выделении в качестве специфического особого правового режима оперативно-розыскной деятельности (положение 6);

– обосновании целесообразности использования в отношении чрезвычайного, военного положений и контртеррористической операции, а также оперативно-розыскной деятельности понятия «особый правовой режим» и формулировании определения этого понятия (положение 7);

– обосновании необходимости законодательного обозначения пределов, за которые развитие искусственного интеллекта и цифровых технологий в целом заходить не должно (положение 8).

О практической значимости диссертационного исследования говорит достаточно большое количество предложений, которые могут быть приняты во внимание не только ученым сообществом, но и законодателем. Круг законодательных актов и документов стратегического планирования, в которые предлагается внести изменения, достаточно широк: это федеральные законы «О безопасности», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», некоторые доктрины и концепции. На основе проведенного сравнительно-правового анализа автор диссертационного исследования делает вывод о необходимости возвращения в действующие

нормативные правовые акты некоторых норм из утративших силу законодательных актов.

Теоретическую значимость диссертационной работы составляют разработанные автором классификации, некоторые из которых включены в положения, выносимые на защиту, а также предложенная дефиниция понятия «особый правовой режим». Полезным вкладом в доктрину нужно считать результаты сравнительно-правового анализа отечественных нормативных правовых актов и международных документов.

Достоверность диссертационного исследования подтверждает обращение автора в ходе работы к большому количеству источников. Приведенный в работе список источников из 305 наименований заслуживает высокой оценки, а текст диссертации свидетельствует о том, что автор активно обращается к соответствующим научным работам российских и зарубежных ученых, документам стратегического планирования, отечественным нормативным правовым актам, международным документам, судебной практике в основном тексте диссертации.

Методологическая часть диссертационного исследования характеризуется чрезвычайно высокой степенью проработанности, редко свойственной кандидатским диссертациям по юридическим наукам. Выбранные автором методы в полной мере соответствуют предмету и объекту исследования, а также поставленным в диссертации задачам.

Структура диссертации соответствует целям и задачам, поставленным диссертантом. Исследование включает в себя введение, три главы, восемь параграфов, заключение и список источников.

Изложение логично и согласуется с поставленными задачами. Содержание выглядит целостным. Автор излагает свои мысли доступным языком, сохраняя при этом приверженность научному стилю.

Апробация результатов научного исследования в виде выступлений на всероссийских и международных научных конференциях выглядит убедительно. Автором были опубликованы пять статей в рецензируемых

научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, и четыре – в иных изданиях. Несмотря на лаконичность некоторых публикаций можно констатировать, что данные работы выполнены на хорошем уровне и полностью соответствуют тематике диссертационного исследования.

Многие выводы автора, сделанные на основе серьезного анализа материала, в силу их убедительности и обоснованности могут стать своего рода отправной точкой для дальнейших научных исследований в области ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, следует признать, что диссертация Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности» может быть охарактеризована как самостоятельная, целостная, завершенная научно-квалификационную работа.

Давая положительную оценку научной работе С.Н. Языкеева, нельзя пройти мимо некоторых недочетов и дискуссионных вопросов, требующих уточнения и пояснения в ходе публичной защиты диссертации.

1. На странице 77 автор пишет следующее: «...в современном Российском государстве существует шесть закрепленных в Конституции Российской Федерации оснований ограничения прав и свобод человека, и, с одной стороны, конституционный перечень таких оснований является закрытым, а с другой – трактоваться каждое из указанных оснований может достаточно широко, в связи с чем мера ограничений, упомянутая в ч. 3 ст. 55 Основного Закона, есть величина непостоянная, и определять ее государственная власть может не совсем объективно, а это в свою очередь способно привести к неоправданно жесткому сужению прав и свобод человека. Как представляется, определение нужной меры – одна из главных задач, тесно связанных с рассмотренной выше проблемой баланса между базовыми интересами личности, общества, государства как объектов

национальной безопасности». Данное высказывание порождает вопрос: возможно ли эти меры по ограничению прав и свобод человека, закрепленных в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, конкретизировать, чтобы не допустить возможности сужения прав и свобод государством?

2. В главе 2 и 3 автор диссертационного исследования приводит примеры изменений, внесенных в Федеральный конституционный закон «О военном положении» и в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Хотелось бы узнать мнение автора о целесообразности таких изменений в достаточно короткие сроки.

Указанные замечания не принципиальны и никак не влияют на общую высокую оценку диссертационного исследования.

Таким образом, представленная к защите диссертация Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, в полном объеме соответствует критериям, которым должна отвечать диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, закрепленным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и в Порядке присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), так как она является научно-квалификационной работой, содержит решение задачи, имеющей значение для развития публично-правовой науки, актуальные предложения, выполнена автором самостоятельно, обладает внутренним

единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты.

Вывод: диссертацию Языкеева Сергея Николаевича целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Член диссертационного совета

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры правового обеспечения
национальной безопасности Института права и
национальной безопасности
РАНХиГС

Залужный Александр Гаврилович

«10» января 2025 года

Контактные данные:

Контактные данные:

119571, г. Москва, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1
zaluzhnyy-ag@ranepa.ru; <https://www.ranepa.ru/>
8 (499) 956-99-99

