

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского,
д.82

ОТЗЫВ

на диссертацию Евменовой Ксении Михайловны
«Частноправовые основы статуса
государственного гражданского служащего»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности: 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

Диссертация Евменовой Ксении Михайловны посвящена вопросу, который в отечественной науке традиционно решался по умолчанию: государственная гражданская служба относилась к сфере административного права, её правовое регулирование воспринималось как публично-правовое по существу, а присутствие в нём гражданско-правовых конструкций квалифицировалось как вынужденное и вспомогательное. Диссертант предлагает иную исследовательскую логику: частноправовые элементы статуса государственного гражданского служащего не являются случайными заимствованиями из гражданского или трудового законодательства, но образуют самостоятельный и внутренне связный пласт правового регулирования, требующий именно цивилистического осмысления. Обоснование этого тезиса составляет методологическую основу всей работы.

Актуальность исследования определяется прежде всего практическими потребностями правоприменения. Антикоррупционное законодательство последнего десятилетия систематически задействует гражданско-правовые инструменты – доверительное управление, регрессные требования, принудительное изъятие имущества в исковой форме – для достижения публично-правовых целей. Это порождает правовые коллизии, разрешение которых не может быть осуществлено ни в рамках чисто административной,

ни в рамках чисто цивилистической логики: каждая из них в отдельности даёт неполный ответ. Именно здесь комплексный подход, предложенный диссертантом, приобретает не только теоретическое, но и сугубо практическое измерение.

Теоретической основой работы служит концепция гибридизации правового регулирования, в рамках которой традиционная дихотомия частного и публичного права уступает место модели их динамического взаимопроникновения. Диссертант убедительно показывает, что в сфере государственной гражданской службы данная тенденция проявляется с особой интенсивностью: законодатель последовательно использует частноправовые механизмы там, где публично-правовые инструменты наталкиваются на конституционные или системные ограничения. Наиболее показательным примером служит конструкция принудительного изъятия имущества, предусмотренная подпунктом 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации: применение исковой формы позволило переложить бремя доказывания на ответчика, что было бы недопустимо в уголовном или административном процессе в силу статьи 49 Конституции Российской Федерации. Это наблюдение диссертанта выходит за рамки государственной службы как предмета и фиксирует более широкую закономерность современного правового развития.

Особого внимания заслуживает разработанный автором критерий разграничения служебных и трудовых отношений по сфере их реализации. Диссертант обосновывает, что служебные отношения возникают при взаимодействии государственного гражданского служащего с внешними субъектами в ходе реализации государственно-властных функций, тогда как трудовые складываются внутри государственного органа между служащим и нанимателем. Данный критерий обладает необходимой операциональностью: он позволяет с достаточной определённой разграничить сферы действия публично-правового и частноправового регулирования применительно к конкретным правоотношениям и тем самым

снять неопределённость, которая неизбежно возникает при решении вопроса о субсидиарном применении трудового законодательства к служебным отношениям.

Весомым теоретическим вкладом является концепция «пожизненного правового следа». Данная концепция описывает явление, которое в практике правоприменения нередко воспринималось как разрозненный набор ограничений постслужебного периода, не связанных между собой единым правовым основанием. Диссертант показывает, что все эти последствия – запреты на трудоустройство, обязанности уведомления, включение в реестры, возможность предъявления антикоррупционного иска без срока давности – объединяются единым юридическим фактом: самим фактом прохождения государственной службы. Именно этот факт, а не конкретное правонарушение или решение суда, выступает основанием для бессрочного сохранения правовых обременений. Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 31 октября 2024 года № 49-П подтвердил принципиальную допустимость подобного рода бессрочных последствий – при соблюдении требований соразмерности. Тем самым диссертант не просто вводит новую теоретическую категорию, но и показывает её нормативную укоренённость в действующей системе конституционного контроля. Это переводит концепцию из разряда доктринальных конструкций в разряд категорий, имеющих прямое значение для правоприменительной практики.

Заключение. Диссертация Евменовой Ксении Михайловны является самостоятельным, оригинальным и научно состоятельным трудом, вносящим значимый вклад в развитие частноправовой доктрины.

Работа соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённого приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская

академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Евменова Ксения Михайловна заслуживает присуждения ей учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Директор Правового департамента
Минэкономразвития России
к.ю.н.



Лев Валентинович Гершанок

« 7 » апреля 2026 года

Сведения об организации:

Наименование: Минэкономразвития России

Почтовый адрес: Пресненская наб., дом 10, строение 2

Телефон/факс: +74958702921 (доб. 10200)

Электронная почта: GershanokLV@economy.gov.ru